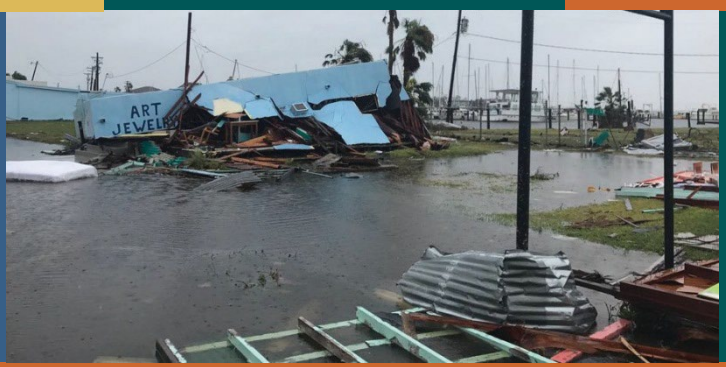
德克萨斯州灾后重建计划: 修正案19

哈维飓风 – 第1轮

编制人：

德克萨斯州土地总署

社区发展和重建计划



2017年9月8日批准的《2017救灾补充拨款》 (Pub. L. 115–56)以及
《2018救灾补充拨款法案》 (Pub. L. 115-123)

TXGLO

法律免责声明

GLO 采取了合理的质量控制措施来确保本行动计划译本的准确性。英语版“行动计划”是关于联邦拨款支出的正式文件。如果英语版和此译本之间有出入，需以英语版为准。此“行动计划”译本仅供参考。“行动计划”将定期修订。用户需自行核实翻译信息的准确性。对于使用或参考翻译信息导致的或与此类使用或参考相关的任何损害或损失，GLO 不承担责任。

目录

1.1. 修正案 19：变更摘要 7
2.1. 执行摘要 – 州行动计划 11
2.2. 执行摘要–哈里斯县地方行动计划 18
2.3. 执行摘要 – 休斯顿市地方行动计划 20
2.4. 执行摘要 – 总拨款预算 21
3.1. 需求评估 – 州级行动计划 22
A. 灾前累积下来的影响因素 23
B. 飓风“哈维”的影响 24
C. 重建方案和灾害防范需求 28
D. 人口概况及受影响的县份 30
E. 中低收入分析 32
F. 社会脆弱性指数 32
G. 住房影响 34
1. 房地产市场 34
2. 无家可归者 35
3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划 37
4. 临时住房援助 40
5. 保险 41
6. 国家洪水保险计划 46
7. 德克萨斯风暴险协会 49
8. 小企业援助灾难住房贷款 51
9. 公共住房管理局数据 53
10. 美国联邦应急管理局个人援助 54
H. 对基础设施的影响 64
1. 重建德克萨斯州州长委员会 64
2. 德克萨斯州海岸防灾研究 65
3. 美国联邦应急管理局公共援助 66
I. 对经济的影响 71
1. 就业 71
2. 小企业管理局企业灾难贷款 71
3. 商业财产保险 74
4. 对农业的影响 75

5. 旅游业 76
6. 德克萨斯州经济 76
3.2. 需求评估 – 哈里斯县地方行动计划 78
A. 之前灾害的累积影响 78
B. 飓风“哈维”的影响 78
C. 弹性解决方案及缓解需求 80
D. 受影响县份的人口概况 80
E. 中低收入分析 81
F. 社会脆弱性指数 82
G. 对住房的影响 83
1. 房地产市场 83
2. 无家可归 87
3. 社会服务：2-1-1 哈里斯县计划 87
4. 临时住房援助 89
5. 保险 89
6. 国家洪水保险计划 89
7. 德克萨斯风暴险协会 90
8. 小企业援助灾难住房贷款 91
9. 公共住房援助数据 91
10. 美国联邦应急管理局（FEMA）个人援助 91
11. 公共服务 95
12. 住宅买断计划 95
13. 规划活动 97
H. 对基础设施影响 97
1. 联邦应急管理局（FEMA）公共援助 98
2. 商业买断 99
3. 分配方式 99
I. 经济影响 99
3.3. 需求评估– 休斯顿市地方行动计划 101
A. 之前灾害的累积影响 101
B. 飓风“哈维”的影响 101
C. 受影响县的人口概况 104
D. 中低收入分析 106
E. 社会脆弱性指数 108

F. 对住房的影响 110
1. 房地产市场 110
2. 无家可归 111
3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划 112
4. 临时住房援助 113
5. 保险 113
6. 国家洪水保险计划 114
7. 德克萨斯风暴险协会 114
8. 小企业援助灾难住房贷款 115
9. 公共房屋管理局数据 115
10. 美国联邦应急管理局个人援助 119
11. 休斯顿市洪泛区管理办公室 125
12. HCFCD 住房买断计划 126
13. 未满足的住房需求摘要 126
G. 对基础设施的影响 126
1. 美国联邦应急管理局公共援助 127
2. 德克萨斯州灾难缓解拨款计划 128
3. 基础设施未满足需求摘要 128
H. 对经济的影响 129
1. 就业 129
2. 小企业管理局企业灾难贷款 129
3. 经济未满足需求摘要 130
4.1. 常规要求 131
A. 公共住房、经济适用房及其他形式的公助住房的翻修和重建 131
B. 弱势群体住房 132
C. 人员和/或实体的搬迁 132
D. 最大援助 133
E. 评估标准 133
F. 规划与协调 134
G. 基础设施活动 135
H. 资金的杠杆式运作 136
I. 人员和财产保护 136
1. 质量建设标准 136
2. 房屋承包商标准 137

J. 申诉流程 137
K. 大坝和堤坝要求 137
L. 项目收入 138
M. 监测标准 138
N. 宽带基础设施 138
O. 灾后重建和应急计划 139
P. 第 3 节的合规性 139
5.1. 州管理的灾后重建计划 140
A. 《行动计划》 140
B. 直接拨款 140
C. 与未满足需求的联系 142
D. 区域性分配方式（MOD） 145
E. 计划预算 146
F. 土地总署资金使用 148
1. 房主援助计划 148
2. 哈里斯县房主援助计划 152
3. 休斯顿市房主援助计划 156
4. 地方买断/收购计划 159
5. 房主报销计划 163
6. 可负担租赁计划 165
7. 局部修理和基本庇护力量计划 167
8. 地方基础设施计划 168
9. 哈里斯县洪水控制区计划 172
10. 经济复苏计划 175
11. 灾后重建资金□□□□计□（DRRP） 178
12. 地方、区域和州级计划 181
13. 行政资金 183
G. 哈里斯县资金利用 183
H. 休斯顿市资金利用 183
I. 地点 184
J. 缓解措施 184
K. 国家目标 184
5.2. 哈里斯县管理的灾后重建计划 185
A. 与未满足需求的联系 185

B. 哈里斯县建筑质量.....188
C. 翻修及重建成本效益.....188
D. 哈里斯县区域性分配方式.....188
E. 计划预算.....189
F. 资金使用.....190
1. 哈里斯县房主援助计划.....190
2. 哈里斯县住宅和买断计划.....194
3. 单户住宅经济适用房保障计划.....196
4. 房主报销计划.....196
5. 可负担租赁计划.....198
6. 哈里斯县单户住宅新建计划.....201
7. 地方基础设施计划.....207
8. 哈里斯县公共服务.....213
9. 哈里斯县计划.....215
10. 行政基金.....216
11. 国家目标.....216
5.3. 休斯顿市管理的灾后重建计划.....217
A. 直接拨款.....217
B. 与未满足需求的联系.....217
C. 休斯顿计划预算.....219
D. 资金使用.....220
1. 房主援助计划（HoAP）.....220
2. 单户型开发计划.....225
3. 多户型租赁计划.....226
4. 小型租赁计划.....229
5. 购房者援助计划.....231
6. 买断计划.....232
7. 公共服务.....234
8. 经济复苏计划.....235
9. 规划.....237
10. 管理.....238
6.1. 公民参与 – 州级行动计划.....239
A. 出版.....239
B. 公众意见的考量.....240

C. 公民投诉 240
D. 重大修订 241
E. 非重大修订 241
F. 社区咨询 241
G. 公共网站 242
1. 哈里斯县网址： 242
2. 政府委员会网址 242
H. 废除 242
6.2. 公民参与 – 哈里斯县行动计划 244
A. 项目备份网站相关政策 245
B. 与哈里斯县防洪区合作 245
C. 申诉和上诉 246
6.3. 公民参与 – 休斯顿市行动计划（第 1 修正案） 247
A. 社区咨询 247
B. 投诉 248
7.1. 附件 A：CDBG-DR 适格且受影响最严重的县和邮区 249
8.1. 附件 B：保证 – 德克萨斯州 251
9.1. 附件 C：计划执行时间轴 – 州级行动计划 253
10.1. 附件 D：预测支出和收入 257
11.1.附件 E：咨询 – 德克萨斯州 264
11.2. 附件 E：咨询 – 哈里斯县 273
11.3. 附件 E：咨询 – 休斯顿市 275
12.1. 附件 F：区域性分配方式 279
A. 州级住房计划拨款 279
B. 本地基础设施计划拨款 286
13.1. 附件 G：休斯顿市和哈里斯县的拨款 –行动计划 290

1.1. 修正案 19：变更摘要

本文件构成了《德克萨斯州灾后重建行动计划的第 19 修正案（非实质性的）：飓风“哈维”–第 1 轮》，于 2018 年 6 月 22 日经美国住房和城市发展部（HUD）批准。

- 5.2 哈里斯县管理的灾后重建计划
    - 哈里斯县单户住宅新建计划
- 模型 1 项目的拟定结束日期延长至 2026 年 8 月 31 日。5.3 休斯顿市管理的灾后重建计划
    - 休斯顿市买断计划

拟定结束日期延长至 2026 年 4 月 30 日。

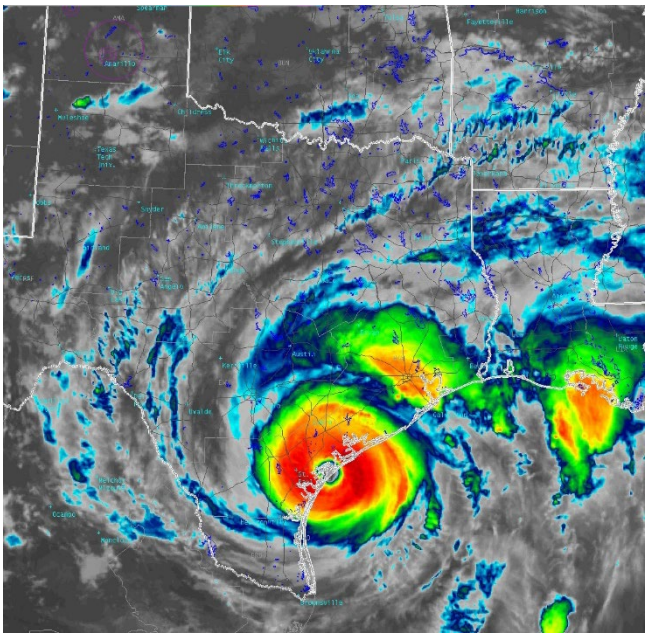
表 1：**飓风哈维 CDBG-DR 拨款 – 在 APA 19 中更新**

计划	先前拨款	更改	修改后的拨款
德克萨斯州–总计	$4,137,420,563.63	$-	$4,137,420,563.63
德克萨斯州 – 房主援助	$1,334,222,225.00	$-	$1,334,222,225.00
德克萨斯州 – 哈里斯县房主援助	$108,214,125.00	$-	$108,214,125.00
德克萨斯州 – 休斯顿市房主援助	$494,221,438.63	$-	$494,221,438.63
德克萨斯州 – 地方买断/收购	$99,750,750.99	$-	$99,750,750.99
德克萨斯州 – 房主报销	$102,951,722.12	$-	$102,951,722.12
德克萨斯州 – 可负担租赁	$586,629,497.40	$-	$586,629,497.40
德克萨斯州 – PREPS	$22,587,890.70	$-	$22,587,890.70
德克萨斯州 – 房屋项目交付	$38,112,791.90	$-	$38,112,791.90
德克萨斯州 – 地方基础设施	$406,304,099.21	$-	$406,304,099.21
德克萨斯州 – 哈里斯县洪水控制区	$322,033,863.00	$-	$322,033,863.00
德克萨斯州 – 经济复苏	$110,000,000.00	$-	$110,000,000.00
德克萨斯州 - 基础设施项目交付	$36,372,920.68	$-	$36,372,920.68
灾后重建资金重新分配计划 (DRRP)	$91,500,000.00	$-	$91,500,000.00
德克萨斯州 – 规划	$137,685,446.00	$-	$137,685,446.00
德克萨斯州 – 管理	$246,833,793.00	$-	$246,833,793.00
哈里斯县–总计	$887,334,984.00	$-	$887,334,984.00

计划	先前拨款	更改	修改后的拨款
哈里斯县 – 房主援助	$48,225,717.00	$-	$48,225,717.00
哈里斯县 – 住宅买断	$222,075,237.00	$-	$222,075,237.00
哈里斯县 – 报销	$46,123,171.00	$-	$46,123,171.00
哈里斯县 – 可负担租赁	$235,971,727.00	$-	$235,971,727.00
哈里斯县 – SF 新建	$60,081,117.00	$-	$60,081,117.00
哈里斯县 – 商业买断	$19,605,124.00	$-	$19,605,124.00
哈里斯县 – 地方分配方式	$128,405,786.00	$-	$128,405,786.00
哈里斯县 – 竞争性申请	$70,225,927.00	$-	$70,225,927.00
哈里斯县公共服务	$1,290,966.00	$-	$1,290,966.00
哈里斯县 – 规划	$33,844,506.00	$-	$33,344,506.00
哈里斯县 – 管理	$21,985,706.00	$-	$21,985,706.00
休斯顿市–总计	$651,634,452.37	$-	$651,634,452.37
休斯顿市 – 房主援助 (HoAP)	$68,060,675.08	$-	$68,060,675.08
休斯顿市 – 单户住宅发展	$3,589,439.37	$-	$3,589,439.37
休斯顿市 – 多户住宅租赁	$370,855,752.00	$-	$370,855,752.00
休斯顿市 – 小型租赁	$11,355,268.88	$-	$11,355,268.88
休斯顿市 – 购房者援助	$36,046,498.95	$-	$36,046,498.95
休斯顿市 – 买断	$87,261,070.67	$-	$87,261,070.67
休斯顿市 – 公共服务	$17,175,483.19	$-	$17,175,483.19

计划	先前拨款	更改	修改后的拨款
休斯顿市 – 经济复苏	$20,509,342.82	$-	$20,509,342.82
休斯顿市 – 规划	$21,780,921.41	$-	$21,780,921.41
休斯顿市 – 管理	$15,000,000.00	$-	$15,000,000.00
拨款总计	$5,676,390,000.00	$0.00	$5,676,390,000.00

2.1. 执行摘要 – 州行动计划



来源: weather.gov（网址）-飓风哈维卫星雷达降雨图

2017年飓风季所造成的损失是美国史上最大的一次，从波多黎各、佛罗里达到德克萨斯沿岸的居民皆受其影响。2017 年 8 月 25 日，飓风“哈维”在阿兰瑟斯港和奥康纳港之间登陆，飓风等级为四级，持续风速为 130 mph。造成初步影响后，“哈维”的风力开始减弱，但受东西高压系统的影响，飓风在德克萨斯沿岸停留了四天。在此期间，受灾地区的降雨达 60 英寸。

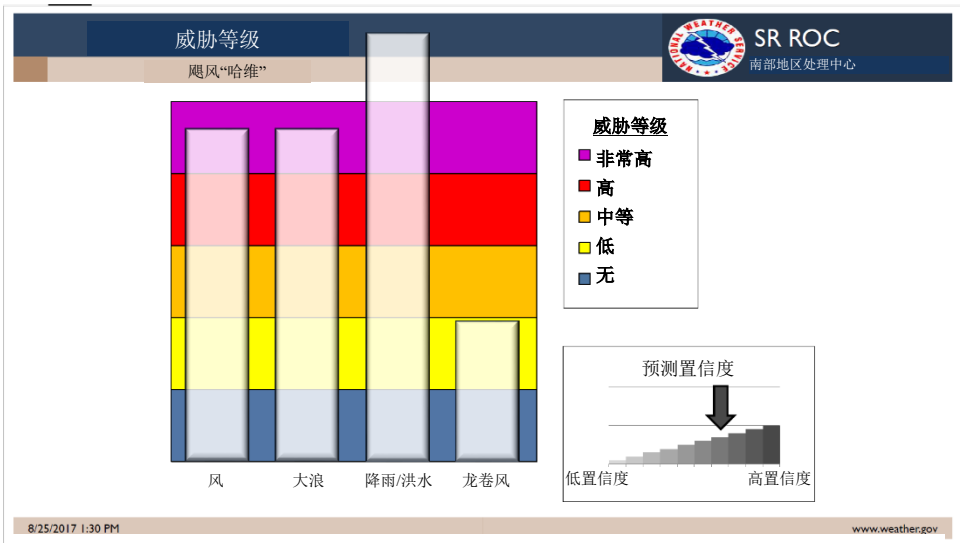
土地总署（GLO）估计飓风“哈维”所造成的损失为 1200 亿美元，为美国史上最高值。受飓风的影响，德克萨斯大部分沿岸地区的港口、贸易、旅游业、油气生产、农业及一般商业被迫停运近一周时间，一些地方甚至受到了更长时间的影响。因上述停运所带来的冲击目前还难以统计，但可以肯定的是，其影响是全国性的。“哈维”登陆后一周内，油价每加仑上升了 0.33 美元，其他商品的价格也有所上涨 [1]。

飓风“哈维”所导致的降雨总量达 34 万亿加仑，创下了最高记录 [2]。此外，飓风“哈维”的两次登陆还导致了以下三大事件：“哈维”的首次登陆席卷阿兰瑟斯县；休斯顿大都市及周边地区遭遇了史无前例的强降雨；“哈维”的第二次登陆，给德克萨斯东南部地区造成了特大洪涝灾害。在上述事件中，成千上万的家庭尽管之前从未遭受过洪涝灾害，但在飓风登陆后也难逃厄运，随后的撤离、营救工作持续了数天时间。

[1]美国能源情报署。2018.“Petroleum & Other Liquids（石油及其他液体）”网页信息于 2018 年 1 月 8 日获取自 https://www.eia.gov/petroleum/gasdiesel/。

[2]《圣安东尼奥新闻快报》，2017 年 9 月 17 日。“Harvey Dumped Record-Setting 34 Trillion Gallons of Rain（哈维强降雨创记录-降雨量达 34 万亿加仑）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.expressnews.com/news/local/article/Harvey-dumped-record-setting-34-trillion-gallons-12204769.php。

据土地总署估计，受飓风“哈维”影响的家庭超过 100 万户，而德克萨斯州预计将投入超过 26 亿元用于善后重建工作[3]，据报道，其中近 17 亿元由联邦政府筹措。据美国联邦应急管理局（FEMA）公共援助（PA）计划的估计，截至 2018 年 6 月 8 日，所造成的损失约为 79.6 亿美元。截至 2018 年 6 月 25 日，美国联邦应急管理局的个人和家庭计划（住房援助总计和其它需求援助总计）收到超过 892,000 份申请，并已拨款约 36.1 亿用于住房援助及其他相关的应急应灾援助。截至 2018 年 7 月 31 日，美国联邦应急管理局（FEMA）的国家洪水保险计划（NFIP）收到索赔申请超过 91,000 份，向索赔人支付赔偿款超过 88 亿美元。截至 2018 年 8 月 28 日，小企业管理局（SBA）已拨付超过 29 亿美元的住房贷款及近 14 亿美元的商业贷款。



来源：www.weather.gov

2017 年 12 月 27 日，根据《联邦公报》第 247 期第 82 卷，美国住房和城市发展部从社区发展拨款 – 灾后重建基金（CDBG-DR）资金中为德克萨斯州拨了飓风“哈维”专项赈灾基金 5,780 万美元。美国住房和城市发展部在《联邦公报》中发布的公告称：哈里斯县是“受灾最严重的地区”，并要求所拨款项的 80%都用于满足该县中未满足的需求。土地总署将这笔资金的剩余部分用于在阿兰瑟斯县、纽埃西斯县（Nueces）和雷富希奥县实施可负担租赁计划。土地总署为这笔 5,780 万美元的拨款编制了一份《行动计划》，并于 2018 年 3 月 8 日将其提交给美国住房和城市发展部以供批准。

HUD 已对德克萨斯州投入 50.24 亿美元的灾后重建 CDBG-DR 基金以推进飓风“哈维”灾后重建工作（DR-4332，经《联邦公报》第 28 期第 83 卷于 2018 年 2 月 9 日星期五发布）。该拨款经《2018 持续拨款法案》及《2017 救灾补充拨款法案》批准执行，拨付了 74 亿 CDBG-DR 基金用于应对 2017 年申报的重大灾害。HUD 在 2018 年 8 月 14 日《政府公报》第 157 期第 83 卷的通知中向德克萨斯州额外拨付了 652,175,000 美元，用以解决飓风“哈

[3]立法预算委员会。2018.“Hurricane Harvey: Fiscal Analyses and Resources（飓风哈维：财政分析及资源）”网页信息于 2018 年 9 月 7 日获取自 http://www.lbb.state.tx.us/Harvey.aspx。

维”造成的剩余未满足的需求。政府也委派了土地总署来代表德克萨斯州管理 CDBG-DR 基金。

此《行动计划》将详细说明各项基金的拟定用途，包括适格标准，以及如何使用各项基金来推进受影响最严重地区的长期重建、基础设施及住房修复、经济复苏等工作。该批拨款仅用于补充飓风“哈维”专项恢复基金（DR-4332）的不足。

美国住房和城市发展部在 2018 年 8 月 14 日最新《联邦公报》第 157 期第 83 卷的通知中已明确“受影响最严重地区”为：阿兰瑟斯、布拉佐里亚、钱伯斯、菲也特、本德堡、加尔维斯顿、哈丁、哈里斯、贾斯柏、杰弗逊、利柏提、蒙哥马利、牛顿、纽埃西斯、奥兰治、雷富希奥、圣哈辛托、圣帕特里西奥、维多利亚及沃顿等县（邮政编码分别为 75979, 77320, 77335, 77351, 77414, 77423, 77482, 77493, 77979 及 78934），并要求该笔拨款中至少 80%用于解决上述地区的资金不足，至多 20%将用于解决“其他受影响最严重地区”的资金不足。“其他受影响最严重地区”指：（全部或部分）通过《行动计划》第二节的需求评估选出的另外 29 个 CDBG-DR 适格县。

在《行动计划》中，下方地图明确的 49 个 CDBG-DR 适格县不包括贝克萨尔、达拉斯、塔兰特及特拉维斯这四个接受美国联邦应急管理局应急保护措施（包括 PA 计划中联邦的直接援助）的县份。

德克萨斯州境内共有 24 个地区委员会（也称为政府委员会（COG））。COG 由城市、县和特别区组成，旨在在区域内采用有成本效益、以结果为导向的策略来满足德克萨斯州和当地的需求。49 座 CDBG-DR 县位于九个 COG 以内：阿拉莫地区政府委员会（AACOG）、布拉索斯河谷政府委员会（BVCOG）、首都区域政府委员会（CAPCOG）、本德海岸政府委员会（CBCOG）、德州中部政府委员会（CTCOG）、德州深东部政府委员会（DETCOG）、金新月地区规划委员会（GCRPC）、休斯顿-加尔维斯顿区域委员会（H-GAC）以及德州东南部地区规划委员会（SETRPC）。每个 COG 和 CDBG-DR 适格县见下方地图。

自从 2005 年发生“丽塔”飓风后，COG 一直在积极参与德克萨斯州的 CDBG-DR 计划。COG 制定了向本地政府和实体划拨 CDBG-DR 住房和基础设施基金的地方 MODs，并成功实施了房主和出租住房重建计划。除了为德克萨斯州的 CDBG-DR 计划助力外，COG 还在各项计划中和区域相关社区内促进了经济发展、应急准备、应急通信以及卫生和人性化服务。

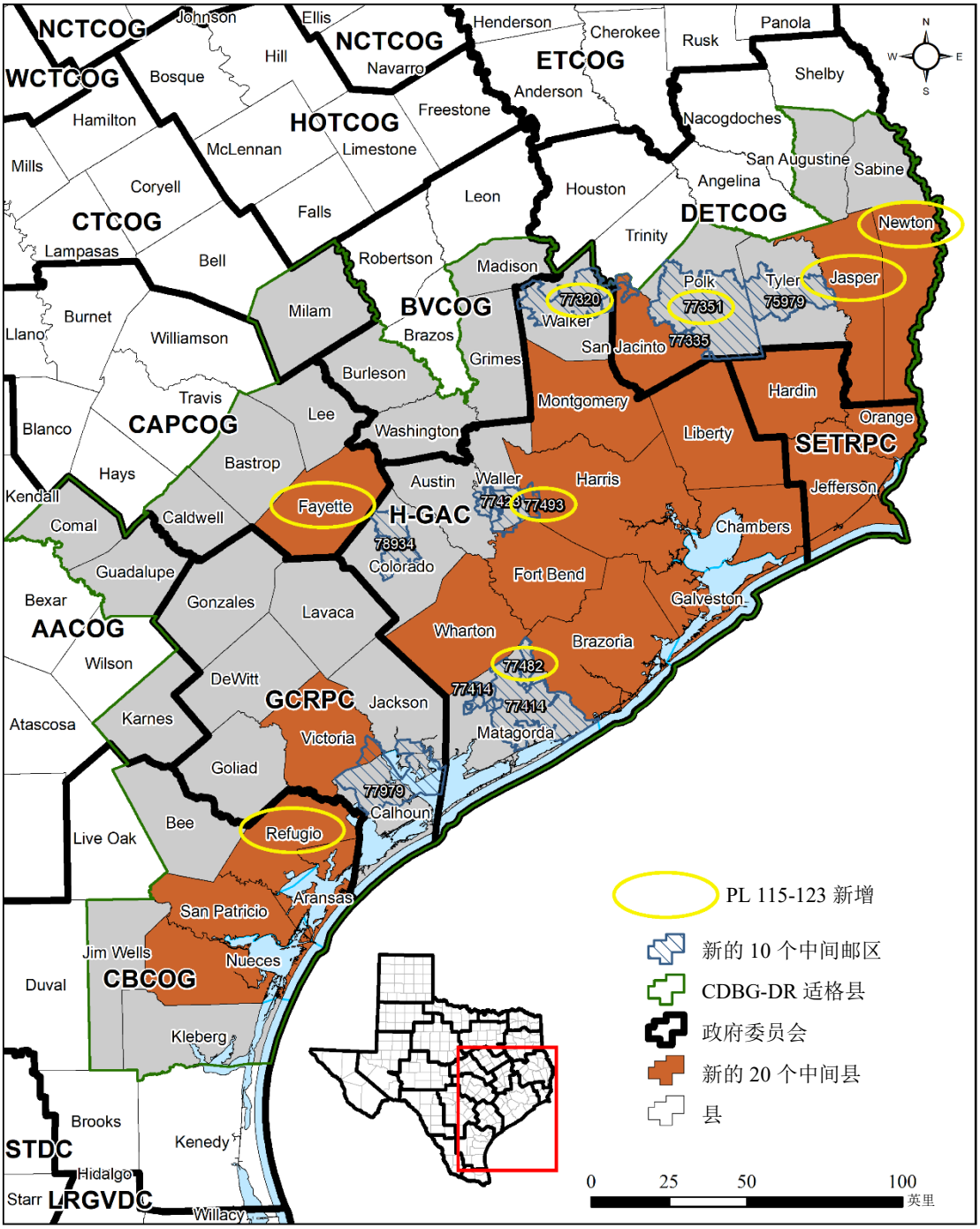


图 1：DR-4332 49 个 CDBG-DR 适格县及美国住房和城市发展部明确的受影响最严重的县份及邮编（P.L. 115-123）（在 APA 2 中更新）

德克萨斯州的未满足需求汇总见下表。按照规定，我署进行了一项需求评估工作，以明确因飓风“哈维”而需从 CDBG-DR 基金中划拨资金的情况会持续多久以及各个需求的优先级别。该项需求评估工作考虑到了覆盖多个地理位置和地区的大量数据。其涵盖适格和受影

响最严重的社区内未满足需求的详情以及住房、基础设施和经济复苏的详情。预期会将该项需求评估结果更改为附加信息，且各项基金将得到分拨或更新。

继续评估《行动计划修正案 12》（APA12）未满足的需求，评估了重建的三个核心方面——住房、基础设施和经济发展。这一持续评估构成 APA12 中所述决定的基础。这项评估是在区域和本地利益相关方以及为 GLO 提供住房和其他援助的利益相关方的帮助下制定，目的是确定如何利用这些有限的联邦资金解决未满足的需求。评估确定了以下未满足需求的百分比，按住房、基础设施和经济发展三类划分。

表 2：**剩余未满足需求汇总表（在 APA 18 中更新）**

类别	剩余未满足需求	在未满足需求中的占比%	计划拨款总额	在计划拨款总额中的占比%
住房	$12,013,620,304	14.09%	$ 3,976,336,115.69	75.15%
基础设施	$60,753,701,621	71.24%	$ 1,184,447,719.89	22.38%
经济发展	$12,515,963,477	14.68%	$ 130,509,342.82	2.47%
合计	**$85,283,285,402**	**100%**	**$ 5,291,293,178**	**100%**

*拨款额包括项目交付成本，但不包括管理和计划费用。

如前所述，CDBG-DR 基金无法满足在长期重建期内确定和重新评估的所有未满足的需求。虽然 APA12 的资金重新分配所关注的优先事项与《行动计划修正案 11》的分配略有不同（基础设施资金增加，住房资金略有减少），但并未识别新的未满足需求。目前的住房计划拨款远高于已确定的未满足需求，而基础设施计划拨款仍远低于州需求评估中所述的已确定的剩余未满足的基础设施需求。

虽然 APA12 显示住房资金的比例从 80%减少到 79%，但这一特定变化并未考虑到其他项目资金的使用，这些项目正在通过额外拨款解决未满足的需求和减灾需求。2017 年《综合拨款法》（公法 115-31）的资金为受飓风哈维影响的社区拨款 57,800,000 美元。这些资金主要用于哈里斯县地区的住房和廉租项目。此外，《2018 年救灾需求进一步追加拨款法案》（公法 115-123）和《2019 年救灾追加拨款法案（公法 116-20）》向德克萨斯州拨款 4,301,841,000 美元，用于 CDBG-MIT 减灾项目。这些 CDBG-MIT 计划也非常关注与飓风哈维有关的住房重建和减灾建设，比如住房超额认购补充计划和弹性家园计划。此外，分配给哈里斯县地区基础设施项目的资金与未满足的住房需求有关，基础设施防洪项目将缓解和补救该地区遭受洪水影响的房主。

按照美国住房和城市发展部的指示，休斯敦市和哈里斯县已从给德克萨斯州的拨款中获得了直接划拨的款项。最初划拨给休斯顿市和哈里斯县的 50.24 亿美元的款项基于美国住房和城市发展部算出的未满足需求类基金。美国住房和城市发展部还采用同样的方法，算得应向德克萨斯州拨付 50.24 亿美元。我署根据先前划拨给哈里斯县的款项、经济复苏计划和州级管理费用，对上述款项的占比进行了调整。附件 G（13.1 节）中的表格明确了对《初始行动计划》的调整。通过第 8 修订案对哈里斯县的拨款金额进行后续调整，以反映住宅和商业买断计划的拨款和分离情况，以及休斯顿市计划的重新实施。这些调整均在附件 G（第 13.1 节）中作出说明。哈里斯县、休斯顿市或土地总署将管理这些直接拨款。该州保留根据任何次级资金接收方所在区域的绩效和需求直接管理计划的权利。

APA 2 为公法 115-123 所指的计划资金拨付了 652,175,000 美元。GLO 采用与第 12.1 节附件 F：区域性分配方式中州级 HAP 拨款相同的方法向哈里斯县、休斯敦市和德克萨斯州进行了拨款，另包含了哈里斯县和休斯敦市。

在 HUD 的灾后恢复拨款报告（DRGR）系统行动计划中，GLO 将决定哪些计划和费用将从各自的划拨/拨款中扣除，不管这些计划作为 APA2 的一部分是否获得了额外的资金。

由于休斯顿市和哈里斯县最初已决定：除了参加州级经济复苏计划以外，还要编制本地重建计划，且它们需要分别编制一份本地《行动计划》。所述本地《行动计划》是按照美国住房和城市发展部在《联邦公报》中所发布公告中的要求编制的。这些地方行动计划已作为《修正案 1》的部分内容被纳入《行动计划》。在 2.2 节与 2.3 节中给出了哈里斯县和休斯顿市的执行摘要；需求评估见 3.2 和 3.3 节；相应的灾后重建计划信息见 5.2 和 5.3 节。第 8 修正案撤回了休斯顿市地方行动计划包含的所有计划资金，并将这些资金转至由土地总署在休斯顿市执行的州级管理计划。第 8 修正案重新实施了休斯顿市地方行动计划，从休斯顿市的 HAP 州级管理计划中重新调拨了部分资金，并取消了休斯顿市州级租赁计划和经济振兴计划。第 9 修正案调整了哈里斯县房主报销、可负担租赁和单户型新建住房计划，以及休斯顿市单户型发展、买断和经济复苏计划。修正案 11 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 140,930,253 美元的资金重新分配给了州管理的休斯顿市房主援助计划。这些重新分配的资金来源于休斯顿市管理的未能达到计划的合同基准的灾后重建计划。这些重新分配的资金将用于供不应求的州管理的休斯顿市房主援助计划，以恢复及重建休斯顿市内被飓风哈维损坏的房屋。州管理的休斯顿市房主援助计划的修正预算为 565,601,475 美元。修正案 11 保留了 12 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决休斯顿市内未满足的重建需求。

修正案 12 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金，用于哈里斯县管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金，用于州管理的休斯顿市房主援助计划（HAP）的

8390 万美元的资金，以及用于州管理的哈里斯县房主援助计划的 1.7813 亿美元的资金都重新分配给了哈里斯县的洪水控制区计划（HCFCD）。这些重新分配的资金来源于休斯顿市和哈里斯县管理的未能达到计划的合同基准的灾后重建计划。GLO 已经并将继续为州管理的哈里斯县房主援助计划和州管理的休斯顿市房主援助计划内的所有合格申请人提供服务。

第 16 次修正案包括设立灾后重建资金重新分配计划（DRRP），以便利用已取消指定用途的资金和未使用的资金，让需求明显未得到满足的社区有机会获取剩余的 CDBG-DR 资金。该修正案还包含了哈里斯县和休斯顿市项目的预算和时间轴更新。

哈里斯县的洪水控制区计划将为哈里斯县受哈维飓风影响的当地社区提供救灾、长期重建、防洪和排水改善服务，并保护从哈维飓风中修复的资产。每一项计划都必须说明其对住房的长期重建和修复的作用。修正案 12 保留了 24.6 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决休斯顿市和哈里斯县内未满足的重建需求。

通过该《行动计划》，土地总署正在建议实施几项州级住房计划。此类计划包括旨在修复和重建主要住宅的房主援助计划、旨在为房主报销修缮其主要住宅费用的房主报销计划以及旨在修复和重建多户家庭住宅区的可负担租赁计划。

土地总署将通过由 COG 编制的 MOD（分配方式），就地方住宅买断/收购和地方基础设施计划，向本地政府划拨基金。

2.2. 执行摘要–哈里斯县地方行动计划

美国住房和城市发展部（HUD）已通过《联邦公报》第 28 号第 83 卷（83 FR 5844）联邦应急管理局灾后重建 4332 基金（FEMA DR 4332）向德克萨斯州拨款 50.24 亿美元的 CDBG-DR 基金以应对飓风“哈维”。2018 年 8 月 14 日，《联邦公报》发布了第 83 号第 157 卷（83 FR 40314），向德克萨斯州额外拨款 652,175,000 美元的 CDBG-DR 基金。德克萨斯州土地总署为该基金的州级管理机构。

在《德克萨斯州灾后重建计划：飓风“哈维”– 第 1 轮（*State of Texas Plan for Disaster Recovery: Hurricane Harvey – Round 1*）》CDBG-DR 行动计划（可在土地总署网站 https://recovery.texas.gov/action-plans/index.html 上查看）中，哈里斯县被定为“受灾害影响最严重”地区，与休斯顿市一并获得州级拨款，即在 HUD 指示下的 1,234,813,590 美元的州级 CDBG-DR 直接拨款。由于哈里斯县和休斯顿市已选择自行制定其地方恢复计划，因此两地政府需制定提交地方补充行动计划（SAPs），作为对《德克萨斯州行动计划》的实质性修正。该实质性修正案（APA 1）于 2018 年 12 月提交并获 HUD 批准。取消了在第 5.2 节中确定的哈里斯县补充行动计划（SAP）计划内的某些计划，这些计划的资金转至该 SAP 计划内的其他计划，或是通过第 7 修正案转至新的州级房主援助计划。在第 8 修正案中，哈里斯县地方行动计划的预算总额增加，住宅和商业买断计划被分离出来。修正案 12 将用于哈里斯县管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金重新分配给了哈里斯县的洪水控制区计划（HCFCD）。修正案 12 保留了 12 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决哈里斯县内未满足的重建需求。

在与土地总署协商后，哈里斯县获得了支持开发其本地 SAP 的技术援助。该县的 SAP 包括一份需求评估、社区参与工作、未满足需求的描述、该县对资金使用和计划描述、以及支出时间轴。以下文件是哈里斯县的本地 SAP。

在飓风“哈维”期间，在哈里斯县的所有 470 万人都直接或间接在洪水期间受到影响。哈里斯县防洪区（HCFCD）测量仪测出 4 天内的总降雨量峰值为 47.4 英寸。这一创纪录的降雨对县城居民来说如同灭顶之灾。全县有超过 60,000 名居民获得政府资源的救助，其中大部分从其住房中被救出。超过 32,000 名居民将被运送到哈里斯县 65 个临时避难所中的某一个，其中大多数人将等待数天直到水退，才能回到被损毁的房屋。据估计，哈里斯县有超过 30 万辆汽车被淹。哈里斯县医疗检查办公室确认了该县有 36 起与洪水有关的死亡事件，其中包括几名在家中或工作场所遇溺之人。

飓风“哈维”造成的毁坏使该县的房屋和基础设施受损或无法运作的未满足需求超过 129 亿美元。下表列出了哈里斯县未满足需求的摘要。该县选择密切遵循《联邦公报和州行动计

划》，为住房计划提供 74%的资金，为基础设施/非住房计划提供 26%的资金。作为一个“受灾害影响最严重”地区，哈里斯县将在县内分配基金，从而达到将 80%的资金用于“受灾害影响最严重”地区的规定。需注意，该县将参与国家经济发展计划。

表 3：**哈里斯县（休斯顿市之外）未满足需求总计摘要（在 APA 18 中更新）**

分类	未满足需求	在未满足需求中的占比%	县级计划拨款金额	在县级计划拨款中的占比%
住房*	$2,864,912,259	22.19%	$ 612,476,969	73.73%
基础设施	$9,960,039,307	77.15%	$ 218,236,837	26.27%
经济发展	$84,846,950	0.66%	**	**
总计	$12,909,798,516	100%	$ 830,713,806	100%

注：拨款未包括规划和管理成本。*该县正在参与该州的哈里斯县房主援助计划。**该县正在参与该州的经济发展计划。

有额外差异和未满足需求未反映在本评估中。该县将继续收集和完善信息，如数据和公共投入，继续为 CDBG-DR 流程和计划设计提供信息。

2.3. 执行摘要 – 休斯顿市地方行动计划

为应对飓风“哈维”和总统宣布的灾难，国会向德克萨斯州拨款超出 50 亿美元，提供恢复援助。德克萨斯州土地总署（GLO）代表该州申请和管理这些资金。GLO 根据美国住房和城市发展部（HUD）的指示直接向休斯顿市和哈里斯县拨款，因此休斯顿市和哈里斯县两地在第 1 修正案中制定了一套地方行动计划。通过取消这些计划并将这些资金转至 GLO 管理的计划，此《行动计划》的第 7 修订案已经大幅更改了此类地方行动计划。休斯顿市 SAP 计划内的某些计划已撤回资金，并转至州级房主援助计划、租赁计划和针对休斯顿市的经济复苏计划。

修正案 11 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 140,930,253 美元的资金重新分配给了州管理的休斯顿市房主援助计划。这些重新分配的资金来源于休斯顿市管理的未能达到计划的合同基准的灾后重建计划。这些重新分配的资金将用于供不应求的州管理的休斯顿市房主援助计划，以恢复及重建休斯顿市内被飓风哈维损坏的房屋。州管理的休斯顿市房主援助计划的修正预算为 565,601,475 美元。

休斯顿市遵循 GLO 的指南，建立了休斯顿的具体信息，并通过实质性修正将其纳入 GLO 的《德克萨斯州灾难恢复计划：飓风“哈维”– 第 1 轮》的各个部分。该市行动计划中的当地信息包括当地需求评估、与未满足需求的联系、当地计划和要求、当地咨询和支出时间轴。此《行动计划》的第 7 修正案规定，拨付休斯顿市的所有资金现在将由 GLO 管理。通过该行动计划的第 8 修正案，在 APA7 之前由休斯顿市管理的所有计划将由该市重新实施。修正案 12 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金重新分配给了哈里斯县的洪水控制区计划（HCFCD）。修正案 12 保留了 12 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决休斯顿市内未满足的重建需求。

下表列出了未满足需求评估的摘要。在可行的情况下，这种需求评估与 GLO 的评估一致。

表 4：**未满足需求总计摘要 – 休斯顿市（在 APA 18 中更新）**

分类	未满足需求	在未满足需求中的占比%	CDBG-DR 投入*	在休斯顿计划拨款中的占比%
住房	$1,762,206,538	59.30%	1,071,390,143.58	98.22%
基础设施	$109,829,427	3.70%	$-	0.00%
经济	$1,099,849,484	37.01%	$20,509,342.82	1.88%
总计	**$2,971,885,449**	**100%**	**$1,091,899,486.40**	**100.00%**

*CDBG-DR 住房投入包括州管理的休斯顿市房主援助计划的金额。

2.4. 执行摘要 – 总拨款预算

下表显示由州级机构管理的方案和由哈里斯县管理的方案合并在一起的总拨款预算。

表 5：**总拨款预算（在 APA 18 中更新）**

计划		美国住房和城市发展部受影响最大的地区	州内受影响最大的地区	中低收入金额	合计	总拨款额中的占比 %（按计划划分）	在总拨款额中的占比 %	合计
直接拨款计划								
直接计划 —— 哈里斯县								
哈里斯县 —— 住房	房主援助计划	$ 48,225,717.00	$ -	$ 37,000,000.00	$ 48,225,717.00	0.85%	10.79%	$ 612,476,969.00
	住宅买断计划	$ 222,075,237.00	$ -	$ 158,206,036.00	$ 222,075,237.00	3.91%		
	报销计划	$ 46,123,171.00	$ -	$ 23,000,000.00	$ 46,123,171.00	0.81%		
	可负担租赁计划	$ 235,971,727.00	$ -	$ 235,971,727.00	$ 235,971,727.00	4.16%		
	单户住宅新建	$ 60,081,117.00	$ -	$ 60,081,117.00	$ 60,081,117.00	1.06%		
哈里斯县 —— 基础设施	商业买断计划	$ 19,605,124.00	$ -	$ 19,605,124.00	$ 19,605,124.00	0.35%	3.84%	$ 218,236,837.00
	分配方法（当地）	$ 128,405,786.00	$ -	$ 89,884,050.00	$ 128,405,786.00	2.26%		
	竞争性申请	$ 70,225,927.00	$ -	$ 49,158,148.00	$ 70,225,927.00	1.24%		
哈里斯县公共服务	公共服务	$ 1,290,966.00	$ -	$ 1,290,966.00	$ 1,290,966.00	0.02%	0.02%	$ 1,290,966.00
哈里斯县 —— 规划和管理	哈里斯县规划	$ 33,344,506.00	$ -	不适用	$ 33,344,506.00	0.59%	0.97%	$ 55,330,212.00
	哈里斯县管理	$ 21,985,706.00	$ -	不适用	$ 21,985,706.00	0.39%		
哈里斯县小计		$ 887,334,984.00	$ -	$ 674,197,168.00	$ 887,334,984.00	15.63%		
直接计划 —— 休斯敦市								
休斯敦市 —— 住房	房主援助计划	$ 68,060,675.08	$ -	$ 63,769,505.82	$ 68,060,675.08	1.20%	10.17%	$ 577,168,704.95
	单户开发计划	$ 3,589,439.37	$ -	$ 3,589,439.37	$ 3,589,439.37	0.06%		
	多户租赁计划	$ 370,855,752.00	$ -	$ 370,855,752.00	$ 370,855,752.00	6.53%		
	小户租赁计划	$ 11,355,268.88	$ -	$ 11,355,268.88	$ 11,355,268.88	0.20%		
	购房者援助计划	$ 36,046,498.95	$ -	$ 23,452,314.16	$ 36,046,498.95	0.64%		
	买断计划	$ 87,261,070.67	$ -	$ 87,261,070.67	$ 87,261,070.67	1.54%		
休斯顿市 —— 公共服务和经济复苏	公共服务	$ 17,175,483.19	$ -	$ 17,175,483.19	$ 17,175,483.19	0.30%	0.66%	$ 37,684,826.01
	经济复苏计划	$ 20,509,342.82	$ -	$ 20,509,342.82	$ 20,509,342.82	0.36%		
休斯顿市 —— 规划和管理	休斯敦市规划	$ 21,780,921.41	$ -	不适用	$ 21,780,921.41	0.38%	0.65%	$ 36,780,921.41
	休斯敦市管理	$ 15,000,000.00	$ -	不适用	$ 15,000,000.00	0.26%		
休斯敦市小计		$ 651,634,452.37		$ 597,968,176.91	$ 651,634,452.37	11.48%		
直接拨款小计		$ 1,538,969,436.37	$ -	$ 1,272,165,344.91	$ 1,538,969,436.37			
GLO 州级计划								
州级住房	**房主援助计划**	$ 1,237,671,730.00	$ 96,550,495	$ 933,955,558	$ 1,334,222,225.00	23.50%	49.09%	$ 2,786,690,441.74
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 2,994,343.00	$ 2,096,040.00	$ 2,994,343.00	*0.22%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 2,058,611.00	$ 1,441,028.00	$ 2,058,611.00	*0.15%*		
	首都区域政府委员会	$ 4,835,864.00	$ 2,275,701.00	$ 4,978,096.00	$ 7,111,565.00	*0.53%*		
	本德海岸政府委员会	$ 246,868,431.00	$ 15,757,560.00	$ 183,838,194.00	$ 262,625,991.00	*19.68%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ -	$ -	$ -	*0.00%*		
	德州深东部政府委员会	$ 147,589,819.00	$ 12,607,531.00	$ 112,138,145.00	$ 160,197,350.00	*12.01%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 54,895,151.00	$ 13,723,788.00	$ 48,033,257.00	$ 68,618,939.00	*5.14%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 557,911,468.00	$ 47,132,961.00	$ 423,531,100.00	$ 605,044,429.00	*45.35%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 225,570,997.00	$ -	$ 157,899,698.00	$ 225,570,997.00	*16.91%*		
	哈里斯县房主援助计划	$ 108,214,125.00	$ -	$ 75,749,887.50	$ 108,214,125.00	1.91%		
	休斯敦市房主援助计划	$ 494,221,438.63	$ -	$ 345,955,007.04	$ 494,221,438.63	8.71%		
	地方买断/购买计划	$ 91,328,510.74	$ 8,422,240.25	$ 69,825,525.69	$ 99,750,750.99	1.76%		
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 31,060.91	$ 21,742.64	$ 31,060.91	*0.03%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 1,512,129.00	$ 1,058,490.30	$ 1,512,129.00	*1.52%*		
	首都区域政府委员会	$ 3,385,827.20	$ 917,616.65	$ 3,012,410.70	$ 4,303,443.85	*4.31%*		
	本德海岸政府委员会	$ 706,501.75	$ -	$ 494,551.23	$ 706,501.75	*0.71%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ 31,390.56	$ 21,973.39	$ 31,390.56	*0.03%*		
	德州深东部政府委员会	$ 19,162,848.36	$ 3,254,533.19	$ 15,692,167.09	$ 22,417,381.55	*22.47%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 1,317,508.44	$ 58,518.85	$ 963,219.10	$ 1,376,027.29	*1.38%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 47,583,204.84	$ 2,616,991.09	$ 35,140,137.15	$ 50,200,195.93	*50.33%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 19,172,620.15	$ -	$ 13,420,834.11	$ 19,172,620.15	*19.22%*		
	房主报销计划	$ 102,125,895.68	$ 835,826.44	$ 35,911,195.88	$ 102,961,722.12	1.81%		
	可负担租赁计划	$ 565,654,176.95	$ 20,975,320.45	$ 586,629,497.40	$ 586,629,497.40	10.33%		
	PREPS 计划	$ 22,443,328.20	$ 144,562.50	$ -	$ 22,587,890.70	0.40%		
	州级项目交付	$ 30,490,233.52	$ 7,622,558.38	$ 34,961,747.80	$ 38,112,791.90	0.67%		
州级基础设施和经济复苏	**地方基础设施计划**	$ 362,721,839.80	$ 43,582,259.41	$ 284,412,869.45	$ 406,304,099.21	7.16%	15.41%	$ 874,710,882.89
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 158,775.00	$ 111,142.50	$ 158,775.00	*0.04%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 3,007,821.44	$ 2,105,475.01	$ 3,007,821.44	*0.74%*		
	首都区域政府委员会	$ 929,021.13	$ 3,376,452.87	$ 3,013,831.80	$ 4,305,474.00	*1.06%*		
	本德海岸政府委员会	$ 125,703,580.06	$ 100,645.00	$ 88,062,957.54	$ 125,804,225.06	*30.96%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ 510,000.00	$ 357,000.00	$ 510,000.00	*0.13%*		
	德州深东部政府委员会	$ 7,303,038.25	$ 160,124.00	$ 5,224,213.58	$ 7,463,162.25	*1.84%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 20,033,417.86	$ 15,945,513.35	$ 25,185,251.85	$ 35,978,931.21	*8.86%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 103,739,561.87	$ 20,322,927.75	$ 86,843,742.73	$ 124,062,489.62	*30.53%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 105,013,220.63	$ -	$ 73,509,254.44	$ 105,013,220.63	*25.85%*		
	哈里斯县洪水控制区计划	$ 322,033,863.00	$ -	$ 161,016,931.50	$ 322,033,863.00	5.67%		
	经济复苏计划	$ 106,643,500.00	$ 3,356,500.00	$ 110,000,000.00	$ 110,000,000.00	1.94%		
	州级项目交付	$ 29,098,336.55	$ 7,274,584.13	$ 25,461,044.48	$ 36,372,920.68	0.64%		
灾后重建资金重新分配计划（DRRP）		$ 73,200,000.00	$ 18,300,000.00	$ 64,050,000.00	$ 91,500,000.00	1.61%	1.61%	$ 91,500,000.00
州级规划和管理	**州级规划**	$ 110,148,357.00	$ 27,537,089.00	**不适用**	$ 137,685,446.00	2.43%	6.77%	$ 384,519,239.00
	州级管理	$ 197,467,034.40	$ 49,366,758.60	**不适用**	$ 246,833,793.00	4.35%		
州拨款小计		$ 3,853,462,369.47	$ 283,958,194.16	$ 2,727,929,264.74	$ 4,137,420,563.63			
拨款总计		$ 5,392,431,805.84	$ 283,958,194.16	$ 4,000,094,609.65	$ 5,676,390,000.00	100%	100%	$ 5,676,390,000.00

3.1. 需求评估 – 州级行动计划

通过需求评估，德克萨斯州已确定了 CDBG-DR 飓风“哈维”专项基金的长期需求及优先顺序。该需求评估综合考虑了各区的地理位置及部门情况，并按照美国住房和城市发展部（HUD）在《联邦公报》（第 28 期 83 卷，2018 年 2 月 9 日星期五）发布的纲领执行。在评审所用的信息数据中，重点关注了整个州所受到的影响以及该 49 个 CDBG-DR 适格县的受影响情况（见附件 A 的表格）。在编制该评审信息的过程中，使用了联邦的和州的数据，包括从美国联邦应急管理局、美国住房和城市发展部、德州应急管理部（TDEM）、小型企业管理局、卫生及公共服务部（HHSC）以及其他联邦机构或州机构获得的信息。土地总署 GLO 与上述各单位配合，收集了飓风影响情况、期间事后采取的措施、以及未解决的需求等相关信息。

该需求评估考量了受影响最严重适格地区的具体情况，包括住房、基础设施及经济复苏等因素，另外，除了因飓风“哈维”导致的需求外，还考虑了灾前需求。同时，需求评估也考虑其他类型的、对灾民可行的援助，例如保险、联邦提供的其他援助或其他可能的筹资渠道。在计算房主自用和出租房屋的未满足需求时，未减去通过保险提供的资金，这是因为保险数据未与具体的 FEMA IA 登记人相关联。在考虑上述因素的同时，还将对各项援助、重建措施进行审查，以防止未来造成更大损失。

土地总署了解：未来将能获取更多信息并明晰更多细节，同时预计政府还会下拨更多的资金，到时 MODs 可能会发生变化。根据《行动计划》之前的版本，在获得更多数据或更新数据后，对需求评估方式进行了改进。按照最新的数据和信息在 APA 2 中进行了更新。由哈里斯县和休斯顿市进行的地方需求评估见第 3.2 节和第 3.3 节。

继续评估《行动计划修正案 12》（APA12）未满足需求，评估了重建的三个核心方面——住房、基础设施和经济发展。这一持续评估构成 APA12 中所述决定的基础。这项评估是在区域和地方利益相关方以及为 GLO 提供住房和其他援助的利益相关方的帮助下制定，目的是确定如何利用这些有限的联邦资金解决未满足的需求。

哈里斯县是美国住房和城市发展部确定的受飓风哈维灾难影响最严重的 20 个县之一，急需额外的资金来改善排水系统。由于与该县排水相关的基础设施项目存在巨大的资金缺口，因此迫切需要资金。在哈里斯县地区基础设施项目资金的持续支持下，该州将确保人员和财产保障，同时加快为哈维飓风受灾人员谨慎提供资金。

至少百分之八十（80%）的计划资金，包括计划活动，将帮助那些被 HUD 列为“最严重与最困苦”的灾区（县及邮政编码）。资金的使用将在第 5.1、5.2 与 5.3 节中进行概述，包括

该州、哈里斯县以及休斯顿市的计划活动。哈里斯县以及休斯顿市位于经美国住房和城市发展部鉴定的“受灾害影响最严重”地区（HUD MID）。

A. 灾前累积下来的影响因素

德克萨斯州容易受到各种极端天气的影响，尤其是洪涝灾害。最近在 2010 年，德州遭遇了有史以来最严重的旱灾。根据德州气候学家办公室的记录，德州干旱最严重的时期是 2010 年 10 月至 2011 年 9 月，共计 12 个月，当时全州的平均降雨量仅为 11.18 英寸。受干旱影响，在 2010 年 11 月 15 日至 2011 年 10 月 31 日这段时间里，火灾频发，共计 390 万英亩的土地及约 5,900 栋建筑遭到损毁。导致该旱灾的因素有多方面，其中包括造成极端干旱气候条件的拉尼娜天气现象，热带风暴里伊，以及前所未有的高温。这些天气因素，加上大量干性燃料的使用，导致五年以来持续干旱，最终使得火灾频发。

经历了长时间干旱后，德州不仅容易发生火灾，也容易发生水灾 – 这是因为土壤受到干旱的影响后会失去吸附水分的能力。2011 年的火灾使得大量植被消失，土地减缓及吸收雨水的能力也大幅下降。

在 2015 年及 2016 年期间，德州的降雨量多次破了记录，政府收到了六次联邦级灾害申报，德州 254 个县中，受灾县份超过 160 个。2015 年发生的洪水淹没了大片土地，基础设施严重受损，这使得各县在 2016 年洪灾中遭受的损失更加严重。这些灾害导致数人死亡，接近一半个州（134,000 平方英里）遭受严重损失。据估计，德州至今仍需要 20 亿美元来开展上述灾害的整治工作。

下图列出了最近 3 年内遭受灾害影响的县份，其中大部分位于符合条件区域的县份在最近三年内每年都遭受到了灾害的影响。此外，下图还进一步显示了加州最近受到多个灾害影响、以及住房、基础设施及当地沿海经济受到灾害影响的地区。

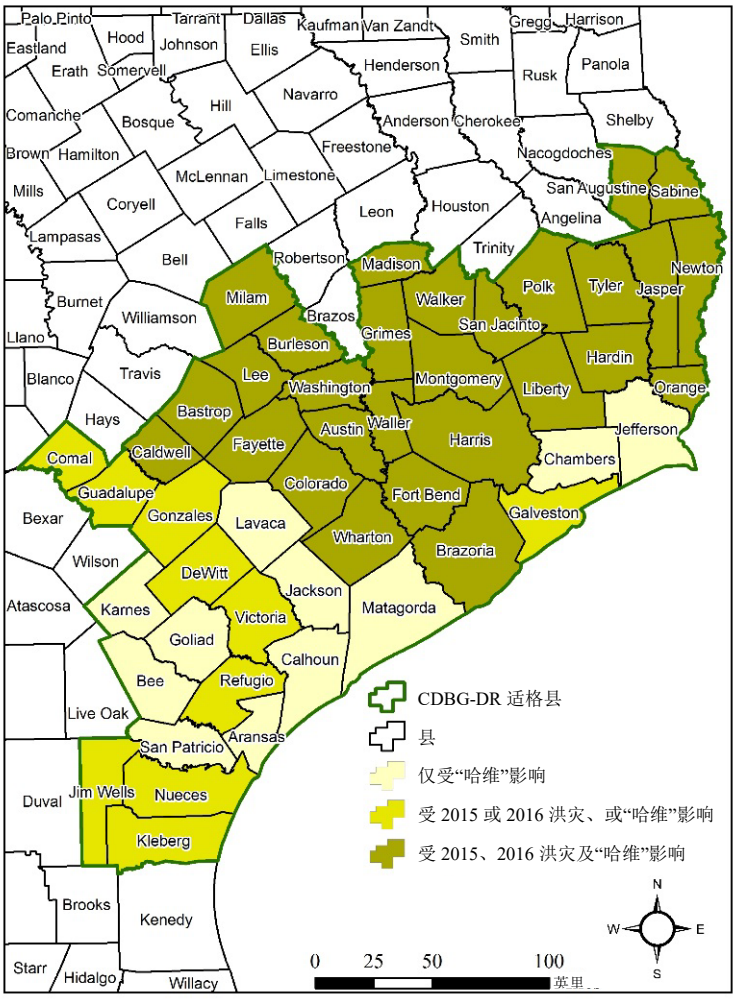


图 2：受到 2015、2016 洪灾以及飓风“哈维”影响的 CDBG-DR 适格县

B. 飓风“哈维”的影响

2017 年，各地区还没来得及完成 2015 及 2016 年的洪灾灾后重建工作，又再次遭受到了灾害的冲击。2017 年 8 月 25 日，演变成热带低气压的飓风“哈维”登上海岸，飓风等级达 4 级，在一些地方，5 天内降雨量达到了 60 英寸。飓风引发了洪灾，造成至少 82 人死亡 [4]，其中部分原因是因为飓风在德州沿岸地区的滞留。当时许多观测站在风眼登陆之前已经失

[4]《华盛顿邮报》。“Texas officials: Hurricane Harvey death toll at 82, ‘mass casualties have absolutely not happened.（德州官方报道：飓风哈维造成的死亡人数为 82 人。绝不会造成大量人员死亡）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.washingtonpost.com/national/texas-officials -hurricane-harvey-death-toll-at-82-mass-casualties-have-absolutely-not-happened/2017/09/14/bff3ffea-9975-11e7 -87fc-c3f7ee4035c9_story.html?utm_term=.dfe744e2fbe8。

效，因此德州南部（尤其是沿岸一带接近飓风“哈维”眼壁的位置）的风速可能被低估了，不过，在罗克波特仍观测到最高风速达 150mph[5]。

据德州立法预算委员会（LBB）统计，德州在 2017 和 2018 财年（FY）期间与飓风“哈维”相关的实际支出在 26 亿美元以上，其中近 17 亿美元由联邦筹措。预计在 2018 财年期间德州的总费用接近 19 亿美元。上述开支尚不包括州立学校主要因为设施损毁及财产贬值而导致的各项潜在大额开支。2018 财年的支出金额包括 1420 万美元的应急拨款，该应急拨款是“固体垃圾处置经费（金额 9000 万美元）”的一部分，该经费是用于帮助当地政府清理残损物。然而，上述大部分经费皆不能满足需求，而需要在 2019 财年追加拨款，以便让各机构在两年内能保持偿付能力。[6]另外，该资金是通过应急预算机制，以及从其他用途的资金抽取，甚至是从其他机构抽取。德州方面估计，除了上述的直接损失，德州 2018 财年的生产总值(GSP)净损将达 38 亿美元。[7]

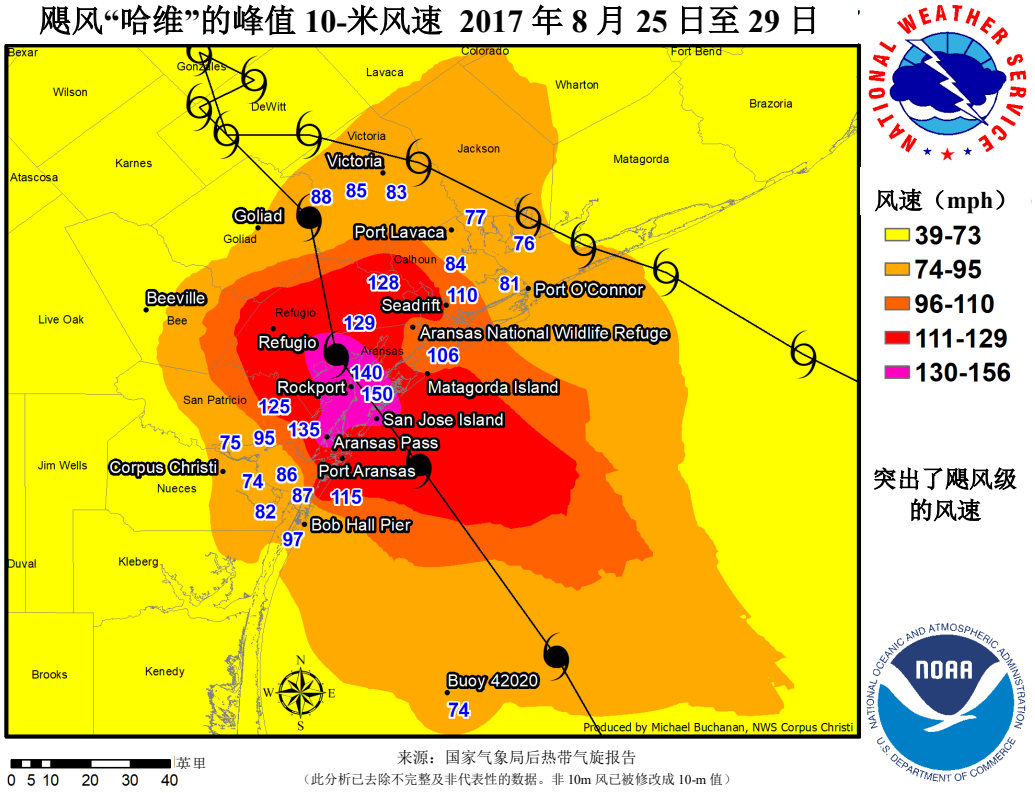


图 3：飓风“哈维”的风速峰值

[5] 国家气象局。“Major Hurricane Harvey - August 25-29, 2017.（超级飓风哈维-2017 年 8 月 25 至 29 日）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.weather.gov/crp/hurricane_harvey。

[6] 德州立法预算委员会。2018.“Hurricane Harvey: Fiscal Analyses and Resources（飓风哈维：财政分析及资源）”网页信息于 2018 年 9 月 7 日获取自 http://www.lbb.state.tx.us/Harvey.aspx。

[7] 德克萨斯州公共账户审计长。“A Storm to Remember: Hurricane Harvey and the Texas Economy.（需要注意风暴：“哈维”飓风和德克萨斯州经济。）”网页信息于 2018 年 9 月 7 日获取自 https://comptroller.texas.gov/economy/fiscal-notes/2018/special-edition/。

飓风“哈维”共登陆了两次，造成了三大灾难事件：“哈维”的首次登陆席卷阿兰瑟斯县；休斯顿大都市及周边地区遭遇了史无前例的强降雨；“哈维”于 2017 年 8 月 29 的第二次登陆，给德克萨斯东南部地区（奥兰治、博蒙特及阿瑟港附近）带来了洪涝灾害。

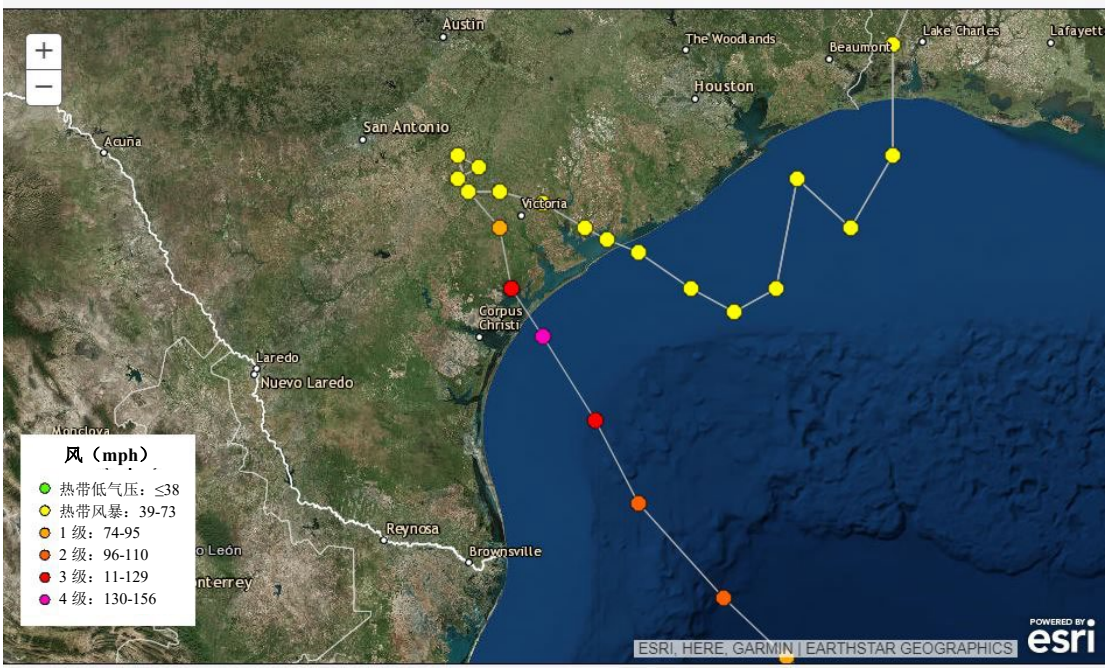


图 4：飓风“哈维”的踪迹 [8]

受到“哈维”影响的 49 个 CDBG-DR 适格县，占地面积达 39,496 平方英里，为德州总面积的 15% ，各县人口之和约为德州总人口的 32%。受影响地区的面积大约相当于肯塔基州的面积 [9]。居住在上述受影响县份的德克萨斯居民约为 900 万人。

如下图所示，“哈维”的首次登陆引起大风，造成了严重破坏（红色表示风暴损害保险索赔申请）。该地图也显示了国家洪水保险计划（NFIP）在沿岸北部的索赔情况，该地区的休斯顿及周边地区遭受了严重的暴雨洪涝灾害。另外，从该图我们也可以看到飓风“哈维”的两大灾难性特征：（1）飓风级的风力及（2）移动缓慢的暴风雨（导致前所未有的降雨量及洪涝灾害）。

[8] 国家气象局。“Major Hurricane Harvey - August 25-29, 2017.（超级飓风哈维-2017 年 8 月 25 至 29 日）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.weather.gov/crp/hurricane_harvey。

[9] 美国人口普查局。“QuickFacts Kentucky; UNITED STATES.（肯塔基州概况；美国）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.census.gov/quickfacts/fact/table/KY,US/LND110210。

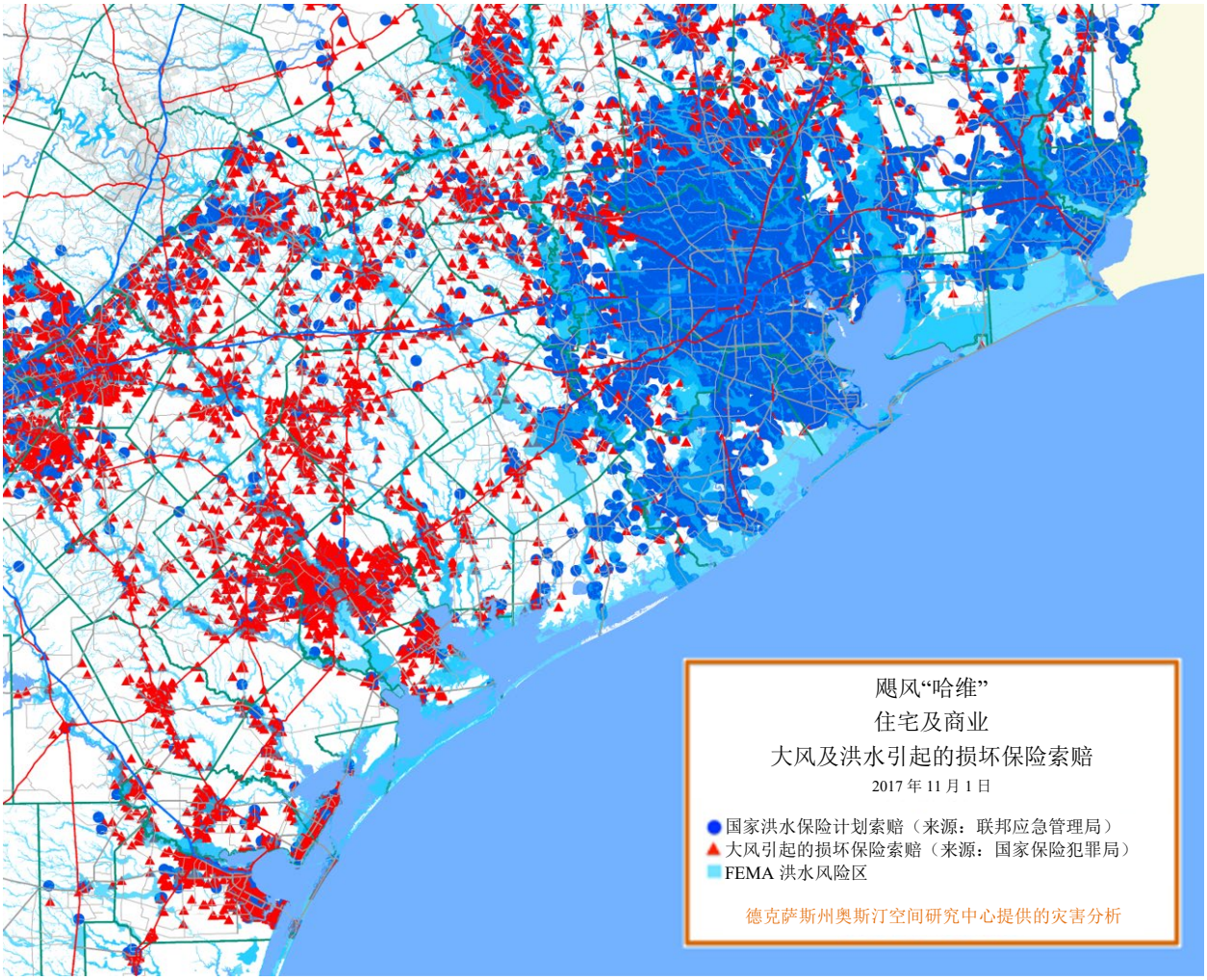


图 5：风暴及洪涝损失的住房索赔和商业索赔

飓风“哈维”在短短几天内造成的降雨量几乎相当于一年的降雨量。由于飓风期间的降雨量实在太大，国家气象局不得不调整色板来满足飓风“哈维”的制图要求 – 增加了两道紫色阴影来表示总降雨量达 20-30 英寸及大于 40 英寸的区域。

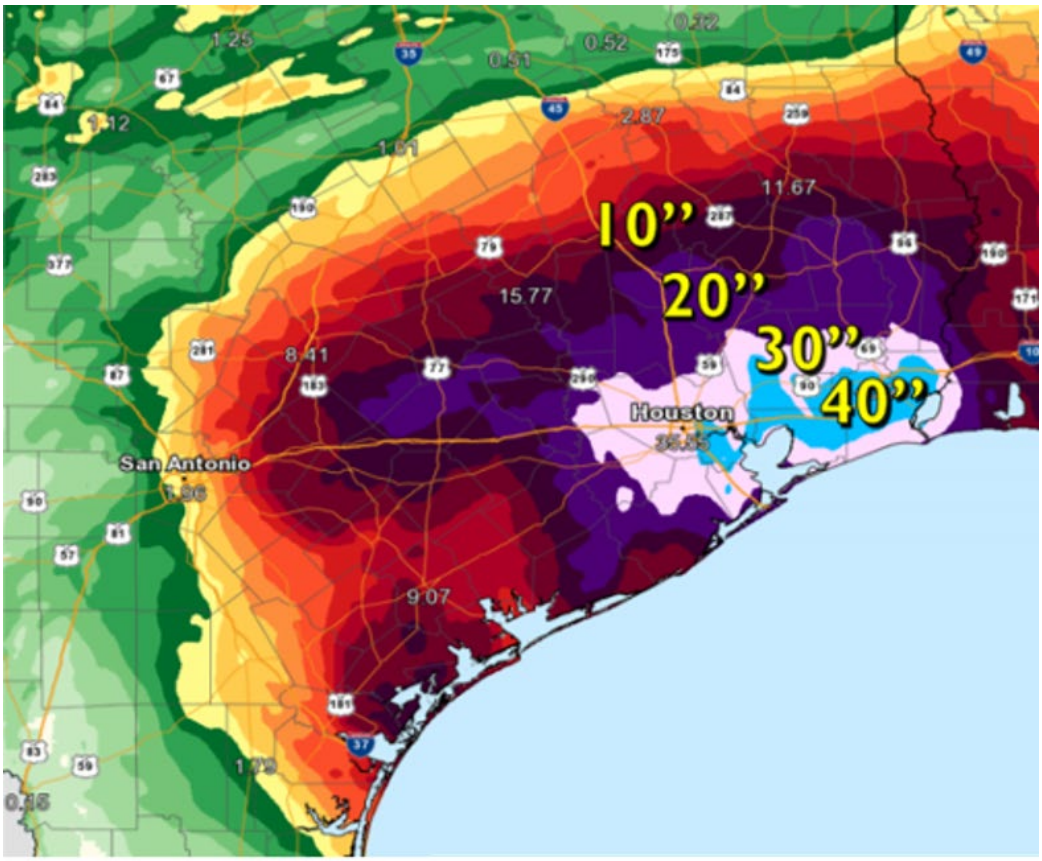


图 6：国家气象局提供的 5 日单点雨量图

C. 重建方案和灾害防范需求

鉴于德州长期受到洪灾、飓风、火灾及旱灾的侵扰，土地总署在重点抓重建工作的同时，也将继续对抗灾能力最薄弱的地区加强防范建设，避免未来遭受更大损失。在评估需求时，

应重视住房的保障及社区基础设施的投入，以便更好地应对未来灾害的发生。因此，德州方面将不仅考虑和重建及修复相关的项目和州立计划，也将投入各方面的资源做好长期防灾、抗灾方面的工作。尽管这样会在初始阶段花费较大，但防范措施能在很大程度上（比例达 6：1）减轻未来的损失。这种考虑到长远需要的防范措施已在飓风“哈维”来袭时发挥了显著作用。一些通过先前 CDBG-DR 的投入加强防范措施的项目受到飓风的冲击较小，采取了防洪措施的建筑项目所受损失也较小，其疏散的效率也更高。

单户住宅的重建方案预计会给每家庭的总成本增加 10-15%；多户住宅重建方案给每个项目的总成本增加 15%-20；基础设施重建方案给每个项目的总成本增加 15-20%。各重建方案会有所区别，具体根据各自地区的“威胁与危险识别及风险评估”决定。

单户家庭重建方案包括：提升居住地一楼的高度；分离地面层的墙体；加固屋顶；加设防风盖；使用带有能源之星标志的器械和家电；使用防发霉的产品。多户住宅重建方案包括：提升高度；建设贮水池；采用防火庭院设计；使用防火墙；设立景观防洪提。

通过买断项目，将房主从洪泛区中撤走，从而杜绝未来被淹的风险，支持防灾工作，实现洪泛区管理目标及促进重建。收购住宅后，原建筑物将被拆除或搬迁，而土地则恢复成天然泛滥平原，或改造成贮水池，或改造成绿化带作为居民的休闲场所。与单纯在洪泛区重建房屋相比，买断方案的功能更广泛，同时也可避免重滔复撤，杜绝人员安全风险。另外，买断也可及早防止房主开始投入资金修复自己的房子 – 修好后他们可能就不愿意出售了。

在基础设施重建方面，可改善的地方包括：

- 提高关键系统、设施及路面高度至洪峰基线海拔之上；
- 为关键系统（供排水、下水道系统等）安装备用发电机；
- 通过加强项目管理，限制不可渗水面积率的增长，同时鼓励增加可渗水面积率；
- 仅移植本地植物，保护自然环境；
- 暴雨水控制措施包括：安装贮水池，建造更大的涵洞，设立栅格防止堵塞，采取防腐措施；
- 备用通讯系统；
- 支持当地社会力量改善建筑法规；

用于计算未满足需求的住房及基础设施项目重建乘数将为标准的 15%，与先前应用在德州其他 CDBG-DR 计划中的乘数相同。

D. 人口概况及受影响的县份

如无特别说明，该人口概况数据皆指：使用美国人口普查局各种数据集生成的数据。该受到飓风“哈维”影响的 49 个 CDBG-DR 适格县占地 39,496 平方英里，为德克萨斯州总面积的 15%，各县人口总数约占德州总人口的 32%。即是说，居住在上述县份的德克萨斯居民接近 900 万人。2010 年至 2016 年，上述各县的人口增长了 12%（接近 100 万人）。

在 2016 年适格县的 340 万个住房单位中，62.5%是自住型单位。该 49 个适格县的人口住房及收入情况与德州的平均数有细微差别，其中自住型住房房价及家庭收入的中位值低于州的总体水平。该 49 个适格县的自住型住房的中位值是 105,800 美元 – 与州的中位值（142,700 美元）差距接近 37,000 美元；家庭收入中位值是 50,145 美元，比州的平均数（54,727 美元）少 4,582 美元。除了家庭收入中位值较低之外，人均收入也低于州的总体水平。在这 49 个适格县中，约 14.9%的人口属于贫困人口，稍低于州的平均数 15.6%。

49 个适格县的非洲裔美国人占比高于州的非洲裔美国人占比。在 49 个适格县的总人口中，非洲裔美国人占 16.3%，比州的非洲裔美国人占比高约 3.6%；适格县的少数民族人口约占 60%，比州的少数民族占比高 2.5%。

在 49 个适格县的总人口中，退伍军人占 4.9%；老年人占 12.02%；65 岁以下残疾人占 7.54%。上述数字与州的平均数基本持平。

表 6：**美国人口普查局提供的 2016/2017 年德州的和 49 个 CDBG-DR 适格县的人口统计**

	德州	**49 个 CDBG-DR 适格县**	
情况	**估计数**	**估计数**	**占比**
2017 年人口估计数	28,304,596	8,999,345	德州人口的 32%
2017 年 7 月 1 日与 2010 年 4 月 1 日相比，人口数变化百分比	12.60%	14%	
2017 年 5 岁以下人口占比	7.20%	651,207	适格县人口的 7.24%
2017 年 18 岁以下人口占比	26.00%	2,349,074	适格县人口的 26.10%

	德州	49 个 CDBG-DR 适格县	
情况	估计数	估计数	占比
2017 年 65 岁及以上人口占比	12.30%	1,082,155	适格县人口的 12.02%
2017 年纯种白人占比	79.20%	6,673,001	74.15%
2017 年黑人或非洲裔美国人占比	12.70%	1,467,075	16.30%
2017 年纯种美洲印第安人及阿拉斯加本地人占比	1.00%	90,271	1.00%
2017 年纯种亚洲人占比	5.00%	586,911	6.52%
2017 年夏威夷本地人及其他太平洋岛民占比	0.10%	9,040	0.10%
2017 年两个以上种族混血占比	2.00%	168,571	1.87%
2017 年西班牙裔或拉丁裔占比	39.40%	3,340,948	37.12%
2017 年非西班牙裔或拉丁裔的纯种白人占比	42.00%	3,551,047	39.46%
2017 年住宅单位	10,932,870	3,500,524	
2012-2016 自住型住房单位占比	61.90%	2,152,669	住房单位的 62.5%
2012-2016 自住型住房单位的中位值	$142,700	$105,800	
2012-2016 毛租金的中位值	$911	$777	
2012-2016 年 65 岁以下残疾人占比	8.10%	678,268	适格县人口的 7.54%
2012-2016 家庭收入中位值（2016，美元）	$54,727	$50,145	
贫困人口占比	15.60%	适格县人口的 14.9%	
2010 年土地面积（平方英里）	261,231.71	39,496	德州的 15%

E. 中低收入分析

基于美国住房和城市发展部提供的 2017 年德州中低入汇总数据（LMISD）[10]，下图显示了 49 个适格县中，2018 年中低收入（LMI）人口占比达 51%或以上的人口普查区域。

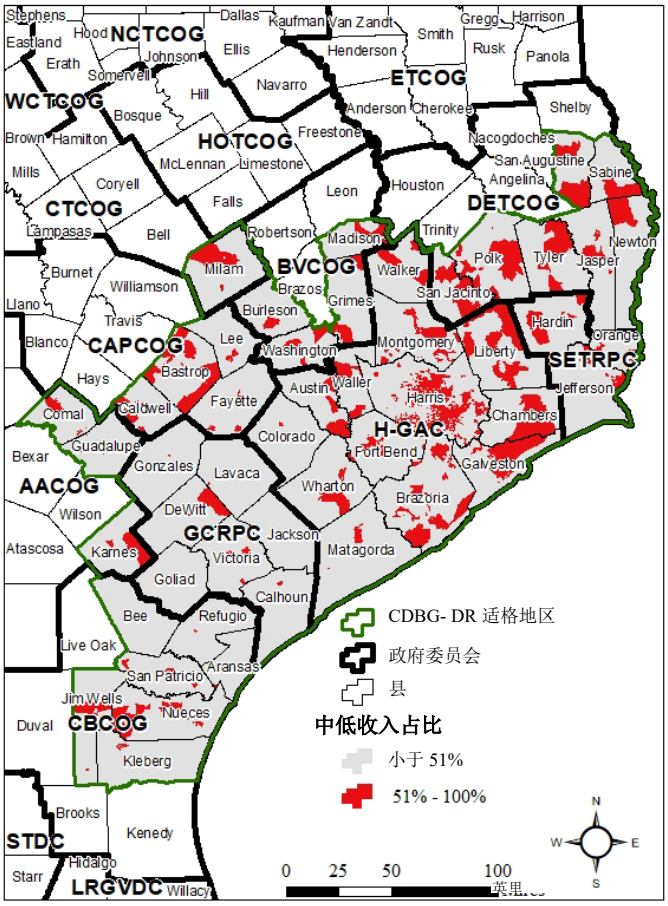


图 7：中低收入（LMI）人口占比情况（在 APA 2 中更新）

F. 社会脆弱性指数

在评估德州受影响县份的未满足需求时，当地容易受灾害影响的程度也是需要考虑的另一方面。社会脆弱性指数（SoVI）用于衡量美国各县的社会脆弱程度 – 尤其是容易受自然灾害影响的程度。该指数由南卡罗来纳大学的风险与脆弱性研究所研发，综合了 29 个社会经济变量，该些变量越高，则社会应对危险或从危险中恢复的能力越低。社会脆弱性指数是

[10] 美国住房和城市发展部 HUD Exchange 网站。“FY 2017 LMISD by State - All Block Groups, Based on 2006-2010 American Community Survey.（2017 财年各州中低入汇总数据-所有人口普查区，基于 2006-2010 美国社会调查）”。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.hudexchange.info/programs/acs-low-mod-summary-data/acs-low-mod-summary-data-block-groups-places/。

一个综合的度量标准，能帮助检查出各县的脆弱性差距。同时该指数也是一个有用的工具，能用图像说明社会脆弱程度的地域性差异，从而能有效地促进地方的应对能力及恢复能力。社会脆弱指数能显示出灾害防范、应对能力不足的地方，以及最需要投入资源改善薄弱环节的地方。用于研发社会脆弱性指数的数据主要来自美国人口普查局。该指数所使用的数据包括来自 2010 美国人口普查（十年一次）的数据及美国社会调查的五年估计数据，这些都是目前可用的最佳数据。下图显示了德州 49 个 CGBG-DR 适格县。另外，在人口普查区层面上，社会脆弱指数的分值可让每个县的脆弱性评估更精细。

基于对脆弱性有影响的个人特征，可进一步明确社会脆弱指数详情：其中一个特征之一是对社区承担损失和应对负面影响的能力有影响的社会经济地位。原因是：拥有财富的社区能够用社保、社会保障体系以及政府津贴，来承担损失并从中恢复过来。社会脆弱指数中所采用的其他因素与性别以及种族和种族划分有关，即此类因素形成了语言和文化壁垒，并对救灾基金的获得性产生影响。社会脆弱指数中所采用的其他因素有特殊需求人群、依赖社会人群（即完全依赖社会公益服务生存的人）、教育、家庭结构、职业和其他有助于确定社区和个人的社会脆弱性的人口特征。

通过有效解决社会脆弱性问题，可降低发生灾难后人们的痛苦程度以及与提供社会公益服务和公共援助有关的经济损失。虽然与总计未满足需求和其他因素（如人均未满足需求）相比，社会脆弱指数是一个独立方面，其通过提出一种涉及与个人或社区灾后所采取措施有密切关联的各种因素的观点，在最终基金划拨决策中发挥作用。因此，在基金划拨决策中，社会脆弱指数与总计未满足需求和人均未满足需求相结合。

通过对比，脆弱性最高的县份为：比县、卡恩斯、麦迪逊及吉姆韦尔斯县；脆弱性最低的县为：本德堡、布拉佐里亚及钱伯斯。

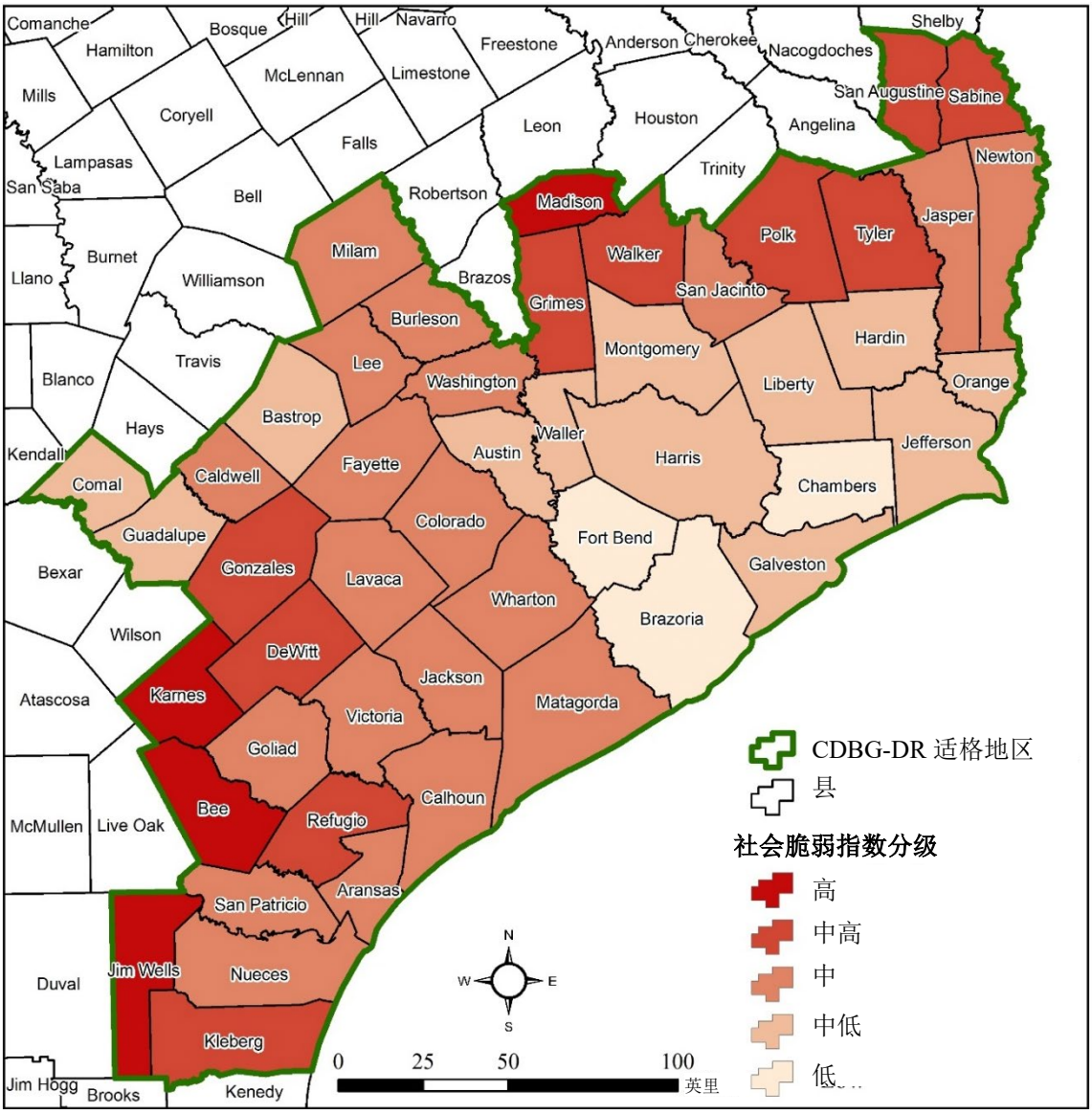


图 8：各县的社会脆弱指数（SoVI）

G. 住房影响

1. 房地产市场

德克萨斯州的房地产市场依然是供不应求。据德州农工大学（Texas A&M）房地产中心于 2017 年 8 月（飓风“哈维”登陆之前）发出的报告称，德州房屋库存自 2014 年以来首次增加到了 3.9 个月，这表明住房需求旺盛，而供货紧缺。库存 6 个月左右被视为是住房市场的平衡点。由于价格在 300,000 美元以下的住房供应有限，且建筑成本上涨，德

州的购房门槛继续升高[11]。本来市场就供不应求，加上飓风“哈维”又摧毁了部分居民的房子，这让德州的购房问题越来越复杂。

墨西哥湾沿岸地区的住房市场在 8 月份因飓风“哈维”的原因出现了明显下滑，但在 9 月份又出现了大反弹。一些房产销售业务在 8 月份飓风“哈维”到来之前就签订了合同，但随后因飓风的原因延期至 9 月交付，这使得九月份的销售量增加了 2.6%。第三季度的空地和已开发的土地也有所增加，促使单户住房建设项目许可证的月颁发数增加了 5.4% – 这与休斯顿等地的重建工作有直接关系[12]。

2. 无家可归者

基于对灾前无家可归者的评估，以及土地总署与其他州级机构、组织的合作，德州政府正设法解决灾前无家可归者的问题。

截至 2017 年 1 月，德州无家可归人口占全国无家可归人口的 4.25%。然而，考虑到德州的人口规模，德州 2012 至 2017 期间无家可归人口数下降了 30.8%，该下降幅度在全国是屈指可数的。据时间点（PTI）计数显示，2017 年 1 月在德州被统计为无家可归者的人数为 23,548 人[13]。从 2016 年 1 月至 2017 年 1 月，德州无家可归者总人数仅增加了 1.8%。

据美国住房和城市发展部 2017 持续护理组织（CoC）数据显示，在德州的无家可归者中，有 29.05%是由“含一名成年人和至少一名 18 岁以下子（女）的家庭”构成[14]。

在本《行动计划》编制期间，我署未能获得灾后无家可归者信息。我署于 1 月份对 2018 年的 PTI 进行了计算。目前还无法获知计算结果。

CoC 致力于在某个区域内协调开展无家可归者服务及无家可归整治活动，并通过整合社会各方资源，对无家可归的、或可能无家可归的个人及家庭进行住房及服务需求的评估，并解决相关问题。

---

[11] 德州农工大学房地产中心。“Outlook for the Texas Economy（德克萨斯州经济展望）”。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.recenter.tamu.edu/articles/technical-report/outlook-for-the-texas-economy。

[12] 德州农工大学房地产中心。“November 2017 Housing Reports by MSAs （2017 年 11 月住房报告 – 按大都市统计区分类）”（截至 2017 年 10 月 31 日）。

[13] 美国住房和城市发展部网站“2007 – 2017 Point – Time Counts by CoC.（持续护理计划提供的 2007-2017 时间点计数）”网页信息/Excel 文件于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.hudexchange.info/resources/documents/2007-2017-PIT-Counts-by-CoC.xlsx。

[14] 美国住房和城市发展部网站“2017 Continuum of Care Homeless Assistance Programs Homeless Populations and Subpopulations.（2017 持续护理组织-无家可归者援助项目的无家可归人口及分组人口）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.hudexchange.info/resource/reportmanagement/published/CoC_PopSub_CoC_OH-507-2017_OH_2017.pdf。

a）德州对无家可归者的援助服务

德州的无家可归援助服务政策覆盖面广泛，而且得到有效落实。德州的“无家可归援助网”是一个全州性的非营利组织，德克萨斯州住房和社区事务部（TDHCA）及德克萨斯州卫生服务部（DSHS）为该组织提供部分资金支持。“无家可归援助网”在全州范围提供培训及技术援助，使各服务商及社区能为无家可归者提供更好的服务，从而达到控制无家可归人口的目的[15]。

德克萨斯州住房和社区事务部的无家可归者住房及服务计划（HHSP）为八大城市提供资金支持，以便援助无家可归人士及家庭。上述八大城市为：阿灵顿、奥斯丁、科珀斯克里斯蒂、达拉斯、厄尔巴索、沃思堡、休斯顿及圣安东尼奥。在 2015、2016 及 2017 财年期间，无家可归者住房及服务计划已得到拨款 1,500 万美元。所允许的活动包括为无家可归人士建设、开发或收购住房；为无家可归者（或即将无家可归者）修缮住房，提供直接服务及统筹管理；以及提供其他相关服务。

应急方案拨款计划（英文缩写 ESG，原称应急避难拨款计划）是一项提供给德克萨斯州内私人非营利组织、城市及县的竞争性经费，目的是帮助无家可归者（或即将无家可归者）快速获得稳定住房支持。该计划由美国住房和城市发展部提供资金支持，由德克萨斯州住房和社区事务部负责管理。在 2016 及 2017 年，德克萨斯州住房和社区事务部对全州符合条件的、致力于无家可归援助服务的次级资金接收方投入达 1,700 万美元以上。

德克萨斯州家庭灾难救济计划由德克萨斯州住房和社区事务部管控。该计划的适用对象包括联邦申报的、或州申报的县份的地方政府、非营利组织及公共住房管理部门，目的是为了帮助等于或低于地区家庭收入中位值（AMFI）80%的家庭。适用的项目包括：房主翻修援助计划、租户租金援助计划及购房者援助计划。截至 2017 年 12 月，德克萨斯州家庭灾难救济计划已提供超过 1,000 万美元的资助[16]。

此外，德克萨斯州跨机构委员会（TICH）于 1995 成立，目的是为了协调整合德州的各方资源及服务以解决无家可归问题。同时，该委员会也是德克萨斯州住房和社区事务部的咨询委员会。德克萨斯州跨机构委员会的成员包括 11 位州级机构的代表，以及州长、副州长及众议院议长委派的成员[17]。该委员会的职责包括：

- 执行各种调查，寻求可用于服务德州无家可归者的各方资源；
- 提供协助服务，从而在全州范围推进无家可归者援助事业；

[15] 无家可归援助网。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.thn.org/

[16] 德克萨斯州住房和社区事务部。“Texas Interagency Council for the Homeless（德克萨斯州家庭灾难救济计划）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.tdhca.state.tx.us/home-division/disaster-relief.htm。

[17] 德克萨斯州住房和社区事务部。“Texas Interagency Council for the Homeless（德克萨斯州跨机构委员会）（TICH）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.tdhca.state.tx.us/tich

- 促进各服务方与相关当局的沟通；
- 在评估个人住房需求时，为德克萨斯州住房和社区事务部提供技术援助，以满足不同地方的需求；
- 持续运营一个资源信息中心，为无家可归援助事业服务。

德克萨斯州卫生服务部（DSHS）为“无家可归者过渡计划（PATH）”提供的项目支持如下：（1）筛查、诊断评估及治疗；（2）安置及康复；（3）社区心理健康服务；（4）门诊酒精或药物治疗；（5）员工培训及案件管理；（6）基础卫生服务、就业培训、教育服务的推荐（包括 HIV 预防活动），及相关住房服务；（7）在获得收入支持方面提供协助，包括帮助获得社保收入支持及按相关规定作为代理收款人；（8）住房服务，包括住房规划；（9）在住房救济申请过程中提供技术支持；及（10）协调住房及服务的相关工作，改善提供给个人的住房及服务的成本。服务地区为：阿马里洛、奥斯汀、博蒙特、康罗、科珀斯克里斯蒂、达拉斯、厄尔巴索、沃思堡、加尔维斯顿、哈灵根、休斯顿、拉雷多、卢博克市、圣安东尼奥市、韦科。

另外，社区服务拨款计划由德克萨斯州住房和社区事务部管控。在 2015 至 2018 年期间，该计划已经给德州符合条件的实体单位资助超过 1.2 亿美元，用于援助德州的超低收入居民，帮助他们脱离贫困，培养自力更生的能力[18]。

尽管无家可归者的相关数据还有待完善，但从房屋损毁的数量、德州住房市场供货吃紧的情况、以及德州需要通过美国联邦应急管理局获得临时避难场所的支援的情况上看，德州住房供不应求的可能性依然较高。

3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划

德克萨斯州卫生及公共服务委员会（HHSC）2-1-1 德州计划的目的是帮助德州居民与州的或当地的卫生及公共服务计划通过电话或互联网取得联系。德克萨斯州卫生及公共服务委员会管控全州 25 个地区信息中心（AIC）。2-1-1 德州计划的主体是一条免费的、匿名的社会服务热线（该热线全年 24 小时可用）。州的或当地的卫生及公共服务计划旨在解决住房/避难场所、就业、食品/营养、退伍军人、危机/紧急情况、收入/支出、法律援助/受害人、刑事司法、老年/残疾、健康/医疗、精神健康及儿童看护/教育等问题。

根据土地总署从 HHSC 得到的信息，2-1-1 热线的职员留意到，从 2017 年 8 月 24 日星期四开始，来电数量增加了 37%。来电需求主要包括：询问总体撤离信息、撤离交通、

[18] 德克萨斯州住房和社区事务部。“Community Services Block Grant（社区服务拨款）（CSBG）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 http://www.tdhca.state.tx.us/community-affairs/csbg/index.htm

城市及县的应急服务。2017 年 8 月 25 日，德克萨斯信息和咨询网（TIRN）创建了一个电话菜单，以便将与飓风“哈维”相关的来电者优先转接至德州第一时间可用的话务员。

在 2017 年 8 月 25 日至 10 月 31 日期间，2-1-1 德克萨斯信息和咨询网（TIRN）接到了约 670,000 个来电。下方的来电汇总显示了飓风“哈维”之前、期间（8 月 25 日至 9 月 30 日）及之后的来电数。

下方表格显示了飓风“哈维”之前、期间及之后的大约来电数。在飓风灾害期间及之后，德州紧急援助登记册（STEAR）登记的来电数骤增。德州紧急援助登记册的作用是免费为当地应急策划者及应急人员提供关于当地社区需求的信息。在紧急情况或灾难事件中，认为自己需要额外救助的民众能把信息添加到登记册中。

表 7：**2-1-1 来电数**

	选项 1、4、8（TIRN 话务员）	**选项 5**（TIRN 话务员）	**总计**
飓风“哈维”之前：2017 年 8 月 1 日-24 日	154,509	N/A	154,509
飓风“哈维”期间：2017 年 8 月 25-9 月 30 日	282,811	170,105	452,916
飓风“哈维”之后：2017 年 10 月 1 日-31 日	177,800	36,577	214,377

说明：

- 选项 1：社区资源信息及咨询来电。
- 选项 4：州紧急援助登记册记录来电。
- 选项 5：飓风“哈维”相关来电。
- 选项 8：精神健康及药物滥用信息及咨询来电。

各时间段的来电需求类型也有所不同。在飓风“哈维”之前，TIRN 话务员服务最多的两种需求是电费支付帮助及租金支付帮助。而在飓风“哈维”期间，服务最多的两种需求是灾难食品救济券和电费帮助。灾难食品救济券可通过德克萨斯州卫生及公共服务-灾难补充营养援助计划（D-SNAP）获得，其作用是为受灾家庭在灾后重建的过程中提供短期的食品援助 [19]。

下图显示了飓风“哈维”期间来电数最高的 10 种需求。

[19] 德克萨斯州卫生及公共服务。“Disaster SNAP（灾难补充营养援助计划）”网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://hhs.texas.gov/services/financial/disaster-assistance/disaster-snap。

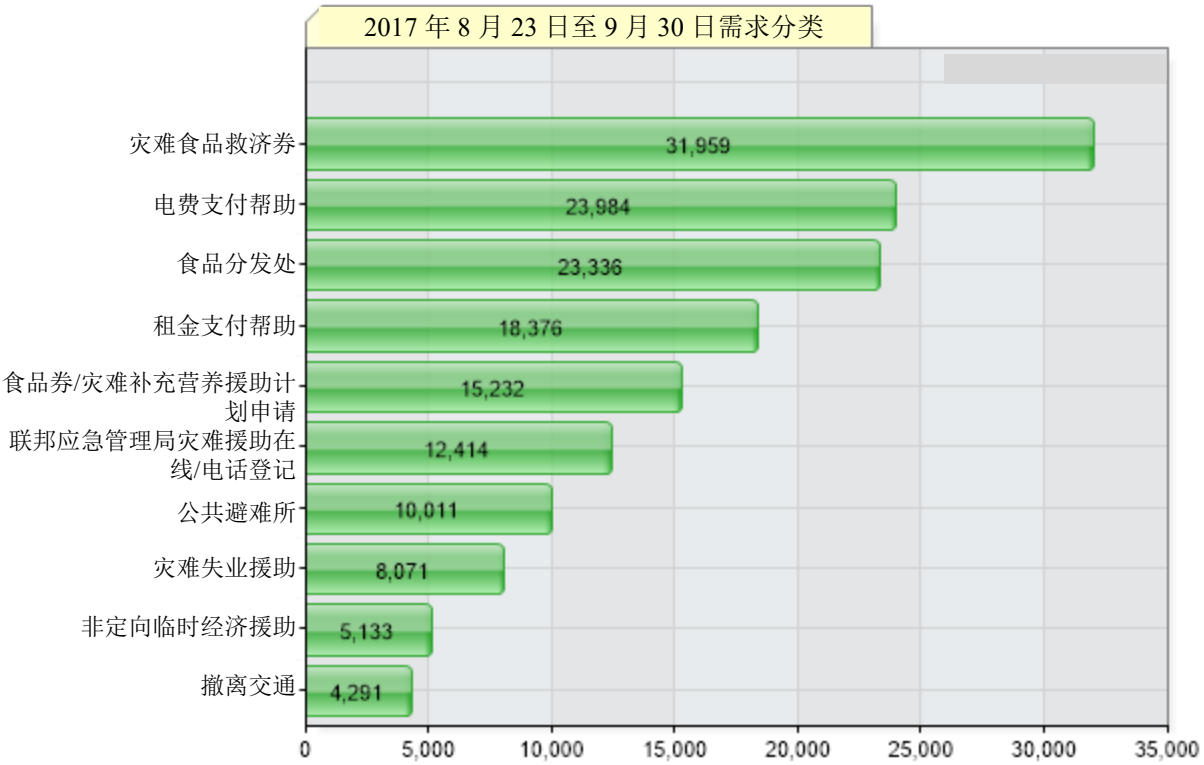


图 9：2017 年 8 月 23 日至 9 月 30 日期间来电数最高的 10 种需求

最近的数据（截至 2017 年 12 月 19 日）显示，尽管来电数量已经有所下降，但依然比飓风“哈维”之前的来电数要高。另外，来电需求的类型也表明，话务中心目前仍接到关于飓风“哈维”灾后重建的来电，如下图所示。

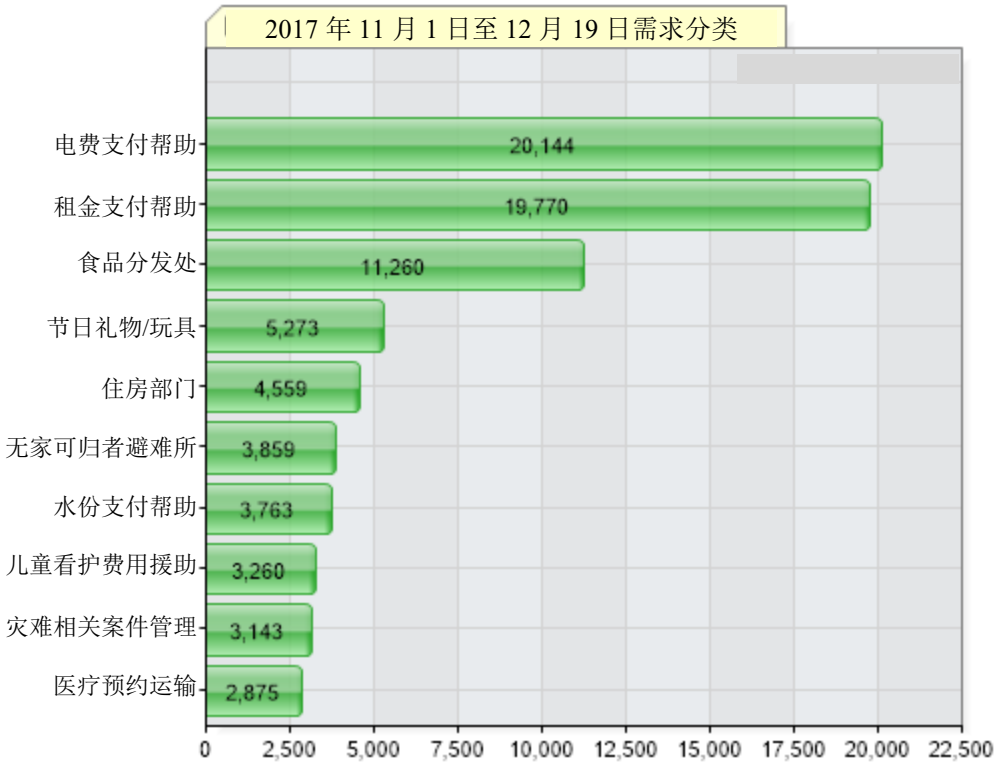


图 10：2017 年 11 月 1 日至 12 月 19 日来电数最高的 10 种需求

上表 2-1-1 来电数据提供了对全州呼叫者所请求的内容和服务的有用估计。此类数据指示了各种类型服务的需求情况，如公共设施和租赁援助。此类数据未用于确定基金划拨决策数量。

4. 临时住房援助

2017 年 9 月 14 日，州长 Greg Abbott 委派土地总署负责领导与美国联邦应急管理局合作的各项短期住房恢复计划。这些计划的目标是为彻底翻修工作提供直接的住房解决方案，以及为（经美国联邦应急管理局审核）适格的申请人提供临时解决方案。土地总署将继续管控上述计划至 2019 年 2 月 25 日。计划的描述包括：

a）多户型住房租赁及修缮

此计划的目的是修缮现有多户型住房（如公寓套房），以便为适格申请人提供更多的住房。接受修缮后，业主须同意将物业租赁给适格申请人（最长租期 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。该计划既为申请人提供给了大量住房资源，也在很大程度上满足了受灾的多户住房单位的修缮需求。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

b）直接租赁

此计划的目的是让土地总署及其次级资金接收方签订物业租约，从而为适格申请人提供住房（为期最长 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

c）预制型住房选择

此计划的目的是在私人土地或商业用地上安装预制型住房单位，如活动房屋、旅行拖车等，以便为适格申请人提供临时住房（为期最长 18 个月，从灾难申报之日算起，截止日期：2019 年 2 月）。18 个月后，该项临时援助计划将不再对申请者开放。

d）对有限房屋修缮的直接补助

此计划为严重受损的房屋提供部分永久性修缮服务。修缮服务的价值不可超过房屋合理市价(FMV)的 50%或 60,000 美元。

e）部分修缮及避难场所的基本设备供应（PREPS）

此计划受损程度低于 17,000 美元的房屋提供价值最高 20,000 美元的临时修缮服务。临时修缮项目包括窗户部件、1 个卫生间及小型烹饪工具，以便使房屋能满足提供给适格房主的避难场所的需求。州政府需要分担“部分修缮及避难场所的基本设备供应”成本的 10%。

5. 保险

德克萨斯州保险局（TDI）于 2018 年 4 月 12 日向德克萨斯州房屋保险委员会提交的简报根据截止 2017 年 10 月 31 日的数据报告了从保险公司收集的数据、飓风“哈维”带来的财政影响以及对索赔处理的监督情况。[20]

德克萨斯州保险局数据收集要求保险公司报告以下内容：已报告的索赔数量，已赔付款结案的索赔数量（已付索赔），未付款结案的索赔数量，重新调查的索赔数量，全额损失的索赔数量，已赔付损失总额，以及索赔准备金总额。该数据收集要求保险公司分别报告下列保险类型的数据：房主、居民住宅、非固定房主、农场主、企业所有人、商业财产中营业中断部分、所有其他商业财产、私人汽车、商用汽车、联邦洪水-“以自身名义计划”（不包括通过洪水保险计划直接填写的保单），私人洪灾及所有其他保险项目。

[20] 德克萨斯保险局。"Hurricane Harvey Data Call - Presentation to the House Insurance Committee."（哈维飓风数据调用-给德克萨斯州房屋保险委员会的资料）。2018 年 4 月 12 日。
https://www.tdi.texas.gov/reports/documents/harvey-house-data-call-04122018.pdf

州长 Abbott 于 2017 年 8 月 28 日发布的灾难公告表明，需要提交数据的有 58 个县，以及威廉姆森、特拉维斯、海斯及伊达尔戈这几个县。而在 2017 年 9 月 14 日发布的灾难公告中，又增加了米拉姆及圣奥古斯丁县。

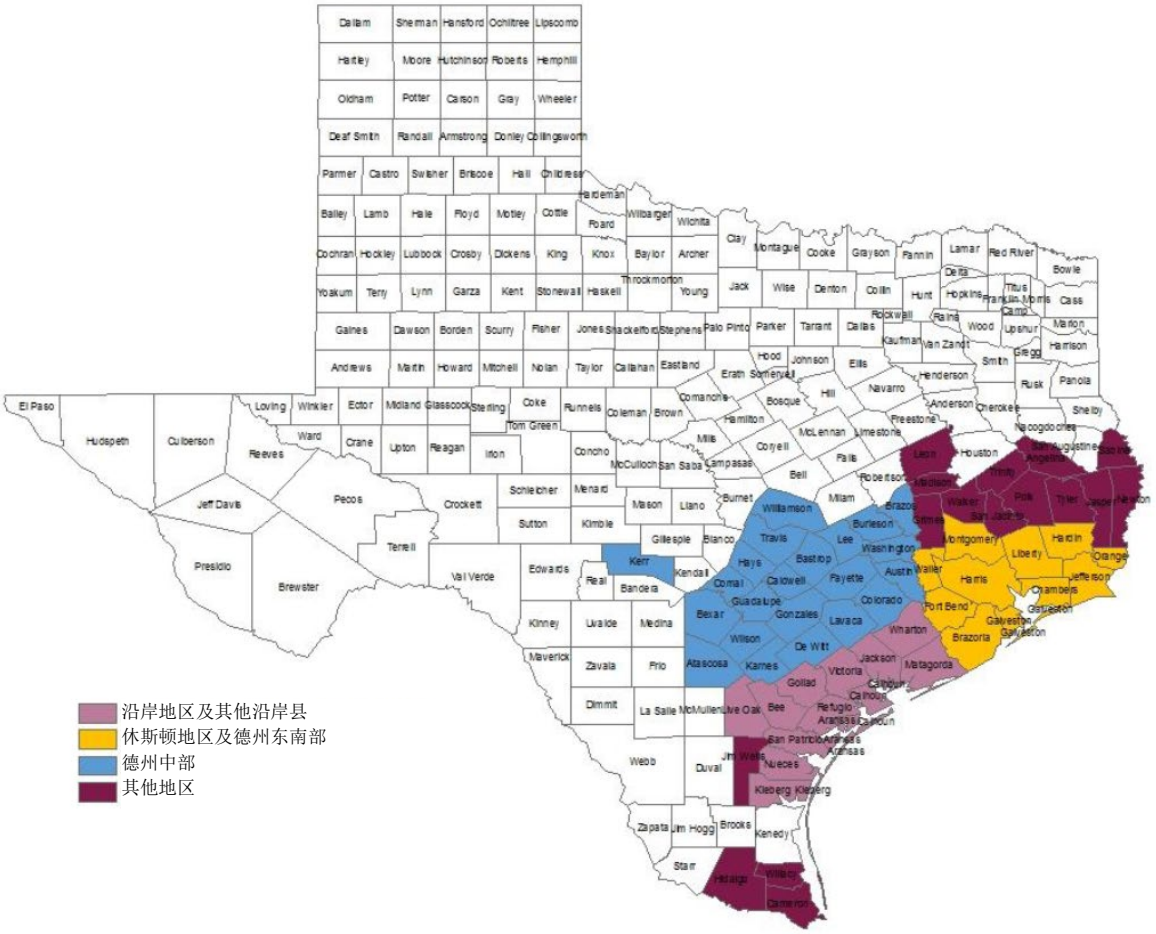


图 11：需要提交飓风“哈维”相关数据的县份-区域图

大约有 930 家保险公司（占德州所有房地产及汽车市场的 99%以上）响应了数据收集活动，提供了数据或告知其没有可报告的关于飓风哈维的数据。TDI 要求各保险公司在 2017 年 10 月 31 日前提交截止 2017 年 9 月 30 日的数据。

索赔申请的数量

私人保险公司、德克萨斯风暴险协会及德克萨斯公平保险需求（FAIR）计划协会（TFAIRPA）共存档了约 717,000 份索赔申请，涉及各种个人及商业保险业务，其中居住型物业索赔约 387,000 份，汽车索赔 207,000 份。居住型物业包括 246,000 份房主索赔、123,000 份住房索赔及 18,000 份活动房房主索赔。

保险公司已支付约 77 亿美元的赔款（赔偿损失），并且在 TID 报告之时，其估计最终的总开支将达 194 亿美元。随着更多的索赔案上报、处理、结案，该金额还会有所改变。

大部分索赔属于居住型物业保险索赔，损失总额为 25 亿美元，已偿付的索赔为 14 亿美元。然而，大部分的损失来自于洪水险及汽车险。汽车保险一般“全面”保障洪水造成的损坏，而居住型物业保险则一般不予保障。

联邦洪水保险 –“以自身名义计划”（不包括通过国家洪水保险计划直接填写的保单），以及已申报的总损失为 84 亿美元的私人洪灾保险和 31 亿美元的已付赔款。

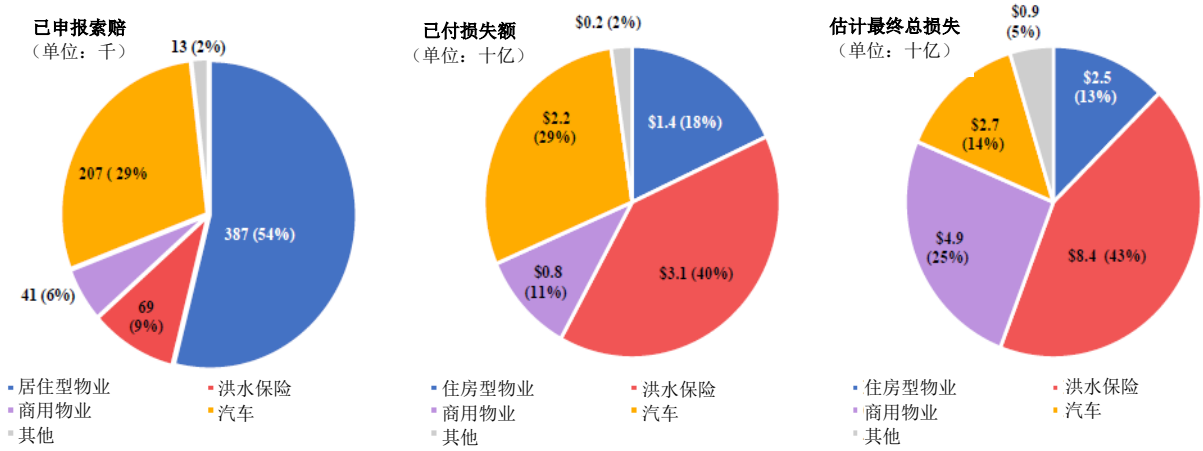


图 12：已申报索赔总数、已支付的损失额及估计的最终总损失（按保险类别分类）（在 APA 2 中更新）[21]

根据保险公司最初的居住型物业报告数据，大约 40%的居住型物业索赔已支付（结案并赔付损失），35%的索赔结案时并未支付损失，25%的索赔仍未结案，11%的索赔则已重新审理，涉及各类型的保险。

审理中的索赔可能会只涉及部分支付，如用于额外生活开支或业务中断的费用，以及损失的费用。

由于以下原因导致结案未赔付：受损低于减免额；所发生的损失不在保险责任范围内；投保人在损坏发生时保单还未生效；或该索赔案属于重复理赔。

[21] 德克萨斯保险局。"Hurricane Harvey Data Call - Presentation to the House Insurance Committee."（哈维飓风数据调用-给德克萨斯州房屋保险委员会的资料）。2018 年 4 月 12 日。
https://www.tdi.texas.gov/reports/documents/Harvey-20180123.pdf

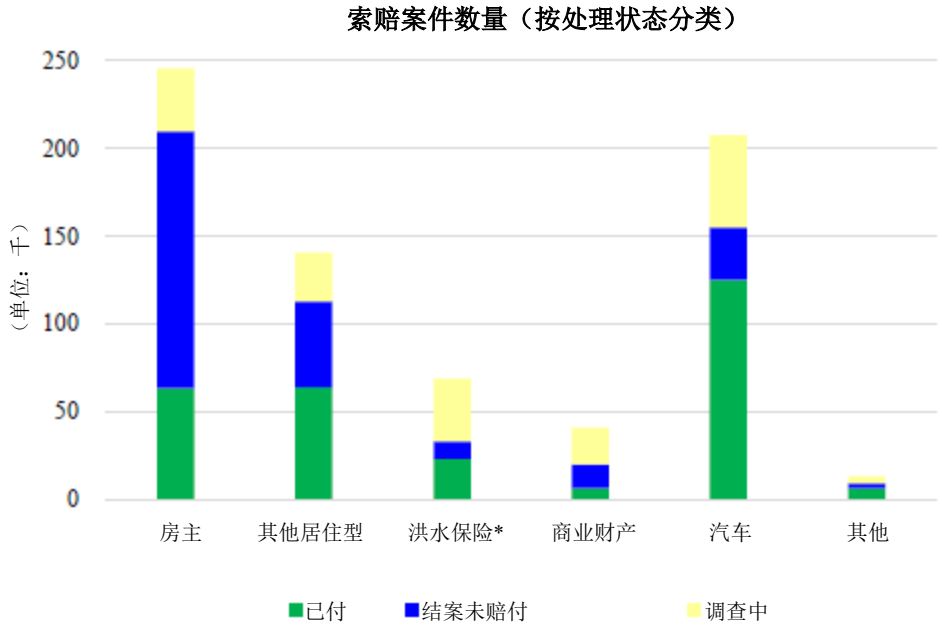


图 13：索赔案件数量（按处理状态及保险类型分类）（在 APA 2 中更新）

居住型物业

下图显示了居住型物业索赔的数量（按处理状态及地区分类）。各地区所包含的县份见图 11：需要提交飓风“哈维”相关数据的县份-区域图。居住型物业保险包括房主、活动房房主及住房保险。飓风“哈维”导致的居住型物业索赔中，超过 90%位于沿岸地区或休斯顿地区。

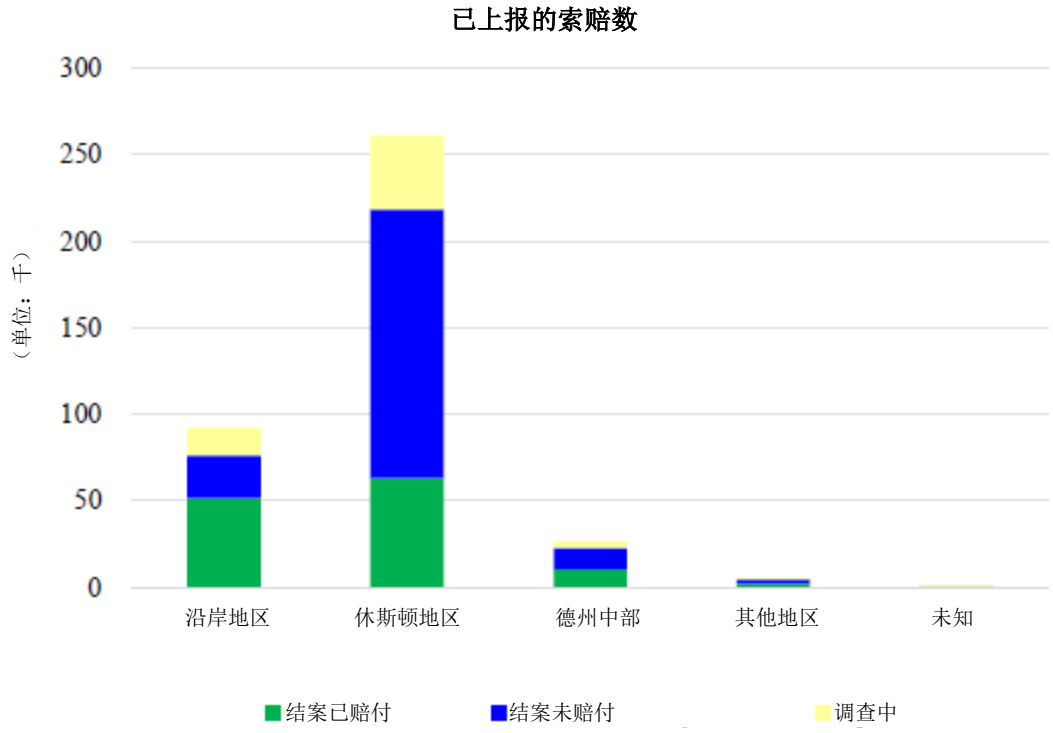


图 14：居住型物业索赔的数量（按处理状态及地区分类）（在 APA 2 中更新）

与总体索赔的百分比（24%）相比，沿岸地区的损失较大（51%）。而相比其他地区，沿岸地区的平均居住型物业损失最高。

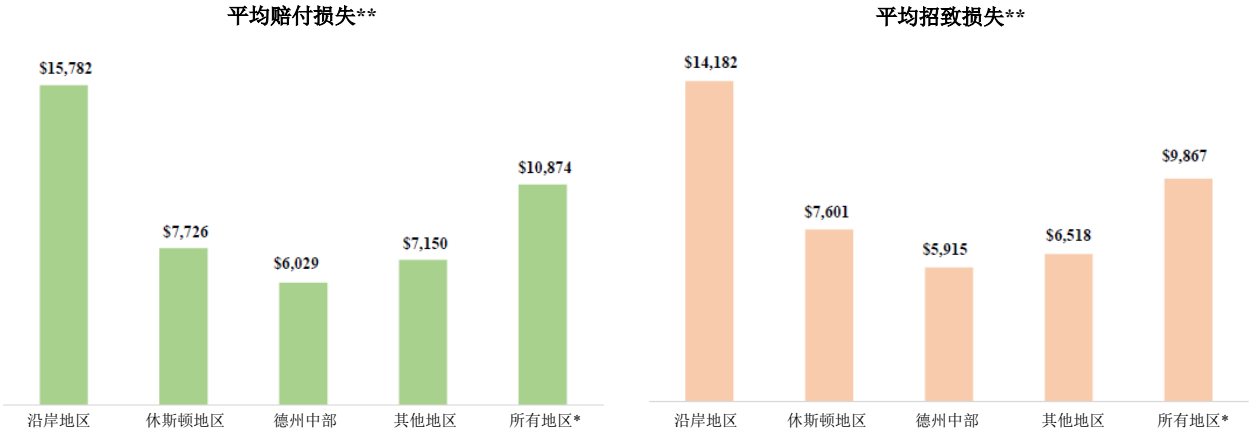


图 15：居住型物业平均赔付损失及平均招致损失（按地区分类）（在 APA 2 中更新）

6. 国家洪水保险计划

NFIP 是美国联邦应急管理局的系列计划之一，目的是为相关社区的业主提供其负担得起的保险，并鼓励各社区贯彻落实洪泛区管理规定。在洪水发生率较高的地区，国会已要求联邦监管下的或投保的贷方（放款单位）为抵押的财产购买洪水保险[22]。国家洪水保险计划为房主提供两种类型的保险：建筑财产保险（保险金额 250,000 美元）；个人财产保险（保险金额 100,000 美元）[23]。

以下由美国联邦应急管理局提供的、截止 2018 年 7 月 31 日的信息显示了飓风“哈维”直接导致的德州 NFIP 索赔数量的增长。已存档的索赔达 91,000 份，涉及 2017 年 8 月 23 日至 2017 年 9 月 5 日发生的损失。截至 2018 年 7 月 31 日，843（不足 1%）例索赔仍在进行，90,000（99%以上）例索赔已结案。大约 15,000（16%）例索赔案被告胜诉。总体来看，在这段时间共支付了 88.2 亿美元的索赔额，结案赔付案例的平均支付索赔额为 115,906 美元。从当时的每日数据分析上看，自“飓风“哈维””登陆那天起，即 8 月 25 日，索赔数开始飙升。

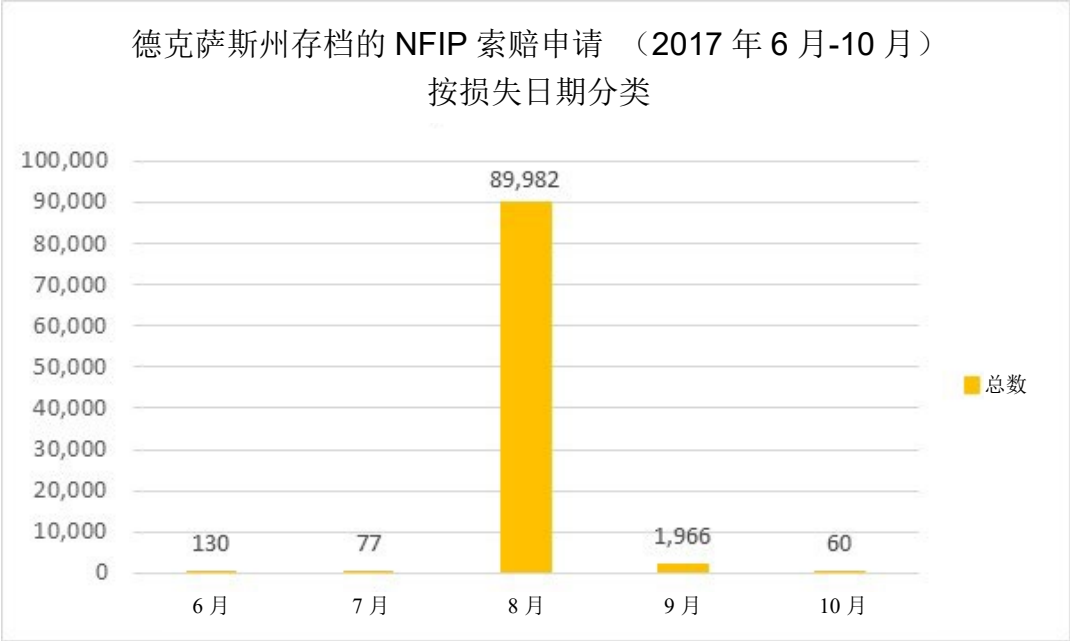


图 16：德克萨斯州的 NFIP 索赔申请（2017 年 6 月-10 月）（按损失日期分类）（截至 2018 年 7 月 31 日）（在 APA 2 中更新）

[22] 美国联邦应急管理局。"The National Flood Insurance Program."（国家洪水保险计划）。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.fema.gov/national-flood-insurance-program。

[23] 美国联邦应急管理局。"NFIP Summary of Coverage."（国家洪水保险计划范围汇总）。网页信息/PDF 于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.fema.gov/media-library-data /20130726-1620-20490-4648/f_679_summaryofcoverage_11_2012.pdf

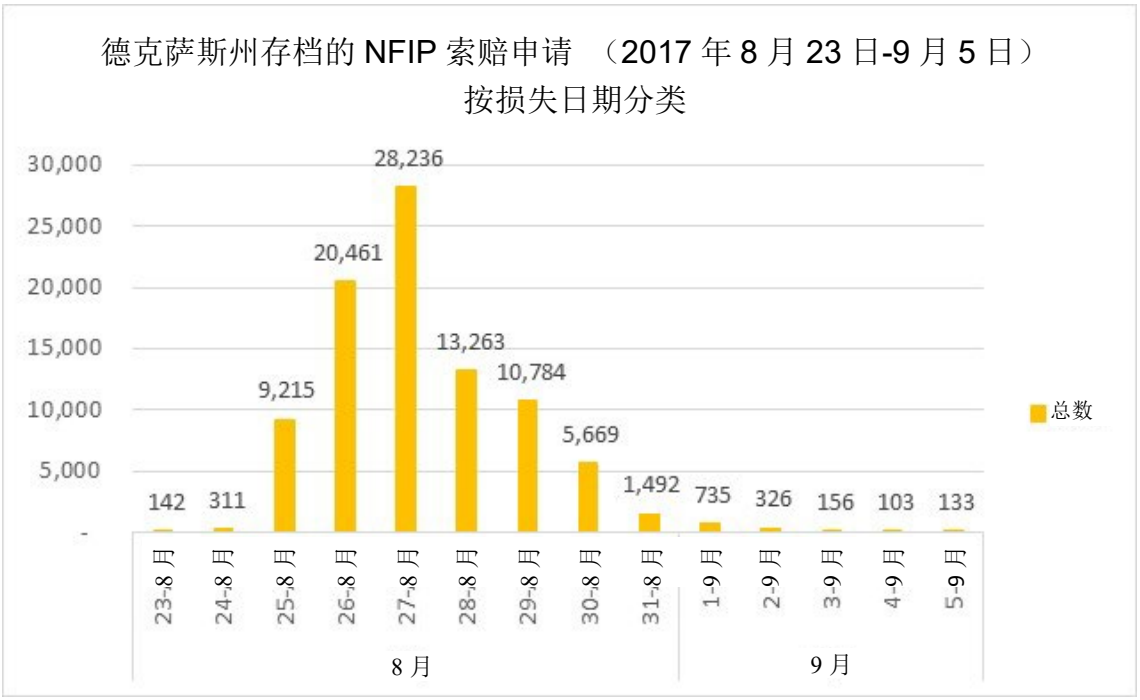


图 17：德克萨斯州存档的 NFIP 索赔申请（2017 年 8 月 23 日至 9 月 5 日）（按损失日期分类）（在 APA 2 中更新）

如将索赔按地区分类，可看到索赔数量主要集中在与飓风“哈维”相关的、被纳入 49 个适格县的地区，其中休斯顿地区的索赔数量最大。

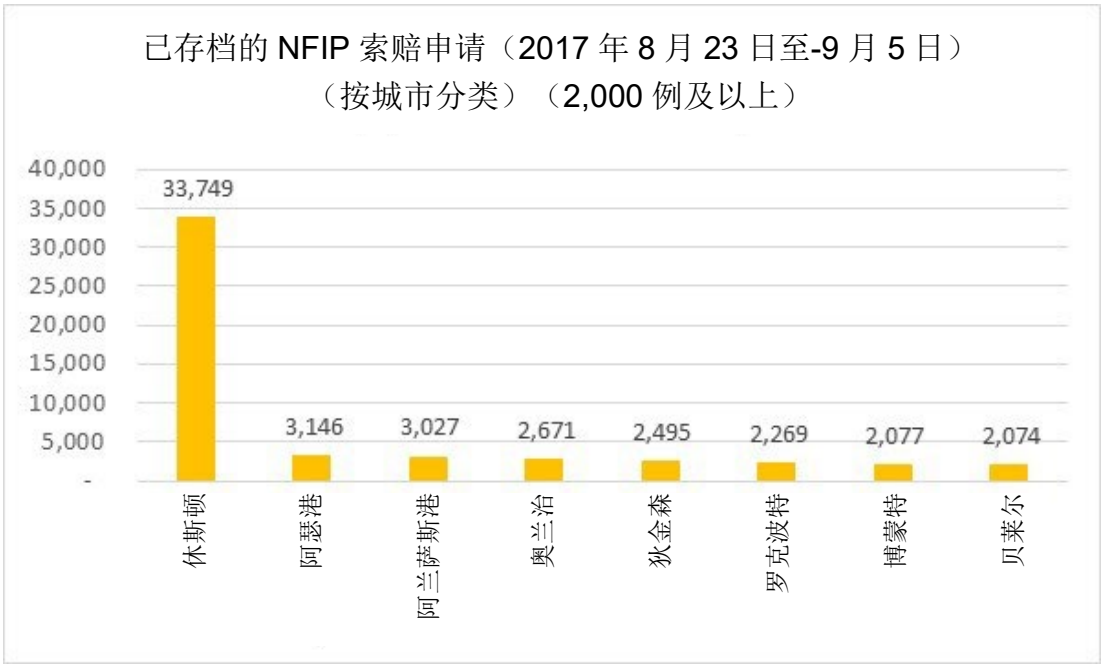


图 18：已存档的 NFIP 索赔申请（2017 年 8 月 23 日至 9 月 5 日）（按城市分类）（2,000 例及以上）（在 APA 2 中更新）

NFIP 数据识别出了被列为重复损失（RL）类别的保险索赔。RL 财产指：已支付两项以上（含两项）金额大于 1,000 美元的索赔项目的、适合投保的建筑物。全国有超过 120,000 项 RL 财产，德克萨斯州有 27,000 项。RL 建筑会给 NFIP 基金带来压力，同时也是目前该基金最大的一项开支。RL 建筑不仅每年给 NFIP 造成损失（增加借款需求），也使防灾储备金流失 [24]。

根据向 GLO 提供的最新 NFIP 数据，截至 2018 年 7 月 31 日，飓风“哈维”招致了大约 13,826 份 RL 类的 NFIP 索赔申请。在这些索赔中，大部分（9,050 项，65%）是来自于哈里斯县。以下图表显示了在此期间 RL 申报数最多的县份（RL 类占 96%）。

图 19：NFIP 重复损失（RL）家庭数（按被选中的、在飓风“哈维”期限申报损失的县份分类）（在 APA 2 中更新）

此外，下方地图显示了飓风“哈维”相关的 RL 财产的分布情况（按邮编分类）。虽然邮编与河流沿岸（如瓜达卢佩河）的 RL 财产之间可能存在某种联系，但 RL 财产主要集中在哈里斯县。

[24] 美国联邦应急管理局。"Repetitive Loss FAQ."（重复损失的常见问题）。网页信息/文本于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.fema.gov/txt/rebuild/repetitive_loss_faqs.txt。

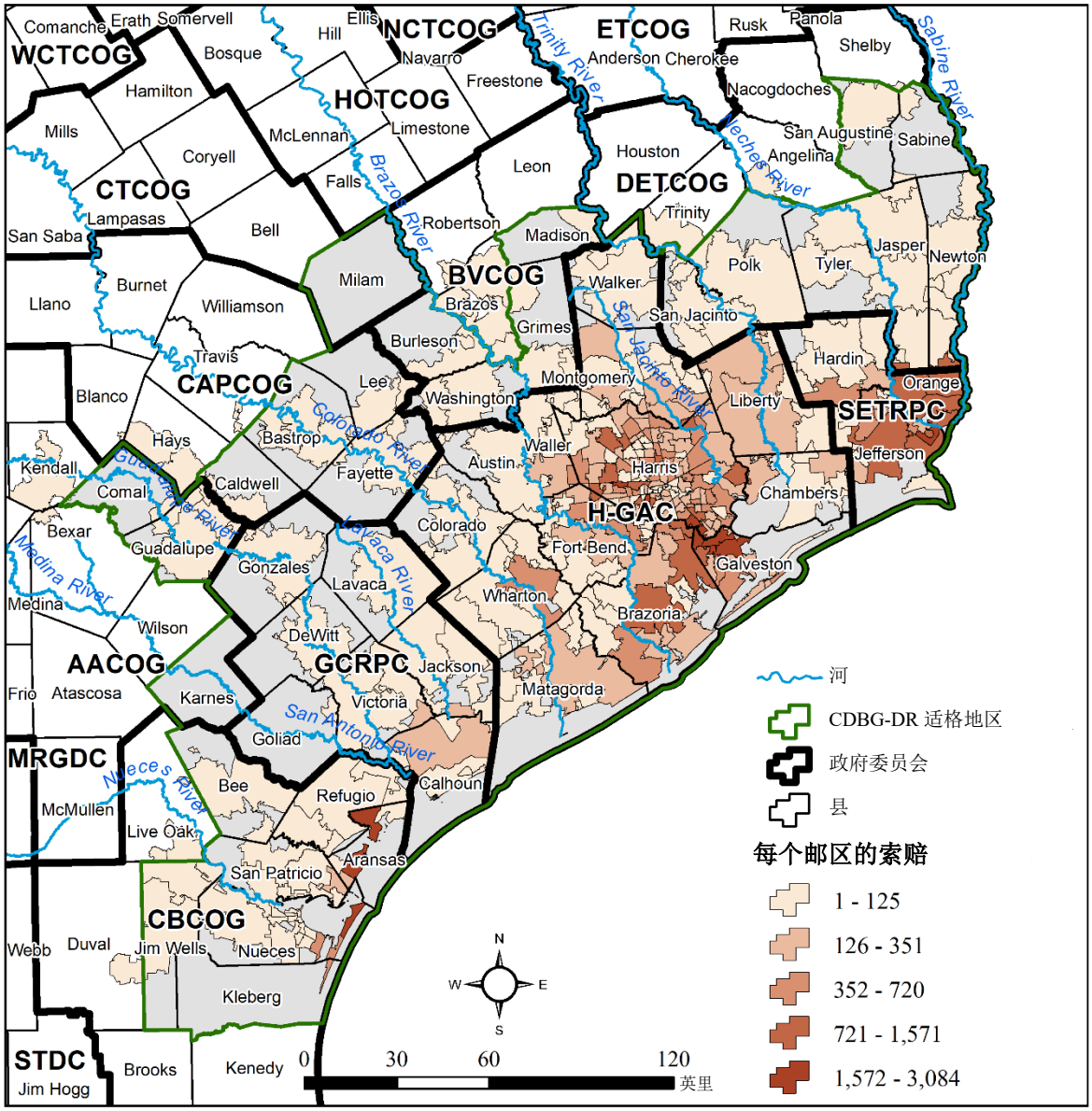


图 20：2017 年 8 月 23 至 9 月 5 日 NFIP 重复损失（RL）索赔分布（按邮编分类）（在 APA 2 中更新）

7. 德克萨斯风暴险协会

1971 年德克萨斯州议会为应对 1970 年 8 月的飓风“西莉亚”之后的区域市场情况成立了德克萨斯风暴险协会（TWIA）[25]。德克萨斯风暴险协会旨在为德克萨斯州海岸提供风暴和冰雹保险。

[25] https://www.twia.org/

德克萨斯风暴险协会是最后的解决措施的残余保险公司，而不是自愿保险市场的直接竞争对手。其提供的保险范围包括德克萨斯州海岸地区的某些指定部分的住宅物业和商用地产。指定的巨灾区是指保险业监理专员发现风暴和冰雹保险已经不可用的部分海岸地区。

截至 2018 年 1 月 23 日，因飓风“哈维”申请的德克萨斯风暴险协会索赔总数为 74,266，纽埃西斯县发生的索赔数量最多，即 24,967 起，占索赔总数的 34%。下图指示了受影响区域以内德克萨斯州墨西哥湾沿岸的 TWIA 适格县份以及每个 TWIA 适格县份内的索赔数量。应注意，哈里斯县只有一小部分适合 TWIA 的保险范围。赔款总额，即已支付或预计直接支付给第一方保险的被保险人的损失，总额超过 9.58 亿美元。已赔付费用，即无法按特定索赔进行理赔的调整索赔费用，总额超过 1.01 亿美元。阿兰萨斯县赔付的索赔平均总额达最高，平均为每起索赔案件 68,149 美元。赔付平均总额最低的是克雷伯县，为每起索赔案件 3,938 美元。克雷伯县也是新增索赔数量最低的县，即 38 起。

表 8：**按县划分的德克萨斯风暴险协会索赔（截至 2018 年 1 月 23 日）**

县	新增索赔	已结案索赔	调查中的索赔存量	已结案百分比	已付赔偿	赔付费用	平均赔付费用
阿兰萨斯县	7,078	5,623	1,455	79.4%	$411,754,777	$17,477,609	$68,149
布拉佐里亚县	4,035	3,911	124	96.9%	$10,328,579	$4,375,109	$6,484
卡尔霍恩县	2,553	2,391	162	93.7%	$24,066,466	$3,848,723	$11,908
卡梅伦县*	40	36	4	90.0%	$872,656	$132,926	$58,177
钱伯斯县	1,002	975	27	97.3%	$3,442,032	$1,121,065	$7,931
加尔维斯顿县	11,025	10,608	417	96.2%	$34,920,052	$13,338,808	$7,474
哈里斯县	593	565	28	95.3%	$3,046,684	$744,287	$9,260
杰弗逊县	9,893	9,511	382	96.1%	$29,189,030	$10,494,094	$6,197
克雷伯县	38	38	-	100.0%	$102,390	$36,200	$3,938
马塔哥达县	869	851	18	97.9%	$3,743,109	$996,054	$6,830
纽埃西斯县	24,967	23,418	1,549	93.8%	$327,009,711	$36,483,090	$16,247
雷富希奥县	414	349	65	84.3%	$15,996,605	$904,222	$45,705
圣帕特里西奥县	6,710	6,188	522	92.2%	$94,316,008	$11,590,970	$16,924
无保单 & 未核证	5,049	5,040	9	99.8%	$0	$0	$0
总计	74,266	69,504	4,762	93.6%	$958,788,099	$101,543,157	$17,994

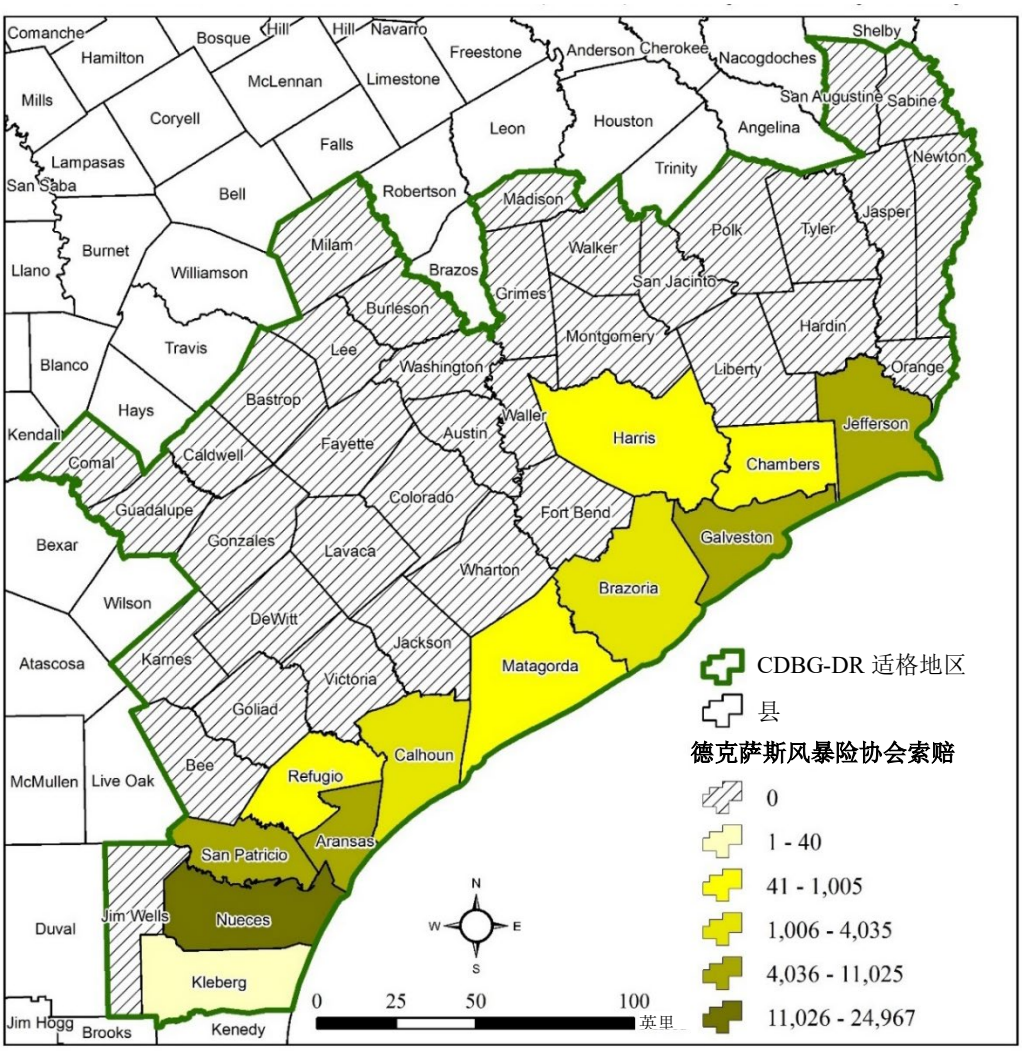


图 21：按县划分的德克萨斯风暴险协会飓风“哈维”索赔（截至 2018 年 1 月 23 日）。

8. 小企业援助灾难住房贷款

小企业管理局（SBA）的灾难贷款是遭受飓风“哈维”损害的房主的另一种资源。这些贷款是为私人财产遭受损害的房主提供联邦灾难援助的基本形式，这些私人财产没有完全在承保范围内。财产在经宣布的灾难中损坏的房主和租户可以申请小企业管理局低息贷款。这些贷款的利率由法律决定，并根据具体情况调整。

针对飓风“哈维”援助，如果申请人没有其他地方的可用信贷，则贷款利率为 1.75%，如果信贷在其他地方可用，则贷款利率为 3.5%。用于修复或更换房地产的住房贷款限制在 200,000 美元，用于修复或更换个人财产的最高限额为 40,000 美元 [26]。

[26] 美国小企业管理局资料简报。2017 年 11 月 7 日。"Disaster Loans, Texas Declaration #15274 and #15275."（#15274 和#15275 号《德州声明》灾后贷款）。

截至 2018 年 8 月 28 日，小企业管理局已批准超过 29 亿美元的住房贷款。下表列出了按县和政府委员会（COG）分类的已批准贷款。

表 9：小企业管理局已批准的住房贷款总额

县	政府委员会	住房贷款总额
卡恩斯县	阿拉莫地区政府委员会	$ 297,000
阿拉莫地区政府委员会总额		**$ 297,000**
格赖姆斯县	布拉索斯流域政府委员会	$ 134,100
布拉索斯流域政府委员会总额		**$ 134,100**
巴斯特罗普县	首都地区政府委员会	$ 1,105,500
考德威尔县	首都地区政府委员会	$ 581,600
菲也特县	首都地区政府委员会	$ 4,180,600
李伊县	首都地区政府委员会	$ 135,500
首都地区政府委员会总额		**$ 6,003,200**
阿兰萨斯县	岸弯区政府委员会	$ 73,380,300
比县	岸弯区政府委员会	$ 1,866,000
克雷伯县	岸弯区政府委员会	$ 259,200
纽埃西斯县	岸弯区政府委员会	$ 69,292,700
雷富希奥县	岸弯区政府委员会	$ 10,537,300
圣帕特里西奥县	岸弯区政府委员会	$ 37,380,900
岸弯区政府委员会总额		**$ 192,716,400**
贾斯柏县	德州东部深水区政府委员会	$ 4,339,600
牛顿县	德州东部深水区政府委员会	$ 6,527,200
波尔克县	德州东部深水区政府委员会	$ 1,709,500
赛宾县	德州东部深水区政府委员会	$ 36,300
圣哈辛托县	德州东部深水区政府委员会	$ 3,102,100
泰勒县	德州东部深水区政府委员会	$ 2,047,800
德州东部深水区政府委员会总额		**$ 17,762,500**
卡尔霍恩县	金新月区域规划委员会	$ 9,663,300
德威特县	金新月区域规划委员会	$ 1,520,400
歌利雅德县	金新月区域规划委员会	$ 2,115,400
冈萨雷斯	金新月区域规划委员会	$ 319,700
杰克逊县	金新月区域规划委员会	$ 1,303,000
拉瓦卡县	金新月区域规划委员会	$ 767,000
维多利亚县	金新月区域规划委员会	$ 24,653,100
金新月区域规划委员会总额		**$ 40,341,900**
奥斯汀县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 1,376,300
布拉佐里亚县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 127,415,700

https://smallbusiness.house.gov/uploadedfiles/attachment_1.pdf

县	政府委员会	住房贷款总额
钱伯斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 52,825,900
科罗拉多县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 962,700
本德堡县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 288,298,400
加尔维斯顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 233,625,600
哈里斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 1,237,462,400
利柏提县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 28,496,500
马塔哥达县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 6,294,900
蒙哥马利县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 58,620,000
沃克县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 1,021,200
瓦勒县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 5,713,000
沃顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 18,732,200
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会总额		**$ 2,060,844,800**
哈丁县	德州东南部区域规划委员会	$ 104,323,400
杰弗逊县	德州东南部区域规划委员会	$ 268,239,700
奥兰治县	德州东南部区域规划委员会	$ 262,425,100
德州东南部区域规划委员会总额		**$ 634,988,200**
总计		**$ 2,953,088,100**

9. 公共住房管理局数据

美国住房和城市发展部向土地总署提供了对公共住房管理单位，第 8 节，和住房选择优惠券的影响。2017 年 11 月，美国住房和城市发展部收集了损害初步预估和受影响的单位数量。其中岸弯区政府委员会、休斯顿-加尔维斯敦地区委员会和德州东南部区域规划委员会受影响的公共住房管理单位数量最多。

表 10：**受影响单位总数及损害预估**

政府委员会	第 8 节或受影响的住房选择优惠券	受影响的公共住房单位	受影响的单位总数	目前无家可归的人数（#合作伙伴在住房/多户型住宅的家庭户）	公共住房管理局损害预估
阿拉莫地区政府委员会	0	46	46	**0**	$6,080
布拉索斯流域政府委员会	0	0	0	**0**	-
首都地区政府委员会	0	8	8	**0**	$71,413
岸弯区政府委员会	97	313	410	**179**	$8,663,600
德州东部深水区政府委员会	2	19	21	**2**	$146,755
金新月区域规划委员会	16	120	136	**17**	$1,347,300
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	345	234	579	**399**	$12,431,369
德州东南部区域规划委员会	365	323	688	**387**	$2,924,300
全州范围的	48	0	48	**48**	-
总计	**873**	**1,063**	**1,936**		**$25,590,817**

公共住房管理局有资格获得美国联邦应急管理局公共援助（PA）。下表显示的是截至 2018 年 6 月 8 日，政府委员会地区公共住房管理局的预计的美国联邦应急管理局 PA 成本和未满足需求。由于 90％的联邦成本份额与大致成本金额相关，公共援助的未满足需求总额将从剩余的 10％的预计成本金额加上大致成本的 15％（作为弹性乘数）计算得出。

正如美国住房和城市发展部在 11 月收集的预估损害和各公共住房管理局提交给美国联邦应急管理局 PA 的预计成本所显示，对长期工作的预估将在未来几个月内陆续出来。

表 11：**按政府委员会地区划分的公共住房管理局美国联邦应急管理局公共援助预计成本和未满足需求**

政府委员会	预计成本	未满足需求
岸弯区政府委员会	$1,510,995	$377,749
金新月区域规划委员会	$480,802	$120,201
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$49,311,183	$12,327,796
德州东南部区域规划委员会	$19,156,868	$4,789,217
总计	**$70,459,848**	**$17,614,962**

在公共住房管理局未满足的需求中，哈里斯县住房管理局(HCHA)以及休斯顿住房管理局(HHA)占的 70%。休斯顿市和哈里斯县将自行制定计划，解决公共住房管理部门未满足的需求。

10. 美国联邦应急管理局个人援助

2018 年 6 月 25 日从美国联邦应急管理局收到的个人援助（IA）数据被用来确定所有受飓风“哈维”影响的住房申请人数量。这些信息当时被用来按县和政府委员会划分的未满足需求，并将其分为租户和房主类别。根据美国联邦应急管理局统计，收到了超过 892,000 份申请，其中，美国联邦应急管理局证实有超过 291,000 名申请人的美国联邦应急管理局核实损失（FVL）超过 0 美元。

在适格县份中财产损失超过 8,000 美元的自住型申请人总数为 94,699。在适格县份中个人财产损失超过 2,000 美元的的租住型申请人总数为 37,746。

利用上述阈值来计算未满足需求，132,458 名申请人中有 94,699 名（71.5％）是自住型住户，而 37,746 名（28.5％）是租户。

表 12：**个人援助申请总数**

居住类型	申请总数	美国联邦应急管理局核实损失（FVL）超过 0 美元	有未满足需求的申请人
房主	444,180	211,423	94,699
租户	443,741	80,271	37,746

不明确的	4,342	115	13
总计	**892,263**	**291,809**	**132,458**

a. 未满足需求总额

土地总署整理了来自美国联邦应急管理局的个人援助信息，以记录适格县份的预计修复成本以及未满足住房需求。所使用的人口结构包括自住型住户和租户。为了进行该分析，土地总署正在利用美国住房和城市发展部用于分析未满足需求的方法的某些组成部分来分析这两类住户。

自住型住户

按以下标准来计算自住型住户的不动产损失程度：

- **重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 8,000 美元 - 14,999 美元之间
- **较重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 15,000 美元 - 28,800 美元之间
- **严重：**美国联邦应急管理局核实损失超过 28,800 美元

租户

按以下标准来计算租户的个人财产损害程度：

- **重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 2,000 美元 - 3,499 美元之间
- **较重大：**美国联邦应急管理局核实损失在 3,500 美元 - 7,499 美元之间
- **严重：**美国联邦应急管理局核实损失超过 7,500 美元

为计算预估的未满足需求，土地总署使用美国住房和城市发展部提供的乘数。这些乘数是根据特定灾害类别的小企业管理局修复成本中位值减去小企业管理局和美国联邦应急管理局预期修复成本的加权平均值获得的。根据提供给土地总署的美国联邦应急管理局个人援助（IA）数据显示，小企业管理局和美国联邦应急管理局为每个类别预期的修复成本总额的预估加权平均值如下表所示。

表 13：**按损害程度分类的未满足需求乘数**

类别	乘数金额
重大	$56,342
较重大	$75,414
严重	$101,390

下表列出了自住型住户和租户未满足需求总额分类。它还提供了之前规定的这三个类别的损害类别和总数以及未满足需求。

表 14：按自住型住户和租户分类的未满足需求类别

损害类别/乘数	总数	自住型和租住型未满足需求总额	自住型总数	自住型未满足需求总额	租住型总数	租住型未满足需求总额
重大：$56,342	**46,941**	**$2,644,749,822**	33,657	$1,896,302,694	13,284	$748,447,128
较重大：$75,414	**63,191**	**$4,765,486,074**	43,374	$3,271,006,836	19,817	$1,494,479,238
严重：$101,390	**22,313**	**$2,262,315,070**	17,668	$1,791,358,520	4,645	$470,956,550
总计	**132,445**	**$9,672,550,966**	94,699	$6,958,668,050	37,746	$2,713,882,916

如表所示，自住型未满足需求为 69.5 亿美元（72%），租住型未满足需求为 27.1 亿美元（28%），致使未满足需求总额达到 96.7 亿美元。按各县份总成本划分的的未满足需求总额分类如下图所示。

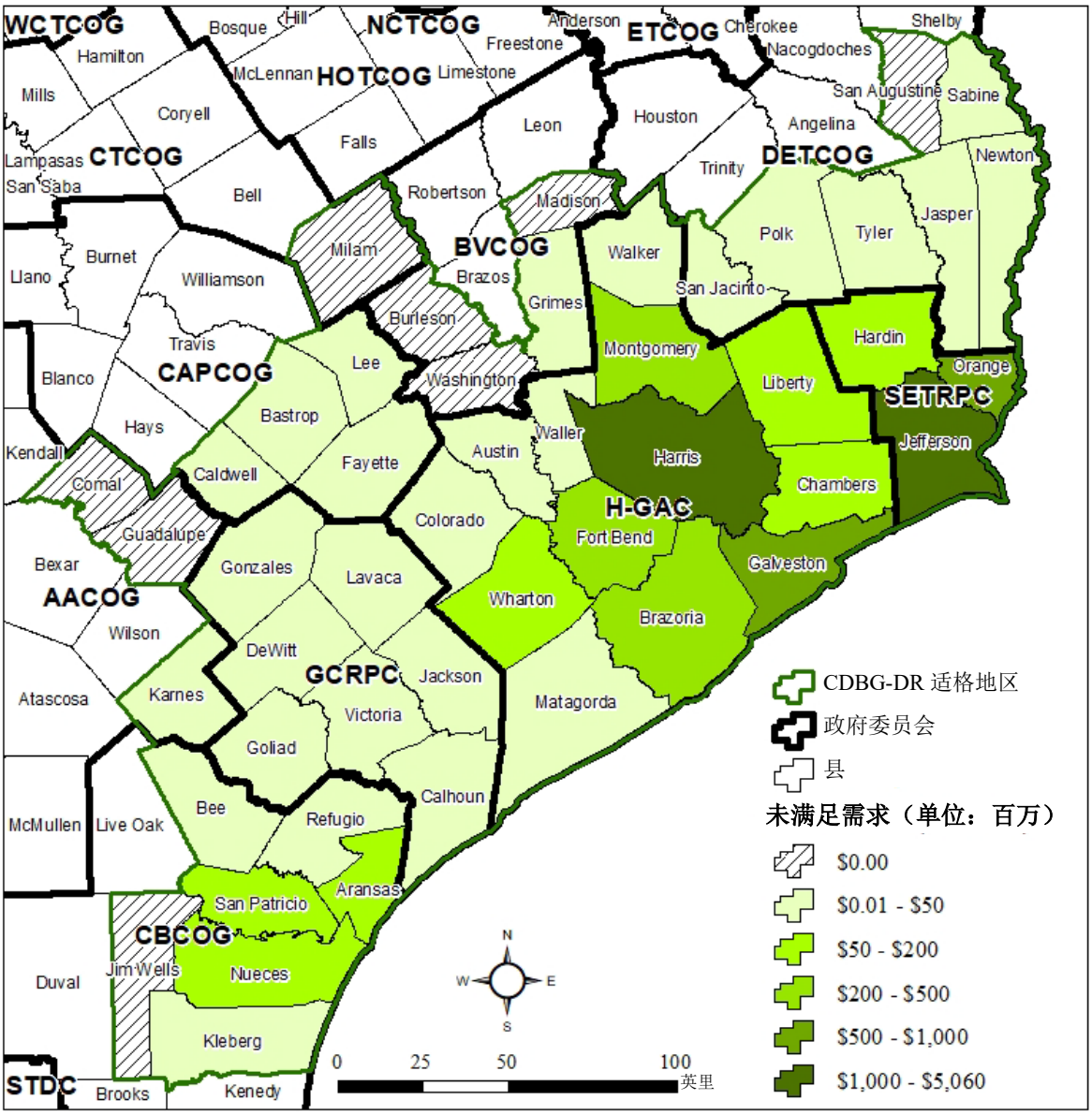


图 22：按县份划分的住房未满足需求总额（在 APA 2 中更新）

美国住房和城市发展部对 CDBG-DR 拨款的要求规定，土地总署必须花费最少 70% 的拨款来救济中低等收入人口。土地总署使用美国联邦应急管理局提供的自我报告申请人信息来计算适格县份中分为某类收入类别的人口比例。大约 46%的未满足需求人口是中低等收入类别中 80%以下的。中低等收入人口的未满足需求接近 44.7 亿美元。下表列出了所有适格县份按收入类别划分的未满足需求。

表 15：**按收入类别/自住型和租住型划分的未满足需求**

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求的百分比
0-30%	27,994	$1,996,098,916	21.1%	20.6%
31-50%	13,661	$970,608,230	10.3%	10%
51-80%	20,390	$1,469,624,252	15.4%	15.2%
81%-120%	31,004	$2,292,637,312	23.4%	23.7%
120%以上	22,929	1,728,796,878	17.3%	17.9%
未报告的	16,480	$1,215,646,064	12.4%	12.6%
总计	132,458	$9,673,411,652	100%	100%

下图提供了一个额外的色层以考察社区在灾难后重建的能力。其考虑到自住型住户和租户的人均未满足需求。在考虑社区的灾后重建能力时，人均未满足需求量是一个重要因素。人均未满足需求可以更准确地描述对农村县份的影响，这些县份可能没有可用的资源用于自行重建。在飓风“哈维”发生时，受影响最严重的县份的人均住房未满足需求范围在 182 美元（纽埃西斯县）至 8,195 美元（奥兰治县）之间。

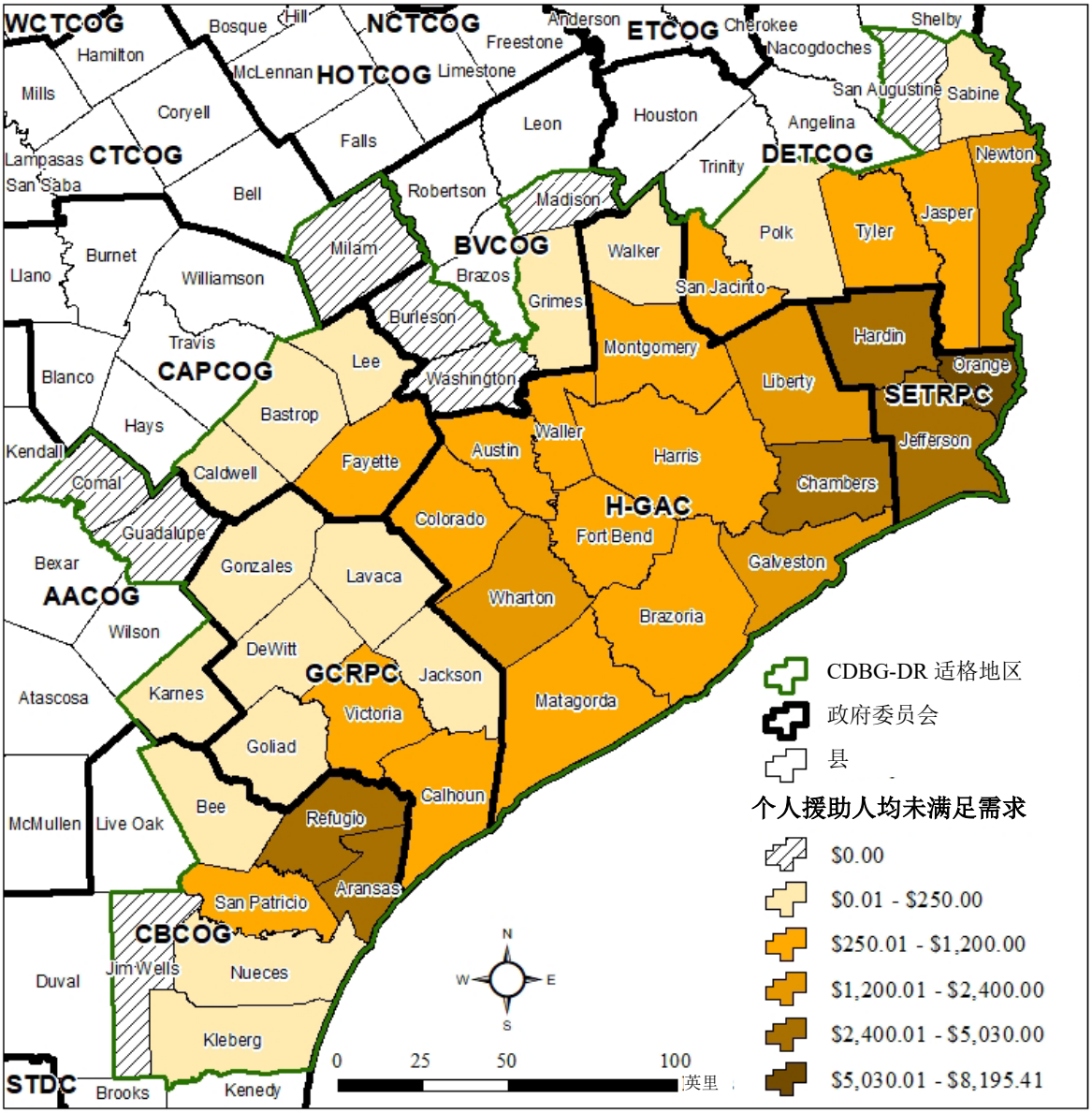


表 23：人均住房未满足需求总额（在 APA 2 中更新）

b. 自住型未满足需求

按各县份成本总额划分的自住型住户未满足需求细目如下图所示。

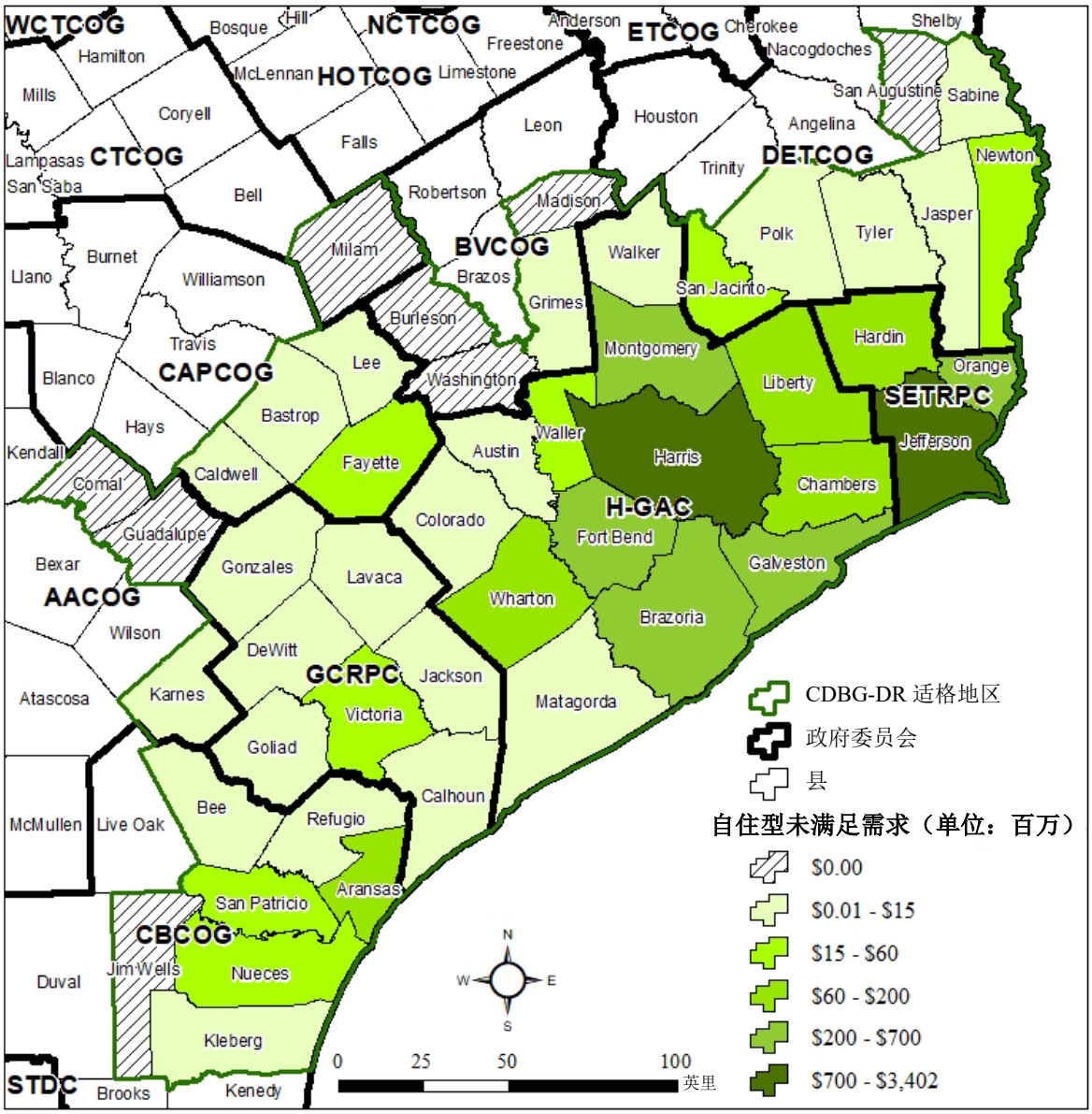


图 24：按县份划分的自住型未满足需求（在 APA 2 中更新）

大约 39%的自住型未满足需求是中低等收入类别中 80%以下的。自住型中低等收入人口的未满足需求接近 26 亿美元。下表列出了所有适格县份自住型住户按收入类别划分的未满足需求。该数据让土地总署了解到房主援助计划(HAP)、地方买断/收购计划以及房主报销计划的发展情况。

表 16：**按收入类别划分的自住型未满足需求**

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求的百分比
0-30%	13,877	$982,731,782	15%	14%
31-50%	8,419	$597,152,178	9%	9%
51-80%	14,145	$1,016,171,742	15%	15%
81%-120%	25,947	$1,926,600,122	27%	28%
120%以上	20,530	1,553,867,436	22%	22%
未报告的	11,781	$882,144,790	12%	12%
总计	94,699	$6,958,668,050	100%	100%

c. 租住型未满足需求

按租住申请人成本总额划分的各县未满足需求细目如下图所示。

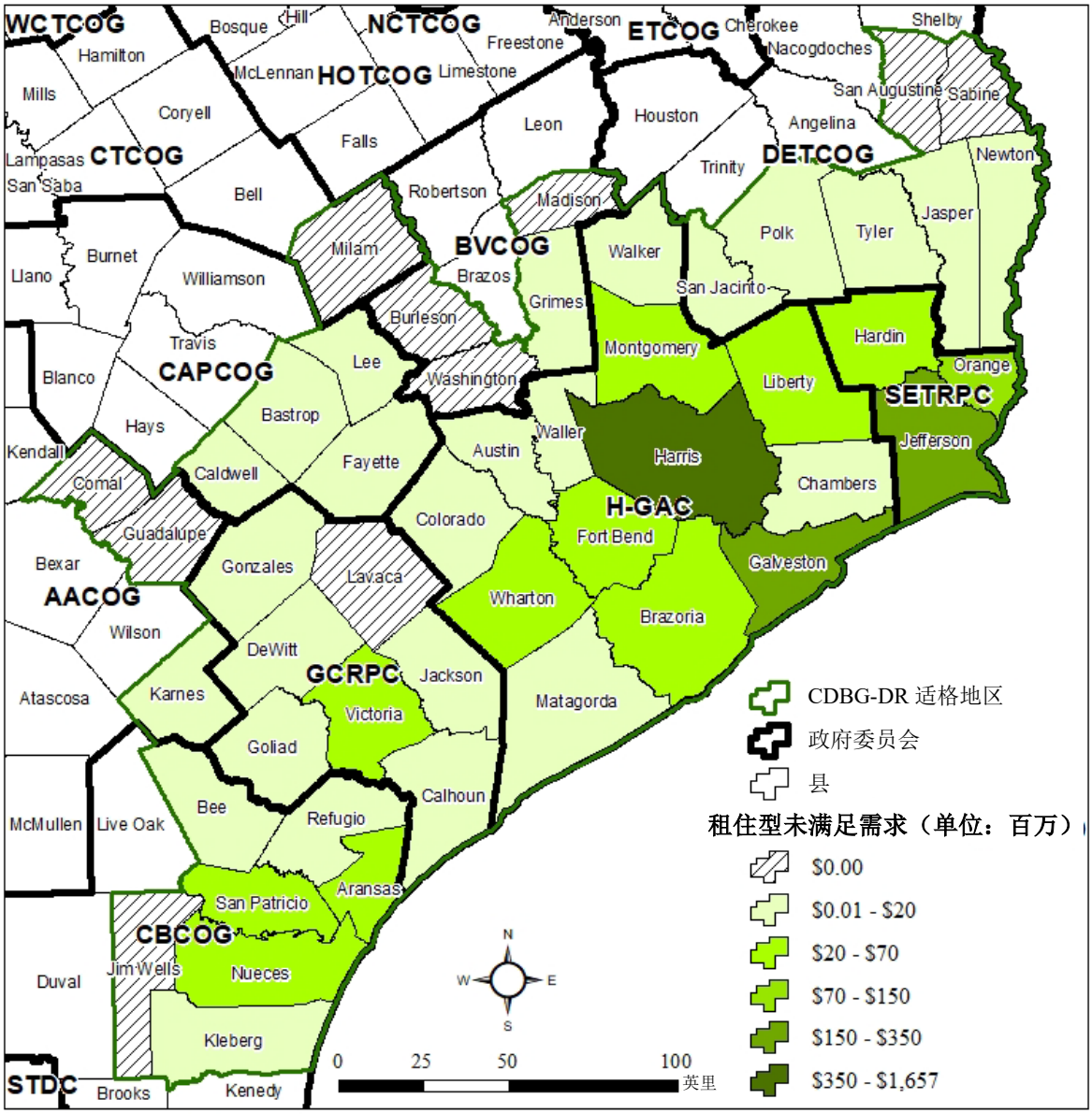


图 25：按县份划分的租户未满足需求（在 APA 2 中更新）

土地总署计算了中低等收入类别中租户的人口比例。大约 68%的未满足需求是中低等收入类别中 80%以下的。中低等收入租户的未满足需求接近 18.4 亿美元。下表列出了所有适格县份的按租户收入类别划分的未满足需求。该信息通报了可负担租赁计划，该计划旨在为受飓风“哈维”影响地区的公共住房和可负担的多户型住房项目的翻修、重建和新建项目提供资金。

哈里斯县和休斯顿市的租房者占租房者家庭未满足需求的 61%。休斯顿市和哈里斯县将自行制定计划，以解决租户未满足的需求。

表 17：**按收入类别划分的租户未满足需求**

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	未满足需求百分比
0-30%	14,115	$1,013,254,450	37%	37%
31-50%	5,240	$373,343,368	14%	14%
51-80%	6,243	$453,320,754	17%	17%
81%-120%	5,055	$365,905,434	13%	13%
120%以上	2,398	$174,8783,100	6%	6
未报告的	4,695	$333,185,810	12%	12%
总计	37,746	$2,713,882,916	100%	100%

d. 位于泛洪区没有洪灾保险的房主

未满足需求的个人援助美国联邦应急管理局申请人数共计 132,458 人。没有洪灾保险的洪泛区房主总数为 13,244（10%）。其中属于非中低等收入类别的总数为 3,949（30%），而中低等收入类别总数为 7,504（57%）。

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日第 28 期，第 83 卷规定，如果合并的家庭收入超过地区收入中位值（AMI）或全国收入中位值的 120%，灾难发生时房产位于洪泛区，业主没有为受损房产续保洪灾保险，即使业主没有被要求购买和续保此类保险，则禁止为受资助者的房屋翻修或重建提供 CDBG-DR 援助。

下表提供了按收入类别划分的洪泛区中没有洪灾保险的业主分类，以便开始做这些确定。

表 18：**按收入类别划分的在洪泛区没有洪灾保险的需求未满足的业主**

收入类别	总数	占总数的百分比
0-30%	3,280	25%
31-50%	1,806	14%
51-80%	2,418	18%
81%-120%	2,628	20%
120%以上	1,323	10%
未报告的	1,788	14%
总计	13,243	100%

H. 对基础设施的影响

德克萨斯州墨西哥湾沿岸的所有基础设施均受到飓风“哈维”的影响。这一事件对道路、桥梁、海岸线路段以及仍在确定的许多其他基础设施系统造成了损害。

1. 重建德克萨斯州州长委员会

在飓风“哈维”余波后，州长 Greg Abbott 成立了重建德克萨斯州州长委员会（本委员会），以便迅速有效地修复整个受灾区受损的公共基础设施。正如 2017 年 9 月 7 日的《州长声明》中公告的一样，成立该委员会，有效修复整个受灾区的受损公共基础设施对于德克萨斯州的经济发展以及在受飓风“哈维”影响的社区居住和工作的德克萨斯州居民至关重要。该委员会将协助当地政府部门和非营利组织评估和确定重建需求，并为重建工作提供可用的州和联邦资源。该委员会将主张州和地方政府在救灾方面的利益，并在整个重建过程中为地方政府部门和非营利组织提供专业知识和帮助[27]。

图片来源：休斯顿地区推特简讯 - 2017 年 8 月 28 日（https://twitter.com/TxDOTHoustonPIO）

“2017 年 10 月 31 日，联邦援助重要基础设施项目申请”在各级州和地方确定项目中申报了 610 亿美元，该金额不包括美国联邦应急管理局当前支出或 CDBG-DR 住房拨款，这 610 亿美元是根据 9 月和 10 月从已确定并优先考虑其需求的受影响社区获得的信息计算的。当获得更多信息时，这一金额预计会增加。

已确定的项目工程类型包括道路、桥梁、学校、政府大楼、公共设施修复和减灾项目工程以及沿海基础设施、住宅、企业、重要设施和国家资产（如石油化工总厂）保护项目工程。已确定的项目中有 60％以上为防洪工程[28]。

---

[27] 重建德克萨斯州：重建德克萨斯州州长委员会。"Proclamation."（声明）。2018 年 1 月 10 日访问网页。https://www.rebuildtexas.today/proclamation/

[28] 同上。"Request for Federal Assistance Critical Infrastructure Projects."（联邦援助重要基础设施项目申请）。2018 年 1 月 10 日访问网页/PDF。https://www.documentcloud.org/documents/4164748-Rebuild-Texas-

2. 德克萨斯州海岸防灾研究

土地总署用以前的 CDBG-DR 资金进行德克萨斯州海岸防灾研究，确定最容易受到未来风暴事件影响的沿海多县项目研究区域内的关键基础设施。在这项研究中，确定了被认为处于危险之中的地点，并提出了新项目来缓解对脆弱基础设施的潜在损害。正如预期的那样，这些地点中大部分都受到飓风“哈维”的影响，但是还未确定其影响程度。该研究中确定的改进措施应该能够提供切实可行的解决方案，以使社区可以快速利用这些解决方案进行维修和减灾工作。这项研究确定了沿海地区的 2,256 个项目 [29]。

图 26：德克萨斯州海岸防灾研究区域

REQUEST-FOR-FEDERAL-ASSISTANCE.html

[29] The Texas General Land Office。"Texas Coastal Resiliency Study, Final Report."（德克萨斯州海岸防灾研究，最终报告）。2018 年 1 月 10 日访问网页/PDF。http://www.glo.texas.gov/coastal-grants/_documents/grant-project/texas-coastal-resiliency-study.pdf

德克萨斯州土地总署（GLO）还负责涵盖 367 英里的德克萨斯州海滩。2015 年，土地总署启动了“飓风防备与规划”计划，以集中地方、州和联邦资源，开始建设一个有抗灾能力的德克萨斯州海岸的重要工作。该计划包括一系列全海域研究，例如：德克萨斯海岸防灾总体规划、德克萨斯海岸保护和修复可行性研究、风暴潮抑制研究和德克萨斯州区域沉积物研究。

3. 美国联邦应急管理局公共援助

由于受影响区域的规模庞大以及必要的修复类型各有不同，美国联邦应急管理局 PA 数据是确定基础设施需求，也是作为全州范围的指标开始讨论特定基础设施需求的最佳可用数据集。每个符合条件的机构都处在提交项目工作表的各个阶段，且对于长期工作的预估将在接下来的几个月内陆续出来。对于这项行动计划，鉴于数据可用性有限，住房未满足需求已被列为优先解决事项。

由于 90%的联邦成本份额与大致成本金额相关，所以这些地区的公共援助基础设施未满足需求总额从剩余 10%的预计成本金额加上大致成本的 15%（作为弹性乘数）计算得出。2018 年 6 月 8 日从美国联邦应急管理局收到的公共援助数据被用来计算未满足需求。下表提供了截至 2018 年 6 月 8 日的每个公共援助类别的总成本和总需求的高度近似值。如图所示，总需求最高的类别是道路和桥梁以及公共事业设备，数据显示 49 个县的该类公共援助总需求超过 12 亿美元。

表 19：**按公共援助类别划分的总成本与总需求**

公共援助类别（49 个县）	大致公共援助成本	局部匹配的 10%	大致公共援助成本 15%的弹性	总需求（局部匹配 + 弹性）
A - 残损物清除	$405,998,547	$40,599,854	$60,899,782	$101,499,636
B - 应急保护措施	$747,239,329	$74,723,932	$112,085,899	$186,809,832
C - 道路和桥梁	$2,241,433,550	$224,143,355	$336,215,032	$560,358,387
D - 水利设施	$242,417,186	$24,241,718	$36,362,577	$60,604,296
E - 建筑物和设备	$1,403,387,485	$140,338,748	$210,508,122	$350,846,871
F - 公共事业设备	$2,694,094,073	$269,409,407	$404,114,110	$673,523,518
G - 公园、娱乐设施和其他物品	$177,407,156	$17,740,715	$26,611,073	$44,351,789

公共援助类别（49 个县）	大致公共援助成本	局部匹配的 10%	大致公共援助成本 15%的弹性	总需求（局部匹配 + 弹性）
Z - 直接行政成本	$46,763,729	$4,676,372	$7,014,559	$11,690,932
总计	**$7,958,741,056**	**$795,874,105**	**$1,193,811,158**	**$1,989,685,263**

下图给出了各个县的初步公共援助需求分布。哈里斯县的需求最高，总共超过 15 亿美元，占所有 49 个县总需求的 78%以上。这可以归因于各种因素，包括对哈里斯全县（主要在休斯顿市）的道路和桥梁的严重影响。其他公共援助需求较高的县是杰弗逊县（9,980 万美元）、纽埃西斯县（4,890 万美元）、奥兰治县（4,040 万美元）、加尔维斯顿县（3,770 万美元）、本德堡县（3,660 万美元）和阿兰萨斯（3,070 万美元）。

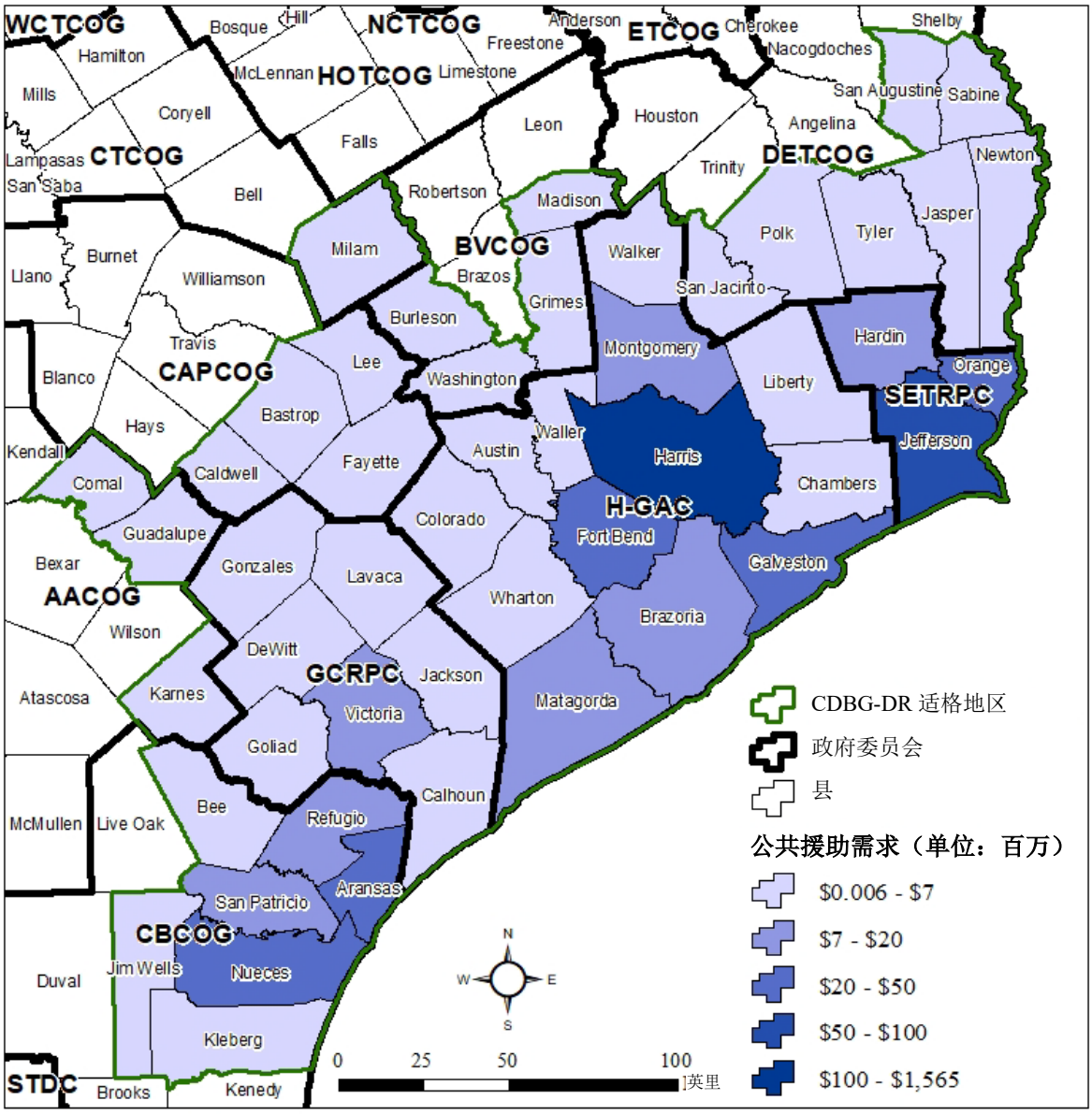


图 27：按县份划分的公共援助需求总额（在 APA 2 中更新）

如上文个人援助部分所述，在考察社区的重建支付能力时，人均需求是一个很重要的指标。下图显示人均公共援助需求最高的三个县为雷富希奥县（2,001 美元）、阿兰萨斯县（1,193 美元）、奥兰治县（476 美元）、杰弗逊县（392 美元）和哈里斯县（341 美元）。其余县份的人均公共援助需求显着降低，均在 314 美元以下。

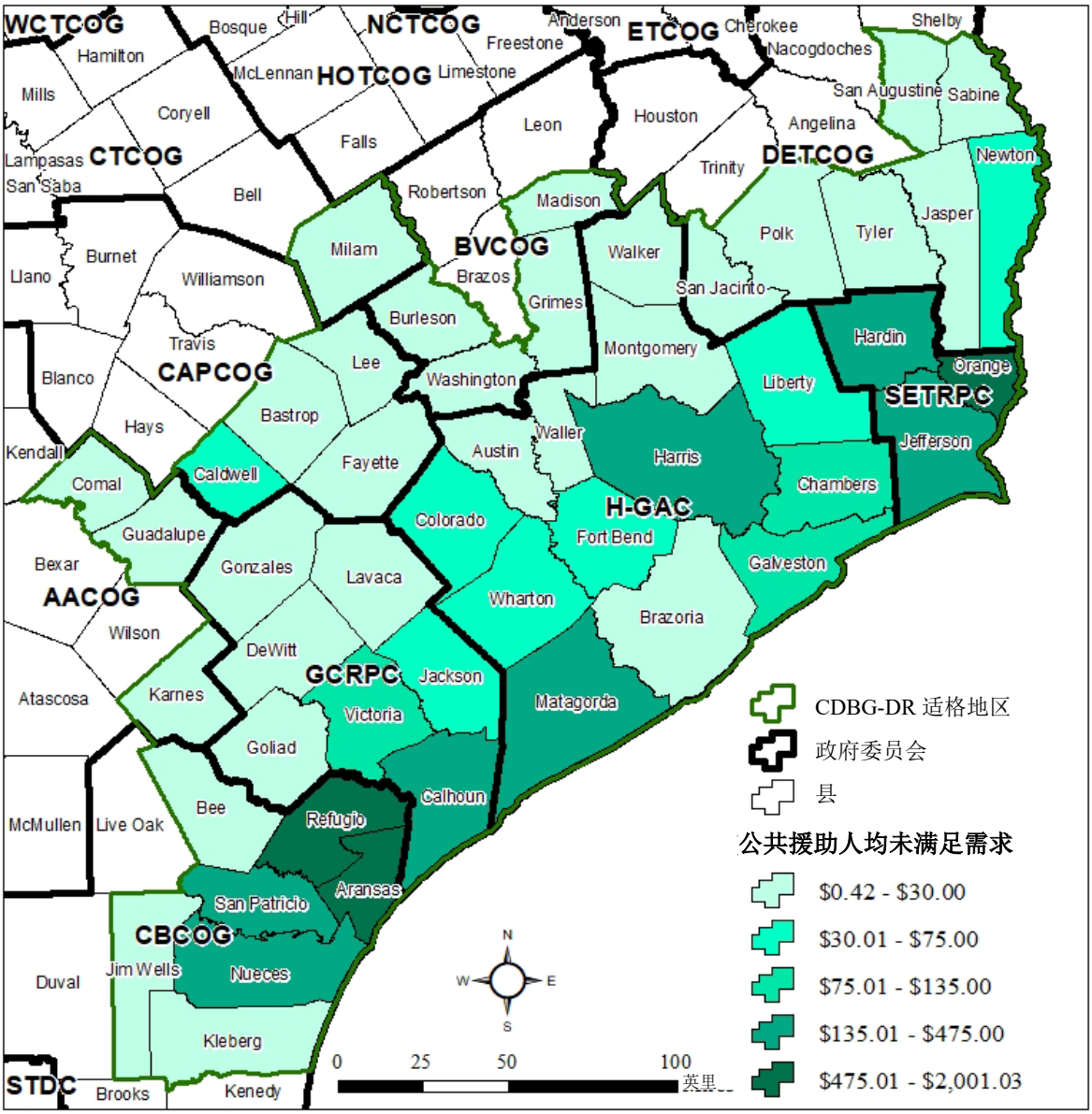


图 28：各个县的公共援助人均未满足需求总额（在 APA 2 中更新）

德克萨斯州多家机构在飓风“哈维”的相关重建工作中也发挥了重要作用。土地总署累计约为 16.2 亿美元的公共援助成本。该大致成本（16.2 亿美元）大部分来自联邦与州之间就局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划的应急防护措施的合作。该计划在受灾的独户自住型住宅中进行应急工作和电力恢复。局部修理和基本庇护力量计划提供临时修理，且当他们完成房屋的长期修理时允许房主待在他们的家中和社区中。

表 20：**按机构划分的飓风“哈维”大致重建成本**

机构	大致成本
科罗拉多河下游管理局（LCRA）	$16,622,853.00
司法部长办公室	$400,454.00
德克萨斯州 A&M 农业生活推广服务中心	$182,957.28
德克萨斯州 A&M 工程推广服务中心	$4,317,594.53
德克萨斯州 A&M 林务局	$3,654,800.00
德克萨斯州 A&M 大学 –柯柏斯克里斯提学院	$982,562.65
德克萨斯州 A&M 大学	$22,658.56
德克萨斯州 A&M 大学（兽医急救小组）	$128,013.39
德克萨斯州 A&M 大学加尔维斯顿分校	$1,272,306.00
德克萨斯州酒精饮料委员会	$50,000.00
德克萨斯州动物卫生委员会	$330,352.15
德克萨斯州环境质量委员会	$1,027,280.00
德克萨斯州公共安全部	$31,530,583.77
德克萨斯州卫生服务部	$31,095,657.07
德克萨斯州应急管理部门（TDEM）	$401,383,689.48
德克萨斯州卫生与公共服务委员会	$31,715,579.78
德克萨斯州历史委员会	$3,311,061.00
德克萨斯州天然公园和野生动植物部门	$16,522,556.01
德克萨斯大学奥斯汀分校	$37,990,080.00
德克萨斯大学医学科	$6,374,022.01
德克萨斯大学圣安东尼奥健康科学中心	$71,829.00
德克萨斯州交通运输部	$100,729,204.07
德克萨斯州土地总署	$1,622,999,772.09
德克萨斯州军事部	$75,548,469.24
德克萨斯州青少年委员会（德克萨斯州少年司法部）	$140,073.80
总计	**$2,388,404,408.88**

尽管目前还无法确定，但未来的房产估值和飓风“哈维”对房产价值的整体影响应考虑到社区在利用自己的资源继续修复工作时将面临的长期挑战。虽然未满足的住房需求将得到解决，但基础设施和其他非住房方面仍然存在很多未满足需求，包括由于飓风“哈维”导致的未来税收收入损失。与经济复苏或基础设施活动相关的项目将有助于受影响及受损最严重地区的住房长期重建和恢复工作，并确保受影响地区及其他地区的持续生存能力。上述数据和因素促使该州制定地方基础设施计划，作为全面的长期重建计划

的一部分，修理和强化当地基础设施和减灾工作是社区重建和住房支持的重要组成部分。

I. 对经济的影响

1. 就业

a. 全州范围内的统计数据

根据德克萨斯州劳工委员会公布的数据，截至2017年8月，该州的工作岗位从12,035,300增加到12,328,400。同比2016年8月增长了2.4%，净增长293,100个新工作岗位。此外，2017年8月份全州的失业率从2016年的4.9%降至4.5%。在德克萨斯州这样的经济增长州中，长期工作岗位增长和失业率上升是有受到飓风“哈维”的影响，但其影响程度仍无法确定。2018年7月的数据显示的失业率为4.0%，就业人数从2016年8月份的12,328,400人增至2018年7月的13,276,703人。[30]

b. 县级

在 49 个适格县份中，几乎全部都符合全州的趋势。但是，根据德克萨斯州劳工委员会网站上提供的统计数据，在飓风“哈维”后有两个县的失业率较高。阿兰萨斯县的失业率从 2017 年 8 月的 5.4%上升到 2017 年 10 月的 8.7%，随后在 2018 年 7 月回到 5.5%，而在同一时间，雷富希奥县的失业率从 5.2%上升到 6.5%，随后在 2018 年 7 月下降至 4.8%。[31]

c. 灾难失业援助

由美国联邦应急管理局和德克萨斯州劳工委员会管理的灾难失业援助计划为因飓风“哈维”失去工作或直接造成不能继续工作的人员提供失业救济金。申请截止日期为 2017 年 11 月 13 日。通过这个计划，共收到 24,758 份申请，12,997 人获得援助，发出失业救济金共计 11,201,909 美元。

2. 小企业管理局企业灾难贷款

小企业管理局为企业提供企业自然灾害贷款和经济损失灾难贷款（EIDL），以维修或替换企业所拥有的受灾财产，包括房地、库存资产、供应品、机械、设备和营运资金，

[30] 德克萨斯劳工委员会。"Labor Market Information."（劳动力市场信息）。2018 年 9 月登录网页，获取数据。https://tracer2.com/cgi/dataanalysis/?PAGEID=94

[31] 同上。

直至恢复正常运营。任何规模的企业都有资格获得。慈善机构、教堂和私立大学等私人非营利组织也有资格获得。法律将这些企业贷款限制在 2,000,000 美元，并且金额不能超过经核实的无保险的灾难损失[32]。

根据 SBA 提供的截至 2018 年 8 月 28 日的数据，已证实的房地产总损失为 53.4 亿美元，已证实的企业领域损失超过 568,330,000 美元。飓风“哈维”所造成的已证实总合并企业损失为 59.1 亿美元。截至 2018 年 8 月 28 日，小企业管理局已经批准了超过 13.8 亿美元的企业贷款。在考虑到商务和 EIDL 贷款金额的情况下，剩余损失金额合计 45.2 亿美元。可将其转化成受飓风“哈维”影响企业的初步未满足需求。下表给出了按县和政府委员会划分的各项贷款的分类。

考虑到必须主要考虑并处理其未满足的住房重建需求，并说明其的经济复苏活动在受影响最严重区域住房的长期重建和修复中发挥作用的过程，德克萨斯州已经编制了经济复苏计划。该计划将划拨 1 亿美元用于经济复苏。

表 21：**小企业管理局已批准的企业贷款总额**

县	政府委员会	企业/经济损失灾难贷款
卡恩斯县	阿拉莫政府委员会	
阿拉莫政府委员会总额		**$ 412,800**
伯利森县	布拉索斯流域政府委员会	$ 25,000
布拉索斯流域政府委员会总额		**$ 25,000**
巴斯特罗普县	首都地区政府委员会	$ 20,000
菲也特县	首都地区政府委员会	$ 3,912,900
首都地区政府委员会总额		**$ 3,932,900**
阿兰萨斯县	岸弯区政府委员会	$ 124,569,900
比县	岸弯区政府委员会	$ 2,771,300
克雷伯县	岸弯区政府委员会	$ 58,700
纽埃西斯县	岸弯区政府委员会	$ 58,302,700
雷富希奥县	岸弯区政府委员会	$ 3,604,600
圣帕特里西奥县	岸弯区政府委员会	$ 51,893,000
岸弯区政府委员会总额		**$ 241,200,200**
牛顿县	德州东部深水区政府委员会	$ 1,456,800
波尔克县	德州东部深水区政府委员会	$ 695,000
贾斯柏县	德州东部深水区政府委员会	$ 511,100
圣哈辛托县	德州东部深水区政府委员会	$ 405,900
德州东部深水区政府委员会总额		**$ 3,068,800**
卡尔霍恩县	金新月区域规划委员会	$ 18,775,800
歌利雅德县	金新月区域规划委员会	$ 120,700
冈萨雷斯县	金新月区域规划委员会	$ 175,200

[32] 美国小企业管理局资料简报。2017 年 11 月 7 日。"Disaster Loans, Texas Declaration #15274 and #15275."（＃15274 和＃15275 号《德州声明》灾难贷款）。

县	政府委员会	企业/经济损失灾难贷款
杰克逊县	金新月区域规划委员会	$ 2,560,200
拉瓦卡县	金新月区域规划委员会	$ 9,400
维多利亚县	金新月区域规划委员会	$ 51,392,300
金新月区域规划委员会总额		**73,033,600**
奥斯汀县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 231,400
布拉佐里亚县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 11,929,200
钱伯斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 17,392,300
科罗拉多县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 1,042,800
德威特县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 796,200
本德堡县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 30,944,300
加尔维斯顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 81,769,200
哈里斯县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 521,549,100
利柏提县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 4,125,700
马塔哥达县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 3,021,100
蒙哥马利县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 24,573,500
沃克县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 265,200
瓦勒县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 1,440,200
沃顿县	休斯顿-加尔维斯敦地区委员会	$ 10,303,700
休斯顿-加尔维斯敦地区委员会总额		**$ 709,383,900**
哈丁县	德州东南部区域规划委员会	$ 15,732,600
杰弗逊县	德州东南部区域规划委员会	$ 188,117,500
奥兰治县	德州东南部区域规划委员会	$ 149,335,000
德州东南部区域规划委员会总额		**353,185,100**
总计		**$ 1,384,242,300**

下表提供了截至 2018 年 1 月 1 日小企业管理局收到的 11,701 份企业申请的申请状态详情。自然损害申请期限定于 2017 年 11 月 30 日结束，但在未经申请人要求的情况下，截止日期 11 月 30 日后 60 天内，小企业管理局依然接收邮寄（或以电子方式提交的）申请。小企业和大多数非营利组织申请经济损失（营运资金）的最终期限是 2018 年 5 月 25 日。

表 22：**小企业管理局申请人细目**

申请类型	数量	百分比
企业申请总数	11,701	100.00%
已处理的申请	10,502	89.75%
处理中的申请	1,199	10.25%
已拒绝的申请	5,030	47.90%
已撤回的申请	2,670	25.42%
已批准的申请	2,802	26.68%

3. 商业财产保险

TDI 的数据还包括商业财产保险的索赔和损失信息。商业财产保险承保范围包括商业建筑（包括某些多户型租赁物业）及其防火、防风暴和其他风险。TDI 收集的数据还包括企业所有人和营业中断保险。商业财产保单承保范围通常不包括洪水或水位上涨。

该数据申请包括州长Abbott在2017年8月28日发布的灾难声明中的58个县，外加威廉姆森县、特拉维斯县、海斯县和伊达尔戈县。不包括2017年9月14日州长Abbott加到灾难声明中的的米拉姆县和圣奥古斯丁县。图11：飓风“哈维”数据收集县份 - 区域图，显示了按地区划分的德克萨斯州保险局小组县份。

下表显示了按地区划分的赔付金额（有损失赔偿金的结案索赔），没有损失赔偿金的结案索赔，调查中的索赔案件以及重新调查的商业财产索赔案件。

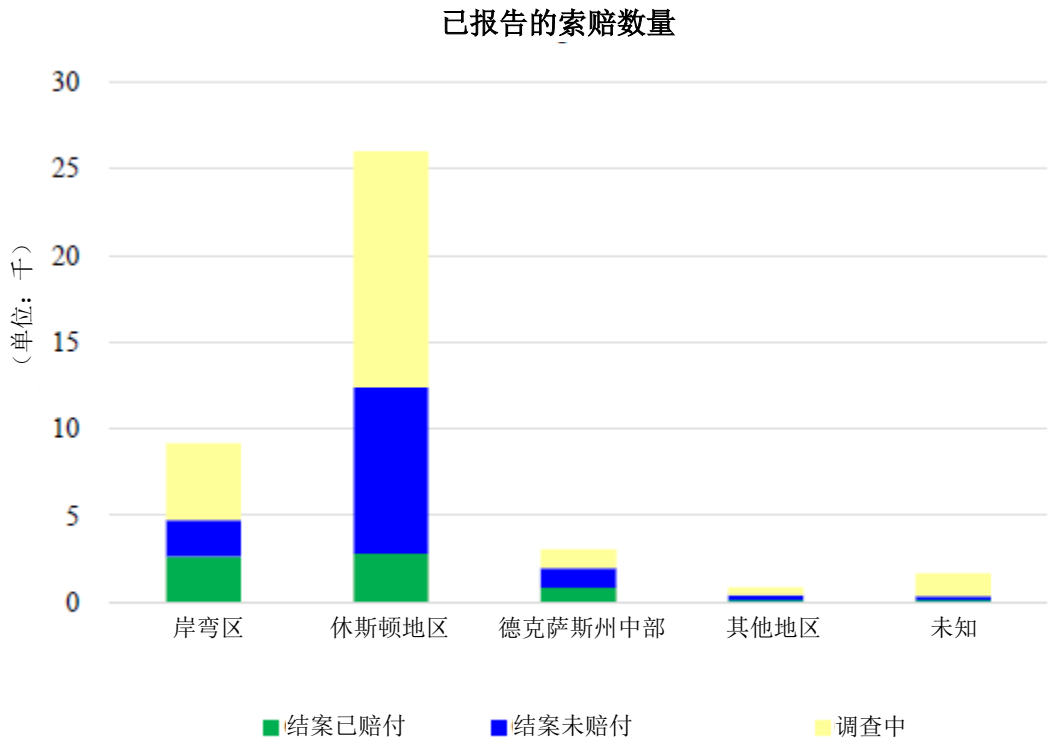


图 29：按结算状态和地区划分的商业财产索赔数量（在 APA 2 中更新）

岸弯区和休斯顿地区的商业财产损失占大多数。

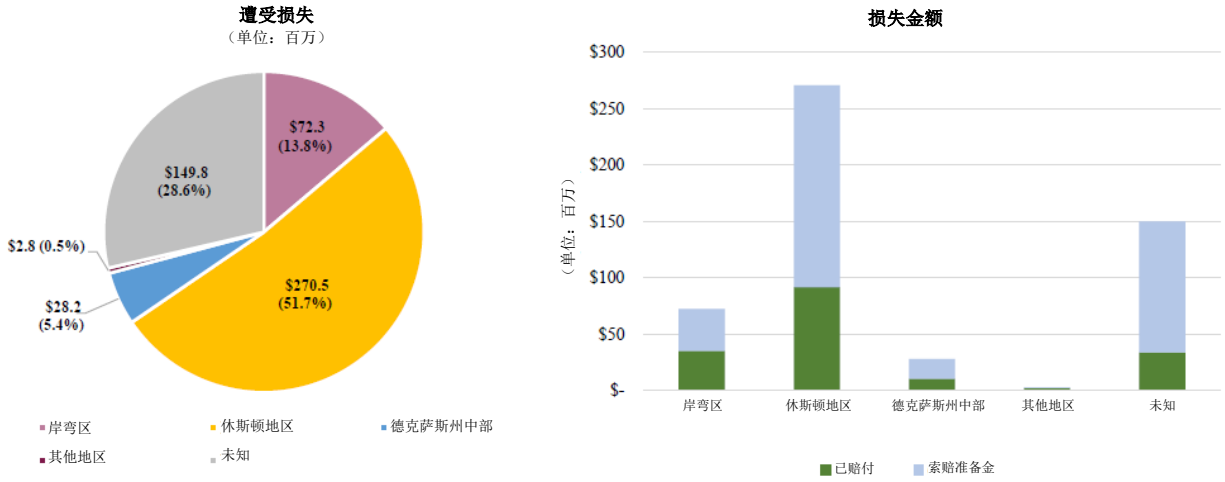


图 30：按地区划分的商业财产所遭受损失及损失金额（在 APA 2 中更新）

4. 对农业的影响

图片来源：农业生活推广推特简讯。https://twitter.com/txextension

德克萨斯州有各种各样的农业产业。农业为人们提供工作岗位、食物来源、贸易和用于食物分配的港口设施。飓风“哈维”带来的降雨和暴风对该行业造成了严重的损失。

根据德克萨斯 A&M 农业生活推广服务经济学家 [33]的报告，截至 2017 年 11 月 1 日，飓风“哈维”造成的作物和牲畜损失超过 2 亿美元。按商品计算的预估损失包括 9,300 万美元的牲畜损失；1 亿美元的棉花作物损失；和 800 万美元的稻米和大豆产业损失。尽管牲畜数量确实包括必须修理或更换的围栏等工业

[33] 德克萨斯 A&M 农业生活推广。"Texas agricultural losses from Hurricane Harvey estimated at more than $200 million."（飓风“哈维”对德克萨斯州农业造成的损失估计超过 2 亿美元）。2018 年 1 月 10 日访问网页。https://today.agrilife.org/2017/10/27/texas-agricultural-losses-hurricane-harvey-estimated-200-million/

基础设施，以及损失的约 20 万捆干草 [34]，但不包括估计死亡的牲畜数量，这些数量估计达数万。该报告也不包括渔业损失（包括捕鱼活动减少以及风暴引起的船只和设备损坏）。直到 2018 年春末 [35]牡蛎季节结束之后，这一估算才能实现。这些即将到来的数字将使农业方面的损失持续增加。

5. 旅游业

德克萨斯州海岸有许多依赖旅游业获得工作和收入的社区。根据州长 2018 年的报告 - 德克萨斯州旅游对经济的影响，2017 年该州直接旅游支出总额为 747 亿美元。

因此，沿海地区受影响的县是一些历史悠久，参观人数最多的旅游目的地。阿兰萨斯县有 11.9％，加尔维斯顿县有 7.0％的就业与旅游和旅游业直接相关 [36]。零售、酒店和娱乐是对当地社区及全州就业和营业税收有贡献的行业。2017 年，德克萨斯州墨西哥湾沿岸地区就提供了超过 450 万人的就业机会 [37]。

尽管目前数据还没有出来，但预计飓风“哈维”将对旅游业造成直接的收益损失。由于飓风“哈维”的定时性，依赖旅游业的地区 2017 年美国劳动节后收入已经出现下滑。预计 2018 年春假期间和 2018 年暑期，由于持续复苏过程，这些地区也将出现亏损。在游客选择回到他们曾经经常光顾的德克萨斯海岸之前，这种影响将一直持续。如果游客对实际损害金额有误解，这种影响可能会持续很长时间。即使是受灾很少或没有受到灾难损害的地区，也可能会因公众认知而导致旅游业下滑。

6. 德克萨斯州经济

在德克萨斯州公共账户审计长，2018 年 2 月的财政票据“需要注意风暴：飓风“哈维”和德克萨斯经济”中，德克萨斯州审计长估计，飓风造成的商业生产力损失导致州内生产总值（GSP）下降 168 亿美元。尽管如此，预计州内生产总值的收益将来自复苏工作和增加建筑活动。德克萨斯州审计长估计，在风暴过后的第一年，飓风“哈维”的净影响将

---

[34] 德克萨斯州农业局。"Hurricane Harvey ag losses top $200 million."（哈维飓风对农业造成的损失高达 2 亿美元）。2018 年 1 月 10 日访问网页。http://texasfarmbureau.org/hurricane-harvey-ag-losses-top-200-million/

[35]《德克萨斯州观察报》。"New Estimate Puts Harvey Agriculture Losses at $200 Million, One-Tenth of Irma."（最新预计“哈维”对农业造成的损失为 2 亿美元，为“厄玛”的十分之一）。2018 年 1 月 10 日访问网页。https://www.texasobserver.org/agriculture-losses-estimated-200-million-harvey/

[36] 德克萨斯州旅游局，州长办公室，德克萨斯州经济发展与旅游局。"The Economic Impact of Travel in Texas."（德克萨斯州的旅游对经济的影响）。2018 年 8 月。2018 年 8 月 30 日访问网页/PDF。http://www.deanrunyan.com/doc_library/TXImp.pdf

[37] 同上

给州内生产总值带来 38 亿美元的损失，三年内累计增加约 8 亿美元。根据德克萨斯州审计长表示，需要数年的时间才能知道飓风“哈维”带来的全部影响[38]。基于总体需求的不确定性，但但是影响比较显著，土地总署正在创建经济复兴计划，该计划可能从未来的飓风“哈维”拨款中获得更多资助。

[38] 德克萨斯州公共账户审计长。"A Storm to Remember: Hurricane Harvey and the Texas Economy."（需要注意风暴：“哈维”飓风和德克萨斯州经济）。2018 年 2 月 18 日访问网页。
https://comptroller.texas.gov/economy/fiscalnotes/2018/special-edition/impact.php

3.2. 需求评估 – 哈里斯县地方行动计划

A．之前灾害的累积影响

哈里斯县在过去十年中受到六起总统宣布灾难的影响。2008 年 9 月 13 日，2 级风暴飓风“艾克”沿着德克萨斯州墨西哥湾岸区上游登陆，该风暴在当时为排名第三的最具破坏性飓风，在美国造成损失最高的飓风中排名第三。哈里斯县受到该风暴的直接打击，预计住宅房屋损失 35.8 亿美元，超过 230,502 套住房受损。用于修复关键基础设施和设备的基础设施损失估计为 5.82 亿美元。

2015 年和 2016 年，哈里斯县遭遇四起总统宣布灾难：2015 年阵亡将士纪念日洪水（DR 4223）、2015 年十月洪水（DR 4245）、2016 年税收日洪水（DR 4269）、2016 年五月/六月洪水（DR 4272）。在 2015 年的事件中，联邦应急管理局 IA 报告的住房损坏为 10,553,227 美元。2016 年的事件严重程度较高，FEMA 报告的房屋损坏为 74,642,169 美元，影响了 11,164 套住房。未满足的住房需求为 37,553,806 美元。

这些之前的灾难和飓风“哈维”的累积影响对当地居民、企业和机构造成了毁灭性打击。随后的洪水使得从灾难中恢复更加艰难。

B. 飓风“哈维”的影响

飓风“哈维”在美国造成损失最高的热带气旋中排名第二。在为期 4 天的时间里，共有 1 万亿加仑的水流入哈里斯县，水量可装满 1,472 个 NRG 体育场，覆盖哈里斯县的 1777 平方英里，平均水量为 33.7 英寸。这一水量为尼亚加拉瀑布 15 天的流量。该县的许多流域发生了灾难性的洪水，并且打破了以前的历史洪水记录，包括 1940 年 8 月在路易斯安那州类似平方英里区域记录的最严重的风暴事件的水量 – 3.9 英寸。

“哈维”造成了哈里斯县有记录以来最大和最具毁灭性的洪水淹没房屋事件。该县已被 HUD 列为“最严重与最困苦”（MID）的灾区，所有的 CDBG-DR 计划都将支持县内的救灾项目。溢流的小溪和海湾以及无法处理短时强降雨量的内部排水系统处发生了规模性的洪灾。阿迪克斯（Addicks）水库和巴克（Barker）水库的水量于 2017 年 8 月 30 日达到其峰值，超过了之前的水库记录。这两个水库在达到水库峰值高度时，总共存储了 388,726 英亩-英尺的水，即 1260 亿加仑的水，该水量可填满 187 个 NRG 体育场。阿迪克斯水库和巴克水库的库区上游发生了大范围的房屋和街道洪水泛滥，库区内的主要道路也出现洪水泛滥。在水库的下游，工程兵团决定每秒释放 16,000 立方英尺的水。这是自 1963 年由于洪水导致排水口完全封闭以来的最高释放量。

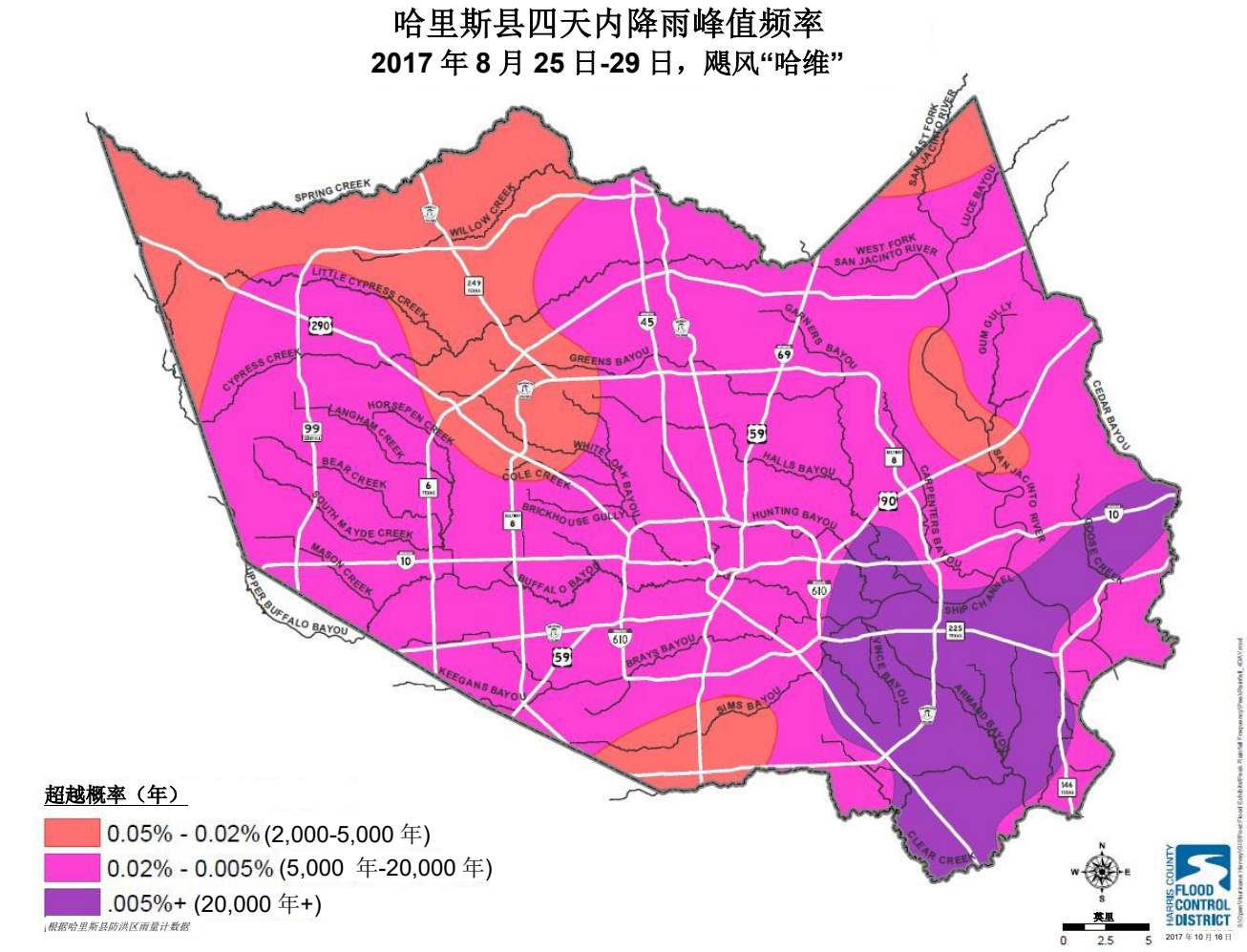


图 31: 哈里斯县四天内降雨峰值频率

风暴发生后第三周，数个联邦救援机构开始提供援助。D-SNAP 是一项短期粮食援助计划，帮助家庭从灾难中恢复。德克萨斯州 HHSC 与哈里斯县合作，在哈里斯县开设 D-SNAP 援助点，报道称已收到超过 678000 份 D-SNAP 申请。

联邦应急管理局（FEMA）同样建立了网站并与哈里斯县同地协作在灾难援助中心接收申请以及向受飓风“哈维”影响的人们提供申请援助。根据 FEMA IA 数据，在哈里斯县（休斯顿市之外）有 160,695 个家庭在 FEMA 进行注册。为略微超过 53％的人们的恢复提供了 FEMA 援助。其中，178,627 名申请人因为住房毁坏而流离失所，有资格获得临时住房援助。23,392 名哈里斯县申请人入住 FEMA 住宿（即酒店或出租单位）。

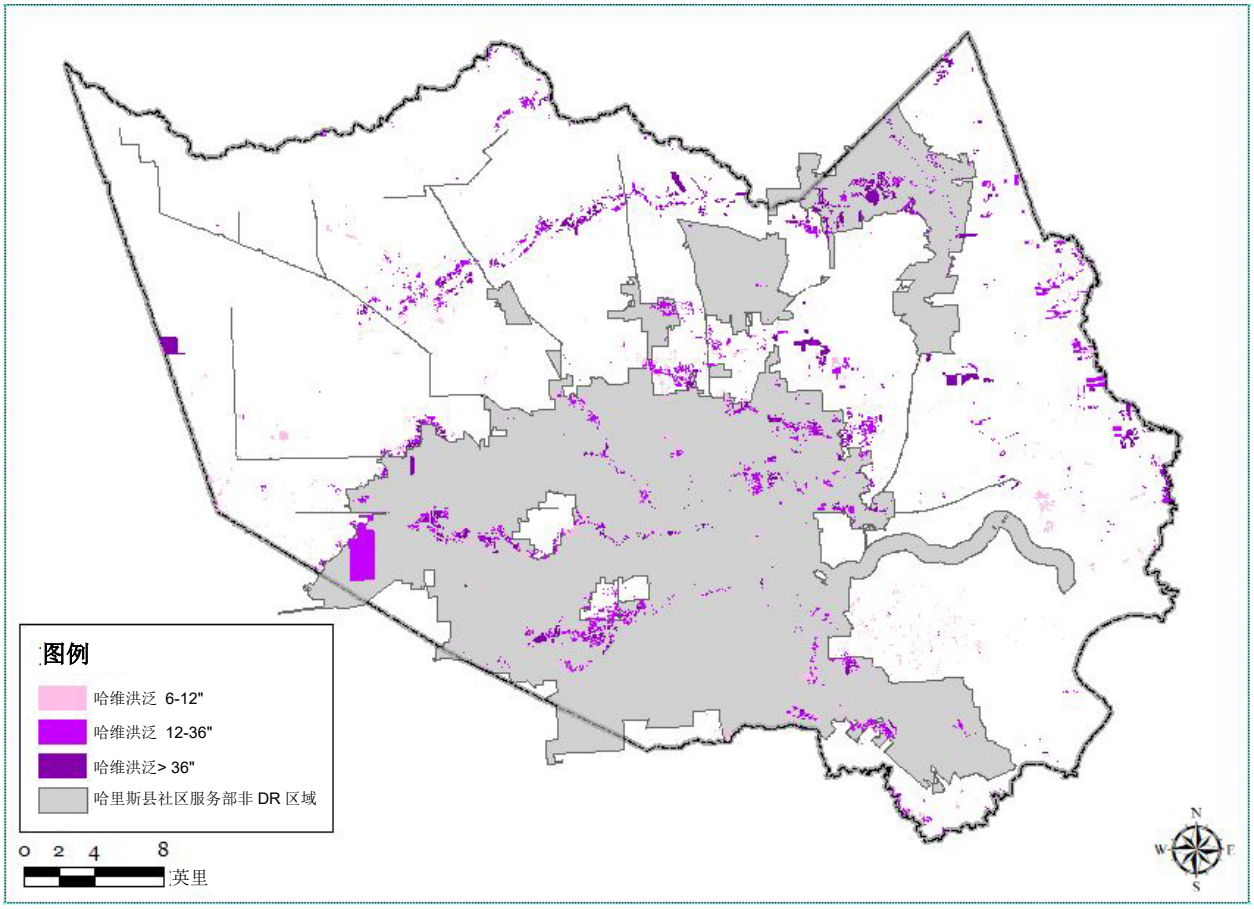


图 32：哈里斯县洪水淹没超过 6 英尺的区域

C. 弹性解决方案及缓解需求

哈里斯县将遵照德克萨斯州《*灾后重建计划：飓风哈维 – 第 1 轮*》中所述弹性解决方案。

D. 受影响县份的人口概况

使用美国人口普查局、住房和城市发展部（HUD）的各种数据集生成了人口概况数据。除休斯顿市之外的哈里斯县，包括 33 个小城市，人口总数为 2,285,540，约占德州总人口的 8.2%。如下表所示，该地区的种族/族裔人口比例为白人 36.41%；黑人占 15.18%；亚洲人占 6.35%；西班牙裔占 39.98%；其他人种占 1.91%。该县（休斯顿市外）拥有超过 787,507 个住房单位。

表 23：**美国人口普查局 2016 年哈里斯县（休斯顿市除外）人口统计数据**

	德克萨斯州	哈里斯县（休斯顿市除外）	
情况	**估计**	**估计**	**百分比**
2016 年人口普查	27,862,596	2,285,540	8.20% (占德州)
2016 年 7 月 1 日与 2010 年 4 月 1 日（普查基数）相比，人口数百分比变化	10.80%	12.10%*	
2016 年 5 岁以下人口占比	7.20%	175,548	7.68%
2016 年 18 岁以下人口占比	26.20%	655,146	28.66%
2016 年 65 岁及以上人口占比	12.00%	213,624	9.35%
2016 年纯种白人占比	79.40%	1,562,157	68.35%
2016 年黑人或非洲裔美国人占比	12.60%	346,959	15.18%
2016 年纯种美洲印第安人及阿拉斯加本地人占比	1.00%	4,265	0.19%
2016 年纯种亚洲人占比	4.80%	145,033	6.35%
2016 年夏威夷本地人及其他太平洋岛民占比	0.10%	2,272	0.10%
2016 年两个及以上种族混血占比	1.90%	37,000	1.62%
2016 年西班牙裔或拉丁裔占比	39.10%	913,743	39.98%
2016 年非西班牙裔或拉丁裔的纯种白人占比	42.60%	832,131	36.41%
2016 年住宅单位	10,753,629	787,507	
2012-2016 年自住型住房单位占比	61.90%	478,794	63.80%
2012-2016 年自住型住房单位的中位值	$142,700	$145,600*	
2012-2016 年毛租金的中位值	$911	$937	
2012-2016 年 65 岁以下残疾人占比	8.10%	128,052	5.86%
2012-2016 年中等家庭收入（2016 年美元）	$54,727	$55,584*	
2012-2016 年贫困人口占比	15.60%	12.87%	
2010 年土地面积（平方英里）	261,231.71	1,103.89	0.42%

**数据只包括整个哈里斯县。*

E. 中低收入分析

下图标明了哈里斯县拥有 51%或以上中低收入人口的人口普查区块，该数据由 2017 年德克萨斯州哈里斯县的 LMISD 生成。[39]

[39] 美国住房和城市发展部 HUD Exchange 网站。"FY 2017 LMISD by State - All Block Groups, Based on 2006-2010 American Community Survey."（2017 财年各州中低入汇总数据-所有人口普查区，基于 2006-2010 美国社会调查）。网页信息于 2018 年 1 月 10 日获取自 https://www.hudexchange.info/programs/acs-low-mod-summary-data/acs-low-mod-summary-data-block-groups-places/。

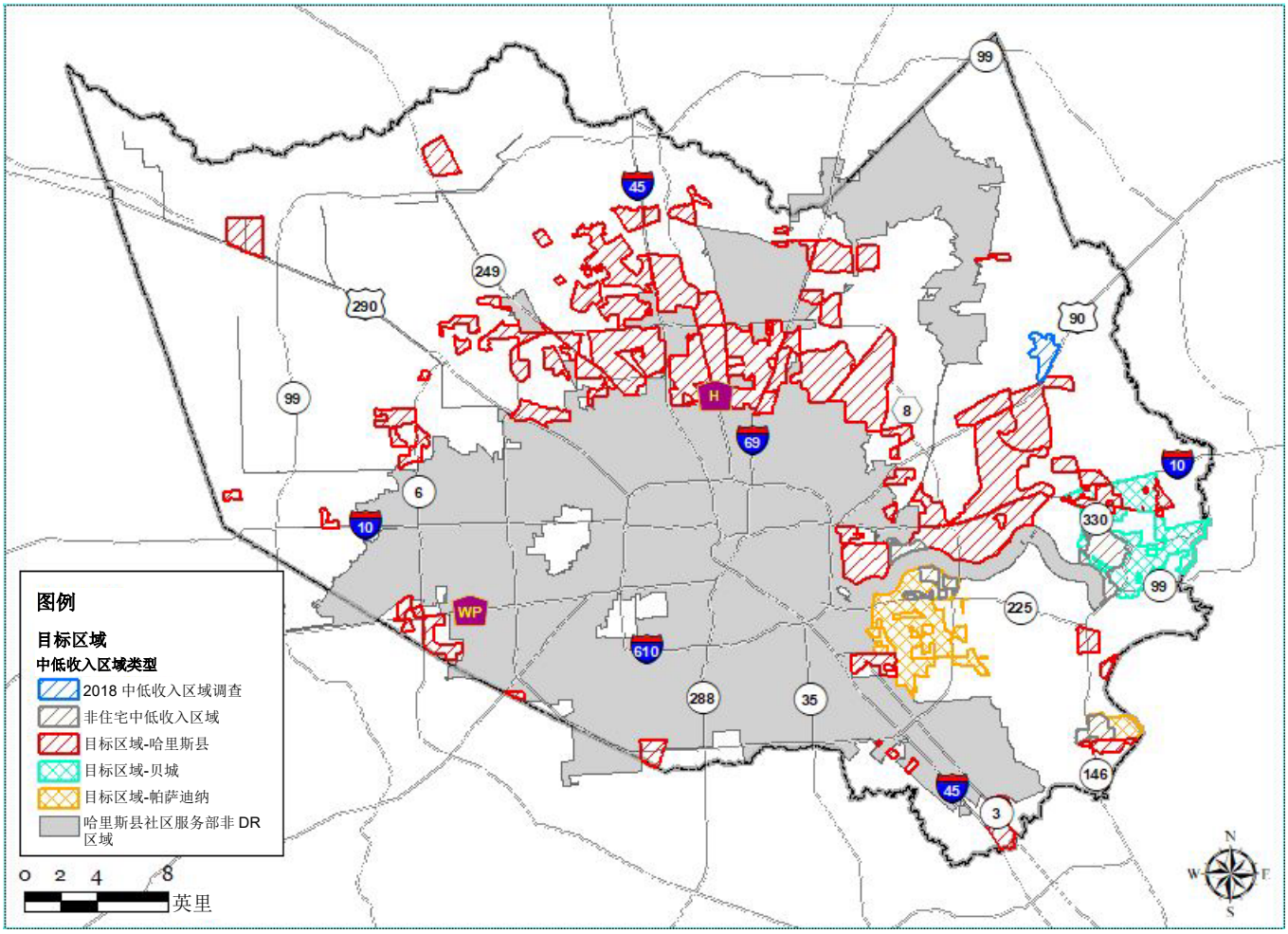
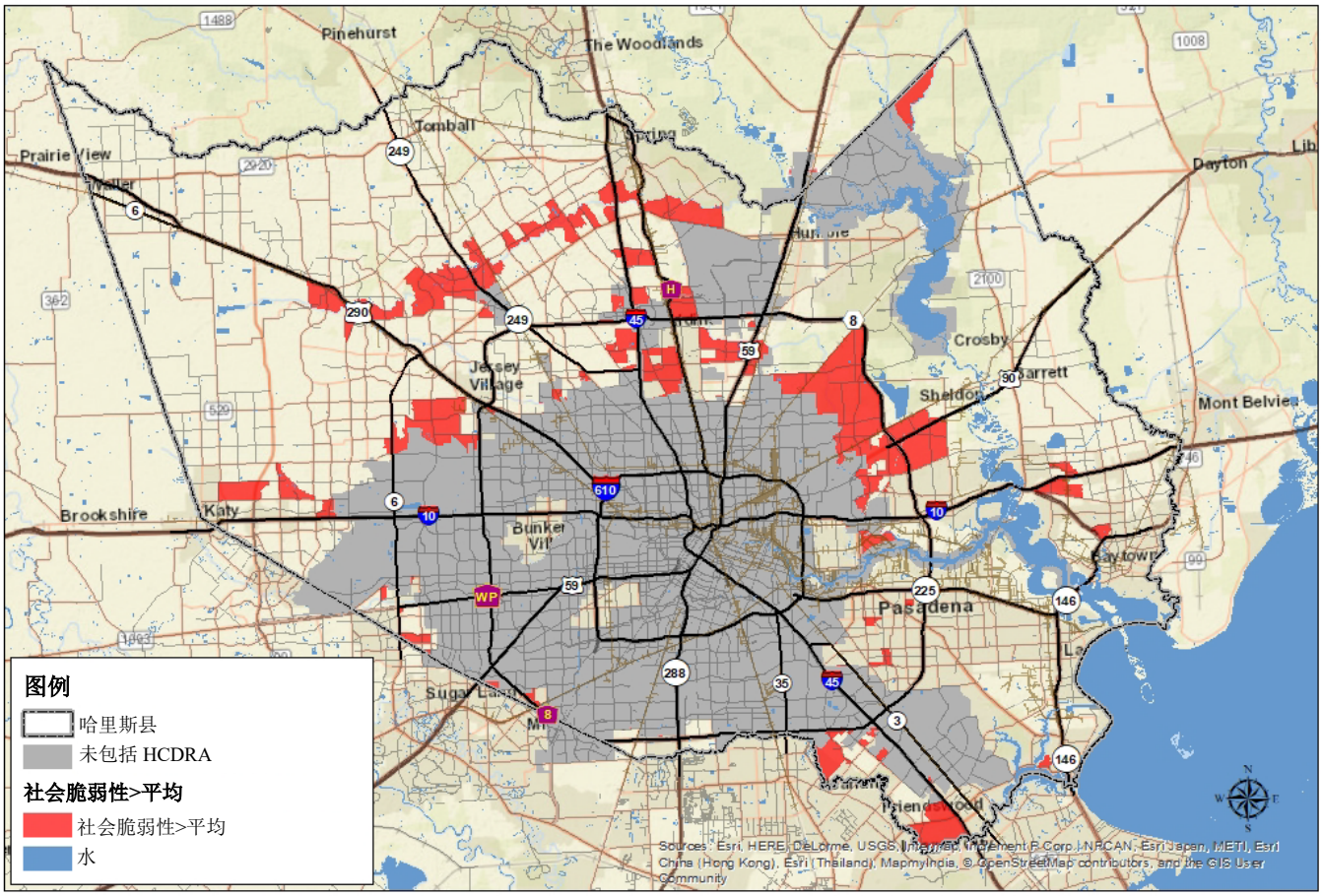


图 33：哈里斯县中低收入区域地图

F. 社会脆弱性指数

在评估未满足需求时，当地容易受灾害影响的程度也是需要考虑的另一方面。社会脆弱性指数（SoVI）用于衡量哈里斯县各区块的社会脆弱性 – 尤其是容易受自然灾害影响的程度。在莱斯大学金德学院的帮助下，根据社会经济变量对哈里斯县的各区块进行了评估，社会经济变量使社区准备、应对和从灾害中恢复的能力降低。下图显示了脆弱性指数最高的区块。



来源 Kinder Institute 2012-2016 年美国 5 年社区调查（按区块划分）

注：服务区域包括 12 个合作城市：迪尔派克、加利纳帕克、洪布勒、哈辛托城、凯蒂、拉普拉塔、摩根点（Morgan's Point）、西布鲁克、肖埃克斯、南休斯顿、汤博尔、韦伯斯特

图 34：哈里斯县各区块的 SoVI

G. 对住房的影响

1. 房地产市场

在金德学院的一份报告中，哈里斯县房价中位数价格大幅上涨（从 2012 年的 10 万美元增加到 2017 年的 141,000 美元），这对低收入买家打击极大。飓风“哈维”反而使安全、可负担的单户住房格外稀缺；估计“哈维”后期的中位成本为 160,000 美元。虽然该地区的住房销量增加，但经济适用房占少部分，价格在 200,000 美元以下

哈里斯县缺乏安全、优质的经济适用房，造成严重的住房负担和不成比例的住房需求，尤其是对于非裔美籍家庭、西班牙裔家庭和大家庭（5 人以上）。

哈里斯县地区的自住房市场在飓风“哈维”之后陷入停滞，因为房主在开始修缮和重建房屋时不得不设法获取临时住所。许多自 2015 年来遭受反复淹水的单户住宅居民决定出售房产以避免重建房屋或再次淹水，因而他们也需要经济适用房。出售他们的房产也为投资者打开了大门，令其得以将这些住宅改造为出租单元或者迅速整修和翻新被淹水的房屋。帮助洪水高发区的房主迁移到洪水风险较低且没有额外经济负担的地区尤其需要 LMI 区域的住宅收购。

在飓风“哈维”之前，该县的严重拖欠贷款和银行屋（REO）情况已有所减轻。在“哈维”影响下，县居民面临额外的住房负担，包括房屋修缮，寻找和维持临时住所并可能需要支付租金，支付抵押贷款，更换家具和车辆等个人财产。加之飓风“哈维”期间由于企业和学校的关闭，很多人失去了工资或工作，导致许多家庭陷入财务困境。此外，抵押贷款利率上涨，没有足够修缮资源的房主可能丧失抵押品赎回权，缺乏洪水险，以及建筑业劳动力的短缺进一步加剧了自住房市场的复苏。

自飓风“哈维”以来，淹水街区的房价已经合理下降。许多社区遭受了严重的洪水，曾经的自住房已经成为出租房。其他居民已经修复了水灾损失并以暴风雨前价格的一小部分出售了房屋。库存虽仍然紧张，但在 2018 年 3 月达到了 3.4 个月的供应量，这是当年以来的最高水平（2018 年）。低价房屋仍然需求旺盛。“低价房屋是住房市场的热门”，休斯顿大学区域预测研究所所长吉尔默说。“如果你能买到价值不到 200,000 美元的房子，那你肯定不愁卖掉它。”

随着这些房屋遭受严重的洪水和破坏，受影响的人口对经济适用房的需求比以前更大。在哈里斯县灾后重建服务区，21.4%的住房单位向 FEMA 报告了其住宅单位遭受的不同类型的破坏。房主们反应他们家中有超过 6-36 英寸的洪水。受飓风“哈维”的影响，大量现有自住房需要高质量的房屋维修；而建筑劳务储备和对洪水灾民下手的欺诈性家居维修公司都给系统带来了压力。风暴过后一年，维修费用仍在上涨。

飓风“哈维”造成了哈里斯县记录中最具毁灭性的房屋淹水。如下图所示，3 英尺或更高的洪水淹没水平包括哈里斯县在熊溪，阿迪克斯，谢尔顿，赛普拉斯，阿尔兰，阿尔丁，南休斯敦，帕萨迪纳和科波菲尔的 LMI 地区。这些较老旧，人口较稠密的社区，包括哈里斯县地区一般规模较小，价格较低的住宅，与较新的郊区开发项目相比，经历了最严重的飓风哈维影响。由于 4 天的降雨量从 26 英寸到 47 英寸不等，这些老街区的沟渠最终溢出，导致这些老房子积水。

飓风“哈维”一年过后，哈里斯县的许多居民在自己家中基本处于无家可归的状态。许多人依然生活在不适于人类居住的发霉、腐烂、尘土飞杨、不安全的家中。居民们报告说他们只能负担得起家庭宜居所需的一小部分维修费用。暴风雨一年后，超过 140 个家庭仍然居住在哈里斯县的 FEMA 辅助临时住房，而这一补助将于 2019 年 2 月 28 日结束。弄干墙壁，更换浴室和厨房，电力和管道费用等可能需要几万美元。新的单户住宅建设的新规定可能会进一步加剧哈里斯县的经济适用房危机。这些新规定要求将位于洪泛区以外的新房屋提升至洪泛区以上一英尺以及位于漫滩区内的新房位于洪泛区上方两英尺处。这将增加成本，因为在这些房屋中增加高架混凝土板总共可以增加 50,000 美元，最终会降低哈里斯县的可负担性。

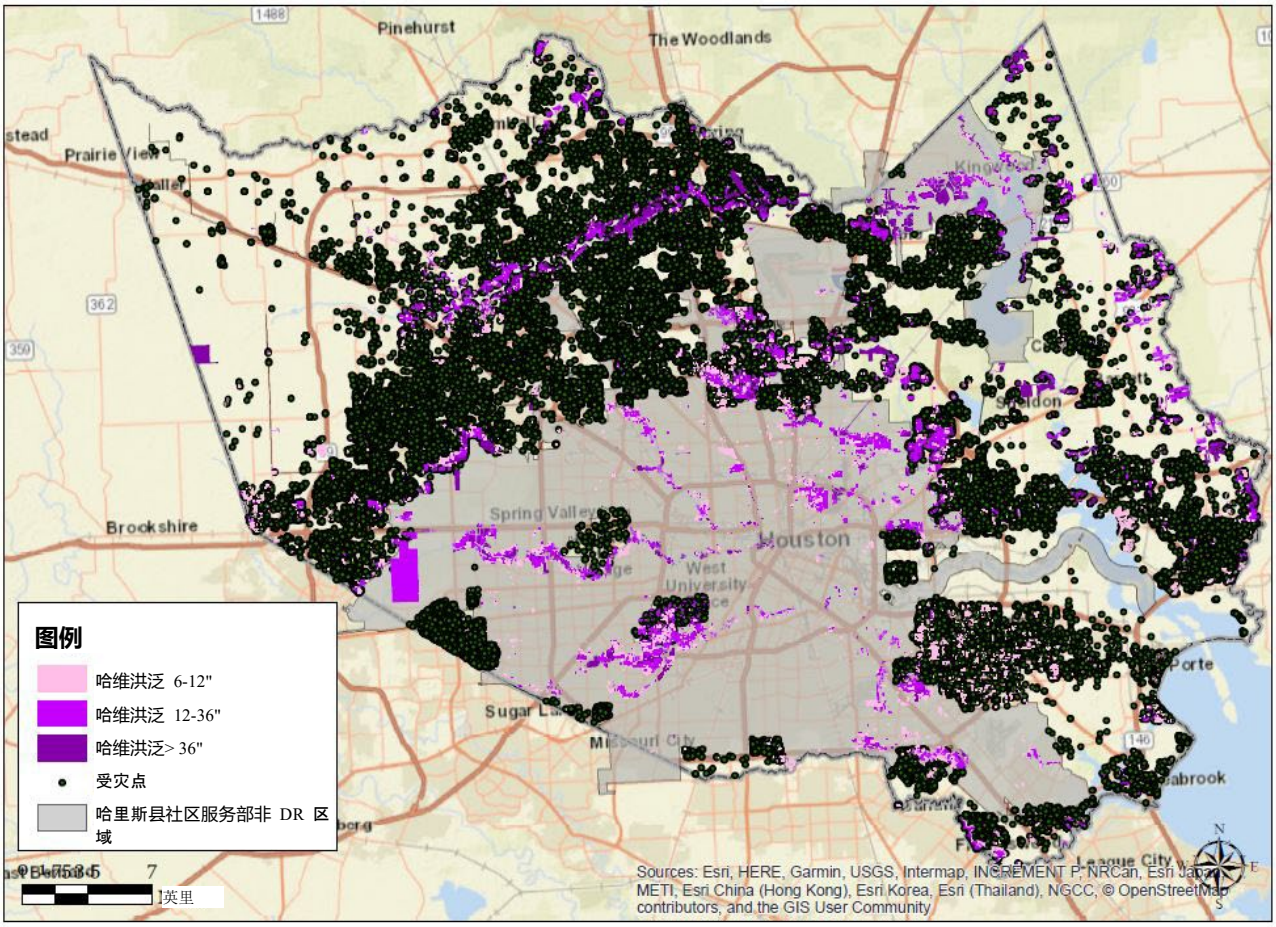


图 35：洪水泛滥区域中哈里斯县的 FEMA 有效登记

由于受“哈维”影响的近 80％的家庭没有得到足够的支持，或者在某些情况下根本没有任何援助，“哈维”重建的现实一直非常缓慢。根据 FEMA IA 的数据，许多居民缺乏维

修资金或没有洪水保险。因此，很多人居住在部分修缮的房屋，或仍然流离失所，或住在临时住房，或住在亲友的沙发上，而有些人现在则无家可归。经济适用房倡导者称“哈维”市美国历史上最大的住房灾难之一，仅次于 2005 年飓风“卡特里娜”袭击新奥尔良。

2. 无家可归

15 年来，哈里斯县与周边行政辖区合作，积极减少流离失所的情况。该县已经利用美国住房和城市发展部（HUD）指定用途资金 CDBG、应急方案补助金、HOME 投资合作计划（HOME）补助金以及地方资金向无家可归的、或是有流离失所风险的脆弱人群提供社会福利、个案管理、住房和住房稳定化、医疗保健、精神健康以及其他服务。

在哈里斯县，休斯顿/哈里斯县无家可归者联盟为区域性的无家可归者服务系统提供社区协调和规划，并且成为该地区 CoC 的牵头机构，对休斯顿、哈里斯县、本德堡县和蒙哥马利郡的避难所和流离失所的人口实施 PIT 计数。在过去的 7 年中，该县的无家可归者的人数从 8,538 人减少到 3,412 人。然而，在最近于 2018 年 5 月 23 日发布的计数中，计数数据增加了 15%。据推测，“哈维”引起了这一增长，几乎五分之一的无家可归者报告称飓风“哈维”是造成他们无家可归的祸首。

作为 NRG 和乔治布朗庇护所关闭的一部分，联盟、休斯顿市和哈里斯县与 FEMA 合作创建了一个非会众庇护所计划，帮助那些没有资源的家庭和个人在没有临时庇护所援助的帮助下离开庇护所。这一人群包括有子女的家庭、有老人的家庭、夫妻家庭和单身人士 – 其中许多人有特殊需求，包括慢性病、行动不便和精神疾病。根据初步信息，大多数庇护所的居民收入较低或非常低。非公立庇护所计划的高峰时期，约有 500 户家庭从该计划中获得了租房援助和个案管理服务。目前，大约有 200 户家庭仍注册在籍，受益于个案件管理服务。

3. 社会服务：2-1-1 哈里斯县计划

大休斯顿联合之路（United Way of Greater Houston）担任哈里斯县 2-1-1 计划的管理员。211 系统帮助哈里斯县居民通过电话或互联网与当地的卫生与公共服务、灾害资源计划取得联系。2-1-1 是一个免费的、匿名的社会服务热线，全年 365 天、每周 7 天、每天 24 小时可用。州和地方卫生和公共服务计划用于解决住房/庇护所、就业、食品/营养、退伍军人、危机/紧急情况、收入/支出、法律援助/受害者、刑事司法、老龄/残疾、健康/医疗、心理健康和儿童保健/教育的问题。

2017 年 8 月 25 日至 9 月 30 日间，2-1-1 系统收到大约 100,000 个来电。以下通话摘要显示了“哈维”之前和“哈维”期间（8 月 25 日至 9 月 30 日）收到的前十个来电。

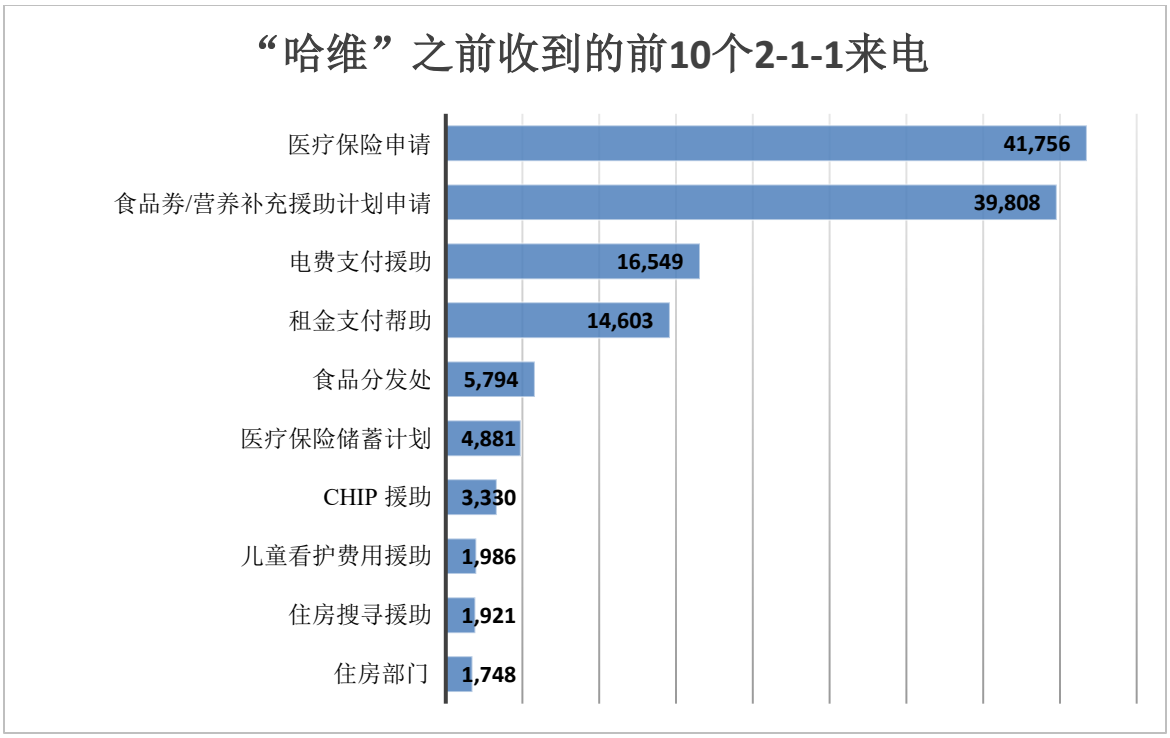


图 36：哈维”之前收到的前 10 个 2-1-1 来电

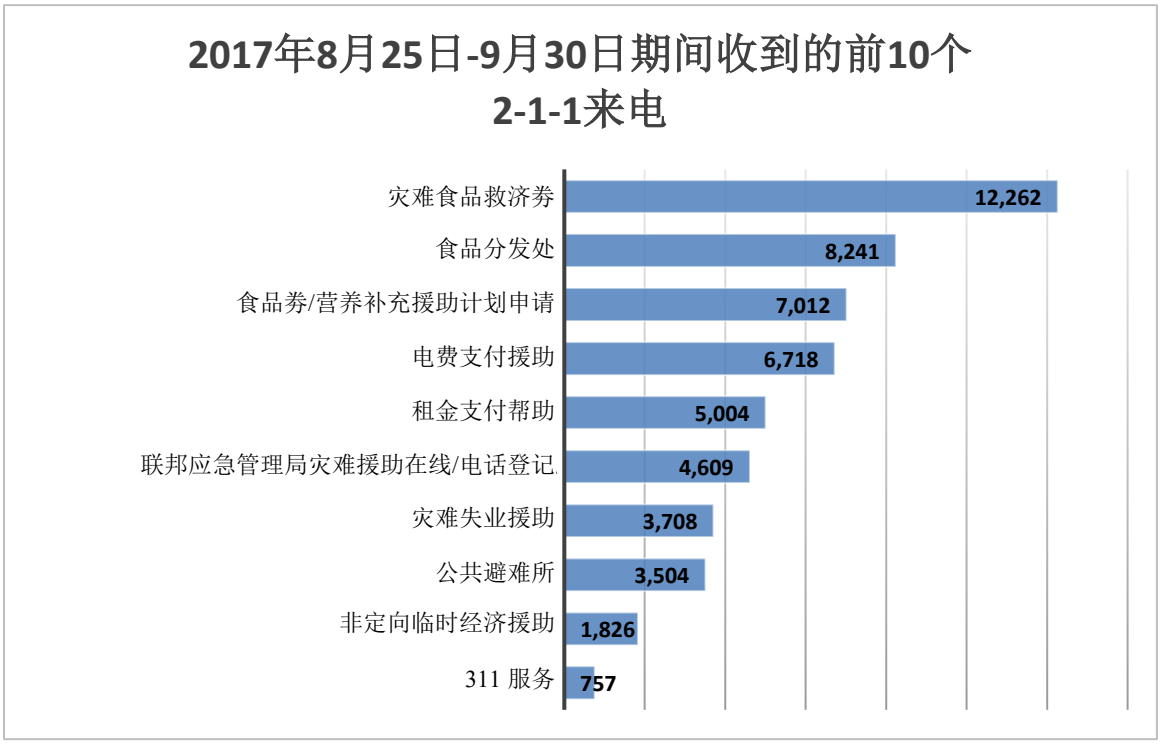


图 37：2017 年 8 月 25 日-9 月 30 日期间收到的前 10 个 2-1-1 来电

4. 临时住房援助

休斯顿 – 加尔维斯顿地区委员会在哈里斯县运行 FEMA 直接住房计划-预制住房选择。已经签约哈里斯县社区服务部的工作人员为该计划中约 200 户家庭提供个案管理服务。

5. 保险

德克萨斯州保险局（TDI）于 2018 年 4 月 12 日发布了关于飓风“哈维”相关索赔的报告。TDI 于 2017 年 10 月 31 日向所有保险公司、TWIA 和德克萨斯州 FAIR 计划发布了飓风“哈维”数据（参见表 24）。数据包括已报告的索赔数量、已赔付的索赔数量、未付款的索赔数量、重新调查的索赔数量、总损失索赔、已赔付损失总额以及索赔准备金总额。截至 2017 年 10 月 31 日，哈里斯县报告了 251,757 起索赔，包括拥有已支付损失总额为 1,411,214,085 美元的县内所有城市。

表 24：**TDI 于 2017 年 4 月 12 日所报告的哈里斯县于 2017 年 10 月 31 日所得的飓风“哈维”保险索赔**

	索赔数量	已赔付损失总额	已发生损失总额
个人险种	251,757	$1,411,214,085	$1,644,387,050
其他险种	59,646	$2,220,459,246	$5,122,382,647

6. 国家洪水保险计划

根据国家洪水保险计划（NFIP）在 2018 年 1 月的数据，在哈里斯县（休斯顿市除外），有 21,800 起 NFIP 索赔，其中 17,081 件，即 78.4%，是已赔付的索赔。已赔付索赔的总额为 1,894,715,877 美元，平均索赔额为 110,925.35 美元。

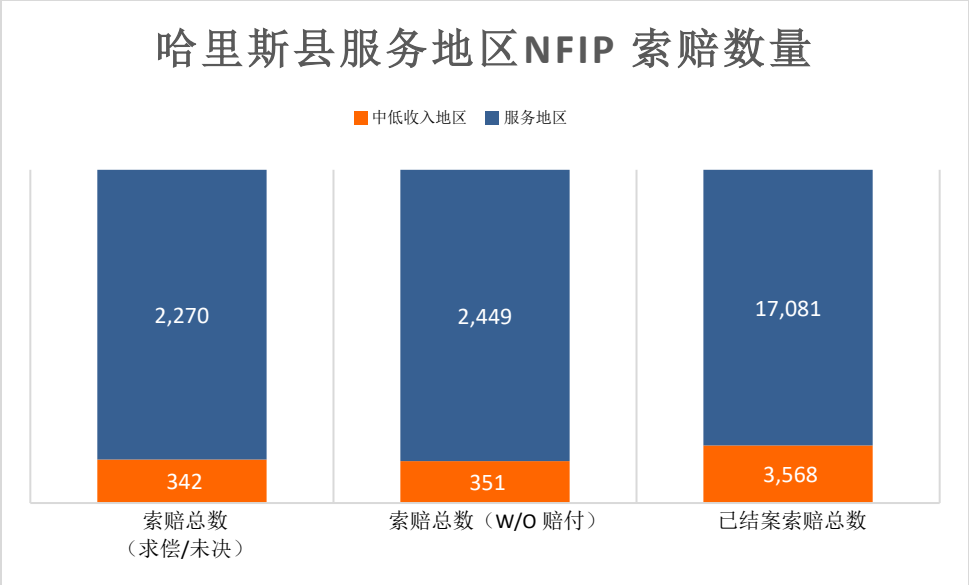


图 38：哈里斯县 NFIP 索赔数量（休斯顿市除外)

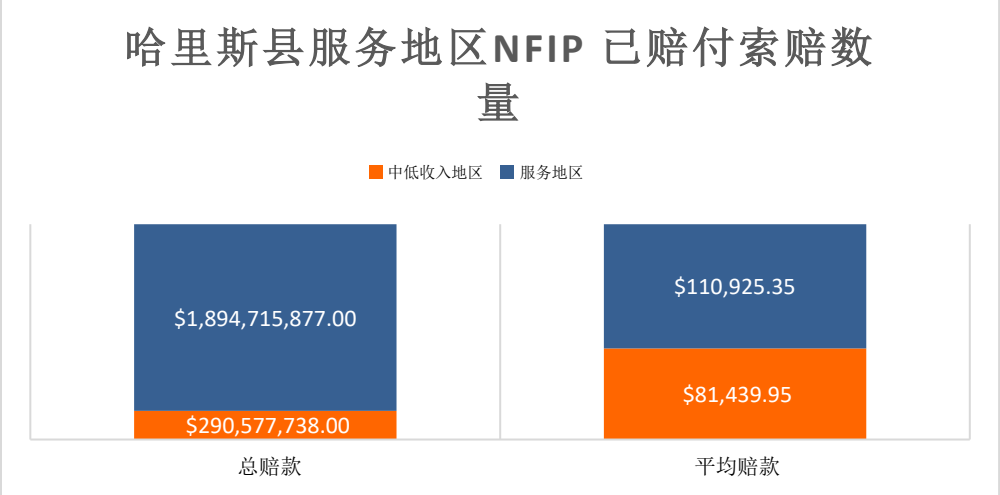


图 39：哈里斯县 NFIP 已赔付索赔数量（休斯顿市除外）

在该县的中低收入（LMI）地区出现了 4,261 起索赔，占哈里斯县所有索赔的 19.5%。LMI 地区已赔付的索赔总数量为 3,568，占已赔付索赔数量的 20.9%，已赔付索赔总额为 290,577,738 美元。LMI 地区的平均已赔付索赔金额为 81,439.95 美元。虽然 LMI 家庭占该县联邦应急管理局（FEMA）个人援助（IA）申请的 70%以上，但只有约 20%的 NFIP 资源流入 LMI 地区。这表明，由于无法负担洪水保险和 NFIP 的索赔高拒绝率，申请 NFIP 索赔 LMI 家庭数量不足。

7. 德克萨斯风暴险协会

1971 年德克萨斯州议会为应对 1970 年 8 月的飓风“西莉亚”之后的区域市场情况成立了德克萨斯风暴险协会（TWIA）。德克萨斯风暴险协会旨在为德克萨斯州海岸提供风暴

和冰雹保险。虽然在哈里斯县造成损毁的主要是洪水事件，但沿海岸线地区报告了一些风害。在哈里斯县有 593 起新索赔，赔偿总额为 3,046,684 美元，平均赔付额为 9,260 美元。

8. 小企业援助灾难住房贷款

在哈里斯县（休斯顿市除外），截至 2017 年 12 月，向需要帮助之人提供的小企业援助（SBA）灾难住房贷款总额达到 67,065,960 美元。截至 2017 年 12 月，平均已发放贷款额为 21,324 美元，并且倾向于发放给总收入高于地区中等收入之人。截至 2017 年 12 月，SBA 灾难住房贷款已支付的对象的平均总收入为 117,192 美元。这些贷款中只有 15％发放给了租房者。

9. 公共住房援助数据

哈里斯县房屋管理局（HCHA）确实报告了财产损失，目前正在审查该损失成本的估计数值。初步报告估计受飓风“哈维”影响的 7 个房产的 251 个单位的损失成本为 933,384 美元。这不包括单位在修建时临时租户的临时搬迁费用。Magnolia Estates Seniors 房产的损失最大，四栋楼（24 单位）被 18 英寸高的水给淹没。这个地段的 5 HP 水泵站也在电流短路后出现故障。其他地段的单位以及办公室也面临轻微的屋顶漏水、栅栏损坏以及在门窗处都有水入侵的问题。

10. 美国联邦应急管理局（FEMA）个人援助

整个哈里斯县（非建制区和所有 34 个城市）在德克萨斯州所有 FEMA 注册人中占 36％（323,155 人），在受飓风“哈维”影响的 FEMA 注册房主中占 39％。该地区的 FEMA 注册人包括 171,622 个自住型家庭和 150,221 个租户家庭。针对哈里斯县（休斯顿市除外），有 61,828 名申请人的核实损失（FVL）超过 0 美元。其中，45,634（73.8％）为房主，16,175（26.2％）为租户。

表 25：**哈里斯县（休斯顿市除外）的 FEMA IA 申请人总数**

居住类型	哈里斯县的申请人总数	FVL 超过 0 美元	有未满足需求的申请人
房主	94,208	45,634	23,948
租户	65,922	16,175	8,740
N/A	565	19	0
总计	160,695	61,828	32,688

值得注意的是，哈里斯县（休斯顿市除外）的 FEMA IA 仅列出了全部 4,460 名年龄在 60 岁及以上的申请人，其中只有 958 名申请人的 FVL 超过 0 美元且获得了一些 FEMA 援助。哈里斯县拥有超过 30 万名 60 岁以上的居民。该县认为，基于调查员的轶事记

录、个案管理机构和重建组织，为 FVL 超过 0 美元并且并获得了一些帮助的老年人提供的 FEMA 数量，严重低估哈里斯县老年人的未满足需求。

a. 未满足需求总额

为计算预计未满足需求，哈里斯县使用了与 GLO 相同的方法，使用 HUD 提供的乘数和损害等级标准。如下表所示，这些乘数基于特定灾难类别的 SBA 中位数维修成本减去预期 SBA 和 FEMA 维修成本的加权平均值。根据提供给 GLO 的 FEMA IA 个人援助数据，每个类别的预期 SBA 和 FEMA 总修理费用的加权平均值如下表所示。

表 26：**损坏类别的未满足需求乘数**

类别	乘数金额
重大	$58,956
较严重	$72,961
严重	$102,046

FEMA IA 数据用于计算所有受飓风“哈维”影响的住房申请人，并计算住房的未满足需求。房主对 LMI 人口的未满足需求超过 8.95 亿美元。哈里斯县自住户的收入类别未满足需求见下表。下表提供了自住型家庭和租户型家庭未满足总需求的分类。它列出了损毁类别以及之前定义的这三个类别的总计和未满足需求。

表 27：**哈里斯县自住型和租户型未满足需求分类（休斯顿市除外）**

损害类别/乘数	总数	自住型和租住型未满足需求总额	有未满足需求的自住型数量	自住型未满足需求总额	租住型总数	租住型未满足需求总额
重大：$58,956	12,587	$742,079,172	9,551	$563,088,756	3,036	$178,990,416
较严重：$72,961	14,980	$1,092,955,780	10,415	$759,888,815	4,565	$333,066,965
严重 $102,046	5,121	$522,577,566	3,982	$406,347,172	1,139	$116,230,394
总计	32,688	$2,357,612,518	23,948	$1,729,324,743	8,740	$628,287,775

针对此 CDBG-DR 拨款，HUD 规定土地总署（GLO）和哈里斯县必须投入至少 70％使中低收入（LMI）人群受益。在哈里斯县，约 59.8％的未满足需求人口在 LMI 类别中低于 80％。哈里斯县按收入划分类别的未满足需求见下表。

表 28：**哈里斯县按收入类别/自住型和租户划分的未满足需求（休斯顿市除外）**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的%	占未满足需求的%
0-30%	9,582	$ 686,167,397	29.3%	29.1%
31-50%	4,498	$ 319,751,533	13.8%	13.6%
51-80%	5,452	$ 389,463,677	16.7%	16.5%
非 LMI	13,156	$ 962,229,911	40.2%	40.8%
未上报	0	0	0	0
总计	32,688	$ 2,357,612,518	100.0%	100.0%

b. 自住型未满足需求

为计算自住房屋的不动产受损程度，使用了如下标准：

- **重大**：FEMA 核实损失 8,000 美元至 14,999 美元。
- **较严重**：FEMA 核实损失 15,000 美元至 28,800 美元。
- **严重**：FEMA 核实损失超过 28,800 美元。

哈里斯县内，根据 FEMA IA 数据，约 52.5%的自住型未满足需求在 LMI 分类中低于 80%。针对房主的 LMI 人口未满足需求超过 8.95 亿美元。哈里斯县自住型家庭按收入类别划分的未满足需求见下表。

表 29：**哈里斯县按收入划分的房主未满足需求（休斯顿市除外）**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的%	占未满足需求的%
0-30%	5,922	$ 425,034,847	24.7%	24.6%
31-50%	2,805	$ 197,603,740	11.7%	11.4%
51-80%	3,838	$ 272,585,298	16.0%	15.8%
非 LMI	11,383	$ 834,100,858	47.5%	48.2%
未上报	0	0	0	0
总计	**23,948**	**$ 1,729,324,743**	**100.0%**	**100.0%**

c. 租住型未满足需求

如租赁单位的物业损失达 2,000 美元或更多，则确定其受影响最大。为计算租房者的个人财产受损程度，使用了如下标准：

- **重大**：FEMA 核实损失 2,000 美元至 3,499 美元。
- **较严重**：FEMA 核实损失 3,500 美元至 7,499 美元。
- **严重**：FEMA 核实损失超过 7,500 美元。

哈里斯县内，根据 FEMA IA 数据，约 79.7%的未满足需求在 LMI 分类中低于 80%。针对租户的 LMI 人口未满足需求超过 5 亿美元。哈里斯县租户按收入类别划分的未满足需求见下表。

表 30：**哈里斯县按收入划分的租户未满足需求（休斯顿市除外）**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的%	占未满足需求的%
0-30%	3,660	$ 261,132,550	41.9%	41.6%
31-50%	1,693	$ 122,147,793	19.4%	19.4%
51-80%	1,614	$ 116,878,379	18.5%	18.6%
非 LMI	1,773	$ 128,129,053	20.3%	20.4%
未上报	0	0	0	0
总计	**8,740**	**$ 628,287,775**	**100.0%**	**100.0%**

d. 位于泛洪区没有洪灾保险的房主

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日第 28 期，第 83 卷规定，如果合并的家庭收入超过 AMFI 或全国收入中位值的 120%，灾难发生时房产位于洪泛区，业主没有为受损房产延续洪灾保险，即使业主没有被要求购买和延续此类保险，禁止为受资助者的房屋翻修或重建提供 CDBG-DR 援助。

哈里斯县的中低收入申请人占位于洪泛区无洪水保险且拥有未满足需求的房主总数的 65.1%。而 AMFI 超过 120%的人占位于洪泛区无洪水保险且拥有未满足需求的业主总数的 20.8%。

表 31：**哈里斯县按收入划分的位于洪泛区无洪水保险的房主（休斯顿市除外）**

收入分类	总数	占总数的%
0-30%	1,320	32.0%
31-50%	678	16.4%
51-80%	690	16.7%
81-120%	579	14.0%
高于 120%	859	20.8%
未上报	0	0%
总计	**4,126**	**100.0%**

11. 公共服务

具体项目，诸如“资金使用”章节（5.2.D）中讨论的内容，在缺乏协助的情况下可能较难应对。在整个过程中申请人可能需要支持。申请人可能遭受重大损失和情绪困难。为了向公众，特别是弱势群体提供住房及非住房方案，将需要诸如案件管理，住房咨询，法律咨询，运输服务和房产导航等服务，以帮助家庭成功实施方案。

12. 住宅买断计划

自 1985 年以来，HCFCD 一直在运营哈里斯县住宅买断计划，获得并拆除了大约 3,000 栋深陷洪泛区的房屋，在此类洪泛区展开洪灾损毁减轻项目，如改善沟渠或挖掘雨水滞留盆地，不具备成本效益和/或有利可图。一旦买断，这些宗地将恢复其效益功能，帮助储蓄洪水。房屋被买断的房主可以获得援助，搬迁到洪水风险已降低的地区。

HCFCD 已经在未建制的哈里斯县或该县小城市中某一符合上述定义的城市中确定了 43 个区域。这些区域包括大约 3,300 个有待收购的宗地。在 43 个买断区域中，该县确定了 13 个中低收入区域和/或社会弱势地区（如图 40 所示）。13 个地区中有 7 个地区的平均房屋市价低于 85,000 美元。艾伦菲尔德（Allen Field）社区的平均房屋市价最低，为 27,105 美元。如上文 G.1 节“房地产市场”所述。哈里斯县的房价中位数为 160,000 美元。在房价中位数较高的情况下，房屋以一个较低的房屋市价被收购，可能会给低收入群体和弱势群体寻找安全、优质的经济适用房带来严重的成本负担。这将需要额外的住房激励措施、创建新的经济适用住房、购房者援助计划以减轻这种负担。

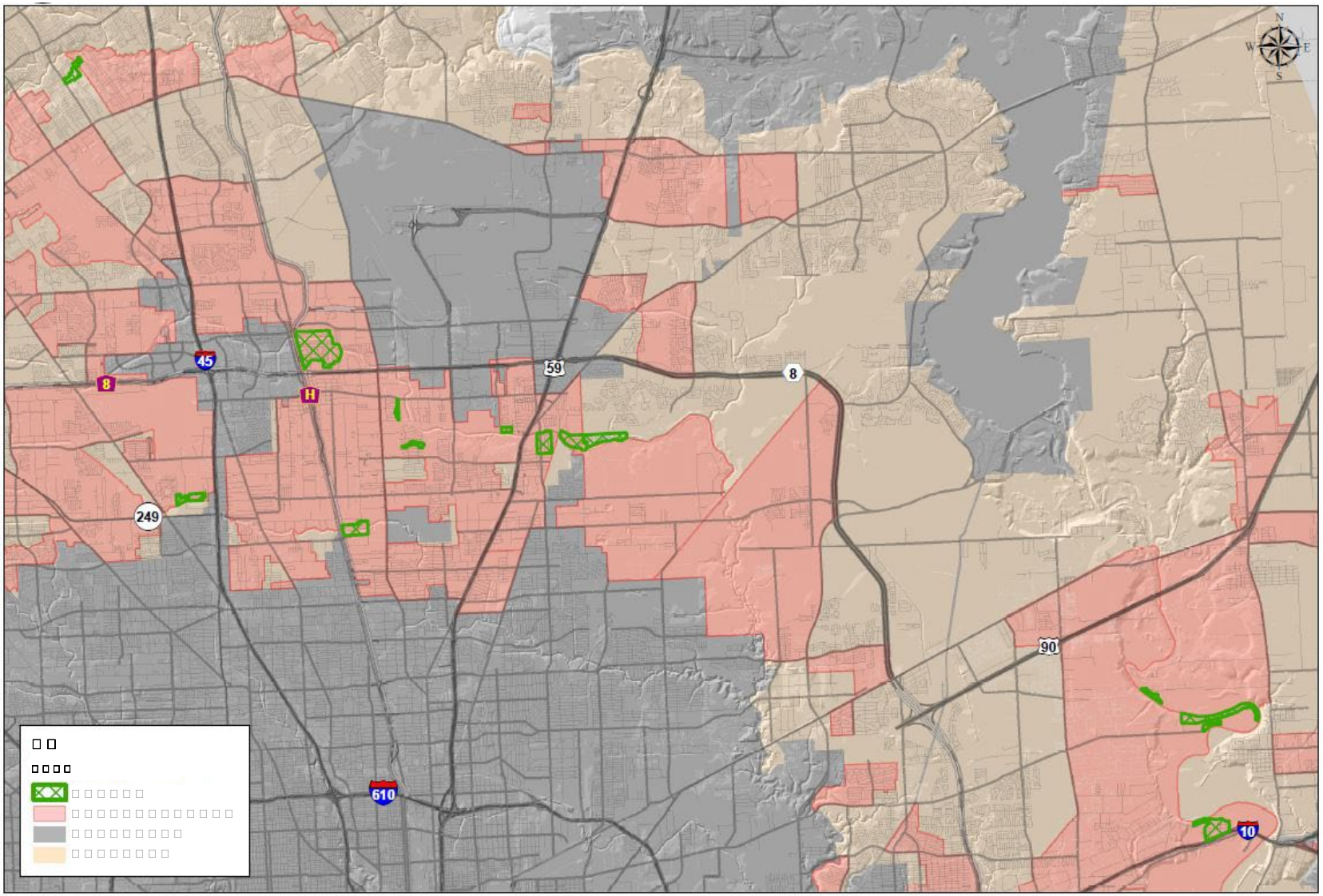


图 40：哈里斯县中低收入地区中的哈里斯县买断地区

13. 规划活动

经过深思熟虑和包容性的规划为有效和高效地实施项目和活动铺平了道路。规划过程是迭代的，每个阶段都重叠并通知其他阶段。哈里斯县将投入足够的计划资金来准确识别未满足的需求，这将确保项目的实施能够顺利完成。由于哈里斯县是美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区，规划活动将加强计划，运营和重建知识。该县还可以与其他地方管辖区，大学和倡导者合作开展各种规划项目。更多信息参见第5.2.D 节“哈里斯县的资金使用情况”。

H. 对基础设施影响

县基础设施受到飓风“哈维”的影响。这一事件对道路，桥梁，海岸线部分以及仍在评估的许多其他基础设施系统造成了破坏。哈里斯县的许多流域都发生了灾难性的洪水。1994 年 10 月以前大规模洪水，热带风暴艾利森和 2016 年 4 月（税收日）所持有的历史记录被哈维在许多地方超过。根据该县的房屋洪水评估，哈里斯县内洪水淹没的房屋估计总数为 154,170。为这些社区提供服务的公共设施和基础设施也受到洪水的影响。

公共建筑，如图书馆、法庭、陪审团会议大楼、县政府附属设施和医疗设施被“哈维”损坏。据德克萨斯州东南部地区咨询委员会估计，风暴期间，44 家地区医院和其他卫生设施疏散了 1500 多名患者，该委员会在“哈维”期间协调了该地区的应对措施。其中一家医院已经完全关闭。还报告了对基础设施的破坏。一些通往 LMI 地区的道路倒塌或严重损坏，恢复困难。在影响较大的 LMI 地区，如阿尔丁，阿尔兰，谢尔顿，Cloverleaf、Pine Trails 和 Normandy Crossing，以及南休斯顿、帕萨迪纳和 Humble 等城市，许多附近道路都被洪水淹没，就像那些街道上的房屋一样。两个水库周围的道路，包括粘土路、北 Eldridge 公园路、6 号国道、Groeschke 路、Patterson 路、Westheimer 公园路和南 Barker-Cypress 路，被洪水淹没了数周，而 Patterson 路被淹没的时间超过一个月。

根据休斯顿大都会统计区（MSA）945 公用事业区德克萨斯州水务局局长协会（AWBD）的一项研究，253 个地区的服务区域发生了一些洪水。七十六（76）个哈里斯县地区发布了煮沸水通知，位于该县的 3 个（627 个）污水处理厂被完全摧毁。如果没有这些公用事业满负荷运转，受损社区的重建将会延迟。

HCFCD 估计哈里斯县减少洪水风险项目的总需求为 250 亿美元，以实现哈里斯县 1%（100 年）的服务水平。HCFCD 制定的项目清单包括解决 22 个流域中记录的洪水问题的项目 - 这些问题在这些流域过度降雨时发挥作用。通过减少未来的洪水风险，县，特别是住房部门，将为下一场风暴做好准备。

为了帮助县和县内小城市为其社区提供恢复工作并保护住房重建投资，该县将拨出 21%的 CDBG-DR 资金用于改善受损的基础设施和减灾项目以防止未来发展风暴和洪水。任何剩余未满足的住房需求将通过私人和其他公共来源解决。

1. 联邦应急管理局（FEMA）公共援助

下表列出了截至 2018 年 6 月 1 日，哈里斯县和 33 个小城市的每项公共援助（PA）类别的总成本和总需求的高级估值。哈里斯县和 HCFCD 都是采取自我保险措施，因此设施项目并没获得私人保险公司的保险金。如下表所示，总需求最高的类别是建筑物和设备，然后是反应该县总 PA 需求的应急保护措施。需注意，PA 项目工作表仍由地方管理机构制定，并经由 FEMA 和 TDEM 审核。预计这些数额会有所增加。

表 32：**哈里斯县按公共援助类别划分的总成本与总需求**

公共援助类别 (49 个县)	大致公共援助成本	局部匹配的 10%	大致公共援助成本 15%的弹性	总需求（局部匹配 + 弹性）
A - 残损物清除	$ 65,629,614.39	$ 6,562,961.44	$ 9,844,442.16	$ 16,407,403.60
B - 应急保护措施	$ 200,492,321.33	$ 20,049,232.13	$ 30,073,848.20	$ 50,123,080.33
C - 道路和桥梁	$ 715,534.17	$ 71,553.42	$ 107,330.13	$ 178,883.54
D - 水利设施	$ 72,069,272.47	$ 7,206,927.25	$ 10,810,390.87	$ 18,017,318.12
E - 建筑物和设备	$ 339,883,959.96	$ 33,988,396.00	$ 50,982,593.99	$ 84,970,989.99
F - 公共事业设备	$ 30,061,407.49	$ 3,006,140.75	$ 4,509,211.12	$ 7,515,351.87
G - 公园、娱乐设施和其他物品 s	$ 7,419,760.39	$ 3,741,976.04	$ 5,612,964.06	$ 9,354,940.10
Z - 直接行政成本	$ 9,184,044.43	$ 918,404.44	$ 1,377,606.66	$ 2,296,011.11
总计	**$755,455,914.63**	**$75,545,591.46**	**$113,318,387.19**	**$188,863,978.66**

如上文个人援助（IA）一节所述，在衡量社区重建的财务能力时，人均需求是一个很好的指标。根据州行动计划，人均公共援助需求最高的三个县是哈里斯（1,412 美元）、阿蓝萨斯（1,296 美元）和雷富希奥（1,100 美元）。

2. 商业买断

正如 G.11“住宅买断”一节所述，哈里斯县自 1985 年以来一直参与住宅买断。HCFCD 已经在未建制的哈里斯县或该县小城市中某一符合买断定义的城市中确定了 43 个区域。这些区域包括大约 3300 个有待收购的宗地。其中一些宗地是部分家庭企业和小型企业，当重新安置这些企业周围的居民时，同样需要对其实施买断和搬迁。该县已在其 13 个低收入买断区域中确定了约 87 个商业和工业宗地，按照 2017 年的市场价值，这些宗地约值为 1000 万美元。商业买断计划是必要的，并将在业主自愿同意出售的情况下，在遭受多个灾害或面临额外灾害高风险的社区购买商业地产，如 100 年洪泛区的地产。在任何拟议的商业收购计划中，哈里斯县将在需要时遵循市建局，并将向迁移企业提供搬迁付款和援助。哈里斯县将尽可能帮助将社区安置在靠近原始位置的地方，以保持社区特征和财务结构。

3. 分配方式

将建立分配给哈里斯县的 CDBG-DR 资金的区域性分配方式(MOD)，以帮助受飓风“哈维”影响的该县和县内受灾最严重的小城市进行重建。由于可用于解决整体未满足需求的 CDBG-DR 资金有限，该区域性分配方式（MOD）建议关注关键系统，这将对纠正损害、减轻未来灾害（特别是洪涝）和/或增加公共安全与缓解产生影响。县将完成区域性分配方式（MOD）的提交，概述优先顺序和分发 CDBG-DR 资金的方法，以获得 GLO 批准。

I. 经济影响

从 2017 年 8 月 1 日到 2017 年 12 月 7 日为哈里斯县获得的数据跟踪了哈里斯县内因财产和内容损失而获得 SBA 贷款的业务。在非法人县内，约 70 家企业的贷款总额为 39,287,300 美元。由于该计划仅为可能难以获得常规贷款的企业提供贷款，因此仅代表飓风哈维对企业的部分影响。它还不包括更难以量化的额外成本，例如业务中断影响和其他类型的收入损失。但是，由于这是贷款计划而非赠款计划，所获得的贷款应被视为此事件对经济业务的最小影响。

除了申请SBA贷款的商业企业外，哈里斯县还对受飓风“哈维”影响的商业地产进行了评估。类似于用于建立住宅房屋损坏的方法被用于建立被哈维淹没的商业房产。应用陆军工程兵

团伤害评估曲线来确定 437 处房产的损失程度。这些房产的评估损失总额为 62,346,950 美元。应该指出的是，这只是对财产损失的评估，并未考虑损失收入和其他业务中断影响。因此，应假设企业的总经济损失可评估为 101,634,250 美元。

在住宅买断下讨论的 13 个买断区域内也需要商业买断。在 13 个区域内，有 789 个商业地块，平均评估价值约为 25,000 美元。商业房产类型的平均评估值来自两个工业房产，平均评估值为 650,000 美元至 630 个空置地段，平均评估价值为 12,924 美元。有 85 个被占用的商业地块，平均评估价值为 100,500 美元。购买这些房产的估计成本约为 2000 万美元，另外还需要 1500 万美元的搬迁费用。这造成了大约 8000 万美元的未满足需求（少于 SBA 援助和计划的 CDBG-DR 第一轮资金）。

3.3. 需求评估– 休斯顿市地方行动计划

A. 之前灾害的累积影响

休斯顿平坦的地形地貌使其容易遭受洪水侵袭。在过去十年中，休斯顿遭受了几次由飓风和风暴引发的大型洪灾。飓风“艾克”在 2008 年加尔维斯顿登陆时被评为强烈 2 级风暴。许多居民断电数天，大约 95％的 CenterPoint Energy 的 226 万客户失去供电 [40]。

2015 年和 2016 年，该地区遭受了几次风暴带来的前所未有的降雨，导致许多社区在两年内多次遭遇洪水。在 2015 年阵亡将士纪念日周末和万圣节周末期间，休斯顿遭受了风暴带来的严重洪泛，影响了大部分墨西哥湾沿岸地区。总统宣布这两起事件皆为重大灾难。2016 年 4 月和 6 月，休斯顿再次遭遇创纪录的降雨并遭受严重洪灾。总统同样宣布这两次洪灾为重大灾害。在 2015 年和 2016 年洪灾中损毁的 16,000 座建筑物中，近三分之一位于 FEMA 洪泛区之外。

2017 年洪灾发生后，飓风“哈维”紧随其后。这些灾难的累积影响对休斯顿造成了毁灭性的打击，破坏程度前所未有。成千上万的住宅和商业建筑遭到破坏。基础设施已不堪重负或遭到破坏，造成生命和财产损失。据估计，美国没有任何其他地区经历过此番洪灾损毁，与这些灾害影响相关的成本规模空前庞大。

B. 飓风“哈维”的影响

飓风“哈维”于 2018 年 8 月 25 日作为 4 级飓风在德克萨斯州海岸登陆，随着它向内陆移动，它在休斯顿地区减速并停滞。在本德堡（Fort Bend）和布拉佐里亚（Brazoria）县形成了一个大暴雨降水带，并延伸至哈里斯县。根据美国国家气象局的报告，该降水带仍停滞在该区域，降雨高达 50 多英寸，使得休斯顿地区的降雨量在接下来的两天内达到前所未有的水平，成为 1,000 年一遇的洪灾事件。根据国家飓风中心的数据，自 1880 年记录降雨量开始以来，“哈维”的降雨量是美国大陆热带风暴降雨量的最高记录。

虽然飓风“哈维”没有造成休斯顿大面积的风害和断电，但却引发了持续而广泛的洪水泛滥。洪灾最初持续了几天，成千上万的休斯顿居民不得不撤离他们的家园。休斯顿地区的洪水水位在 1 英尺到 6 英尺之间。根据 HoustonRecovers.org 的数据，2018 年 8 月 27 日当天，有超过 8,500 个人电话拨打 911，比平时每天多出 3000 个。许多休斯顿居民被紧急救援人

[40] State Impact.（国家影响）（2013 年九月）Restoring Power: What Houston Learned from Ike.（恢复供电：休斯顿从“艾克”事件中学到什么）。https://stateimpact.npr.org/texas/2013/09/12/restoring-power-what-houston-learned-from-ike

员救出。其他人则被志愿者使用大型卡车和船只救出，包括一个名为 Cajun 海军的私人船主的特设志愿者小组。位于休斯顿西部的纪念与能源走廊（Memorial and Energy Corridor）区域的街区，即位于 Addicks 和 Barker 水库的下游，被洪水淹没了将近两周。因在几天的时间内，从布法罗河口下游的大坝中释放出水，位于这些街区的住宅的洪水水位超过了 5 英尺。

据估计，该市人口的 29％可能因洪水毁坏其房屋而受到飓风“哈维”影响。据 FEMA 资助的酒店房间统计数据估计，有超过 24,000 个家庭流离失所。这个数字远低于实际流离失所的家庭数量[41]，因为许多人在亲戚家中或当地庇护所，比如宗教社区中心、租用单位或露营车中寻求庇护。不包括那些没有或不能寻求 FEMA 帮助的人。飓风过后几天，估计有 37,000 人在休斯顿的 270 多个红十字会和合作设施中避难。仅 George R Brown 会展中心就为 11,000 人提供了庇护[42]。

洪水消退后，大规模的清理工作开始了。该市及其承包商从被毁坏的房屋、建筑物和被破坏的社区街道中清除了超过 200 万立方码的残渣，可以 622 个奥林匹克规模的游泳池。休斯顿居民以及来自全国各地的人们捐赠物资并志愿者服务，协助短期恢复工作。该市和非营利组织使用危机清理（Crisis Cleanup），一个在线协作灾难工作订单管理平台，协调志愿者工作，协助成千上万的居民清理他们的房屋，防止发霉和其他室内隐患。

“哈维”的影响不仅限于生命、财产和基础设施的损失。经济活动也显著减少，并且干扰了学校运行。休斯顿私立学校地区的几所学校遭到破坏，其中一些学校不得不关闭一年，影响了 6,500 名学生。随着洪水退去，对石化厂受损从而影响城市空气和水质的环境影响担忧也随之出现。

休斯顿市位于 HUD 所列为“最严重与最困苦”的灾区中（哈里斯县、本德堡县及蒙哥马利县）。休斯顿市 CDBG-DR 的受资助计划，包括计划活动，将救助该城的住宅、支持社区发展以及培养韧性，以有帮助那些被 HUD 所列为最严重与最困苦的灾区。

下图所示为飓风“哈维”期间休斯顿市洪水水位高于一英尺的地区。

[41] 金德城市研究院（2017 年 12 月）What’s Next for Houston After Harvey?（“哈维”过后，休斯顿下一步该做什么？）https://kinder.rice.edu/2018/01/08/whats-next-for-houston-after-harvey

[42] 福克斯新闻（2017 年 8 月）Tropical Storm Harvey Evacuees Surge to Houston Shelter.（因热带风暴哈维撤离到休斯顿避难所的人员激增）。http://www.foxnews.com/us/2017/08/30/houston-shelters-including-sports-stadiums-mosques-swell-with-harvey-evacuees.html

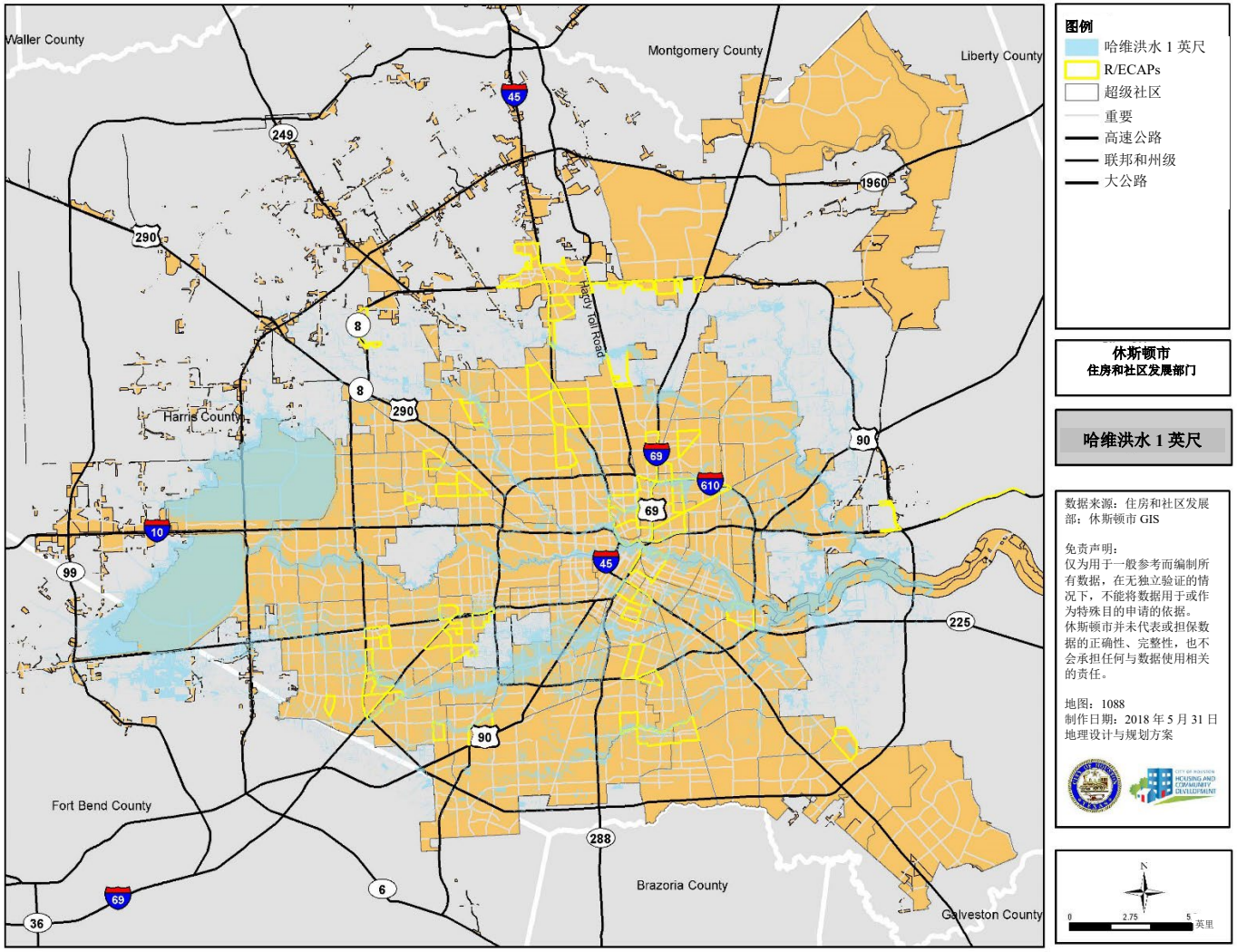


图 41：飓风“哈维”1 英尺洪水水位图

C. 受影响县的人口概况

休斯顿拥有 220 万人口，是该国发展最快，种族和文化最多元化的大都市区的一部分[43]。休斯顿占 49 个 CDBG-DR 适格县总人口的四分之一以上。休斯顿的家庭收入中位数低于德克萨斯州，但自住型单位的中位数租金和中位数价值几乎与德克萨斯相当。低收入和高住房成本的结合意味着休斯顿面临对着一个比德州其他地区更大的住房可承受性挑战。

根据 2016 年 ACS 估计，超过 22%的人口是非裔美国人，近 7%是亚洲人，58%是白人，12%是两个或多种族混血或其他种族。接近 45%的休斯顿人口是西班牙裔或拉丁裔。被划为西班牙裔或拉丁裔的人口是休斯顿种族/族裔的多数，与德州和 49 个适格县合并的情况不同。

休斯顿的人口一直在发生变化，近三分之一休斯顿的居民是移民。据估计，休斯顿所有家庭中有 14%（116,473 户）的英语水平有限。这意味着这些居民面临语言障碍，在恢复过程中可能需要额外的帮助。并且，他们可能无法立即向 FEMA 申请援助，因此可能无法在 FEMA IA 数据中出现（该数据在本文件中用于确定休斯顿的住房需求）。

休斯顿大约 22%的成年人没有高中文凭，远高于德克萨斯州没有高中文凭的成年人比例。休斯顿的家庭收入中位数为 47,010 美元。美国卫生与公众服务部每年都会定义贫困；2017 年，48 个毗邻州内，四口之家年收入在 24,600 美元以下被认定为贫困家庭。在休斯顿，将近 22%的人生活在贫困线以下，而德克萨斯州只有 16%。

下表列出了休斯顿人口统计和住房信息的摘要，与德克萨斯州的人口统计和住房信息进行了比较。

[43] 金德城市研究院 (2018). The 2018 Kinder Houston Area Survey.（2018 金德休斯顿区域研究）。https://kinder.rice.edu/sites/g/files/bxs1676/f/documents/Kinder%20Houston%20Area%20Survey%202018.pdf

表 33：**美国人口普查局 2016 年德克萨斯州和休斯顿的人口统计数据**

	德克萨斯州	休斯顿市	
情况	**估计**	**估计**	**地区占比**
2016 年人口普查	27,862,596	2,240,582	占德州人口的 8%
2016年7月1日与2010年 4 月 1 日（普查基数）相比，人口数百分比变化	10.80%	7%	[redacted]
2016 年 5 岁以下人口占比	7.20%	175,167	占该市的 7.8%
2016 年 18 岁以下人口占比	26.20%	567,297	25.3%
2016 年 65 岁及以上人口占比	12.00%	219,012	10.0%
2016 年纯种白人占比	79.40%	1,305,482	58.3%
2016 年黑人或非洲裔美国人占比	12.60%	511,398	22.8%
2016 年纯种美洲印第安人及阿拉斯加本地人占比	1.00%	8,047	0.4%
2016 年纯种亚洲人占比	4.80%	149,265	6.7%
2016年夏威夷本地人及其他太平洋岛民占比	0.10%	1,256	0.1%
2016 年两个及以上种族混血占比	1.90%	44,986	2.0%
2016 年西班牙裔或拉丁裔占比	39.10%	992,886	44.3%
2016 年非西班牙裔或拉丁裔的纯种白人占比	42.60%	562,237	25.1%
2016 年住宅单位	10,753,629	937,245	[redacted]
2012-2016 年自住型住房单位占比	61.90%	359,118	占住房单元 38.0%
2012-2016 年自住型住房单位的中位值	$142,700	$140,300	[redacted]
2012-2016 年毛租金的中位值	$911	$898	

	德克萨斯州	休斯顿市	
情况	**估计**	**估计**	**地区占比**
2012-2016年65岁以下残疾人占比	8.10%	136,693	6.0%
2012-2016 年中等家庭收入（2016 年美元）	$54,727	$47,010	[redacted]
2012-2016 年自住型单位中等家庭收入（2016 年美元）	$70,980	$71,418	
2012-2016 年租户型单元中等家庭收入（2016 年美元）	$36,330	$35,250	
贫困人口百分比	15.60%	[redacted]	21.9%
2012-2016 年拥有成本负担的自住型单位	21.17%	84,246	占自住型单元 23.46%
2012-2016 年拥有成本负担的租户型单位	44.35%	223,952	占租户型单元 47.44%
2010 年土地面积（平方英里）	261,231.71	600	占都会区 6.7%

来源：ACS 2012-2016 年休斯顿市（City of Houston from ACS 2012-2016）

D. 中低收入分析

下图标明了休斯顿市拥有 51%或以上中低收入（LMI）人口的人口普查区块，该数据由 2017 年美国住房和城市发展部（HUD）的 LMISD 生成。下图还显示了由 HUD 定义为人口普查区域的种族和民族集中的贫困地区（R/ECAPs），其中超过一半的人口非白人，40%或以上的人口处于贫困状态。

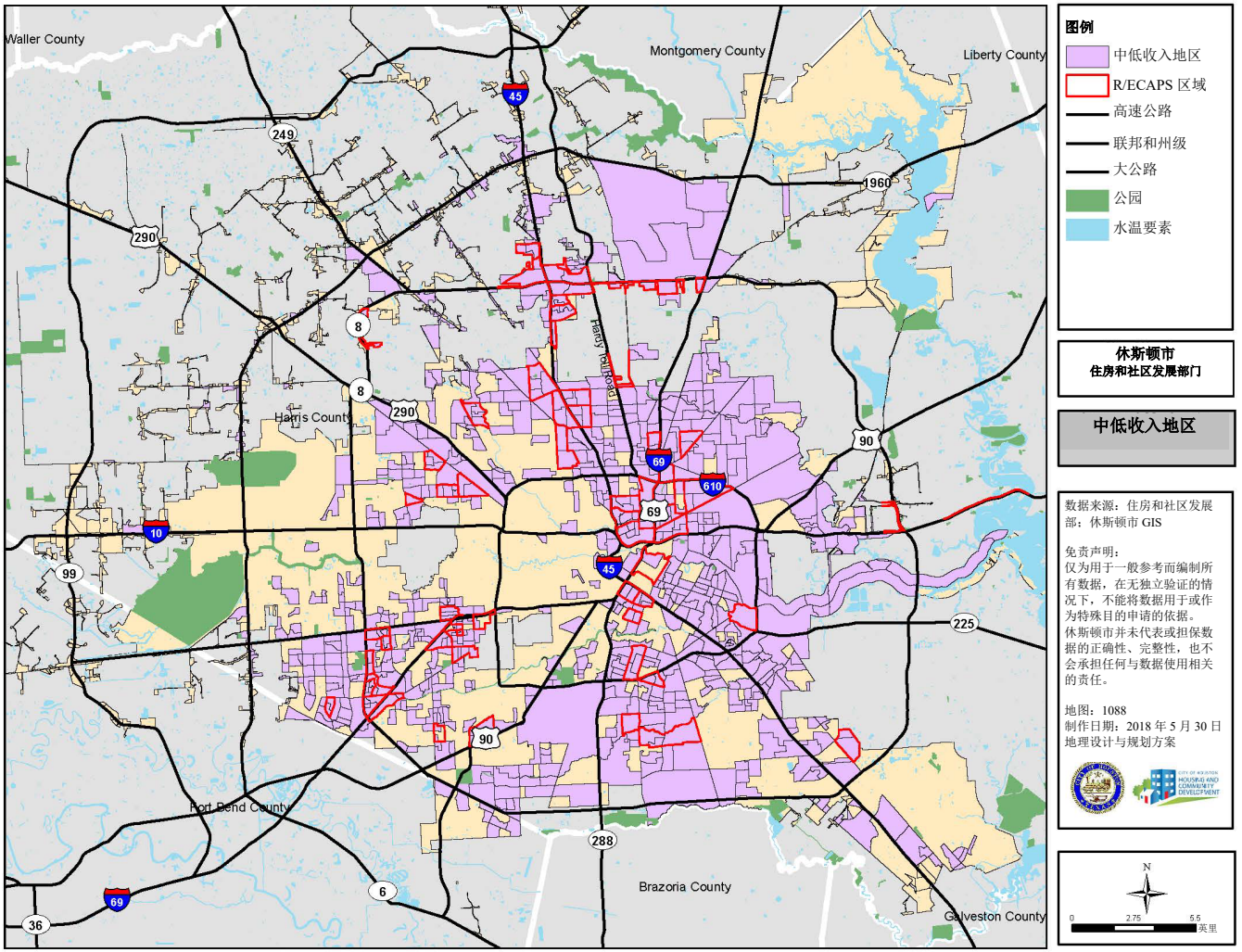


图 42：按区块划分的有 R/ECAPs 中低收入人群百分比

E. 社会脆弱性指数

下列休斯顿市地图确定了在社会脆弱性指数（SoVI）后，在灾难之前、期间和之后最有可能需要帮助的社区。该指数由南卡罗来纳大学的灾害与脆弱性研究所制定，综合了有助于降低社区备战、应对和从灾害中恢复能力的 29 个社会经济变量。在全国排名前 80%的人口普查区被标记为具有“高”社会脆弱性的社区。在休斯顿，脆弱性高的地区与 LMI 地区和主要为少数群体的地区略微对应，包括 R/ECAPs。

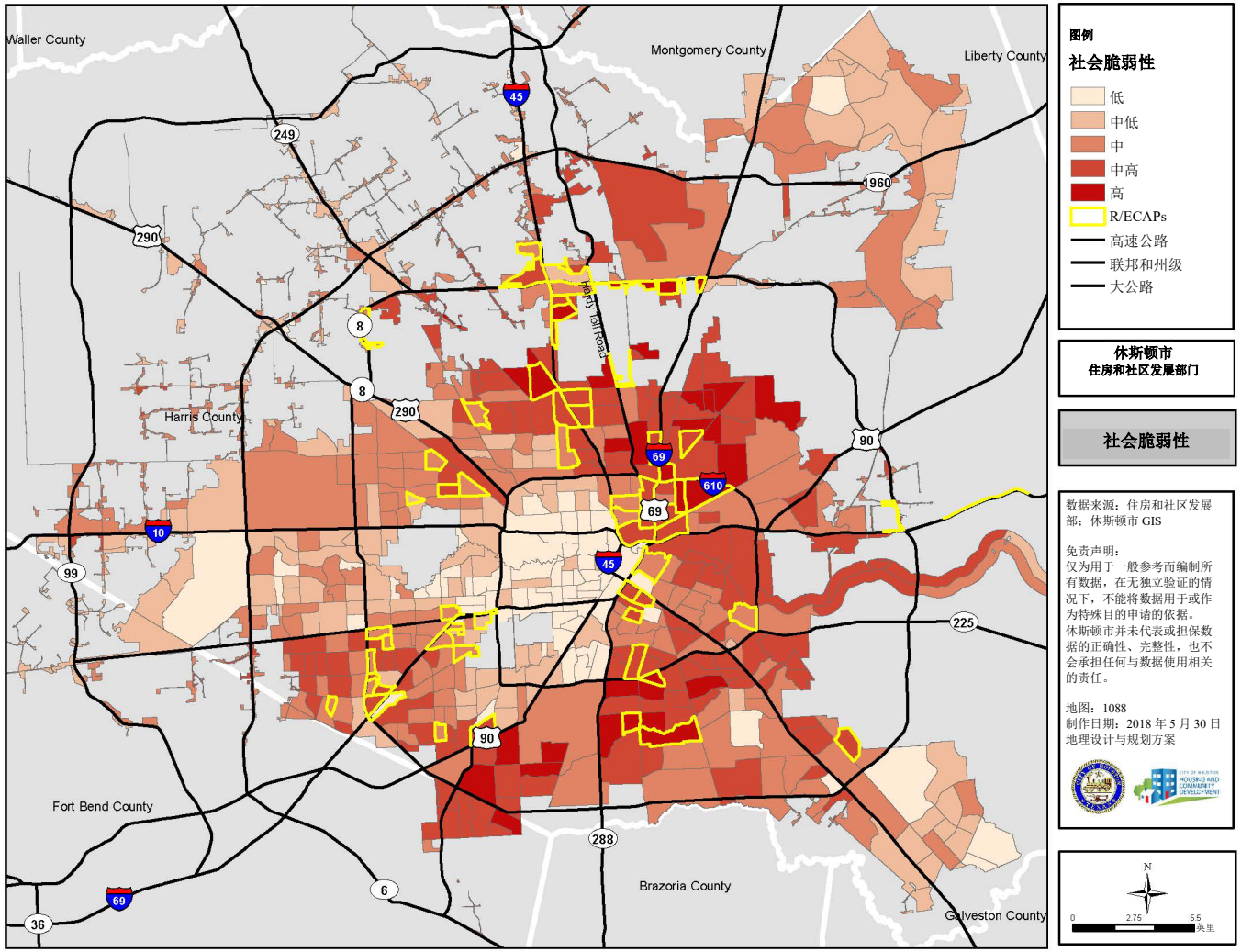


图 43：休斯顿市 R/ECAPs 社会脆弱性指数（SoVI）

F. 对住房的影响

1. 房地产市场

房地产行业是休斯顿经济最强劲的领域之一。近年来房地产销售总额稳步增长。根据 ACS 的数据，休斯顿有超过 930,000 套住房，房主空置率为 1.9，租赁空置率为 7.7。自住型房屋的中位数价格为 140,300 美元。飓风“哈维”导致 2017 年 8 月房屋销售有所下降，然而，市场立即反弹，房屋销售同比出现增长 [44].根据得克萨斯 A&M 房地产中心的数据，休斯顿继续在全国范围内领跑单户住宅建筑许可证的数量。2018 年，单户建筑许可证估计增加 14%。从 1991 年到 2017 年，单户建筑许可证的年均增长率接近 6%。

尽管住宅市场的行情看涨，但休斯顿市拥有很大一部分的租户，其中近 57%的租户为休斯顿人。总租金中位数为 898 美元，几乎一半的租房者都承担着住房成本，这意味着超过 30%的家庭收入用于住房。虽然房屋销售强劲，超过 99%的房屋拥有完整的管道和厨房设施，但该市的大部分住房都存在老化现象。休斯顿的所有房屋中有一半以上（56%）建于 1979 年之前。与该州其他地区的住房（大约 41%的房屋建于 1979 年之前）相比，这个数字相当庞大。

即便在受到飓风“哈维”影响之前，休斯顿对住房，特别是经济适用房的需求也很高。自飓风“哈维”以来，住房供应因被洪水淹没过的、不适合居住的房屋而减少。反过来，随着越来越多的租房者和买房者争夺供应量减少的单位住房，进一步缩减了已经有限的经济适用房供应。

在“哈维”出现的前几年，830000 户家庭中有一半以上承担着沉重的住房成本负担 [45]。由于“哈维”对休斯顿住房负担能力的影响，预计这一数字在 2018 年将进一步攀升。休斯顿的租房者比房主承担更沉重的成本 – 23%的自住型住房单元的居民拥有成本负担，而 47%的租户型住房单位的居民拥有成本负担。当个人将超过 30%的收入用于住房支出（如租金或抵押贷款）时，则被视为拥有住房成本负担。

可获得的住房单元数量的减少和增加的需求意味着住房供应和需求之间的差距大于飓风“哈维”之前的差距。

---

[44] Greater Houston Partnership Research（大休斯顿合作研究），（2017 年）Houston Economic Highlights.（休斯顿经济亮点）。http://www.houston.org/assets/pdf/economy/Economic-Highlights-2017-web.pdf

[45] 休斯顿纪事报，（2017 年）二月，Putting numbers on Houston’s demand for more affordable housing（获得休斯顿对更多可负担住房需求的具体数字），https://www.chron.com/business/texanomics/article/Putting-a-number-on-Houston-s-affordable-housing-10945884.php

休斯顿都会区每个住房单位的面积也高于德州每个住房单位的面积。根据美国人口普查、美国住房调查（AHS）的数据，2015 年，休斯顿-伍德兰兹-舒格兰德（Houston-The Woodlands-Sugar Land），MSA 的每个住房单位的平均面积高于德克萨斯州的住房单位的平均面积，即休斯顿 MSA 的平均面积 1,800 平方英尺，与德克萨斯州平均面积 1,600 平方英尺相比较而言。根据 AHS 的数据，休斯顿 MSA 中 35％的房屋的面积为 2,000 平方英尺或以上，而德克萨斯州房屋的这一比例为 28％。由于休斯顿 MSA 的房屋面积较大，所以休斯顿 MSA 的单位维修费用同样高于该州其他地区。

因为飓风“哈维”，所有收入阶层的社区周边和住房价值都受到洪水的影响。与休斯顿市和德克萨斯州的平均房价相比，房屋面积更大且中位房屋价值更高的纪念和布里亚尔森林超级社区（Memorial and Briar Forest Super Neighborhoods）的许多房屋，随着洪水从巴克和阿迪克斯水库释放到布法罗河口，也在暴风雨后数周遭遇严重洪灾影响。由于洪水水位持续两周以上高达 6 英尺，该地区的租户型家庭和自住型家庭也都受到洪水的影响。据休斯顿规划和发展部门称，2015 年，布里亚尔森林的房屋价值中位数为 222,903 美元，而纪念馆的房价中位数为 366,629 美元。这两个中值均远高于该市的中位值 131,700 美元。此外，由于修订了“守则条例”第 19 章，其中包括“城市洪泛区条例”，许多因洪水损坏而需要小修的房屋现在可能需要进行更多与海拔高度相关的大修，以符合新规定。虽然这些房屋大多数不需要重建，但需要大量维修，由于与休斯顿市和德克萨斯州其他地区相比，这些房屋的面积较大、房屋的中位数价值较高，因此维修成本会更高。

2. 无家可归

休斯顿市在过去几年一直致力于减少无家可归现象。该市利用各种资金来源开展多项方案，帮助面临无家可归风险的弱势群体和提供无家可归者需要住所和公共服务。最近，该市与 HHA 合作管理由 HOME 计划资助的租户租赁援助计划，帮助有可能流离失所家庭继续住下去。一些公共服务活动，例如无家可归者的医疗保健服务、日间避难所方案以及通过 CDBG 资助的其他无家可归者收容所方案，可以帮助无家可归者获得住所和所需的服务。该市继续利用应急解决方案补助金（ESG）资助住房搬迁和稳定服务，以便快速安置，通过提供租金和公用事业援助来防止无家可归的情况，并提供紧急住房服务。

除了 HOME、CDBG 和 ESG 基金外，休斯顿还利用艾滋病患者住房机会（HOPWA）和 HHSP 计划资金，通过租房援助、住房安置、收容服务和医疗保健服务帮助无家可归者和家庭以及面临无家可归风险之人。自 2012 年以来，该市与社区合作伙伴密切合作，创建并提供永久支持性住房。

休斯顿/哈里斯县无家可归者联盟（联盟）在制定、宣传和协调社区战略方面发挥领导作用，预防和结束无家可归的现象。它还是休斯顿/哈里斯县康复中心的牵头机构，并

在休斯顿、哈里斯县、本德堡县和蒙哥马利县地区进行了为期三天的无家可归者的 PIT 计数。PIT 计数旨在确定符合 HUD 定义的无家可归者的数量。

根据联盟的数据，从 2011 年至 2017 年，休斯顿、哈里斯县、本德堡县中受庇护和不受庇护的无家可归者人数减少了 60%，从 8,538 人降至 3,412 人。此外，不受庇护的患慢性病的无家可归者减少了 82%。2017 年，39%不受庇护的无家可归者拥有高中文凭或 GED；21%拥有一些大学知识或大学学历或更高学历；25%不受庇护的无家可归者没有收入；20%靠行乞生活。

2018 年 5 月 23 日，联盟发布的 2018 年的 PIT 计数。从中看出，无家可归者的人数在一年内增加了 15%，从 3,605 人增加到 4,143 人。虽然墨西哥湾沿岸地区和德克萨斯州其他地区的 PIT 数量在 2017 年至 2018 年期间有所增加，但休斯顿地区的这一增幅一直是最高的。休斯顿地区无家可归者数量增加被认为是飓风“哈维”的直接影响。几乎五分之一（18%）不受庇护的无家可归者报告称，飓风“哈维”是其无家可归的原因。值得注意的重要一点是，无家可归者的数量不包括那些居住在临时住房的人，例如与家人或朋友住在一起。无家可归者计数可能低于无家可归者的总数。

虽然飓风“哈维”几乎没有造成无家可归者住房单元受损，但自灾难发生以来，迫切需要为无家可归者住房和服务提供额外资源。首先，如 PIT 计数所示，七年来无家可归者人数首次增加。其次，一些寻找临时住房的家庭和个人，例如在飓风“哈维”之后与家人或朋友住在一起的家庭和个人，由于无法获得临时住房或临时住房不足，他们有可能在明年无家可归。最后，住房市场紧缩，留给无家可归者或面临无家可归的风险之人的住房数量比以前更少。

3. 社会服务：2-1-1 德克萨斯州计划

大休斯顿联合之路（United Way of Greater Houston）负责运行 2-1-1 热线服务电话。2017 年 8 月 28 日至 10 月 10 日期间，由于飓风“哈维”的影响，136,000 名居民拨打了 2-1-1 电话，共有 51,596 名特别来电者请求服务转介。[46] 风暴过后的一个月里，来电最多，第一周有 21,233 通来电，在风暴过后的一个半月内，一周下降到 1,801 通来电。大多数来电要求提供 D-SNAP 和其他粮食援助、临时经济援助、避难所和灾难失业援助的转介或信息。

[46] Kinder Institute Research,（2017 年 11 月）. Map: 211 Calls During and After Harvey.（地图：哈维期间和之后的 211 来电）。https://kinder.rice.edu/2017/11/09/map-211-calls-during-and-after-harvey/

4. 临时住房援助

在飓风哈维之后的几个月里，休斯顿市管理了三项直接住房援助计划（DHAP），旨在为受影响的居民提供临时救济，同时确定如何全面修缮房屋。这些计划由 FEMA 资助，由德克萨斯州管理。作为 FEMA 的子受资助人，休斯顿负责管理休斯敦的 DHAP。符合条件的家庭包括在 FEMA 注册并且 FEMA 认证损失至少 17,000 美元的家庭。这些计划有助于为有资格参加该计划的居民提供安全，卫生和安全的住房。所有这三个课程都在 2019 年 2 月 25 日结束，届时申请人将无法再从中受益。

为有限的家庭维修计划提供直接援助，为符合条件的受影响居民提供家庭维修，并使约 185 户家庭受益。在居民正在修理房屋的同时，“人造住宅单元和休闲车计划”和“直接租赁计划”提供了替代住房方案，并使大约 113 户家庭受益。

5. 保险

TDI 于 2018 年 1 月向德克萨斯州参议院商业和贸易委员会介绍了保险和飓风“哈维”。TDI 汇编了私人保险公司、TWIA 和德克萨斯州公平计划协会（TFPA）提供的所有个人和商业保险信息，但这些信息仅由县上报。虽然休斯顿市位于哈里斯、本德堡和蒙哥马利郡，但休斯顿 220 万居民中的大多数居住在哈里斯县。在本节中，包括休斯顿在内的哈里斯县被用来代表休斯顿的需求，因为休斯顿缺乏信息。

下表包含哈里斯县飓风“哈维”保险索赔的相关信息。个人险种包括房主保险、居民住宅保险，移动房主保险和个人汽车保险。其他险种包括其他类型的保险，如交易、商业和农作物保险。

表 34：**包括休斯顿在内的哈里斯县飓风“哈维”保险索赔**

	索赔数量	已赔付损失金额	已发生损失金额
个人险种	234,168	$1,136,071,404	$1,556,882,087
其他险种	49,461	$1,000,655,816	$4,002,476,765

TFPA 为符合某些承保标准的单户和双户住宅、联排别墅单元和公寓单元提供有限的保障。TFPA 为居住在保险业监理专员认定为服务水平低下地区的德克萨斯州居民提供住宅财产保险。从 2010 年到 2015 年中期，TFPA 的保单数量每年增长 12%，特别是在大休斯顿地区，因为保险公司重新评估了其遭遇灾难的风险。

以下来自 2018 年 5 月的 TFPA 信息是 TDI 报告的信息的子集。休斯顿与飓风“哈维”相关的赔偿总额，即已赔付的损失或预计直接赔付给被保险人的第一方保险，总计超过 1,400 万美元。已支付费用是调整无法针对特定索赔收取的索赔的费用，总计超过 800 万美元。休斯顿的平均已赔付索赔为 1,106 美元。

表 35：**休斯顿与飓风“哈维”相关的 TFPA 索赔**

	新索赔	已处理索赔	待处理索赔	已处理百分比	已赔付索赔	已支付费用	平均支付
休斯顿	8,221	8,121	100	99%	$14,857,961	$8,345,920	$1,106

保险是许多家庭从灾难中恢复过来的途径之一。但是，许多休斯顿人没买保险，而且买了保险的人可能没有提出索赔或者因为损失低于免赔额或损害不在保单范围内，便在没有赔付的情况下结束索赔。

6. 国家洪水保险计划

FEMA 于 2018 年 5 月向休斯顿提供了以下信息。与全州的 NFIP 索赔相同，作为飓风哈维的直接结果，休斯顿的 NFIP 索赔也有所增加。超过 882 起（3%）索赔仍然有效/预约，超过 21,374（83%）的索赔已经处理。大约有 3,419 起（13%）索赔在没有赔付的情况下处理结束。NFIP 索赔的总评估损失超过 29.57 亿美元。2017 年 8 月至 12 月期间的索赔总额已超过 27436 亿美元，所有付款的平均金额为 107,359 美元。

表 36：**休斯顿按损失时间存档的 NFIP 索赔 – 休斯顿市**

	八月	九月	十月	十一月	十二月	总计
RL 索赔	6,609	61	4	0	0	6,674
索赔总量	25,515	351	17	6	7	25,896

7. 德克萨斯风暴险协会

对休斯顿而言，“哈维”的影响主要是带来了洪灾，而且由于飓风“哈维”袭击德克萨斯州海岸后风力已经消退，因此只有极少数家庭遭受风害。因为休斯顿不在覆盖范围之内，所以休斯顿市没有 TWIA 索赔。

8. 小企业援助灾难住房贷款

财产因已经宣布的灾难而受损的房主和租房者，可以申请小企业援助（SBA）低息、灾害相关的房屋贷款。土地总署（GLO）于 2018 年 5 月向休斯顿市提供了自 2018 年 1 月 28 日以来的 SBA 灾难住房贷款数据。对于休斯顿受损的房产，核准贷款总额为 718,372,700 美元，申请人的核实损失总额为 1,541,774,861 美元。

9. 公共房屋管理局数据

HHA 在 2018 年 5 月向休斯顿市提供了以下信息。飓风“哈维”破坏了 HHA 拥有的约 18％的单元。下表详细介绍了飓风“哈维”对 HHA 财产的影响。

表 37：**HHA 公共住房损毁**

公共住房	总单元数	单元数量以及类别		受损单元数量	受损单元的损毁类型		公用区域/办公室/其他地方的损毁类型	
		公共住房	税收抵免/市场		水淹	渗漏	水淹	渗漏
克莱顿家园（Clayton Homes）	296	296	0	112	112	0	0	0
格林森林（Forest Green）	100	100	0	84	84	0	1	1
欧文顿村（Irvinton Village）	318	318	0	23	10	13	0	0
艾伦林荫道村（Allen Parkway Village）/HOAPV	500	500	0	80	0	80	1	4
历史性租赁倡议	40	40	0	1	0	1	0	0
贝勒里维（Bellerive）	210	210	0	0	0	0	0	0
库尼家园（Cuney Homes）	553	553	0	18	0	18	0	9
尤因公寓	40	40	0	0	0	0	0	0
富尔顿村	108	108	0	38	0	38	0	0
希瑟布鲁克（Heatherbrook）	176	53	123	27	0	27	0	0
凯利村	270	270	0	0	0	0	0	1
肯尼迪广场	108	108	0	17	0	17	0	2
林肯公园	250	200	50	27	0	27	0	0
莱尔利（Lyerly）	199	199	0	0	0	0	0	0
牛津广场	250	230	20	16	0	16	0	0
维克多	100	100	0	27	0	27	0	0
总计	**3,518**	**3,325**	**193**	**470**	**206**	**264**	**2**	**17**

表 38：**HHA 税收抵免房产损毁**

税收抵免房产	总单元数	受损单元数量	受损单元的损毁类型		公用区域/办公室/其他地方的损毁类型	
			水淹	渗漏	水淹	渗漏
2100 纪念碑	197	197	0	TBD	1	0
土耳其克里大厦（Mansions at Turkey Creek）	252	71	44	27	5	1
斯威特沃特	260	73	0	73	0	0
尤瓦迪尔农场（Uvalde Ranch）	244	74	74	0	1	0
半岛公园	280	52	0	52	0	0
Pinnacle	250	0	0	0	0	0
温科勒别墅（Villas at Winkler）	234	172	0	172	0	0
威洛公园	260	0	0	8	0	0
总计	**1,977**	**6399**	**118**	**332**	**7**	**1**

表 39：**HHA 基于保障类项目房产的损毁**

PBV房产	总单元数	受损单元数量	受损单元的损毁类型	
			水淹	渗漏
郎路（Long Drive）	100	12	0	12
电话路（Telephone Road）	200	0	0	0
总计	**300**	**12**	**0**	**12**

概括起来，HHA 共有 1,121 个受损单位，392 个使用租户保障凭证的家庭流离失所。在飓风“哈维”之后，HHA 检查了“住房保障选择计划”中的 910 个住房单元，其中 392 个单元，即“住房保障选择计划”中 47％的住房单元未通过检查，家庭住户不得不搬出。此外，HHA 已经为受“哈维”住房的 17 个房产的 268 个单位支付了 120 多万美元，这是该市、哈里斯县和其他合作伙伴之间的合作，为受“哈维”影响的家庭提供非集体住所。由于保障计划的压力，俄克拉荷马州俄克拉荷马城、和马萨诸塞州坎布里奇的住房管理部门通过向受“哈维”影响的家庭提供保障凭证来帮助休斯顿。

表 40：**HHA 当前损失评估摘要**

	流离失所的家庭数量	受损单元数量
公共住房	206	470
税收抵免	118	639
多户保障类项目	0	12
流离失所家庭保障类租户	392	392
总计	**716**	**1,513**

除了对生活区的破坏外，许多房产还对公共区域和非住宅建筑（行政、维护等）造成了巨大破坏，这一点对房屋开发的运作十分重要。仅 HHA 的估计损失总额约为 5,000 万美元。许多单位和建筑物遭受大面积损坏，而且需要重建。因此，未满足的维修需求估计低估了重建过去几年中反复受损的住房单位的实际需要。

表 41：**公共住房单元估计修缮费用**

房产	估计修缮费用
APV/HOAPV	$464,000.00
贝勒里维	$5,000.00
克莱顿家园	$14,445,300.00
库尼家园	$55,000.00
格林森林	$3,972,146.75
富尔顿村	$185,000.00
希瑟布鲁克	$288,500.00
历史欧克斯（Historic Oaks）	$250,000.00
HHA	$516,000.00
欧文顿村	$1,936,000.00
肯尼迪广场	$125,000.00
林肯公园	$160,000.00
牛津广场	$85,000.00
斯威特沃特（Sweetwater Point）	$1,399,500.00
维克多广场	$40,000.00
总计	**$23,926,446.75**

表 42：**税收抵免/保障类项目单元估计修缮费用**

房产	估计修缮费用
2100 纪念碑	$16,013,400.00
郎路	$63,860.00
土耳其克里大厦	$3,644,500.00
半岛公园	$59,500.00
卫道路Pinnacle	$11,500.00
电话录	$12,000.00
尤瓦迪尔农场	$3,257,000.00
温科勒别墅	$2,383,500.00
威洛公园	$15,595.00
总计	**$25,460,855.00**

HHA 已申请 FEMA PA，赔偿金额如上所述。GLO 规定的以下计算表明了 HHA 的需求。

表 43：**PA 总费用以及 HHA 需求**

PA 类别 (HHA)	PA 费用估值	当地匹配 10%	费用估值弹性 15%	总需求（本地匹配 + 弹性）*
E–建筑物和设备	$49,387,302	$4,938,730	$7,408,095	$12,346,826
总计	**$49,387,302**	**$4,938,730**	**$7,408,095**	**$12,346,826**

*由于没有将 HHA 某些严重受损、需要拆除和重建的房产纳入考虑，所以本表格中的总需求未能反映 HHA 的实际需求。

由于飓风“哈维”造成破坏，对 HHA 的需求远远大于修缮费用。除飓风“哈维”的影响外，HHA 的部分单位也受到 2015 年和 2016 年洪灾的影响。这已经耗尽了许多建筑的修复储备。由于洪水影响，可能需要重建一些建筑以预防今后的洪灾。以上未包括这些费用。将优先考虑公共住房的未满足需求，并在计划指南中对进一步信息作出详细说明。

10. 美国联邦应急管理局个人援助

2018 年 5 月土地总署（GLO）收到的自 2018 年 2 月 2 日以来的美国联邦应急管理局个人援助（FEMA IA）数据被用来确定所有受飓风“哈维”影响的住房申请人数量。然后，根据 GLO 使用的相同方法，运用此信息计算住房的未满足需求。

据 HUD 称，只有受影响最严重的房屋才能纳入未满足住房需求的计算中。如果自住型房屋的房地产损失高达 8,000 美元或以上，则被视为受到重大影响。如果租赁单位的个人财产损失达 2,000 美元或以上，则被视为受重大影响。因为从 GLO 收到的数据仅限于 FVL，所以 FVL 金额被用作不动产损害和个人财产损失的代理。以下是经 HUD 确定的由 FEMA 检查的最受影响的房屋类别。

自住型房屋
- 重大：美国联邦应急管理局核实损失在 8,000 美元 - 14,999 美元之间
- 较重大：美国联邦应急管理局核实损失在 15,000 美元 - 28,800 美元之间
- 严重：美国联邦应急管理局核实损失超过 28,800 美元

租户型房屋
- 重大：美国联邦应急管理局核实损失在 2,000 美元 - 3,499 美元之间
- 较重大：美国联邦应急管理局核实损失在 3,500 美元 - 7,499 美元之间
- 严重：美国联邦应急管理局核实损失超过 7,500 美元

为了计算未满足的住房需求，被确定为最受影响住房单元的数量乘以对应于该类别的乘数。休斯顿使用的是 HUD 提供的乘数。这些乘数是利用 SBA 估计的重大、较严重和严重每项类别的中位修缮费用来确定的，较少 FEMA 和 SBA 的假设援助。

表 44：**按损毁分类划分的未满足需求乘数**

分类	乘数金额
重大	$58,956
较严重	$72,961
严重	$102,046

休斯顿约有 258,437 名申请人向 FEMA 申请援助。约占德克萨斯州 FEMA 援助总申请人数的 28.8%。德克萨斯州所有房主申请人中有近 20%位于休斯顿，而德克萨斯州所有租房申请人中有近 38%位于休斯顿。在休斯顿的总申请人数中，75,887 人的 FVL 超过 0 美元，占德克萨斯州 FVL 超过 0 美元的申请人的 26%。

休斯顿拥有高于 8,000 美元 FVL 的自住型申请人总数为 22,476。休斯顿拥有高于 2,000 美元 FVL 的租户型申请人总数为 14,878。一半以上（51%）房主申请人领到超过 0 美元的 FVL，远高于领到超过 0 美元的 FVL 的租户型申请人的占比（仅 18%）。这说明 FEMA IA 估计中，租户的需求不具有代表性。

表 45：**休斯顿市个人援助（IA）申请总数**

居住类型	申请总数	FVL 高于 0 美元	拥有未满足需求的申请人
房主	88,282	45,084	22,476
租户	168,723	30,765	14,878
N/A	1,432	28	0
总计	**258,437**	**75,877**	**37,354**

a. 总的未满足需求

下表提供了自住型家庭和租住型家庭未满足总需求的分类。它列出了损毁类别以及之前定义的这三个类别的总计和未满足需求。

表 46：**休斯顿市自住型和租住型未满足需求分类**

损害类别/乘数	总数	自住型和租住型未满足需求总额	自住型总数	自住型未满足需求总额	租住型总数	租住型未满足需求总额
重大：$58,956	12,598	$742,727,688	7,392	$435,802,752	5,206	$306,924,936
较严重：$72,961	18,364	$1,339,855,741	10,370	$756,605,570	7,994	$583,250,234
严重：$102,046	6,392	$652,278,032	4,714	$481,044,844	1,678	$171,233,188
总计	**37,354**	**$2,734,862,524**	**22,476**	**$1,673,453,166**	**14,878**	**$1,061,408,358**

根据该表的定义，自住型未满足的美元需求为16.7亿美元（61%），租住型未满足需求为10.6亿美元（39%），未满足需求总额为27.3亿美元。

大约49%的未满足需求人口属于中低收入（LMI）类别。LMI人口的未满足需求超过13亿美元。休斯顿申请人的按收入类别划分的未满足需求在下表中可见。

表 47：**休斯顿市按收入类别/自住型和租户划分的未满足需求**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的百分比	占未满足需求的百分比
0-30%	8,723	$619,561,377	23%	23%
31-50%	4,575	$322,882,375	12%	12%
51-80%	5,480	$388,017,580	15%	14%
超过 80%	12,964	$987,774,019	35%	36%
未上报	5,612	$416,632,607	15%	15%
总计	**37,354**	**$2,734,861,524**	**100%**	**100%**

b. 自住型未满足需求

大约35%的自住型未满足需求属于中低收入（LMI）类别。针对房主的LMI人口未满足需求超过5.96亿美元。休斯顿自住型住户的收入类别未满足需求见下表。这些数据的结果有助于休斯顿更好地为房主制定计划，例如房主援助、单户家庭发展、购房者援助和房屋买断。

表 48：**休斯顿市按收入类别划分的房主未满足需求**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的百分比	占未满足需求的百分比
0-30%	3,194	$222,356,274	14%	13%
31-50%	2,230	$156,016,730	10%	9%
51-80%	3,095	$217,915,740	14%	13%
超过 80%	10,428	$806,736,918	46%	48%
未上报	3,529	$270,427,504	16%	16%
总计	**22,476**	**$1,673,453,166**	**100%**	**100%**

以下地图按照人口普查区划分，显示了休斯顿市房主的这一未满足需求。

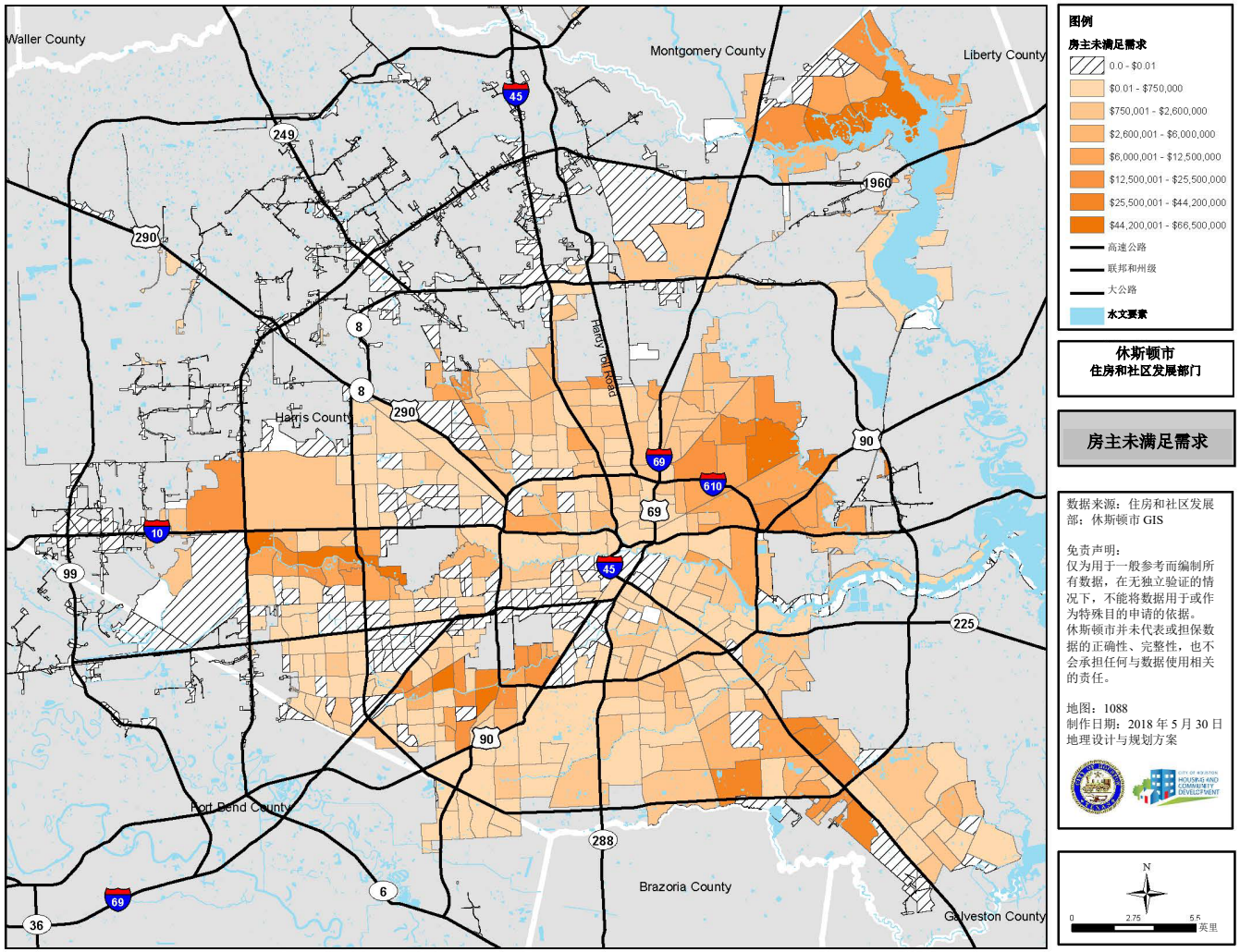


图 44：休斯顿市按收入类别划分的房主未满足需求

c. 租住型未满足需求

通过分析LMI类别中租房者所占百分比，得出大约69％的未满足需求在LMI类别占比不到80％。针对租房者，LMI人群的未满足需求超过7.34亿美元。休斯顿租房者按收入类别划分的未满足需求如下表所示。这些信息为“多户租赁计划”和“小型租赁计划”提供了资料，前述计划旨在为居民或受飓风“哈维”影响的地区提供廉租房的修复、重建和新建资金。因为一些租房者可能会获得房屋所有权，所以这些信息同样为“单户家庭发展”和“购房者援助计划”提供资料。

表 49：**休斯顿市按收入类别划分的租户未满足需求**

收入分类	总数	未满足需求	占总数的百分比	占未满足需求的百分比
0-30%	5,529	$397,198,669	37%	37%
31-50%	2,345	$166,865,645	16%	16%
51-80%	2,385	$170,101,840	16%	16%
超过 80%	2,536	$181,037,101	17%	17%
未上报	2,083	$146,205,103	14%	14%
总计	**14,878**	**$1,061,408,358**	**100%**	**100%**

以下地图按照人口普查区划分，显示了休斯顿市租户的这一未满足需求。

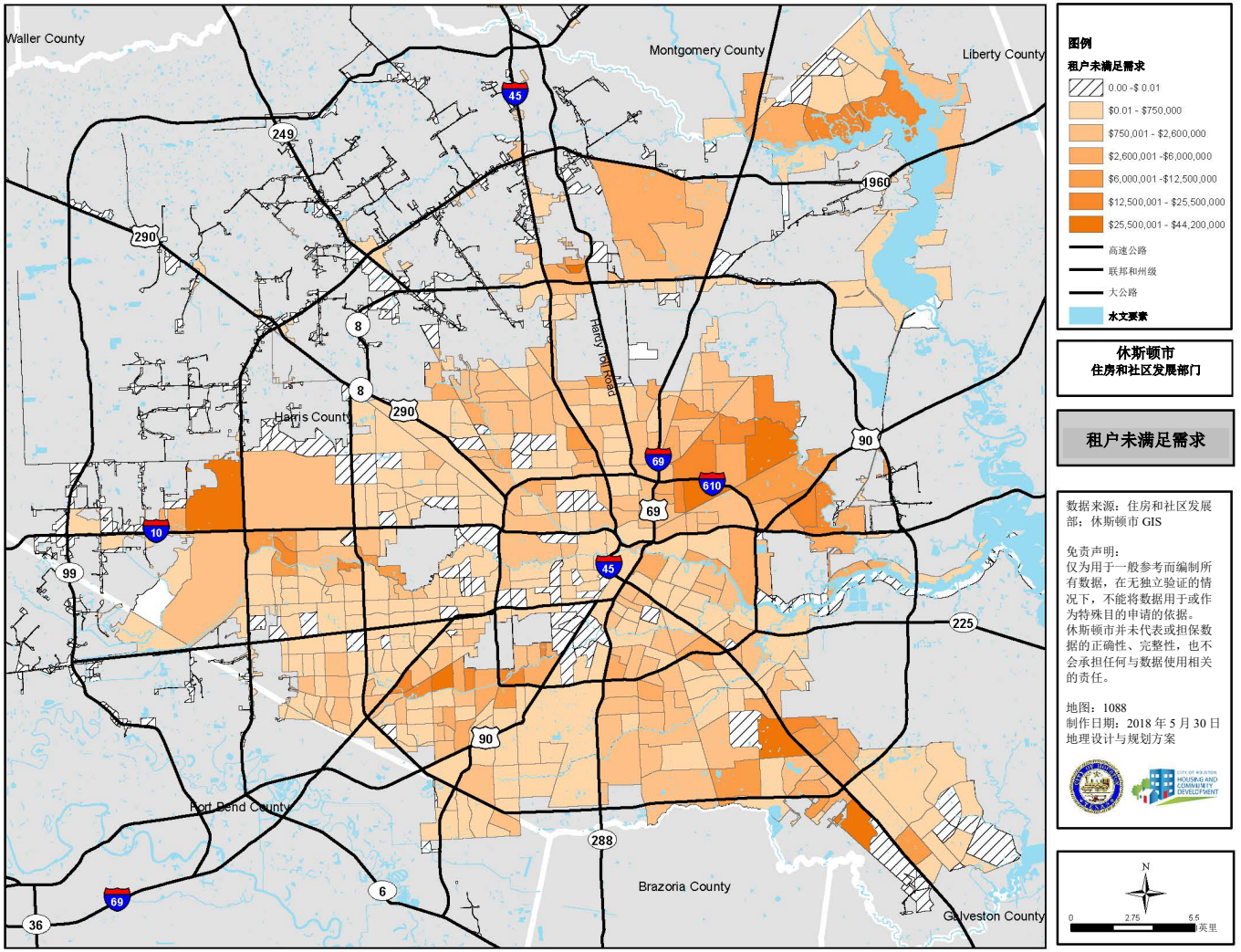


图 45：休斯顿市按收入类别划分的租户未满足需求

d. 利用 HUD 方法得出的未满足需求总额

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日第 28 期，第 83 卷规定，如果合并的家庭收入超过 AMI 或全国收入中位值的 120%，灾难发生时房产位于洪泛区，业主没有为受损房产续保洪灾保险，即使业主没有被要求购买和续保此类保险，禁止为受资助者的房屋翻修或重建提供 CDBG-DR 援助。

HUD 通过《联邦公报》指出如何计算房主和租户的未满足需求。HUD 规定，如果房主的房地产因洪灾损失价值高达 8,000 美元或以上，并且 1）居住在洪泛区之外，没有洪灾保险，或者 2）居住在洪泛区内，没有洪灾保险且家庭收入少于 120%AMI，则被定义为拥有未满足需求。HUD 还规定，个人财产因洪水损失超过 2,000 美元并且家庭收入低于 50%AMI 的家庭，则被定义为拥有未满足需求的租户。以美元为单位的金额被用于 HUD 计算未满足的需求，不影响计划的资格。

下表按收入类别列出了位于洪泛区却未购买洪灾保险的房主分类。从FEMA IA申请人总数可看出，共有37,354人拥有未满足的需求。居住在洪泛区却未购买洪灾保险的、受灾最重的房主总人数为2,994人（8%）。大多数居住在洪泛区却未购买洪灾保险的房主是收入低于AMI120%的家庭，超过120%AMI的家庭总数为520户，而低于AMI120%的房主总数1,980。

表 50：**按收入类别划分位于洪泛区却未购买洪灾保险的房主**

收入类别	总数	未满足需求	占总数的百分比	占未满足需求的百分比
0-30%	659	$47,052,274	22%	22%
31-50%	425	$30,405,015	14%	14%
51-80%	560	$40,055,395	19%	18%
81-120%	336	$24,031,081	11%	11%
超过 120%	520	$39,942,135	17%	18%
未上报	494	$37,423,554	17%	17%
总计	**2,994**	**$218,909,454**	**100%**	**100%**

11. 休斯顿市洪泛区管理办公室

休斯顿市洪泛区管理办公室负责实施“城市洪泛区条例”中的条款，其中包括确定休斯顿市区百年一遇的洪泛区内受到严重破坏的建筑物。当修理房屋的成本超过房屋市场价值的 50%时，则被认为是受损严重房屋。截至 2018 年 5 月，休斯顿大约 1,944 所房屋被确定为受损严重。

除非房主证明房屋符合“城市洪泛区条例”，否则休斯顿市不会向被认为损坏严重的房屋签发维修许可。为符合要求，必须提高这些房屋的海拔高度或在海拔更高处重建。尽管受到严重破坏的房屋可能已获得 FEMA 或其他来源的援助，但出于安全考虑，休斯顿市还有其他要求，所以需要提升房屋高度或重建房屋的房主还有额外未满足需求，不仅仅是修复损坏。

12. HCFCD 住房买断计划

哈里斯县防洪区（HCFCD）是一个拥有特殊用途地区，为哈里斯县（包括休斯顿市）提供减少洪水灾害的项目。HCFCD 管理着一项通过收购和拆除洪泛区几英尺深的房屋来减少洪灾损失的“住房买断计划”，在此类洪泛区开展洪灾损害减少项目不具备成本效益也毫无益处。HCFCD 在休斯顿的城市范围内有 24 个买断区，这些买断区内房屋被认为已经深陷洪灾沼泽。一旦购买了这些房屋，HCFCD 将拆除房屋并保留这些区域用以缓解洪灾。截至 2018 年 5 月，这 24 个地区共有 2,033 个私人宗地。其中，有 1,398 个宗地拥有建筑物，629 个宗地为空地。需购买这些宗地以便使这些家庭从洪泛危险区搬迁。

13. 未满足的住房需求摘要

休斯顿市仍在分析最佳可用数据，以确定未满足的住房需求。根据本节中的信息，休斯顿市的需求远远超过该市目前的 CDBG-DR 资金拨款。该市在与顾问合作分析来自各种渠道的更详细的数据。之后将提供该分析，并在制定计划指导方针时予以考虑。

G. 对基础设施的影响

飓风“哈维”影响了休斯顿的基础设施，并对水利设施、道路、桥梁和公园造成了破坏。除了因洪灾造成的基础设施直接损坏外，老化或规模不足的基础设施也可能导致住宅和其他建筑物的洪水泛滥。自“哈维”以来，休斯顿公共工程部（HPW）已对该市的各种基础设施系统进行了检查，并继续监控这些系统和设施以便进行必要的维修。计划在未来对基础设施系统进行额外评估。这些评估将包括防止未来洪灾造成的损害和适应未来基础设施所需的缓解措施。

与 GLO 一样，休斯顿在本行动计划中优先考虑未满足住房的需求。该市预计将在 2019 年获得额外的联邦资金，特别是公法 115-123 中所指额外 CDBG-DR 资金，以支持与缓解措施相关的各种活动，预计将用于解决包括基础设施的各种未满足需求。

1. 美国联邦应急管理局公共援助

美国联邦应急管理局公共援助（FEMA PA）数据是确定飓风“哈维”之后基础设施需求的最佳可用数据集。休斯顿市使用土地总署（GLO）的方法通过添加通过 FEMA PA 支持的项目的局部匹配和弹性成本来计算基础设施未满足的需求。局部匹配是 PA 成本近似值的 10%，弹性是 PA 成本的近似值的 15%。以下 PA 成本估算和未满足需求计算是基于 2017 年 12 月 4 日 FEMA 拨款门户损坏库存（Grants Portal Damage Inventory）的数据。

表 51：**休斯顿市按公共援助类别划分的总成本与总需求**

公共援助类别（休斯顿市）	大致公共援助成本*	局部匹配的 10%	大致公共援助成本 15%的弹性	总需求（局部匹配 + 弹性）
A – 残损物清除	$259,459,255	$25,945,926	$38,918,888	$64,864,814
B – 应急保护措施	$140,307,363	$14,030,736	$21,046,104	$35,076,840
C – 道路和桥梁	待定	待定	待定	待定
D – 水利设施	待定	待定	待定	待定
E – 建筑物和设备	$78,467,346	$7,846,735	$11,770,102	$19,616,837
F – 公共事业设备	$80,560,302	$8,056,030	$12,084,045	$20,140,075
G – 公园、娱乐设施和其他物品	$32,000,000	$3,200,000	$4,800,000	$8,000,000
Z – 直接行政成本	待定	待定	待定	待定

*成本基于 2017 年 12 月 4 日 FEMA 拨款门户损坏库存的数据。估计总 PA 援助达 24 亿美元。

截至 2018 年 5 月底，休斯顿市从 FEMA 获得了 163,016,399 美元的两个类别公共援助（PA），A – 残损物清除和 B – 应急保护措施。预计未来休斯顿市将提交其他类型的损毁情况，以获得以下类别的 FEMA PA 拨款：C – 道路和桥梁，D – 水利设施和 Z – 直接行政成本。据估计，PA 的总成本将为 24 亿美元。PA 类别的总需求为 147,698,568 美元，低于休斯顿的基础设施总需求。

该市还获得了 1 亿美元的保险赔款，用于解决飓风“哈维”对市属建筑物和资产造成的损害。已于 2018 年 5 月 29 日将分摊和分配方法提交给 FEMA，经批准后，这些赔款将用于城市设施维修和营业中断报销。此外，该市还获得了州长公室金额为 5,000 万美元拨款。这些资金预计将用于支付 2,500 万美元 A 类 FEMA PA 的残损物清除费用的当地非联邦部分，购买价值 1,000 万美元的额外洪水保险，以及支付市政财产损害的现行保单的可扣除付款，1,000 万美元。

2. 德克萨斯州灾难缓解拨款计划

休斯顿市已向德克萨斯州灾难缓解拨款计划（HMGP）提交了各种缓解项目的意向通知，估计总成本为 7.03 亿美元。这些项目包括建造滞洪区和分流渠道；重建街道和公用设施；通过收购、提升和重建的方式从洪泛区移除建筑物；疏浚水道。该市将很快提交这些项目的完整申请。HMGP 提供 75%的项目成本援助，并要求对剩余成本进行局部匹配。这意味着休斯顿将必须提出约 1.75 亿美元的基础设施缓解项目的匹配值或未满足的需求。

表 52：**休斯顿市 HMGP 项目总成本**

	成本	**资金来源**	**未满足需求（局部匹配 25%）**
灾难缓解项目	$703,000,000	联邦应急管理局-灾难缓解拨款计划（FEMA-HMGP）	$175,750,000

3. 基础设施未满足需求摘要

根据 GLO 建议的方法进行计算，目前休斯顿估计的基础设施未满足需求为 198,448,568 美元。不包括休斯顿与飓风“哈维”相关的所有基础设施未满足需求。

休斯顿未满足的基础设施需求还包括各类没有资金支持但有需要的基础设施项目。这包括没有资金支持的当地排涝项目，该项目对于减少休斯顿社区未来的洪灾破坏至关重要。依靠对城市雨水基础设施的数据驱动分析来确定这些项目。这些排水项目对于改善当地社区的雨水排放系统至关重要，对实现休斯顿社区的灵活性和降低家庭和企业洪灾风险必不可少。

此外，休斯顿市正在寻找升级其基础设施系统的方法，而不仅仅只是修复在未来洪灾中可能再次受损的基础设施。举个例子，废水整合项目，该项目将清除地面上的废水提升站，并使用重力进水管道建造新的地下基础设施。当地社区希望从他们的社区中移除受损的提升站。这些废水整合项目不仅可以帮助这些社区清楚其周围的提升站，还可以提供更灵活的地下基础设施。

该市继续进一步评估其基础设施，确定合并缓解措施和弹性策略的方式，使目前的基础设施免受未来洪灾的损害，并且适应未来洪灾的损害。

H. 对经济的影响

休斯顿的经济是美国第六大经济体，预计到 2040 年其本地生产总值（GDP）将翻一番，估计 GDP 增长率为 3.1%[47]。据德克萨斯州劳工委员会（Workforce Commission）称，2018 年 4 月休斯顿市的失业率为 4.2%。雇用人数最多的行业是教育服务行业、医疗保健行业和社会援助行业（18.9%）；专业人员、科学和管理行业（14.4%）；建设（10.2%）；零售业（10.5%）；其次是艺术、娱乐和娱乐行业（9.7%）；制造业（8.6%）；运输和仓储（5.6%）；以及其他服务（6.1%）。总体而言，休斯顿的经济在“哈维”之前表现强劲，预计从“哈维”的影响中恢复过来后将继续保持强势。

休斯顿的经济受到近期能源行业下滑以及 2017 年飓风“哈维”等多次洪灾的影响。由于休斯顿大都市区正在快速增长，而且该市经济强劲，预计飓风“哈维”不会使休斯顿经历重大的经济衰退。然而，2018 年 3 月的报道已指出，就业机会已经低于往年 3 月份的长期平均水平 [48]。尽管“哈维”之后失业率低于往年的 4.1%，但从 2015 年 5 月到 2017 年 2 月，劳动力缩水了 31,900[49]人.

1. 就业

休斯顿过去十年的就业增长大部分可归因于以下四个部门：医疗保健和社会援助；休闲住宿；专业服务和商业服务；以及贸易、运输和公用事业。医疗保健行业以及专业服务和商业服务行业报酬很高，但也需要高级学位或专业培训，而中低收入（LMI）个人通常无法获得此类高级学位或接受这些培训。休闲住宿业以及贸易、运输和公用事业部门的工作不一定需要高级学位或专业培训，但工资中位数也较低。飓风“哈维”之后对这些行业的工资和就业的影响仍在调查之中。然而，根据 2017 年 10 月提交的失业救济金的主动索赔人数，休斯顿市约有 6,182 人失业并领取失业救济金。2018 年 1 月，失业救济金的主动索赔人数减少到约 5,156 人。

2. 小企业管理局企业灾难贷款

GLO 于 2018 年 5 月向休斯顿市提供了自 2018 年 1 月 28 日以来的 SBA 企业灾难贷款数据。各种规模的企业以及私营组织、非营利组织都有资格获得 SBA 企业灾难贷款。贷款可用于修缮或更换企业的受灾财产。

---

[47] 大休斯顿商会（2017 年），Houston’s Economy（休斯顿经济）。
http://www.houston.org/pdf/research/quickview/Most_Current_Talking_Points.pdf

[48] 大休斯顿商会（2018 年 5 月），*The Economy at A Glance Houston*（*休斯顿经济一览*）。
http://www.houston.org/pdf/research/quickview/Economy_at_a_Glance.pdf

[49] 大休斯顿商会（2017 年 12 月），*Economic Highlights, 2017.*（*2017 年经济亮点*）。
http://www.houston.org/assets/pdf/economy/Economic-Highlights-2017-web.pdf

休斯顿经核实的房地产损失总额超过 12 亿美元，经核实的商业范围损失总额超过 1.46 亿美元。受飓风“哈维”影响，休斯顿联合企业核实损失总额超过 14 亿美元。截至 2018 年 1 月，SBA 批准了超过 2.71 亿美元。剩余的损失总额超过 11 亿美元。根据 GLO 使用的分配方法，该市将剩余的损失总额用作受飓风“哈维”影响的企业的初步未满足需求。

3. 经济未满足需求摘要

总体而言，休斯顿经济在飓风“哈维”之后依然强势。然而，某些社区的经济，例如那些房屋被淹仍然空置的社区，可能该地区仍然没有居民从事商业或零售业。一些社区的房价已经暴跌，而在其他地区则有所上升。一些社区需多年才能恢复。经济复苏也因家庭而异。受教育程度较低或就业技能较少的个人可能不如其他人一般可以从重大风暴事件中恢复过来。因此，尽管经济在宏观层面表现强劲，但由于工作岗位丢失、工资或财产损失，许多家庭都难以重新获得飓风“哈维”之前拥有一切，并且他们没有能力增加收入以支付其恢复成本。

此外，飓风“哈维”对某些行业的影响比对其他行业的影响更大，例如建筑行业。由于需要维修、提升或重建受损的房屋，从 2017 年秋季之始，建筑需求大幅上升。这种需求导致了房屋维修的劳动力短缺居民的房屋维修成本上升。到目前为止收到的社区意见证实，家庭要寻到价格合理的承包商对受洪水破坏的房屋进行及时必要的维修十分困难。

受飓风“哈维”对生命和财产的影响而改变的政策也可能影响经济。2018 年 4 月，休斯顿市议会批准了一项规定，即将洪泛区新房和其他建筑开发提升到一定高度之上。许多人反对这种改变，称这项规定可能导致价格上升并扼杀发展。新政策于 2018 年 9 月 1 日生效，其任何影响尚未确定。如果其他城市或州为应对“哈维”影响而制定的规定被通过，则这些规则也可能对休斯顿的经济产生影响。

4.1. 常规要求

A. 公共住房、经济适用房及其他形式的公助住房的翻修和重建

土地总署将确定并处理受飓风“哈维”影响的以下类型住房的翻修、重建和替换：公共住房（包括行政办公室）、美国住房和城市发展部资助的住房、经济适用房、《麦金尼托无家可归人员援助法案》向无家可归人员资助的庇护所和住房，包括为无家可归人员建造的应急庇护所、过渡时期的住房和永久住房；以及接受项目第 8 节援助及其租户参与第 8 节住房选择优惠券计划的自由市场单元。

所有提议的项目在获批准之前均将接受土地总署“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健等方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料将显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

GLO 将从 CDBG-DR 划拨金额中的管理费用保留 5%全部用于监督、管理和报告。但其中只有一笔占到住房活动相关费用计划金额 2.4%的资金，应用于哈里斯县和休斯顿市计划中的管理费用。地方买断和收购计划的次级接受方最多可以将计划金额的 12%用于与实施直接相关的费用。哈里斯县和休斯顿市可将计划金额的 10%用于与住房活动的实施直接相关的事务。包括哈里斯县和休斯顿市在内的次级资金接收方，最多可将计划金额的 6%用于 CDBG-DR 拨款 100 万美元以上的非住房和基础设施类活动。对于低于 100 万美元的非住房和基础设施拨款，请参考 GLO 指南，网址为 http://recovery.texas.gov/。一旦哈里斯县和休斯顿市确定了各项计划的拨款，则将在后续的《行动计划》修订预算中，列出管理费用。工程和设计活动的费用最多不超过总划拨额的 15%，除非经 GLO 批准，有必要提供特殊服务。GLO、哈里斯县和休斯顿市将把计划费用限制为用以完成 24 联邦法规（CFR）570.205 所规定项目各笔划拨基金的 5%。

GLO 将制定评估各建议项目成本效益的政策及程序，旨在为住宅住户翻修或改造计划下的住户提供援助。这些政策和程序将包含确定房屋翻修或改造是否比买断或购买物业或在区域范围内修建保护性基础设施等援助物业业主的方法更具有成本效益的标准。此外，GLO 还将按实际情况提供更具成本效益的住房方案，例如移动式住房方案。

GLO 将按具体情况考虑不参照这些比较标准，并说明：

- 分析必要例外情况的程序；
- 如何合理地为残疾住户提供便利设施；
- 按照第 2 篇第 200 部第 E 部分 – 成本原则确定必要、合理的援助量。

B. 弱势群体住房

土地总署将推广弱势群体住房，包括将提及以下事项的活动描述：过渡时期的住房、支持性永久住房、无家可归或有可能无家可归的个人或家庭的永久住房需求；防止低收入个人和有小孩的家庭（尤其是那些收入低于该地区中位值 30%的）变得无家可归；非无家可归但需要支持性住房的人士的特殊需求（例如：根据《美国联邦法规》（CFR）第 24 篇第 91.315（e）条规定的老人、残障人士、酒精或药物成瘾人士、HIV 病毒携带人士/艾滋病患病人士和他们的家人，以及公共住房的居民）。

土地总署和管理涉及直接住房援助计划的次级资金接收方将与受影响的市民、利益相关者、地方政府和公共住房管理局协商，进行需求评估。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据将建议应留出给每个中低等收入和非 I 中低等收入经济群体的资金比例。需求评估将确定需要提供的活动、受到集中关注的人口统计以及要服务的目标区域。需求评估将在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在次级资金接收方采取进一步行动之前，目标差异必须得到土地总署的批准。

土地总署和管理涉及直接住房援助计划的次级资金接收方致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房（AFFH）。土地总署和次级资金接收方将与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部法规的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围和沟通努力能够覆盖所有群体，包括但不限于种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。

C. 人员和/或实体的搬迁

为尽可能降低受《行动计划》所列活动影响的搬迁人员和/或实体的数量，GLO 将与其他州立机构、地方政府和地方非营利组织协调合作，以使搬迁数量降至最低程度。但是，如果有任何提议项目导致了人员搬迁，GLO 将保证《统一搬迁援助（URA）及不动产收购政策法案》（已修订）中的要求得到满足。

《住房与社区开发法》（HCDA）第 104（d）（2）（A）节和《美国联邦法规》第 24 篇第 42.350 条中的搬迁援助要求应视为被撤销的，前提是，这些搬迁援助要求不同于统一搬迁援助要求和根据与灾后重建有关的活动通知而修订的《美国联邦法规》第 49 篇第 24 部分实施条例中的要求。如果没有被撤销，则与美国住房和城市发展部和美国联邦应急管理局通常资助的活动（例如：买断和搬迁）有关的搬迁援助会有差异。美国联邦应急管理局与 CDBG 资金都应遵循统一搬迁援助（URA）的要求；但是，CDBG 资金应遵循第 104（d）节，而美国联邦应急管理局资金则无需遵循。统一搬迁援助规定，搬迁人员有资格获得 42 个月的租赁援助补贴。相反的，第 104（d）节规定，低收入的搬迁人员可选择该统一搬迁援助租赁援助补贴或另一项 60 个月的租赁援助补贴。撤销第 104（d）节的要求，这一举措通过按照联邦公报通知将统一搬迁援助及其实施条例作为唯一的搬迁援助标准，确保形成统一且公平的处理方式。

土地总署将遵照其《住房反迁移及搬迁援助计划（RARAP）》，并将采取以下措施并要求次级资金接收方和开发人员减少住户从其房屋搬离的直接和间接迁移：先翻修空置的单元和建筑，制定能够最大程度允许住户仍旧住在其居住单元的建设活动；如可行，以住房翻修为主，其次考虑拆除，避免迁移；采取政策来确定和规避由社区密集型公共投资造成的迁移；采取比如递延税款计划等税收评估政策，以降低不断攀升的房地产税评估对低收入自有住宅户或复兴地区住户的影响；或只针对那些项目的需求和成功必不可少的住房。

D. 最大援助

土地总署灾后重建计划下的次级资金接收方可获得的最高援助金额将是分配到美国住房和城市发展部受影响及受损最严重的地区的最高金额。对于所有的住房和买断计划，土地总署的住房指导方针规定了最高住房援助金额。每一位次级资金接收方都会使其计划下的受益人可获得的最高援助金额等于或低于土地总署的最高住房援助金额。如果次级资金接收方的最高住房援助金额超过了土地总署的最高住房援助金额，则须将豁免请求提交至土地总署。土地总署将为了成本效益评估每一个住房援助的豁免请求。

E. 评估标准

对于洪灾地区或与《美国联邦法规》第 24 篇第 55.2（b）（1）条所描述的美国联邦应急管理局数据源相对应的地区而言，土地总署将以下评估标准应用于新建工程、对该地区建筑的实质性损坏的修理、或实质改善。根据《美国联邦法规》第 44 篇第 59.1 条定义，设计主要用于住宅用途和经受百年一遇（或每年 1%的概率）洪涝泛滥平原的所有建筑，按照《美国联邦法规》第 24 篇第 55.2（b）（10）条规定获得资金援助来新建工程、修补重大损坏或作出重大改善的，其最低一层（含地下室在内）必须至少抬高到距每年滩面水平高度上方 2 英尺处。每年滩面下方没有住宅单元和居民的混合用途建筑，必须按照《美国联

邦法规》第 44 篇第 60.3（c）（3）（ii）条下设之美国联邦应急管理局防洪标准或后续标准抬高或采取防洪措施，建筑至少抬高距每年滩面水平高度上方 2 英尺处。

需遵守关于超过这些要求（包括抬高、阻碍以及累积实质性损害的要求）的适用的州、地方和部落的泛滥平原的准则和标准。

土地总署已经规定了抬高成本的上限为 60,000 美元，用于沿海县单户房屋抬高，35,000 美元用于非沿海县房屋抬高。按照我署过去的 CDBG-DR 住房修复/重建计划的相关抬高费用，我署确定了此类抬高费用上限。抬高成本高于此上限的，需要向土地总署申请豁免请求。当确定是否要翻修或重建房屋时应考虑抬高的要求。一般来说，当房屋修缮费用超过 65,000 美元时，就需要重建该房屋，但被指定为遗址的房屋例外。土地总署可以在实施房主援助计划（HAP）期间根据抬高单户住宅相关的平均成本并根据需要，在具体情况下，重新评估其抬高成本上限。

根据国家洪水保险计划（FEMA）防洪标准第 44 篇 60.3（c）（3）（ii）条或后续标准，非住房建筑必须抬高至本段所述标准或实施防洪建设，达到至少高出经受百年一遇（或每年 1%的概率）洪涝的泛滥平原两英尺。第 24 篇第 55.2（b）（3）条中所定义的在经受五百年一遇（或每年 0.2%的概率）洪涝的泛滥平原上采取的一切“关键措施”必须进行抬高或实施防洪建设（依照 FEMA 标准），直至高于经受五百年一遇洪涝的泛滥平原的海拔高度或高出经受百年一遇洪涝的泛滥的平原三英尺。如果经受五百年一遇洪涝的泛滥平原或海拔不适用，则在经受百年一遇洪涝的泛滥平原上采取“关键措施”，必须抬高建筑结构或对其实施防洪建设，至少高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。“关键措施”的定义为，“针对即使发洪水的可能性极低但也许极为严重的情况而开展的活动，因为这种洪水可能导致人身伤亡、伤害或财产损失。”例如，“关键措施”包括医院、疗养院、警察局、消防局和主要公用管线。

土地总署并未针对多户租房开发和基础设施建设（公共设施、公共设施的改进和/或非住房建筑）制定抬高成本上限。土地总署将依靠负责项目预算的执业工程师、施工规范要求、CDBG-DR 项目资金上限来评估出合理的抬高成本。土地总署将鼓励次级资金接收方在选择 CDBG-DR 适格项目时考虑成本和利益。

F. 规划与协调

土地总署的重建项目将考虑在受影响及受损最严重的地区采取综合办法解决长期的基础设施重建和修复、住房以及经济复苏问题。

土地总署将继续与州和地方司法辖区合作，通过协调可利用资源，为促进稳健的短长期重建计划提供指导，以帮助修复和重建受损社区。灾后重建为受影响社区提供了独特的机会，

以检查各种各样的问题，例如排水和防洪控制、住房质量和可用性、道路和铁路网络、环境问题以及现有设施的充分性。土地总署将支持地方和区域社区制定的长期计划，该计划促进由依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理并考虑未来极端天气情况和其它自然灾害和长期风险的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划。

土地总署将尽可能地配合地方和地区的计划工作，以确保一致性，促进社区和/或地区的（如多个地方司法辖区）灾后重建和减灾工作，并利用这些计划工作。正如本《行动计划》后部分详细说明的，土地总署将利用与德克萨斯州大学的伙伴关系和/或商贩（包括但不限于政府企业、非营利和营利公司、企业、组织），以进一步协调计划、研究和数据分析。

在设计报销计划时，土地总署将依照美国《国家历史遗址保护法》（54 USC 306108）第 106 节和 1973 年《濒危物种法》（16 USC 1536）第 7 节与州立历史遗址保护官员、鱼类和野生动物管理局以及国家海洋渔业局签订正式协议。土地总署将通知住房和城市发展部此类协议已经执行。

G. 基础设施活动

土地总署将鼓励次级资金接收方将减灾措施融入重建活动中，并且基础设施活动通过这次拨款集资将能够实现目标，这些目标已列在区域或地方已制定的、旨在减少司法管辖权将来风险的计划和政策中。依据将来、目前、和先前进行的区域性研究，土地总署将确保地区之间的项目能够得到更好的协调，从而全面处理重建和减灾工作。

土地总署将鼓励次级资金接收方在选择CDBG-DR适格项目时考虑成本和利益。必须证明每项基础设施建设活动将如何促进住房的长期恢复和发展。

土地总署将努力确保基础设施活动避免对弱势群体（如 2018 年 2 月 9 日星期二《联邦公报》第 28 期第 83 卷第六节第 A.2.a(4)条所述）造成不成比例的影响，并且如果可行，将确保这些活动能创造机会以解决地方社区面临的经济失调问题。所有的项目申请在获批准之前，将接受土地总署的 AFFH 审核。AFFH 申请审核包括提议项目的（1）区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健等方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素的材料。

土地总署将与联邦、州、地方、私人以及非营利组织协作，以帮助次级资金接收方使投资与其他已计划好的州或地方资产改良与基础设施发展工作相匹配。土地总署也将与次级资金接收方合作，共同从多种来源中找到额外基础设施资金，这些来源包括州和地方现有的资产改良项目和私人投资潜力。

土地总署将依靠次级资金接收方招用的专业工程师，从而能利用合适且可靠的技术防止基础设施过早报废。

H. 资金的杠杆式运作

土地总署将鼓励次级资金接收方对 CDBG-DR 资金和由其他联邦、州、地方、私人以及非营利组织提供的资金采取杠杆式运作的方法，从而最大程度地利用有限的 CDBG-DR 资金。土地总署将在灾难恢复拨款报告系统（DRGR）中报导杠杆资金的情况。

土地总署预期对 CDBG-DR 基金进行杠杆式运作，包括其和 FEMA 基于有限房屋修缮计划和部分修缮及避难场所的基本设备供应计划直接援助的短期住房重建工作。土地总署和次级资金接收方预期还会与本地政府、本地长期重建团体、本地非营利组织以及弱势群体宣传组织一起合作。

还可将相关资金用以满足任何其他联邦计划的要求或内容，包括执行适格 CDBG–DR 活动。这包括由 FEMA 或 USACE 实施的计划或活动。按照法律的规定，（见住房和社区发展（HCD）法案中第 105（a）条的注解），可划拨给 USACE 项目的 CDBG–DR 资金额为不超过 250,000 美元。

I. 人员和财产保护

1. 质量建设标准

土地总署将要求对所有的项目进行质量检查以及规范合规检查。所有的项目都要进行现场检查，以保证质量和符合建筑规范。土地总署将鼓励和支持次级资金接收方努力更新和加强地方合规标准，以减少因海平面升高、狂风、风暴潮、以及适用情况下的水灾而导致的灾害风险。项目申请时，次级资金接收方应提交关于当前和未来已计划好的降低灾害风险的解释说明。土地总署将提供减灾标准示例方面的技术指导。

所有翻修（满足实质改善的定义）或新建必须达到在以下至少一个项目中经证实的行业认可标准：（1）能源星级标准（经证明的住房或多户高层建筑），（2）企业绿色社区标准，（3）能源与环境设计先锋绿色建筑认证（LEED）（新建、住房、中层建筑、既有建筑的运营维护或社区开发），或（4）ICC– 700国家绿色建筑标准。在重建或新建住宅建筑物方面，土地总署出于符合《绿色建筑标准》的目的，将按照能源之星计划行事。在复原非实质性损害的住宅建筑物方面，如果可行，土地总署将遵循《美

国住房和城市发展部社区规划与发展办公室绿色建筑改进清单》中规定的指导方针。在基础设施项目方面，如果可行，土地总署将鼓励实行绿色建筑惯例。

2. 房屋承包商标准

土地总署将建立对房屋承包商提出资质要求的标准，并鼓励次级资金接收方也当如此。该标准包括但不限于公司的以下信息：（1）组织架构和能力；（2）执行能力；（3）过去5年完成或正在进行的近期建设项目；（4）执行和付款担保能力；（5）过去两年的财务报表；（6）承保范围证明；以及（7）营业登记证、资质证书和营业执照。

为确保全面、公开竞争，次级资金接收方需遵循《美国联邦法规》第2篇第200.318条至第200.326条规定的联邦采购和承包要求。土地总署将需要房屋建造后的保证期；承包商对于其实施的所有工程需给予一年的保证期。

J. 申诉流程

土地总署对于投诉和申诉作出及时并且专业的回应，以维持经营质量水平。土地总署申诉流程适用于房主、承包商、城市、县份、房屋管理局以及其他实体的申诉。土地总署将协同适合的次级资金接收方和/或房屋承包商向房主作出回应，以解决问题。

对于土地总署所收到的投诉或申诉，应将每一项记录都保存在信息文件中。一旦收到投诉或申诉，在可行情况下，土地总署将在可行的 15 个营业日内回应投诉人或申诉人。出于方便，土地总署将以电话通讯作为主要的联系方式；如需记录对话和发送文件，土地总署将会发送电子邮件或寄出盖有邮戳的信件。

在合适且合理的情况下，将会采用当地所有语言将有关投诉人权利以及投诉提出方式的信息发布于所有项目申请书、指导方针、土地总署公共网站、次级资金接收方的网站。向土地总署请求对投诉做出决定的程序应作为投诉回应的一部分以书面形式提供给投诉人。

K. 大坝和堤坝要求

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷规定，禁止利用 CDBG-DR 资金在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。土地总署将保证，如果次级资金接收方将 CDBG-DR 资金用于堤坝和大坝，次级资金接收方需（1）在美国陆军工程兵团（USACE）国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该建筑的登记，（2）保证 USACEPL 84–99 计划（堤坝翻修和改善计划）中记录有该建筑，并且（3）确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划（NFIP）获得认可。土地总署将把建筑的准

确位置以及该建筑服务和保护的地区上传到 DRGR 系统中，并且维护证明在资助防洪建筑前，受资助者已经进行了风险评估和投资包括风险降低措施的文件文档。

L. 项目收入

从这次拨款资助的活动获得的任何项目收入都将受到《美国联邦法规》第 24 篇第 570.489（e）条中的替代性要求的限制，该条规定定义了项目收入。由与次级资金接收方签订的个人合同产生项目收入将退回给土地总署。根据土地总署的酌情决定，可允许将项目收入归入社区，从而继续进行重建工作。

M. 监测标准

土地总署提供了针对所有适用的 CDBG 的计划范围监督和监测活动，还提供其管理 CDBG-DR 计划的相关联邦要求。土地总署将通过完成项目为申请阶段的接受者提供技术援助，以确保资金被妥善地用于 CDBG-DR 活动和达成其中一个国家目标。

根据德克萨斯州州长 2004 年 7 月 12 日签署的行政命令（EO）RP 36 的要求，土地总署将监督所有关于质量保证的合同支出，以预防、检测和消除欺诈、浪费以及滥用。土地总署将侧重于减少州立审计署（SAO）也可能调查的有关会计、采购和责任的欺诈、滥用和管理不当的行为。此外，土地总署和受资助者遵循《美国联邦法规》第 2 篇第 200 节中的《统一指导标准》，该标准涉及单独的注册会计师（CPA）或州立审计署要求的计划要求合规性以及资金支出合理性审查。州立审计署办公室的报告将会送到州长办公室、立法委员会以及土地总署。

土地总署有一名负责对计划进行独立内部审计的内审人员，能对这些计划和受资助者进行此类审计。此外，土地总署还有一名独立审计人员，负责直接向土地总署行政长官和书记官长进行汇报。土地总署将采取监测计划，以明确确保重建分配工作按照州和联邦的法律、规则和法规以及《联邦公报通知》提出的要求开展。监测计划将包括重复利益的审查，以确保符合《斯塔福法》。

N. 宽带基础设施

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷规定，新建或大量翻修（定义见《美国联邦法规》第 24 篇第 5.100 条）出租单元超过四个的建筑将包括安装宽带基础设施（定义见《美国联邦法规》第 24 篇第 5.100 条），除非受资助者以文件形式证明：（1）建筑新建或大量翻修的位置不适合安装宽带基础设施；（2）安装宽带基础设施的成本会导致其

项目或活动的性质发生根本性的改变，或造成不合理的经济负担；或（3）对于需进行大量翻修的住房，其结构不适合安装宽带基础设施。

O. 灾后重建和应急计划

除了与大学和/或商贩合作开展地方、地区和州内规划活动外，土地总署还将制定一个综合性的灾后重建和应急计划，该计划通过巩固和加强当前的计划来解决长期重建以及灾前、灾后减灾问题。

P. 第 3 节的合规性

对于适用的资助计划，GLO 及其子受资助人将确保尽可能遵守所有第 3 节相关规定，包括为低收入和极低收入人群提供培训，就业，合同和其他经济机会，特别是政府住房援助接受者和为低收入和极低收入人群提供经济机会的企业。其他详细信息可见第 3 节的政策和程序。

5.1. 州管理的灾后重建计划

A. 《行动计划》

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷以及 2018 年 8 月 14 日星期二第 157 期第 83 卷规定，此《行动计划》必须包含资金分配的方法（MOD）以及对土地总署将直接开展的具体项目或活动的描述。实施本计划的第 3.1 节，即需求评估，从而开发和优化重建活动。此外，土地总署通过咨询受影响的居民、利益相关者、地方政府以及公共住房管理局来评估需求。

本《行动计划》将提出以下纲要：适格的受影响地区和次级资金接收方；适格标准；给次级资金接收方分配资金的方法；可能用到资金的活动；项目要求，包括利益不重复。《行动计划》也将阐述使用该分配方法如何处理涉及赈灾、基础设施的长期重建和修复、以及住房和经济复苏的必要花费。

B. 直接拨款

按照美国住房和城市发展部的指示，在《初始行动计划》中，休斯敦市和哈里斯县的各地区已从给德克萨斯州的拨款中获得了直接划拨的款项。最初划拨给休斯顿市和哈里斯县各地区的 50.24 亿美元的款项基于美国住房和城市发展部算出的未满足需求类基金。美国住房和城市发展部还采用同样的方法，算得应向德克萨斯州其它地区拨付 50.24 亿美元。然后，我署根据先前划拨给哈里斯县的款项、经济复苏计划和州级管理费用，对上述款项的占比进行了调整。附件 G（13.1 节）中的表格明确了对《初始行动计划》的此类初始调整。

由于休斯顿市和哈里斯县决定制定各自的本地重建计划，所以需要分别制定一份本地行动计划。所述本地《行动计划》已按照美国住房和城市发展部在《联邦公报公告》中的要求编制。所述《行动计划》必须至少包括：需求评估、与未满足需求的联系、地方计划和要求、地方咨询以及支出时间轴。所述 CDBG-DR 计划基金中至少 70%必须用于支持为低收入和中等收入（LMI）人群带来福利的活动。此类本地行动计划已包含在《行动计划》第 1 修正案（APA 1）中。

按照《联邦公报》中所发布公告的要求，土地总署应确保其的次级资金接收方当前已经或将发展并拥有及时执行灾后重建活动的能力。休斯顿市和哈里斯县应提供《金融管理和拨款合规保证清单》、《实施计划和能力评估》以及支持性文件。土地总署将通过一家独立第三方审查能力证明材料。

APA 2 为公法 115-123 所指的计划资金拨付了 652,175,000 美元。土地总署采用与第 12.1 节附件 F：区域性分配方式中州级 HAP 拨款相同的方法向哈里斯县、休斯敦市和德克萨斯州进行了拨款，另包含了哈里斯县和休斯敦市。

APA 7 调整了哈里斯县和休斯顿市的直接拨款金额，以反映为休斯顿市和哈里斯县居民设立的州级房主援助计划，设立的休斯顿市房屋租赁计划和经济复苏计划，取消哈里斯县接收的直接拨款的部分资金，以及取消休斯顿市的全部资金。

APA 8 增加了哈里斯县住房管理计划的拨款金额，重新实施了在 APA7 之前由休斯敦市管理的计划，并且重新分配的资金。减少了州级管理的哈里斯县房主援助计划、休斯敦市房主援助计划、住房项目交付和住房管理预算，取消了州级管理的休斯敦市租赁计划和经济复苏计划。

修正案 11 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 140,930,253 美元的资金重新分配给了州管理的休斯顿市房主援助计划。这些重新分配的资金来源于休斯顿市管理的未能达到计划的合同基准的灾后重建计划。这些重新分配的资金将用于供不应求的州管理的休斯顿市房主援助计划，以恢复及重建休斯顿市内被飓风哈维损坏的房屋。修正案 11 保留了 12 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决休斯顿市未满足的恢复需求。

修正案 12 将用于休斯顿市管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金，用于哈里斯县管理的灾后重建计划的 3000 万美元的资金，用于州管理的休斯顿市房主援助计划（HAP）的 8390 万美元的资金，以及用于州管理的哈里斯县房主援助计划的 1.7813 亿美元的资金都重新分配给了哈里斯县的洪水控制区计划（HCFCD）。这些重新分配的资金来源于休斯顿市和哈里斯县管理的未能达到计划的合同基准的灾后重建计划。GLO 已经并将继续为州管理的哈里斯县房主援助计划和州管理的休斯顿市房主援助计划内的所有合格申请人提供服务。

哈里斯县的洪水控制区计划将为哈里斯县受哈维飓风影响的当地社区提供救灾、长期重建、防洪和排水改善服务，并保护从哈维飓风中修复的资产。每一项计划都必须说明其对住房的长期重建和修复的作用。修正案 12 保留了 24.6 亿美元的 CDBG-DR 资金，以解决休斯顿市和哈里斯县内未满足的重建需求。

作为拨款监督职责的一部分，GLO 将确保及时利用资金。对于休斯顿市和哈里斯县，根据该项目过去的表现和未来目标更新的基准对合同进行了修订。GLO 还审慎跟踪州运营项目的资金使用情况。随着项目的结束，GLO 将尽快将这些资金重新分配给符合条件的项目，这些项目可以在剩余的拨款期限内使用这些资金。

C. 与未满足需求的联系

《联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷以及 2018 年 8 月 14 日星期二第 157 期第 83 卷规定，土地总署将抽出至少 80%的资金用于解决经美国住房和城市发展部鉴定的“受灾害影响最严重”地区（HUD MID）中未满足的需求，这些地区包括：

> 阿兰萨斯、布拉佐里亚、钱伯斯、菲也特、本德堡、加尔维斯顿、哈丁、哈里斯、贾斯柏、杰弗逊、利柏提、蒙哥马利、牛顿、纽埃西斯、奥兰治、雷富希奥、圣哈辛托、圣帕特里克、维多利亚及沃顿县；75979、77320、77335、77351、77414、77423、77482、77493、77979 以及 78934 邮区。

至多 20%资金的分配可仅用于解决收到《关于飓风“哈维”重大灾害的总统声明》（DR-4332）的县，以及“受灾害影响最严重”地区（州 MID）尚未满足的灾难需求。

这一《行动计划》主要考虑和解决未满足住房需求，有 80%的资金用于解决直接与住房有关的未满足需求。通过评估需求，土地总署制定了以下住房计划：房主援助计划（HAP）；地方买断/收购计划；房主报销计划；可负担租赁计划。此外，土地总署已经为局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划所需的州成本分摊分配了资金。该计划的制定是为了遵守 CDBG-DR、联邦和州的要求以及法规，并尽可能高效且迅速地开展住房长期重建工作。预期可能将公益服务类活动用作此类住房计划的补充。公益服务活动可能包括但不限于住房咨询、法律咨询、工作培训、心理健康和一般卫生服务。

大部分资金已经分配好，通过给房主报销修理、翻修和重建的费用来援助他们。资金已被分配，用于住宅买断和收购，以使房屋免遭损害。

可负担租赁计划将解决因飓风“哈维”的影响而产生的对可负担租赁单元的需要。这一计划将允许翻修、重建以及新建多户型住宅区。租赁计划的目的是为中低等收入（LMI）家庭修理房屋并增加可负担的租赁房屋储量。

通过对有限住宅修理计划和局部修理和基本庇护力量计划的直接援助，土地总署计划将 CDBG-DR 资金用于土地总署与美国联邦应急管理局就短期住房重建而正在开展的工作。土地总署和次级资金接收方还计划与地方政府、地方长期重建工作组、地方非营利组织以及弱势群体宣传工作组合作。

由于可用资金有限，一些住房需求还未得到满足，但是土地总署认为，作为综合性长期重建计划的一部分，修理和加强地方基础设施与做好减灾措施是关键的组成部分。基础设施

活动不只是对于住房长期重建和修复至关重要，对于社区的长期重建、保护、生存能力也不可或缺。资金的百分之十九（19%）将用于解决涉及基础设施和经济发展的未满足需求。

土地总署已分配好百分之五（5%）的资金用于策规划活动。由于飓风“哈维”严重的灾害性质和该地区的灾害反复性质，除了具体的地方性解决方案外，土地总署将主要采取区域性解决办法，以促进依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理并考虑未来极端天气情况和其它自然灾害和长期风险的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划。

土地总署已经分配好百分之五（5%）的资金用于行政开支，包括合同管理、合规监测以及为申请人和次级资金接收方提供技术援助。根据之前的经验，预计会有部分次级资金接收方需要直接支持，以便实施他们的计划；因此，土地总署正为项目交付分配百分之二的资金。向次级资金接收方提供直接支持的土地总署将帮助保证计划尽可能高效且迅速地实施。

所有计划资金至少有 70%将用于中低等收入（LMI）人士身上。

德克萨斯州的未满足需求汇总见下表。按照规定，我署进行了一项需求评估工作，以明确因飓风“哈维”而需从 CDBG-DR 基金中划拨资金的情况会持续多久以及各个需求的优先级别。该项需求评估工作考虑到了覆盖多个地理位置和地区的大量数据。其涵盖适格和受影响最严重的社区内未满足需求的详情以及住房、基础设施和经济复苏的详情。预期会将该项需求评估结果更改为附加信息，且各项基金将得到分拨或更新。根据第 3.2 节与 3.3 节所提供的哈里斯县和休斯顿市需求评估，业已更新未满足需求汇总表，其中包括哈里斯县和休斯顿市。

表 53：总计未满足需求汇总表（在 APA 18 中更新）

类别	损失/缺口	CDBG-DR 投资*	其他未知投资	剩余未满足需求
住房	**$29,379,225,450.00**	**($4,030,668,115.69)**	**($13,323,038,264.00)**	**$12,025,519,070.31**
自住型住房**	$6,958,668,050			$6,958,668,050
住宅地产保险	$2,454,674,305		($1,386,924,741)	$1,067,749,564
填写你自己的个人洪灾和联邦洪灾保险	$8,355,507,533		($3,058,562,923)	$5,296,944,610
国家洪灾保险计划	$8,820,724,462		($8,820,724,462)	$0
州内住房计划		$ (2,786,690,441.74)		($2,786,690,442)
租住型住房**	$2,713,882,916			$2,713,882,916
公共房屋管理署分配的住房	$75,768,184		($56,826,138)	$18,942,046
哈里斯县买断计划（Pub L. 115-31）		($43,465,600)		($43,465,600)
其他中等收入县份（Pub L. 115-31）		($10,866,400)		($10,866,400)
哈里斯县住房计划		($612,476,969)		($612,476,969)
休斯顿市住房计划		($577,168,704.95)		($577,168,705)
基础设施	**$68,958,741,056**	**($1,038,074,799)**	**($7,162,866,950)**	**$60,757,799,307**
FEMA 公共援助	$7,958,741,056		($7,162,866,950)	$795,874,106
基础设施重建/缓解				$0
德克萨斯州重建	$61,000,000,000			$61,000,000,000
州级地方基础设施计划		($406,304,099)		($406,304,099)
哈里斯县洪水控制区计划		($322,033,863)		($322,033,863)
哈里斯县基础设施计划		($218,236,837)		($218,236,837)
休斯顿市基础设施计划		$0		$0
灾后重建资金重新分配计划		($91,500,000)		($91,500,000)
经济方面	**$14,848,838,581**	**($130,509,343)**	**($2,201,771,329)**	**$12,516,557,909**
SBA商务/EIDL贷款	$5,910,381,954		($1,384,938,700)	$4,525,443,254
农业损失	$200,000,000			$200,000,000
州内生产总值	$3,800,000,000			$3,800,000,000
灾后失业援助			($11,201,909)	($11,201,909)
商业地产保险	$4,938,456,627		($805,630,720)	$4,132,825,907
州级经济复苏计划		($110,000,000.00)		($110,000,000)
哈里斯县经济复苏计划		$0		$0
休斯顿市经济复苏计划*		($20,509,342.82)		($20,509,343)
总计	**$113,186,805,087**	**($5,199,252,258)**	**($22,687,676,543)**	**$85,299,876,286**

*CDBG-DR 投资包括项目交付费用。**估算损失中未排除或扣减 FEMA IA 数据中确定的房主和/或洪灾保险。

D. 区域性分配方式（MOD）

土地总署理解，随着时间的推移会有更多的额外信息，明确性也会逐渐增强，同时土地总署预计在分配额外资金时，可能会有一种不同的分配方式。土地总署与德克萨斯大学奥斯汀分校合作，为住房（房主援助计划以及地方买断/收购计划）和基础设施制定区域性的分配方式（MODs）。这些分配方式应用了普查数据、美国联邦应急管理局个人援助数据、美国联邦应急管理局公共援助数据、社会脆弱性指数（SoVI）以及证明飓风“哈维”带来的影响的其它数据来源来分配资金。在住房和基础设施方面，分配方式在总未满足需求、重建能力和受影响地区的相对人口之间建立了平衡。随着进一步数据的可用，有必要对将来的分配方式作出调整，来解释截至今日的本《行动计划》时不存在的数据。每个这些变量都会影响重建的过程，并体现在分配模式中。分配和计算的方法详见第 12.1 节附件 F。修改后的第 12.1 节附件 F 中说明了用于将额外资金分配给州级 HAP 的区域性分配方式（MOD）的更新。区域性分配方式（MODs）并不适用于休斯顿市和哈里斯县。

E. 计划预算

表 54：总拨款预算（在 APA 18 中更新）

计划		美国住房和城市发展部受影响最大的地区	州内受影响最大的地区	中低收入金额	合计	总拨款额中的占比 %（按计划划分）	在总拨款额中的占比 %	合计
直接拨款计划								
直接计划 —— 哈里斯县								
哈里斯县 —— 住房	房主援助计划	$ 48,225,717.00	$ -	$ 37,000,000.00	**$ 48,225,717.00**	**0.85%**	**10.79%**	**$ 612,476,969.00**
	住宅买断计划	$ 222,075,237.00	$ -	$ 158,206,036.00	**$ 222,075,237.00**	**3.91%**		
	报销计划	$ 46,123,171.00	$ -	$ 23,000,000.00	**$ 46,123,171.00**	**0.81%**		
	可负担租赁计划	$ 235,971,727.00	$ -	$ 235,971,727.00	**$ 235,971,727.00**	**4.16%**		
	单户住宅新建	$ 60,081,117.00	$ -	$ 60,081,117.00	**$ 60,081,117.00**	**1.06%**		
哈里斯县 —— 基础设施	商业买断计划	$ 19,605,124.00	$ -	$ 19,605,124.00	**$ 19,605,124.00**	**0.35%**	**3.84%**	**$ 218,236,837.00**
	分配方法（当地）	$ 128,405,786.00	$ -	$ 89,884,050.00	**$ 128,405,786.00**	**2.26%**		
	竞争性申请	$ 70,225,927.00	$ -	$ 49,158,148.00	**$ 70,225,927.00**	**1.24%**		
哈里斯县公共服务	公共服务	$ 1,290,966.00	$ -	$ 1,290,966.00	**$ 1,290,966.00**	**0.02%**	**0.02%**	**$ 1,290,966.00**
哈里斯县 —— 规划和管理	哈里斯县规划	$ 33,344,506.00	$ -	不适用	**$ 33,344,506.00**	**0.59%**	**0.97%**	**$ 55,330,212.00**
	哈里斯县管理	$ 21,985,706.00	$ -	不适用	**$ 21,985,706.00**	**0.39%**		
	哈里斯县小计	**$ 887,334,984.00**	**$ -**	**$ 674,197,168.00**	**$ 887,334,984.00**	**15.63%**		
直接计划 —— 休斯敦市								
休斯敦市 —— 住房	房主援助计划	$ 68,060,675.08	$ -	$ 63,769,505.82	**$ 68,060,675.08**	**1.20%**	**10.17%**	**$ 577,168,704.95**
	单户开发计划	$ 3,589,439.37	$ -	$ 3,589,439.37	**$ 3,589,439.37**	**0.06%**		
	多户租赁计划	$ 370,855,752.00	$ -	$ 370,855,752.00	**$ 370,855,752.00**	**6.53%**		
	小户租赁计划	$ 11,355,268.88	$ -	$ 11,355,268.88	**$ 11,355,268.88**	**0.20%**		
	购房者援助计划	$ 36,046,498.95	$ -	$ 23,452,314.16	**$ 36,046,498.95**	**0.64%**		
	买断计划	$ 87,261,070.67	$ -	$ 87,261,070.67	**$ 87,261,070.67**	**1.54%**		
休斯顿市 —— 公共服务和经济复苏	公共服务	$ 17,175,483.19	$ -	$ 17,175,483.19	**$ 17,175,483.19**	**0.30%**	**0.66%**	**$ 37,684,826.01**
	经济复苏计划	$ 20,509,342.82	$ -	$ 20,509,342.82	**$ 20,509,342.82**	**0.36%**		
休斯顿市 —— 规划和管理	休斯敦市规划	$ 21,780,921.41	$ -	不适用	**$ 21,780,921.41**	**0.38%**	**0.65%**	**$ 36,780,921.41**
	休斯敦市管理	$ 15,000,000.00	$ -	不适用	**$ 15,000,000.00**	**0.26%**		
	休斯敦市小计	**$ 651,634,452.37**		**$ 597,968,176.91**	**$ 651,634,452.37**	**11.48%**		
	直接拨款小计	**$ 1,538,969,436.37**	**$ -**	**$ 1,272,165,344.91**	**$ 1,538,969,436.37**			
GLO 州级计划								
州级住房	**房主援助计划**	**$ 1,237,671,730.00**	**$ 96,550,495**	**$ 933,955,558**	**$ 1,334,222,225.00**	**23.50%**	**49.09%**	**$ 2,786,690,441.74**
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 2,994,343.00	$ 2,096,040.00	$ 2,994,343.00	*0.22%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 2,058,611.00	$ 1,441,028.00	$ 2,058,611.00	*0.15%*		
	首都区域政府委员会	$ 4,835,864.00	$ 2,275,701.00	$ 4,978,096.00	$ 7,111,565.00	*0.53%*		
	本德海岸政府委员会	$ 246,868,431.00	$ 15,757,560.00	$ 183,838,194.00	$ 262,625,991.00	*19.68%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ -	$ -	$ -	*0.00%*		
	德州深东部政府委员会	$ 147,589,819.00	$ 12,607,531.00	$ 112,138,145.00	$ 160,197,350.00	*12.01%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 54,895,151.00	$ 13,723,788.00	$ 48,033,257.00	$ 68,618,939.00	*5.14%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 557,911,468.00	$ 47,132,961.00	$ 423,531,100.00	$ 605,044,429.00	*45.35%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 225,570,997.00	$ -	$ 157,899,698.00	$ 225,570,997.00	*16.91%*		
	哈里斯县房主援助计划	**$ 108,214,125.00**	**$ -**	**$ 75,749,887.50**	**$ 108,214,125.00**	**1.91%**		
	休斯敦市房主援助计划	**$ 494,221,438.63**	**$ -**	**$ 345,955,007.04**	**$ 494,221,438.63**	**8.71%**		
	地方买断/购买计划	**$ 91,328,510.74**	**$ 8,422,240.25**	**$ 69,825,525.69**	**$ 99,750,750.99**	**1.76%**		
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 31,060.91	$ 21,742.64	$ 31,060.91	*0.03%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 1,512,129.00	$ 1,058,490.30	$ 1,512,129.00	*1.52%*		
	首都区域政府委员会	$ 3,385,827.20	$ 917,616.65	$ 3,012,410.70	$ 4,303,443.85	*4.31%*		
	本德海岸政府委员会	$ 706,501.75	$ -	$ 494,551.23	$ 706,501.75	*0.71%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ 31,390.56	$ 21,973.39	$ 31,390.56	*0.03%*		
	德州深东部政府委员会	$ 19,162,848.36	$ 3,254,533.19	$ 15,692,167.09	$ 22,417,381.55	*22.47%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 1,317,508.44	$ 58,518.85	$ 963,219.10	$ 1,376,027.29	*1.38%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 47,583,204.84	$ 2,616,991.09	$ 35,140,137.15	$ 50,200,195.93	*50.33%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 19,172,620.15	$ -	$ 13,420,834.11	$ 19,172,620.15	*19.22%*		
	房主援销计划	**$ 102,125,895.68**	**$ 825,826.44**	**$ 35,911,195.88**	**$ 102,951,722.12**	**1.81%**		
	可负担租赁计划	**$ 568,654,176.95**	**$ 20,975,320.45**	**$ 586,629,497.40**	**$ 586,629,497.40**	**10.33%**		
	PREPS 计划	**$ 22,443,328.20**	**$ 144,562.50**	**$ -**	**$ 22,587,890.70**	**0.40%**		
	州级项目交付	**$ 30,490,233.52**	**$ 7,622,558.38**	**$ 34,961,747.80**	**$ 38,112,791.90**	**0.67%**		
州级基础设施和经济复苏	**地方基础设施计划**	**$ 362,721,839.80**	**$ 43,582,259.41**	**$ 284,412,869.45**	**$ 406,304,099.21**	**7.16%**	**15.41%**	**$ 874,710,882.89**
	阿拉莫地区政府委员会	$ -	$ 158,775.00	$ 111,142.50	$ 158,775.00	*0.04%*		
	布拉索斯河谷政府委员会	$ -	$ 3,007,821.44	$ 2,105,475.01	$ 3,007,821.44	*0.74%*		
	首都区域政府委员会	$ 929,021.13	$ 3,376,452.87	$ 3,013,831.80	$ 4,305,474.00	*1.06%*		
	本德海岸政府委员会	$ 125,703,580.06	$ 100,645.00	$ 88,062,957.54	$ 125,804,225.06	*30.96%*		
	德州中部政府委员会	$ -	$ 510,000.00	$ 357,000.00	$ 510,000.00	*0.13%*		
	德州深东部政府委员会	$ 7,303,038.25	$ 160,124.00	$ 5,224,213.58	$ 7,463,162.25	*1.84%*		
	金斯月地区规划委员会	$ 20,033,417.86	$ 15,945,513.35	$ 25,185,251.85	$ 35,978,931.21	*8.86%*		
	休斯顿-加尔维斯顿区域委员会	$ 103,739,561.87	$ 20,322,927.75	$ 86,843,742.73	$ 124,062,489.62	*30.55%*		
	德州东南部地区规划委员会	$ 105,013,220.63	$ -	$ 73,509,254.44	$ 105,013,220.63	*25.85%*		
	哈里斯县洪水控制区计划	**$ 322,033,863.00**	**$ -**	**$ 161,016,931.50**	**$ 322,033,863.00**	**5.67%**		
	经济复苏计划	**$ 106,643,500.00**	**$ 3,386,500.00**	**$ 110,000,000.00**	**$ 110,000,000.00**	**1.94%**		
	州级项目交付	**$ 29,098,336.55**	**$ 7,274,584.13**	**$ 25,461,044.48**	**$ 36,372,920.68**	**0.64%**		
灾后重建资金重新分配计划（DRRP）		**$ 73,200,000.00**	**$ 18,300,000.00**	**$ 64,050,000.00**	**$ 91,500,000.00**	**1.61%**	**1.61%**	**$ 91,500,000.00**
州级规划和管理	**州级规划**	**$ 110,148,357.00**	**$ 27,537,089.00**	**不适用**	**$ 137,685,446.00**	**2.43%**	**6.77%**	**$ 384,519,239.00**
	州级管理	**$ 197,467,034.40**	**$ 49,366,758.60**	**不适用**	**$ 246,833,793.00**	**4.35%**		
	州拨款小计	$ 3,853,462,369.47	$ 283,958,194.16	$ 2,727,929,264.74	$ 4,137,420,563.63			
	拨款总计	**$ 5,392,431,805.84**	**$ 283,958,194.16**	**$ 4,000,094,609.65**	**$ 5,676,390,000.00**	**100%**	**100%**	**$ 5,676,390,000.00**

表 55: **总低中等收入预算（在 APA 18 中更新）**

计划		中低收入金额	合计
直接计划	哈里斯县	$ 674,197,168.00	$ 887,334,984.00
	休斯敦市	$ 597,968,176.91	$ 651,634,452.37
州级基础设施和经济复苏	地方基础设施计划	$ 284,412,869.45	$ 406,304,099.21
	哈里斯县洪水控制区计划	$ 161,016,931.50	$ 322,033,863.00
	经济复苏计划	$ 110,000,000.00	$ 110,000,000.00
	州级项目交付	$ 25,461,044.48	$ 36,372,920.68
州级住房计划	房主援助计划	$ 933,955,558.00	$ 1,334,222,225.00
	哈里斯县房主援助计划	$ 75,749,887.50	$ 108,214,125.00
	休斯敦市房主援助计划	$ 345,955,007.04	$ 494,221,438.63
	地方买断/购买计划	$ 69,825,525.69	$ 99,750,750.99
	房主报销计划	$ 35,911,195.88	$ 102,951,722.12
	可负担租赁计划	$ 586,629,497.40	$ 586,629,497.40
	PREPS 计划	$ -	$ 22,587,890.70
	州级项目交付	$ 34,961,747.80	$ 38,112,791.90
灾后重建资金重新分配计划（DRRP）		$ 64,050,000.00	$ 91,500,000.00
计划小计		$ 4,000,094,609.65	$ 5,291,870,761.00
规划和管理	州级规划	不适用	$ 137,685,446.00
	州级管理	不适用	$ 246,833,793.00
	哈里斯县规划	不适用	$ 33,344,506.00
	哈里斯县管理	不适用	$ 21,985,706.00
	休斯敦市规划	不适用	$ 21,780,921.41
	休斯敦市管理	不适用	$ 15,000,000.00
		总计：	**$ 5,676,390,000.00**

***70% 中低收入要求 = $3,704,309,532.70**

F. 土地总署资金使用

土地总署将实施多个州级计划。这些计划包括翻修和重建主要住宅的房主援助计划、补偿房主修补其主要住宅的房主报销计划、以及用于翻修和重建多户建设的可负担租赁计划，并且经济复苏将对直接受飓风“哈维”影响的行业提供资金。这还包括在 2024 年新制定的灾后重建资金重新分配计划（DRRP），以便将已取消指定用途的资金和未使用的资金重新分配，用于先前灾难的进一步恢复，并充分利用 HUD 分配的资金。

土地总署将通过 COG 开发的 MOD 为地方政府分配资金，用于当地住宅买断/收购和当地基础设施项目。

土地总署选择实施的计划旨在解决受飓风“哈维”影响地区的住房翻修、重建、替换以及新房建设和避难所需要。

除非本《行动计划》另有说明，哈里斯县将自行制定其地方计划，并将负责在其管辖范围内实施其计划。

1. 房主援助计划

房主援助计划(HAP)将修复和重建被飓风“哈维”摧毁的自住型单户住宅。此外，房主援助计划公共服务是房主援助计划的一项适格活动。

根据美国住房和城市发展部的建议，土地总署将对房主援助计划使用公立模式。土地总署将使本活动的住房计划和振兴多样计划的适格地区区域化。区域建设将根据距离和破坏类型进行，可能也需要考虑建设成本和类型、单元数量和总可用资金。土地总署可直接管理这些地区的计划或利用外部支持来满足房主援助的需要。但该州级模式并不适用于所述休斯顿市和哈里斯县。土地总署将在休斯顿市和哈里斯县执行州级房主援助计划。位于休斯顿市和哈里斯县以内的房主不得参加州级房主援助计划，但是可以参加州级哈里斯县房主援助计划和州级休斯顿市房主援助计划。

因为受影响的政府委员会区域对它们地区的需求有着直接的了解，所以土地总署将与它们合作管理该公立计划。将就制定所有需求评估和住房指导方针向政府委员会咨询。

a. 拨款金额：1,334,222,225.00 美元
    i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的““受灾害影响最严重””地区（县和邮区）的未满足需求。

ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用于满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份的除其美国住房和城市发展部确认的“受灾害影响最严重”邮区之外的地区的未满足需求。

b. 拨款金额的再分配：
   i. 在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

c. 最高援助金额：
   i. 翻修：当地复合建造商投标金额，但不超过 65,000 美元。
   ii. 重建：基于采购建造商的当地复合建造商投标金额和基于家庭规模的建造商房屋计划。

d. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（3-4）节、第 105（a）（8）节、第 105（a）（11）节、第 105（a）（18）节和第 105（a）（25）节允许的住房活动，包括但不限于：
   i. 自住型单户住宅的翻修和/或重建；
   ii. 修理和更换已建好的住房单元；
   iii. 灾害缓解；
   iv. 抬高房屋；
   v. 搬迁援助;
   vi. 仅拆除；
   vii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神健康和综合健康服务）；和
   viii. 与受影响单户住宅库存恢复相关的其它活动。

e. 不适格活动：
   i. 强迫支付抵押贷款；
   ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
   iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
   iv. 翻修/重建位于泄洪道的房屋；
   v. 翻修/重建符合下述条件的房屋：
      1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
      2. 灾害时期位于洪泛区的房产；和
      3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
   vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区

可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

vii. 位于休斯顿市区和/或哈里斯县以内的房主，不得参与州内房主援助计划。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和实施其计划。

f. 援助的适格标准：

i. 风暴时期房屋必须是自住型；

ii. 房屋必须是主要住所；

iii. 房屋必须位于 CDBG-DR 适格县份；

iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；

v. 重复利益的审查；

vi. 翻修、重建和新建成本合理，并与建设当时、当地的市场标准一致；

vii. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；

viii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；

ix. 房屋的环境必须干净；

x. 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。

xi. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。对于日后为同一目的提供的其他灾害援助，本协议也可作为重复援助支持。

xii. 无担保的可宽限期票：

1. 被援助的房主必须在被援助房产中保留三年的主要居住权。3 年内不允许利用援被助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
2. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给次级资金接收方或合适的州。
3. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在三年期票期限内将受到监控。

g. 国家目标：中低等收入（LMI）和紧急需求。根据地区和次级资金接收方划分，至少有 70%的这些计划资金必须花在中低等收入适格项目上。

h. 住房指导方针：土地总署及其次级资金接收方将制定最低的住房指导方针，指导方针提供关于适格要求、住房援助的最高金额、建设标准、可行性要求、可访性标准、报告要求和其他计划要求的具体操作细节。次级资金接收方将制定他们自己的指导

方针。住房指导方针将在使用前公布，以征询公众意见。土地总署必须批准所有指导方针。

i. 需求评估：土地总署和管理该计划的次级资金接收方将进行需求评估。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据将建议应留出给每个中低等收入和非中低等收入经济群体的资金比例。土地总署将与德克萨斯大学奥斯汀分校合作，对所有受灾县进行住房需求调查。该调查将评估余下的由飓风“哈维”造成的未满足住房需求。需求评估将确定需要提供的活动、将受到集中关注的人口统计资料、确定残疾人、有“特殊需求”的人群和弱势群体以及要服务的目标区域。需求评估还将包括对补充该计划可能需要的公共服务活动类型的评估，例如住房咨询、法律咨询、职业培训、心理健康和综合卫生服务。需求评估应该在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在计划推进之前，目标差异必须得到土地总署的批准。

j. 积极的营销扩展计划：土地总署和管理该计划的次级资金接收方致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房。土地总署和次级资金接收方将就这方面与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部（HUD）的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围和沟通努力能够覆盖种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同、弱势群体的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。

k. 房屋援助计划（HAP）公共服务：土地总署和其他有预防无家可归者经验的州立机构或非营利组织将开展 HAP 公共服务活动。公共服务由三项主要活动组成，其唯一目的是预防受飓风“哈维”影响地区的无家可归状况。该公共服务只提供给中低收入（LMI）家庭。

   i. HCDA 第 105（a）（8）节、第 105（a）（20）节规定的适格活动：
      1. 短期抵押贷款援助 – 可提供高达 10000 美元的短期抵押贷款援助，帮助中低收入家庭偿还其主要住宅的抵押贷款。抵押贷款援助期限不超过 20 个月。该计划旨在防止受影响地区的房屋被取消抵押品赎回权或受到掠夺性、低价值的收购，并确保家庭能够在没有无家可归的迫切威胁下继续重建。
      2. 公用事业援助 – 公用事业援助计划将向中低收入家庭提供高达 1,000 美元的援助金额，以满足迫切的公用事业需求。公用事业援助可能包括电力、天然气、废水、水和其他水电费和保证金。
      3. 租户租金援助 – 租户租金援助将为有住房需求的中低收入家庭提供租金援助。该计划可能包括长达 3 个月的租金援助，包括押金和公用事业保证

金。该计划按照美国住房和城市发展部发布的公平市值租金（FMR）进行管理，每户的最高援助金额与公平市值租金挂钩。

ii. 适格标准：指导方针将给出具体指导。

iii. 不适格：位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的活动不适格。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和执行其计划。

iv. 国家目标：中低收入家庭

l. 该计划将接受“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

m. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后 7 年结束。

2. 哈里斯县房主援助计划

哈里斯县房主援助计划旨在翻修和重建在哈里斯县遭受飓风“哈维”破坏的自住型单户房屋。

土地总署将对哈里斯县房主援助计划使用州管理模式。土地总署可直接管理这些地区的计划或利用外部支持来满足房主援助的需要。该计划的拨款是根据哈里斯县提交给土地总署应对飓风哈维的《行动计划》中概述的方法确定的，扣除了哈里斯县先前用于哈里斯县管理的房主援助计划的任何资金。位于休斯顿市内和哈里斯县以外的房主不得参加州级哈里斯县房主援助计划。位于休斯顿市内的房主可以参加州级休斯顿市房主援助计划。由于哈里斯县完成土地总署批准的先前《行动计划》修正案中详述的计划执行，在本修正案中计划规定的资金可能会由该县和土地总署共同使用。在其他《行动计划修正案》并未受益的情况下，计划资金增加或减少的金额不能超过允许的总额。

a. 拨款金额：108,214,125.00 美元
   i. 百分之百（100%）的资金必须解决哈里斯县未满足的需求。

b. 最高援助金额：
   i. 翻修：当地复合建造商投标金额，但不超过 65,000 美元。

ii. 重建：基于采购建造商的当地复合建造商投标金额和基于家庭规模的建造商房屋计划。

c. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（3-4）节、第 105（a）（8）节、第 105（a）（11）节、第 105（a）（18）节和第 105（a）（25）节允许的住房活动，包括但不限于：
   i. 自住型单户住宅的翻修和/或重建；
   ii. 修理和更换已建好的住房单元；
   iii. 灾害缓解；
   iv. 抬高房屋；
   v. 搬迁援助；
   vi. 仅拆除；
   vii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神健康和综合健康服务）；和
   viii. 与受影响单户住宅库存恢复相关的其它活动。

d. 不适格活动：
   i. 强迫支付抵押贷款；
   ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
   iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
   iv. 翻修/重建位于泄洪道的房屋；
   v. 翻修/重建符合下述条件的房屋：
      1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
      2. 灾害时期位于洪泛区的房产；和
      3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
   vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
   vii. 位于休斯顿市区和/或哈里斯县以外的房主，不得参加州级哈里斯县房主援助计划。

e. 援助的适格标准：
   i. 风暴时期房屋必须是自住型的；

ii. 房屋必须是主要住所；
iii. 房屋必须位于哈里斯县，但在休斯顿市外；
iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
v. 重复利益的审查；
vi. 翻修、重建和新建成本合理，并与建设当时、当地的市场标准一致；
vii. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；
viii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；
ix. 房屋的环境必须干净；
x. 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。
xi. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。对于日后为同一目的提供的其他灾害援助，本协议也可作为重复援助支持。
xii. 无担保的可宽限期票：
1. 被援助的房主必须在被援助房产中保留三年的主要居住权。3 年内不允许利用援被助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
2. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给合适的州。
3. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在三年期票期限内将受到监控。

f. 国家目标：中低等收入（LMI）和紧急需求。至少有 70%的这些计划资金必须用于中低等收入适格项目。

g. 住房指导方针：土地总署制定了最低的住房指导方针，指导方针提供关于适格要求、住房援助的最高金额、建设标准、可行性要求、可访性标准、报告要求和其他计划要求的具体操作细节。

h. 需求评估：土地总署将对由哈里斯县完成并获得土地总署批准的需求评估进行审查。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据建议应留出给每个中低等收入和非中低等收入经济群体的资金比例。土地总署将与德克萨斯大学奥斯汀分校合作，对所有受灾县进行住房需求调查。该调查评估了余下的由飓风“哈维”造成的未满足住房需求。需求评估确定了需要提供的活动、将受到集中关注的人口统计资料、确定残疾人、有“特殊需求”的人群和弱势群

体以及要服务的目标区域。需求评估还包括对补充该计划可能需要的公共服务活动类型的评估，例如住房咨询、法律咨询、职业培训、心理健康和综合卫生服务。需求评估在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在计划推进之前，目标差异必须接受土地总署的评估。

i. 积极的营销扩展计划：土地总署致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房。土地总署就这方面与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部（HUD）的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围和沟通努力能够覆盖种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同、弱势群体的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。

j. 房屋援助计划（HAP）公共服务：土地总署和其他有预防无家可归者经验的州立机构或非营利组织将开展 HAP 公共服务活动。公共服务由三项主要活动组成，其唯一目的是预防受飓风“哈维”影响地区的无家可归状况。该公共服务只提供给中低收入（LMI）家庭。

   i. HCDA 第 105（a）（8）节、第 105（a）（20）节规定的适格活动：
      1. 短期抵押贷款援助 – 可提供高达 10000 美元的短期抵押贷款援助，帮助中低收入家庭偿还其主要住宅的抵押贷款。抵押贷款援助期限不超过 20 个月。该计划旨在防止受影响地区的房屋被取消抵押品赎回权或受到掠夺性、低价值的收购，并确保家庭能够在没有无家可归的迫切威胁下继续重建。
      2. 公用事业援助 – 公用事业援助计划将向中低收入家庭提供高达 1,000 美元的援助金额，以满足迫切的公用事业需求。公用事业援助可能包括电力、天然气、废水、水和其他水电费和保证金。
      3. 租户租金援助 – 租户租金援助将为有住房需求的中低收入家庭提供租金援助。该计划可能包括长达 3 个月的租金援助，包括押金和公用事业保证金。该计划按照美国住房和城市发展部发布的公平市值租金（FMR）进行管理，每户的最高援助金额与公平市值租金挂钩。

   ii. 适格标准：房屋必须位于哈里斯县内和休斯顿市外。

   iii. 不适格：位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县外的活动不适格。

   iv. 国家目标：中低收入家庭

k. 该计划将接受“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

l. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案 7 后立即开始。该计划将于开始日期后 5 年结束。

3. 休斯顿市房主援助计划

休斯顿市房主援助计划将翻修和重建遭受飓风“哈维”破坏的自住型单户房屋。

土地总署将对休斯顿市房主援助计划使用公立模式。土地总署可直接管理这些地区的计划或利用外部支持来满足房主援助的需要。位于休斯顿市外的房主不得参加州级休斯顿市房主援助计划。

a. 拨款金额：494,221,438.63 美元
   i. 百分之百（100%）的资金必须解决休斯顿市未满足的需求。

b. 最高援助金额：
   i. 翻修：当地复合建造商投标金额，但不超过 65,000 美元。
   ii. 重建：基于采购建造商的当地复合建造商投标金额和基于家庭规模的建造商房屋计划。

c. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（3-4）节、第 105（a）（8）节、第 105（a）（11）节、第 105（a）（18）节和第 105（a）（25）节允许的住房活动，包括但不限于：
   i. 自住型单户住宅的翻修和/或重建；
   ii. 修理和更换已建好的住房单元；
   iii. 灾害缓解；
   iv. 抬高房屋；
   v. 搬迁援助；
   vi. 仅拆除；
   vii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神健康和综合健康服务）；
   viii. 与受影响单户住宅库存恢复相关的其它活动。

d. 不适格活动：
   i. 强迫支付抵押贷款；
   ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
   iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
   iv. 翻修/重建位于泄洪道的房屋；
   v. 翻修/重建符合下述条件的房屋：
      1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
      2. 灾害时期位于洪泛区的房产；
      3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
   vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
   vii. 位于休斯顿市区外的房主，不得参加休斯顿市房主援助计划。

e. 援助的适格标准：
   i. 风暴时期房屋必须是自住型；
   ii. 房屋必须是主要住所；
   iii. 房屋必须位于休斯顿市；
   iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
   v. 重复利益的审查；
   vi. 翻修、重建和新建成本合理，并与建设当时、当地的市场标准一致；
   vii. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；
   viii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；
   ix. 房屋的环境必须干净；
   x. 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。
   xi. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。对于日后为同一目的提供的其他灾害援助，本协议也可作为重复援助支持。

xii. 无担保的可宽限期票：

1. 被援助的房主必须在被援助房产中保留三年的主要居住权。3 年内不允许利用援被助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
2. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给合适的州。
3. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在三年期票期限内将受到监控。

f. 国家目标：中低等收入（LMI）和紧急需求。至少有 70%的这些计划资金必须用于中低等收入适格项目。

g. 住房指导方针：土地总署及各级单位将制定最低的住房指导方针，指导方针提供关于适格要求、住房援助的最高金额、建设标准、可行性要求、可访性标准、报告要求和其他计划要求的具体操作细节。各级单位将制定各自的指导方针。住房指导方针将在使用前公布，以征询公众意见。土地总署必须批准所有指导方针。

h. 需求评估：土地总署将对由哈里斯县完成并获得土地总署批准的需求评估进行审查。当地需求评估和美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据建议应留出给每个中低等收入和非中低等收入经济群体的资金比例。土地总署将与德克萨斯大学奥斯汀分校合作，对所有受灾县进行住房需求调查。该调查评估了余下的由飓风“哈维”造成的未满足住房需求。需求评估确定了需要提供的活动、将受到集中关注的人口统计资料、确定残疾人、有“特殊需求”的人群和弱势群体以及要服务的目标区域。需求评估还包括对补充该计划可能需要的公共服务活动类型的评估，例如住房咨询、法律咨询、职业培训、心理健康和综合卫生服务。需求评估在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在计划推进之前，目标差异必须接受土地总署的评估。

i. 积极的营销扩展计划：土地总署致力于通过既定的积极营销政策来积极地促进公平住房。土地总署就这方面与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构进行协调。积极营销工作将包括基于美国住房和城市发展部（HUD）的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围和沟通努力能够覆盖种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、性别不同、弱势群体的适格房主、残疾人或有“特殊需求”的适格房主。

j. 房屋援助计划（HAP）公共服务：土地总署和其他有预防无家可归者经验的州立机构或非营利组织将开展 HAP 公共服务活动。公共服务由三项主要活动组成，其唯一

目的是预防受飓风“哈维”影响地区的无家可归状况。该公共服务只提供给中低收入（LMI）家庭。

i. HCDA 第 105（a）（8）节、第 105（a）（20）节规定的适格活动：
   1. 短期抵押贷款援助 – 可提供高达 10,000 美元的短期抵押贷款援助，帮助中低收入家庭偿还其主要住宅的抵押贷款。抵押贷款援助期限不超过 20 个月。该计划旨在防止受影响地区的房屋被取消抵押品赎回权或受到掠夺性、低价值的收购，并确保家庭能够在没有无家可归的迫切威胁下继续重建。
   2. 公用事业援助 – 公用事业援助计划将向中低收入家庭提供高达 1000 美元的援助金额，以满足迫切的公用事业需求。公用事业援助可能包括电力、天然气、废水、水和其他水电费和保证金。
   3. 租户租金援助 – 租户租金援助将为有住房需求的中低收入家庭提供租金援助。该计划可能包括长达 3 个月的租金援助，包括押金和公用事业保证金。该计划按照美国住房和城市发展部发布的公平市值租金（FMR）进行管理，每户的最高援助金额与公平市值租金挂钩。

ii. 适格标准：房屋必须位于休斯顿市内。

iii. 位于休斯顿市区以外的活动不适格。

iv. 国家目标：中低收入家庭

k. 该计划将接受“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

l. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案 7 后立即开始。该计划将于开始日期后 7 年结束。

4. 地方买断/收购计划

地方买断和收购计划将使房屋免于受损。由于这项活动的性质，该计划将由次级资金接收方管理(当地政府单位和具有国家征用权的实体)。鼓励次级资金接收方战略性地使用

买断和收购，以作为获取拥有与开放空间、娱乐、自然洪泛区功能、湿地管理惯例或其他生态系统恢复相互兼容用途的相邻宗地的方式。

在联邦公报中提及的术语“买断”系指旨在降低未来洪灾风险的房屋收购或在次级资金接收方指定的灾害风险降低区域的房屋收购。

开展买断计划的次级资金接收方有权自行决定恰当的估价方式，包括支付灾前或灾后公平市场价格（FMV）。在多数情况下，向买断申请人提供灾前 FMV 的项目所提供的赔偿金额大于灾后 FMV。任何超过 FMV 的 CDBG-DR 资金皆被视为对卖方的援助，从而使卖方成为 CDBG-DR 援助的受益者。如果卖方通过购买价部分获得援助，这可能会导致重复利益计算或影响展现如下所述的国家客观标准。但是，向买断申请人提供灾后 FMV 的项目仅提供该财产的实际价值；因此，卖方不被视为 CDBG-DR 援助的受益人。

不论购买价高低，所有买断活动皆为不动产收购的一种类型（获得《美国法典》42 篇 5305（a）（1）条许可）。但是，只有符合“买断”定义的收购才受到此公告所设立的收购后土地使用限制的约束（以下 b.小段）。判断收购是否属于买断活动的关键因素是，其购买目的是否旨在降低洪灾泛滥平原或灾害风险降低区域的房产损坏风险。当收购并非通过买断计划进行时，购买价必须符合适用的统一成本原则（并且不可使用灾前 FMV）。

如果收购的房产并非通过买断计划获得，并且购买价是基于房产的灾后价值，符合适用的成本原则（不可使用灾前价值），则次级资金接收方可以重建收购的房产。如果次级资金接受方是通过自愿收购获得房产，并且房主对额外援助的需求有文件为证，则除购买价以外，次级资金接收方可以选择向房产被重建的房主提供搬迁援助或住房优惠。若通过征用权购买了房产，则该房产的最终使用不得为私人盈利，且必须为公用。此外，通过土地征用权收购的不动产须遵守统一搬迁援助（URA）法案以及《美国联邦法规》第 49 篇第 24 条 B 部分的要求。在进行收购活动的过程中，次级资金接收方必须确保遵守其制定的长期重建计划。

根据地方买断和收购计划，每个受影响的政府委员会都通过住房分配方式（MOD）获得分配资金。每个政府委员会都将制定一种当地的分配方式来将这些资金分配给当地的政府单位。休斯顿市、哈里斯县、位于哈里斯县内的本地政府以及位于哈里斯县以内的实体，不得通过 MOD 接收划拨资金。

通过 COG 编制的 MOD 允许在基金划拨过程中进行地方控制。考虑到受影响区域的面积和飓风“哈维”对每个地区影响的差异，通过地区计划执行的地方控制对长期重建有重要作用。

土地总署将向受影响的政府委员会提供培训、书面指导和表格，以制定当地的分配方式。每个政府委员会都将获得由土地总署与奥斯汀德克萨斯大学共同提供的数据集，以告知分配方式。这些数据集的差异将是允许的。由土地总署提供的数据集可能包含县级、市级和/或邮区级的信息。申请人具体的数据将不可用。

当地的分配方式（MOD）指导方针将要求每个政府委员会都遵循公民参与流程。每个政府委员会都必须在举行听证会之前公布关于任何公开听证会的通知。应在该地区所有适格县份的所有档案记录报上发布该通知，并将其公布在政府委员会的网站上，以及提供给该地区所有适格城市和县份。听证会必须完全符合《德克萨斯公开会议法》。

在提交给土地总署之前，应将最终的分配方式公布在政府委员会的网站上，以征询公众意见。公众评论期不应少于 14 天。每个评论都应回复，并且对最终分配方式所作的任何更改都应在回复部分中注明，以供土地总署审核。分配方式必须在土地总署将《行动计划》提交给美国住房和城市发展部后或 GLO 批注日期后 60 天内完成。

一旦完成，土地总署将审核并批准每个政府委员会提交的分配方式。将对所有的分配方式进行全面审查，以确保每个政府委员会提供了具体的关于其区域内资金的分配和优先使用的方法。如果分配方式未获批准，土地总署将向政府委员会提供包括任何具体问题的反馈。

a. 当地分配方式要求：
    i. 每个政府委员会均将土地总署的支持下加速分配方式进程；
    ii. 为适格实体或活动的资金分配设立客观标准（分配基于但不限于未满足需求）；
    iii. 公民参与流程：
        1. 制定公民参与计划；
        2. 在最终确定分配方式前，至少举行两（2）次公开听证会；
        3. 一（1）次公开听证会应为“公开规划会议”；
        4. 确保公众评论期至少为 14 天。
    iv. 通过分配方式向任何接受资金的当地实体落实至少 1,000,000 美元的 CDGB-DR 资金；
    v. 确保美国住房和城市发展部确定的“受灾害影响最严重”地区的县份和邮区能分配到最低百分比的资金；
    vi. 通过分配方式促进当地的优先分配次序；
    vii. 满足 70%中低等收入利益要求的计划；
    viii. 为超出美国住房和城市发展部或土地总署要求的适格性设立任何附加参数。

b. 拨款金额：99,750,750.99 美元
   i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
   ii. 最多百分之二十（20%）的资金必可于满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。

c. 再分配：在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

d. 适格实体：拥有土地征用权的当地政府单位和实体。

e. HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（7-8）节和第 105（a）（24-25）节规定的适格活动
   i. 买断；
   ii. 收购；
   iii. 买断或收购活动的搬迁援助；
   iv. 买断或收购活动的首付款援助；
   v. 买断或收购活动的拆除；
   vi. 住房奖励措施
   vii. 旨在重新安置洪泛区外的家庭的活动；
   viii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、工作培训、精神健康和综合健康服务）；
   ix. 美国联邦应急管理局灾难缓解拨款计划（HMGP）成本分摊。
   x. 规划（至多 20%的 GLO 批准的本地分配方式资金）。

f. 不适格活动：
   i. 向搬迁至灾区泛滥平原的家庭进行激励性付款。
   ii. 位于休斯顿市区和/或哈里斯县内的活动不适用于该计划。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和实施其计划。

g. 计划指导方针：每个次级资金接收方将根据 CDBG-DR 的要求和规定制定指导方针，以制定最高援助金额、目标地区位置、灾难风险降低区域,和额外的适格要求。指导方针在使用前必须公布，以征询公众意见。土地总署必须批准所有的指导方针。要求次级资金接收方制定并遵守《住房反迁移及搬迁援助计划（RARAP）》。

   在灾难风险降低区域实施买断时，次级资金接收方必须根据以下要求在其政策和程序中制定标准以划出买断区域：
   i. 由总统宣布的灾害引发或加重的危害，并因此接收方获得其 CDBG–DR 拨款；

ii. 危害必须是对计划受益人的安全和福祉的可预测环境威胁，最佳可得的数据（例如 FEMA 重复损失数据）和科学可以支持这一论断。
iii. 必须明确界定灾害风险减少区域，以便美国住房和城市发展部（HUD）和公众可以顺利确定哪些房产位于指定区域内。买断和其他类型收购之间的区别很重要，因为如果并非通过买断计划获得房产，则次级资金接受方也许只能重建收购的房产（例如，收购的目的并非降低风险）。
iv. 在进行收购活动的过程中，次级资金接收方必须确保遵守其制定的长期重建计划。

h. 国家目标：中低等收入、消除贫民窟/贫民区、迫切的需求、低/中等买断（LMB）和低/中等激励。

i. 所有提议的买断在获得批准之前将接受土地总署的“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。

j. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后 7 年结束。

5. 房主报销计划

土地总署将管理关于房主在申请这些资金之前为修理主要住宅而产生的适格费用的房主报销计划。每户最多可以报销 50,000 美元。

a. 拨款金额：102,951,722.12 美元
i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求；
ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用于满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求；
iii. 在对非中低等收入（LMI）家庭实施该计划前，将先对中低等收入家庭实施该计划。

b. 拨款金额的再分配：
i. 在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

c. 最高援助金额：50,000 美元

d. HCDA 第 105（a）（4）节规定的适格活动：
i. 在申请这些资金前，房主修理主要住所产生的费用。

e. 不适格活动：
    i. 强迫支付抵押贷款；
    ii. 对搬迁至受灾滩面的住户进行激励性付款；
    iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修或住房援助的资格；
    iv. 翻修/重建位于泄洪道的住所；
    v. 翻修/重建符合下述条件的住房：
        1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
        2. 灾害时期位于泛滥平原的房产；和
        3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
            i. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 章（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
    vi. 位于休斯顿市区内和/或哈里斯县以内的房主不得参与该计划。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和实施其计划。

f. 援助的适格标准：
    i. 风暴时期房屋必须是自住型；
    ii. 房屋必须是主要住所；
    iii. 房屋必须位于 CDBG-DR 适格县份，但位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的房屋除外；
    iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
    v. 重复的利益审查；
    vi. 所有申请人和共同申请人必须支付子女的抚养费；
    vii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有一个经批准的付款计划或根据现行法律，有资格得到税收豁免；
    viii. 房子的环境必须干净；
    ix. 接受触发洪水保险购买要求的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让人此等要求，以获得或维持洪水保险的效力和保留此等书面通知作为财产转移的证据，如果业主未能这样做，其必须承担责任。

x. 代位协议：被援助的房主必须同意就关于飓风“哈维”的任何未来援助进行有限的代位，以确保重复利益的合规性。被援助的房主必须同意：若其在后来因同样的原因获得其他灾难援助，则对重复援助进行偿付。

xi. 无担保的可宽限期票：

1. 被援助的房主必须在被援助房产中保留一年的主要居住权。一年内不允许利用援被助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反此政策将激活期票的偿还条款。
2. 为被援助的房产缴纳税款，且税款应持续有效。房主可能正在执行付款计划，但需要将其提交给次级资金接收方。
3. 被援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在一年期票期内将受到监控。

g. 国家目标：中低等收入和紧急需求。

h. 该计划将接受“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。

i. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划于 2021 年 1 月关闭。

6. 可负担租赁计划

土地总署将管理可负担租赁房屋计划。该计划旨在为受飓风“哈维”影响的地区的公共住房和可负担多户型住房项目的翻修、重建和新建提供资金。土地总署的资金可用性通知（NOFA）/建议书（RFP）将制定申请程序及接收时限、门限标准（包括适用建筑规范）、选择标准以及授予程序。休斯顿市内和/或哈里斯县内的建设不适用可负担租赁计划。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和执行其可负担租赁计划。

a. 活动拨款金额：586,629,497.40 美元

i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。

ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用于满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。

b. 最高援助金额：每个住宅区 2,500 万美元

c. 适格申请人：单独行事或以有限合伙（LP）或有限责任公司（LLC）的参与者的身份行事的：
   i. 营利性开发商/借款人；
   ii. 公共住房机构；
   iii. 当地政府单位；
   iv. 非营利性开发商/借款人。

d. HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（4）节、第 105（a）（9）节、第 105（a）（11）节和第 105（a）（14-15）节规定的适格活动：
   i. 可负担多户型住房项目的翻修、重建和新建。

e. 适格标准：
   i. 住宅区必须满足 CDBG-DR 的适格要求；
   ii. 住宅区必须位于 CDBG-DR 的适格县份，位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的住宅区除外；
   iii. 至少要对 51%的住房单位进行可负担期限限制，八个或以上单元多户型租赁项目翻修或重建至少为十五（15）年，五个或以上单元多户型租赁单元新建至少为二十（20）年，以便让收入为地区家庭收入中位值（AMFI）的 80%或更少的中低等收入（LMI）的个人可负担得起租金。若需要翻修或重建的租赁项目有与其它资金来源相关的可负担要求，则 15 年的可负担期限可与该其它资金相关可负担要求重合；
   iv. 有八（8）个或以上单元的项目必须确保施工成本合理，并与建设当时、当地的市场标准一致；
   v. 可负担租金必须受到《高房屋投资合伙企业（HOME）租金》和其他现有的《土地使用限制协议》（LURA）限制（如适用）。
   vi. 房产类型：多户型可租赁住宅区包括共同所有权下的八个或以上的可租赁单元；
   vii. 《资金可用性的可负担租赁计划通知（NOFA）/建议书（RFP）》将明确指定申请过程和接受期限、门槛标准（包括适用的建筑规范）、选择标准和援助程序。
   viii. 获得触发洪水保险购买需求的灾害援助的房主有法定责任通知任何受让人以书面形式获得和维护洪水保险的要求，并且以文件形式维护此类书面通知能够证实房产的转让，如果转让人未能执行上述要求，则其可能承担法律责任。
   ix. 项目建设必须在合同生效后 18 个月内完成，除非另有延期。

f. 不适格：
   i. 位于休斯顿市区以内和/或哈里斯县以内的住宅区不适格。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和实施其计划；
   ii. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）禁止在某些情况下提供洪灾援助。一般而言，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

g. 选择标准：
   i. 位于机遇众多地区
   ii. 针对收入极低人群（30%AMFI）
   iii. 超出中低收入单元适格要求的数量
   iv. 满足最低要求的残疾服务人员
   v. 利用公共和私人借贷
   vi. /活动类型；以及
   vii. 成本效益

h. 国家目标：中低等收入

i. 所有拟建的发展规划在获得审批之前，均将接受土地总署的“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

j. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后 6 年结束。

7. 局部修理和基本庇护力量计划

局部修理和基本庇护力量（PREPS）计划目前由土地总署根据美国联邦应急管理局公共援助计划（PA）进行管理。该计划为遭受经美国联邦应急管理局核定的损失少于 17,000 美元的房屋提供即时和临时的修理。FEMA 确定了部分修缮及避难场所的基本设备供

应计划的适格申请人。FEMA 于 2017 年 11 月终止了 FEMA IA 援助的申请期限。作为一个公共援助计划，美国联邦应急管理局将支付 90%的费用，而土地总署将最多使用本次拨款的 35,000,000 美元来支付房屋修理费用。

a. 活动拨款金额：22,587,890.70 美元
    i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求。
    ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用于满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份和相关县份除其“受影响最严重的”邮区之外的地区的未满足需求。
b. 拨款金额的再分配：
    i. 在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

c. 适格申请人：经批准的 FEMA 项目工作表。

d. 适格活动：支付联邦财政补贴计划规定的非联邦款项；按 HCDA 第 105 （a）（9）节的规定。

e. 国家目标：紧急需求

f. 时间轴：本计划于 2018 年 7 月底结束。

8. 地方基础设施计划

土地总署认识到，作为全面的长期重建计划的一部分，修理和加强当地基础设施和缓解工作是至关重要的组成部分。基础设施活动不仅对住房的长期重建和恢复至关重要，而且对于社区的长期重建和生存能力也是至关重要的。当地的基础设施计划将为受到飓风“哈维”影响的当地社区提供灾难援助、长期重建援助和基础设施修复援助。每项基础设施活动都必须证明它将如何促进住房的长期重建和修复。

由于此项活动的性质，该计划将由土地总署进行管理，当地政府单位（市和县）作为次级接收方进行管理。

根据当地的基础设施计划，每个受影响的政府委员会区域已经通过基础设施分配方式获得了资金分配。每个政府委员会都将制定一个当地的分配方式，用于向当地政府单位分配资金。由于本计划的可用资金有限，土地总署鼓励优先向基础设施分配资金，以便用于直接修复受损设施、美国联邦应急管理局成本分摊和缓减、水控制设施和防洪设施。休斯顿市、哈里斯县和完全位于哈里斯县以内的本地政府，不得通过 MOD 接收拨款。

通过 COG 编制的 MOD 允许在基金划拨过程中进行地方控制。考虑到受影响区域的面积和飓风“哈维”对每个地区影响的差异，通过地区计划执行的地方控制对长期重建有重要作用。

土地总署将向受影响的政府委员会提供培训、书面指导和表格，以制定当地的分配方式。每个政府委员会都将获得由土地总署与奥斯汀德克萨斯大学共同提供的数据集，以告知分配方式。这些数据集的差异将是允许的。由土地总署提供的数据集可能包含县级、市级和/或邮区级的信息。

当地分配方式的指导方针将要求每个政府委员会都遵循公民参与流程。每个政府委员会都必须在举行听证会之前公布关于任何公开听证会的通知。应在该地区所有适格县份的所有档案记录报上发布该通知，并将其公布在政府委员会的网站上，以及提供给该地区所有适格城市和县份。听证会必须完全符合《德克萨斯公开会议法》。

在提交给土地总署之前，应将最终的分配方式公布在政府委员会的网站上，以征询公众意见。公众评论期不应少于 14 天。每个评论都应回复，并且对最终分配方式所作的任何更改都应在回复部分中注明，以供土地总署审核。分配方式必须在土地总署将本《行动计划》提交给美国住房和城市发展部 HUD 后或 GLO 批准日期后 60 天内完成。

一旦完成，土地总署将审核并批准每个政府委员会提交的分配方式。将对所有的分配方式进行全面审查，以确保每个政府委员会提供了具体的关于其区域内资金的分配和优先使用的方法。如果分配方式未获批准，土地总署将向政府委员会提供包括任何具体问题的反馈。

a. 当地分配方式要求：
   i. 每个政府委员会均将在土地总署的支持下加速分配方式进程；
   ii. 为适格实体或活动的资金分配设立客观标准（分配基于但不限于未满足需求）；
   iii. 公民参与流程：
      1. 制定公民参与计划；
      2. 在最终确定分配方式前，至少举行两（2）次公开听证会；
      3. 一（1）次公开听证会应为“公开规划会议”；
      4. 确保公众评论期至少为 14 天。
   iv. 通过分配方式向任何接受资金的当地实体落实至少 100,000 美元的 CDGB-DR 资金；
   v. 确保最低百分比的资金分配给美国住房和城市发展部确认的“受灾害影响最严重”地区中的县份和邮区；
   vi. 通过分配方式促进当地的优先分配次序；
   vii. 满足 70%中低等收入利益要求的计划；
   viii. 为超出美国住房和城市发展部或土地总署要求的适格性设立任何附加参数。

b. 拨款金额：406,304,099.21 美元

i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用于满足美国住房和城市发展部确定的合适区域的“受影响及受损最严重的”地区（仅县份）的未满足需求。
ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用于满足剩余州受影响县份的未满足需求。

c. 再分配：
i. 在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

d. 适格实体：当地政府单位（市和县）

e. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1-5）节、第 105（a）（7-9）节和第 105（a）（11）节规定的所有活动，包括但不限于：
i. 防洪和排水系统的修理及改善，包括雨水管理系统的建设或翻修；
ii. 修复基础设施（例如水和下水道设施、街道、发电机的提供、垃圾清除、桥梁等）；
iii. 拆除、翻修公有或私有商业或工业建筑和执行法规；
iv. 经济发展（如微小型企业援助、商业复兴和特殊经济发展活动，包括对符合小企业定义的企业给予优先援助）。必须根据 HUD 制定的指南（第 24 篇第 570 部附件 A）评估和选择盈利性项目融资实体，且其必须遵守 HUD 的指南；
v. 公共服务（如在最高限额为 15%的范围内提供工作培训和就业服务、医疗保健、儿童保育和预防犯罪）。
vi. 规划（至多 20%获 GLO 批准的本地分配资金）
vii. 根据国家洪水保险计划（FEMA）防洪标准第 44 篇 60.3（c）（3）（ii）条或后续标准，非住房建筑必须抬高至本段所述标准或对其实施防洪建设，达到至少高出经受百年一遇（或每年 1%的概率）洪涝的泛滥平原两英尺。第 24 篇第 55.2（b）（3）条中所定义的在经受五百年一遇（或每年 0.2%的概率）洪涝的泛滥平原上采取的一切“关键措施”必须进行抬高或实施防洪建设（依照 FEMA 标准），直至高于经受五百年一遇洪涝的泛滥平原的海拔高度或高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。如果经受五百年一遇洪涝的泛滥平原或海拔不适用，则在经受百年一遇洪涝的泛滥平原上采取“关键措施”，必须抬高建筑结构或对其实施防洪建设，至少高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。“关键措施”的定义为，“针对即使发洪水的可能性极低但也许极为严重的情况而开展的活动，因为这种洪水可能导致人身伤亡、伤害或财产损失。”例如，“关键措施”包括医院、疗养院、警察局、消防局和主要公用管线。
viii. 必须通过成本验证控制来确保施工成本合理，并且与建设当时、当地的市场标准一致。

f. 不适格活动：

i. CDBG-DR 资金不得用于在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。用于堤坝和水坝的 CDBG-DR 资金需：

1. 在美国陆军工程兵团（USACE）国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该建筑的登记；
2. 保证美国陆军工程兵团（USACE）PL 84–99 翻修计划（对非联邦防洪项目的翻修援助）中记录有该建筑；
3. 确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划（NFIP）获得认可；
4. 在向防洪建筑提供资金之前做好风险评估档案记录，以及做好含风险降低措施在内的投资档案记录。

ii. 资金不得为了任何目的援助私有公用事业；私人公用事业，也称为投资者所有的公用事业，由私人投资者所有并且是以营利性为目的，而非由公共信托或机构（例如，合作社或市政公用事业公司）所有。

iii. 不得向盈利性实体提供资金进行 HCDA 第 105(a)(17)节下的经济开发项目，除非按照 HUD 制定的指南，根据 HCDA 第 105(e)(2)节中的经济开发项目评估和选择要求评估和选择了该项目；

iv. 用于实施政府一般行为的建筑和设施（例如市政厅、法院和应急操作中心）；

v. 因为本《行动计划》对重复利益的限制，对于由美国联邦应急管理局（FEMA）、美国陆军工程兵团（USACE）、保险或其他来源报销的任何部分灾难损失都将不予提供灾后重建援助。除非灾难直接影响所述项目，否则在《关于灾害的总统声明》之前正在进行的活动将不符合资格；

vi. 根据法律（作为对 105（a）的说明被编入 HCD 法案中），可能给美国陆军工程兵团项目提供的 CDBG-DR 资金的金额为 250,000 美元或更少；

vii. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）禁止在某些情况下提供洪灾援助。一般而言，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

viii. 若通过征用权购买了房产，则该房产的最终使用不得为私人盈利，且必须为公用。

ix. 位于休斯顿市和哈里斯县以内活动以及完全位于哈里斯县以内的本地政府不适格。休斯顿市和哈里斯县正自行制定和实施其计划。

g. 国家目标：中低等收入、消除贫民窟/贫民区、迫切的需求。

h. 所有提议项目必须：
   i. 促进依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理并考虑未来极端天气情况和其它自然灾害和长期风险的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划；
   ii. 与本地和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（例如多个地方管辖区）灾后重建和缓解规划；
   iii. 将缓解措施与重建活动相结合，并完成区域或地方计划和政策中减少管辖区未来风险的目标；
   iv. 考虑项目的成本和收益；
   v. 确保活动能避免对弱势群体造成较大的影响，例如，包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老人、残疾人、酒精或其它药物成瘾人士、HIV 病毒携带人士/艾滋病患病人士和他们的家人，以及公共住房的居民。
   vi. 确保活动能为解决地方社区经济失调问题创造机会；
   vii. 使投资与其它计划的州级或地方资产改良及基础设施发展工作相匹配，共同从多种来源中挖掘额外基础设施资金，这些来源包括规划中的州和地方现有的资产改良项目和私人投资潜力。
   viii. 利用适当、可靠的技术，防止基础设施提前淘汰。

i. 在获得审批之前，均将接受土地总署的“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

j. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后 7 年结束。

9. 哈里斯县洪水控制区计划

在 GLO 看来，修复、加强地方基础设施以及减灾工作是全面的长期重建计划的一部分，起着至关重要的作用。防洪和排水改善活动不仅对住房的长期重建和修复不可或缺，而且对社区的长期恢复和生存能力也至关重要。哈里斯县的洪水控制区（HCFCD）计划将为哈里斯县受哈维飓风影响的当地社区提供救灾、长期重建、基础设施修复服务，并

保护从哈维飓风中修复的资产。每一项计划都必须说明其对住房的长期重建和修复的作用。

创建该计划的资金来源于哈里斯县管理的灾后重建计划、休斯顿市管理的灾后重建计划、州管理的哈里斯县房主援助计划和州管理的休斯顿市房主援助计划的资金重新分配。GLO 已经并将继续为州管理的哈里斯县房主援助计划和州管理的休斯顿市房主援助计划内的所有合格申请人提供服务。

a. 拨款金额: 322,033,863 美元
   i. □ □ □ □ (100%)□ 资金必须用于解决哈里斯县内□ 满足的重建需求□

b. 适格实体: 哈里斯县洪水控制区

c. 适格活动:基础设施活动必须有助于住房的长期重建和修复。CDBG-DR 允许的所有活动；《住房与社区开发法》第 105(a)(1-5)、105(a)(7-9)和 105(a)(11)节所规定的活动，包括但不限于:
   i. 防洪和排水修复和改善，包括建造或修复暴雨管理系统；
   ii. 绿色基础设施;以及
   iii. 其他与改善防洪及排水系统有关的活动。
   iv. 根据国家洪水保险计划（FEMA）防洪标准第 44 篇 60.3（c）（3）（ii）条或后续标准，非住房建筑必须抬高至本段所述标准或对其实施防洪建设，达到至少高出经受百年一遇（或每年 1%的概率）洪涝的泛滥平原两英尺。第 24 篇第 55.2（b）（3）条中所定义的在经受 500 年一遇（或每年 0.2%的概率）洪涝的泛滥平原上采取的一切“关键措施”必须进行抬高或实施防洪建设（依照 FEMA 标准），直至高于经受 500 年一遇洪涝的泛滥平原的海拔高度或高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。如果经受 500 年一遇洪涝的泛滥平原或海拔不适用，则在经受百年一遇洪涝的泛滥平原上采取“关键措施”，必须抬高建筑结构或对其实施防洪建设，至少高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。“关键措施”的定义为，“针对即使发洪水的可能性极低但也许极为严重的情况而开展的活动，因为这种洪水可能导致人身伤亡、伤害或财产损失。”例如，“关键措施”包括医院、疗养院、警察局、消防局和主要公用管线；
   v. 必须通过成本验证控制来确保施工成本合理，并且与建设当时、当地的市场标准一致。

d. 不适格活动:
   i. CDBG-DR 资金不得用于在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。用于堤坝和水坝的 CDBG-DR 资金需：

1. 在美国陆军工程兵团（USACE）国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该建筑的登记；
2. 保证美国陆军工程兵团（USACE）PL 84–99 翻修计划（对非联邦防洪项目的翻修援助）中记录有该建筑；
3. 确保该建筑按照美国联邦应急管理局（FEMA）的国家洪水保险计划（NFIP）获得认可；
4. 在向防洪建筑提供资金之前做好风险评估档案记录，以及做好含风险降低措施在内的投资档案记录。

ii. 资金不得为了任何目的援助私有公用事业；私人公用事业，也称为投资者所有的公用事业，由私人投资者所有并且是以营利性为目的，而非由公共信托或机构（例如，合作社或市政公用事业公司）所有；

iii. 不得向盈利性实体提供资金进行 HCDA 第 105(a)(17)节下的经济开发项目，除非按照 HUD 制定的指南，根据 HCDA 第 105(e)(2)节中的经济开发项目评估和选择要求评估和选择了该项目；

iv. 用于实施政府一般行为的建筑和设施（例如市政厅、法院和应急操作中心）；

v. 因为本《行动计划》对重复利益的限制，对于由美国联邦应急管理局（FEMA）、美国陆军工程兵团（USACE）、保险或其他来源报销的任何部分灾难损失都将不予提供灾后重建援助。除非灾难直接影响所述项目，否则在《关于灾害的总统声明》之前正在进行的活动将不符合资格；

vi. 根据法律（作为对 105（a）的说明被编入 HCD 法案中），可能给美国陆军工程兵团项目提供的 CDBG-DR 资金的金额为 250,000 美元或更少；

vii. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）禁止在某些情况下提供洪灾援助。一般而言，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助；

viii. 若通过征用权购买了房产，则该房产的最终使用不得为私人盈利，且必须为公用。

e. 国家目标：中低等收入、消除贫民窟/贫民区、迫切的需求。至少 50%的计划资金必须用于符合中低等收入条件的项目。

f. 所有提议项目必须：

i. 与飓风哈维有关；
ii. 促进依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理并考虑未来极端天气情况和其它自然灾害和长期风险的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划；
iii. 与本地和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（例如多个地方管辖区）灾后重建和缓解规划；
iv. 将缓解措施与重建活动相结合，并完成区域或地方计划和政策中减少管辖区未来风险的目标；
v. 考虑项目的成本和收益；
vi. 确保活动能避免对弱势群体造成较大的影响，例如，包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老人、残疾人、酒精或其它药物成瘾人士、HIV 病毒携带人士/艾滋病患病人士和他们的家人，以及公共住房的居民；
vii. 确保活动能为解决地方社区经济失调问题创造机会；
viii. 使投资与其它计划的州级或地方资产改良及基础设施发展工作相匹配，共同从多种来源中挖掘额外基础设施资金，这些来源包括规划中的州和地方现有的资产改良项目和私人投资潜力；
ix. 利用适当、可靠的技术，防止基础设施提前淘汰。

g. 在获得审批之前，均将接受土地总署的“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

h. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修订案 12 天立即开始。该计划将于开始日期后三年结束。

10. 经济复苏计划

飓风“哈维”造成的重大洪水和风力损害对德克萨斯州数以百万计的人口尤其是对成千上万的小企业产生了持续的显著影响，这些小企业中仍有许多挣扎在维持必要的资本以继续营业的困局中。这场风暴的长期影响还有待观察。位于洪泛区之外的企业，比如像房屋，均被淹没。在某些情况下，尽管企业没有受到洪涝的直接影响，但受影响地区无法进出，没有电和必要的公用设施，导致这些企业长达数周无法开门营业。整个群体都受到影响，从而改变了许多小型社区企业的客户基础。

土地总署将首次直接执行经济复苏计划，通过向以下企业或为以下目的提供拨款，而使受飓风“哈维”影响的获得临时援助：

- 中低收入（LMI）微型企业；
- 同意创造或保留工作岗位的企业，其中至少 51％的创造/保留的工作岗位是针对中低人员的；
- 向中低收入住宅区居民提供商品或服务的企业；或者
- 用于满足相关活动未达到国家中低收入目标的紧急需求。

土地总署将注意资金的可用性并选择具有适当背景的提供商为受到飓风“哈维”影响的企业服务。

土地总署认为，作为全面长期恢复计划的一部分，经济复苏十分关键。经济复苏活动不仅对长期恢复和通过创造和保留就业以修复住房至关重要，而且对于社区和家庭的长期恢复和生存能力也极为重要。必须证明每项经济复苏活动将如何促进长期恢复和住房修复。

a. 拨款金额：110,000,000 美元
   i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来满足美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）的未满足需求；
   ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用来满足州级“受灾害影响最严重”地区中受影响县份及除相关县内“受影响最严重的”邮区以外的地区的未满足需求；

b. 拨款金额的再分配：
   i. 在适当且可行的情况下，该计划中的所有剩余资金将重新分配给 2024 年设立的灾后重建资金重新分配计划（DRRP）。

c. 最高援助金额：任何企业可获得的援助不得超过 250,000 美元。

d. 适格活动：
   i. CDBG-DR（HCDA 第 105（a）（14-15）条、第 105（a）（17）条、第 105（a）（19）条和第 105（a）（22）条）允许的经济复苏活动包括但不限于：向小企业（小企业的定义见小企业管理局在《美国联邦法规》第 13 篇第 121 条的相关规定）或那些按照《美国联邦法规》第 7 篇第 1400.500 条描述的美国农业部农业服务署标准从事“农业经营”业务的企业提供资金。应按照《美国联邦法规》第 24 篇第 570.201(o)条和第 570.203 条的规定提供援助。必须证明每项经济复苏活动将如何促进长期恢复和住房修复。
   ii. 根据国家洪水保险计划（FEMA）防洪标准第 44 篇 60.3（c）（3）（ii）条或后续标准，非住房建筑必须抬高至本段所述标准或对其实施防洪建设，达到至少高出经受百年一遇（或每年 1%的概率）洪涝的泛滥平原两英尺。第 24

篇第 55.2（b）（3）条中所定义的在经受五百年一遇（或每年 0.2%的概率）的洪涝泛滥平原上采取的一切“关键措施”必须进行抬高或实施防洪建设（依照 FEMA 标准），直至高于经受五百年一遇洪涝的泛滥平原的海拔高度或高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。如果经受五百年一遇洪涝的泛滥平原或海拔不适用，则在经受百年一遇洪涝的泛滥平原上采取“关键措施”，必须抬高建筑结构或对其实施防洪建设，至少高出经受百年一遇洪涝的泛滥平原三英尺。“关键措施”的定义为，“针对即使发洪水的可能性极低但也许极为严重的情况而开展的活动，因为这种洪水可能导致人身伤亡、伤害或财产损失。”例如，“关键措施”包括医院、疗养院、警察局、消防局和主要公用管线。

iii. 必须通过成本验证控制来确保施工成本合理，并且与建设当时、当地的市场标准一致。

e. 不适格活动：
   i. 向未被定义为小企业的企业提供援助
   ii. 向任何私营公用事业设施提供援助
   iii. 不得向盈利性实体提供资金进行 HCDA 第 105(a)(17)节下的经济开发项目，除非按照 HUD 制定的指南，根据 HCDA 第 105(e)(2)节中的经济开发项目评估和选择要求评估和选择了该项目；
   iv. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）禁止在某些情况下提供洪灾援助。一般而言，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

f. 适格申请人：
   i. 位于 CDBG-DR 适格县份以内的小企业；
   ii. 在第 SBA 第 13 节第 121 部分中所定义的小企业或者从事符合第 7 节第 1400.500 条所规定美国农业部农场服务局标准的“农场经营”业务的企业。
   iii. 获得触发洪水保险购买需求的灾害援助的房主有法定责任通知任何受让人以书面形式获得和维护洪水保险的要求，并且以文件形式维护此类书面通知能够证实房产的转让，如果转让人未能执行上述要求，则其可能承担法律责任。

g. 国家目标：
   i. LMC 微型企业[《美国联邦法规》第 24 篇第 570.208(a)(2)(iii)条]
   ii. LMJ[《美国联邦法规》第 24 篇第 570.208(a)(4)条]

iii. LMA[《美国联邦法规》第 24 篇第 570.208(a)(1)条]
iv. 紧急需要[《美国联邦法规》第 24 篇第 570.208(c)条]”

h. 提议项目在获得审批之前将接受土地总署的“确定促进公平住房”（AFFH）审核。该审核包括对以下方面的评估：（1）提议项目的区域人口统计、（2）社会经济学特征、（3）住房结构和需求、（4）教育、交通和卫生保健方面的机会、（5）环境危害或担忧以及（6）关于 AFFH 决定的所有其他因素材料。申请材料应显示项目可能降低地区种族、民族和低收入人群的集中度，和/或在轻度贫困、非少数民族地区推广经济适用房，以应对与自然灾害有关的影响。

i. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后 30 天开始。该计划将于开始日期后 7 年结束。

11. 灾后重建资金□ □ □ □ 计□ （DRRP）

德克萨斯州是全国受灾最严重的州之一，始终缺乏足够的资金来全面开展灾后重建工作。另外，各个计划和次级受助者各自也没有充分利用所有分配的资金。该灾后重建资金重新分配计划旨在推动已取消指定用途的资金和未使用资金的重新分配，用于因 2008 年、2015 年、2016 年、2017 年、2018 年和 2019 年发生的灾难而急需的进一步恢复。灾后重建资金重新分配计划（DRRP）旨在利用这些已取消指定用途的资金和未使用的资金，让需求明显未得到满足的社区有机会使用剩余的 CDBG-DR 资金。

该计划旨在利用 2008 年至 2019 年当前灾后重建拨款中的剩余项目资金（2011 年野火拨款除外），并通过征集多个拨款中的项目来加快资金支出，以满足 HUD 的及时支出要求。每个项目都将根据资助资金进行资格分析。

资金在取消指定用途的过程中不断确定下来，然后被添加到该计划中。每项拨款的所有剩余资金将重新分配给该计划。

灾后重建资金重新分配计划（DRRP）取代了经修订的行动计划中任何相冲突的标准，同时解决了 DRRP 中未使用资金的适当重新分配问题。

a. □ □ □ 额：91,500,000 美元

GLO □ □ □ DRRP □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ HUD MID □ □ □ LMI □ □ □ □

b. 奖□ □ 额□
   i. □ □ 奖□ □ 20,000,000 □ □ □
   ii. □ □ 奖□ □ 500,000 □ □ □

c. □ □ 资□ □ 实□ □ □ □ □ □ □ 单□ □ □ □ □ 县□ □

d. □ □ 资□ □ □ 动□
   i. □ □ □ □ □ 设□ □ □ □

ii. □□废□□□□

iii. □□□□□

iv. 经济适用房多 户型 项目的修复、重建和新建。

v. 永久固定的应急通信设备。

e. 不符合 资格的活 动：

i. 任何未在上面指明的活 动。

f. 计划 资金限制：

i. CDBG-DR 资□□□□□扩□□坝□□坝□□□□□□难发□□□□□□□□□□□积。用于堤 坝和水 坝的 CDBG-DR 资金需要用于：

1. 在美国 陆军工程兵 团国家堤 坝数据 库或国家水 坝清 单中注册并 维护有关此 类结构的条□□

2. □□该□□□□纳□□□陆军□□□团 PL 84-99□□计□□□联□□□项□□□□□□□

3. 确保 该结构已 获得 FEMA NFIP 认证；并且

4. 保留文件 记录，证明在 为防洪 设施提供 资金之前 进行了 风险评估，并 记录了投 资（包括降低 风险的措施 ）。

ii. 不得 出于任何目的 将资金用于协助私 营公用事 业。私 营公用事 业公司，也称 为投 资者所有的公用事 业公司，由私人投 资者所有，以 营利 为目的，而不是由公共信托或机构（例□□□□□□□□□□业□□□□□□

iii. 由于本行 动计划中概述的福利重复限制， 对于可由 联邦 紧急事 务管理局、美国 陆军工程兵 团、保 险公司或其他来源 报销的任何部分的灾害 损失，将不考 虑提供任何 灾后重建援□□□总统□□□难□□进□□□动□□□□□□□□□难□□□□该项□□

iv. 根据法律 规定（在 HCD 法案中作 为 105(a) 条的注 释编纂），可以捐 赠给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金金 额不超过 250,000 美元。

v. 1994 年《国家洪水保 险改革法》第 582 条（经修 订）（42 USC5154a）禁止在某些情况下提供洪水灾害援助。 总体而言， 该法 规定，如果 任何人曾在任何 时候 获得 过联邦洪水灾害援助，而 该援助的条件是 该人首先必 须根据适用的 联邦法律 获得洪水保 险，但 该人随后未能根据适用的 联邦法律 对此 类财产获得并 维持洪水保 险，那么在洪水灾区提供的任何 联邦救灾援助均不得用于向 该人支付（包括任何 贷□□□□项）“修理、更 换或恢复 ”□□□□□□□□□□业财产损坏 的费用。对于未能 满足此要求的个人，不得提供用于□□□□换□□□财产□□难□□□

g. □□□标：□□□□□□□□□（LMI）□□紧□□□□

h. 项目 选择：GLO 将向参与 该计划的所有 资助机构征集 项□□□□实体最多可提交 三个符合条件的 项目。GLO 将 选择使用哪个 资金来源来 资助 该项目。

然后，GLO 将使用下面 选择标准部分中定 义的 标准 对项目 进□□□□□□审查项目 资格和 资助条件之外， 该排名 还将用于指 导项目 选择。在 签订合同的 过□□□□□□□□□□□□□□□□□的 资助的到期日期 进行 优先排序。

i. 资格 标准：土地 总署将 对每份提交的 项目 进行 评估， 评估其 财务和管理能力以及在两年内完成项目的可行性。此外，每个 项目必 须：

i. 包括一 项活 动□□□□务领□□实现一个国家目 标；

ii. □ □ □ □ □ 难□ 导□ □ □ 满□ □ □ □ 和□ □ 难□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

iii. □ □ HUD □ □ □ 标□

j. 选择标□ □

标准	最高分
HUD MID	可得 10 分
项目位于 HUD MID 区域	*10 分*
项目位于州 MID 区域	*0 分*
LMI 国家目标	可得 20 分
项目符合 LMI 国家目标	*20 分*
项目不符合 LMI 国家目标	*0 分*
2008 年至 2019 年符合 CDBG-DR 条件的总统声明数量	可得 20 分
10-12	*20 分*
7-9	*15 分*
4-6	*10 分*
1-3	*5 分*
使用情况	可能获得 5 分
实体已承诺使用非 CDBG 资金（最低价值为所请求 CDBG-DR 资金的 10%）	*5 分*
实体未承诺使用非 CDBG 资金（最低价值为所请求 CDBG-DR 资金的 10%）	*0 分*
SoVI	可能获得 15 分
高	*15 分*
中高	*12 分*
中等	*9 分*
中低	*6 分*
低	*3 分*
综合灾害指数	可得 20 分
前 10%	*20 分*
前 25%	*15 分*
前 75%	*10 分*
后 25%	*5 分*
后 10%	*0 分*
申请人是否为公共房屋管理局？	可得 10 分
申请人是公共住房管理局	*10 分*
申请人不是公共房屋管理局	*0 分*
决定性因素：较高的贫困率	
*有关评分标准的更多详细信息，请参阅提交指南	

k. AFFH 评论□ □ □ □ 议□ 项□ □ 获□ GLO □ □ □ □ □ 由申请人进行 AFFH 审查□ □ 审查□ □ □ 对□ □ □ □ □ 评□ : (1) 拟议项□ □ □ □ □ □ 统计□(2) □ □ 经济□ □ □ (3) □ □ □ □ □ □ □ □ (4) □ □ □ □ □ □ □ 疗□ □ □ □ □ (5) 环□ □ □ □ 问题□ □ □ (6) 对 AFFH □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ 应□ □ □ 项□ □ □ □ □ □ 该□ □ □ □ □ □□ □ □ □ □ □ □ □ □ □□ /□ 为应对□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ 贫□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ 经济□ □ □ □ □

l. 时间轴□ 拟议□ 计□ □ □ □ □ □ □ HUD □ □ □ □ 动计□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ 拟议□ 结□ □ □ □ 该计□ □ □ □ □ □ □ □

12. 地方、区域和州级计划

除了改善前述州级《灾难重建和应急计划》外，土地总署已经决心在受影响地区实现该规划目标并且完成研究确认的一些项目。由于该区域内存在的灾害非常巨大且具有反复出现的特性，土地总署在具体的地方解决方案的基础上将专注于寻找区域性解决方案以促进该区域的长期良好重建。为了在研究飓风“哈维”后提供一个有效且高效的规划选择和执行方法，土地总署将与德克萨斯州的大学和/或商贩（包括但不限于政府企业、非营利和营利公司、企业、组织）就 CDBG-DR 资金开展研究。土地总署将利用当地社区调查流程，将公众集会、信息要求、意见听取会议和书面调查等结合在一起，以更好地确定规划研究的具体需求。土地总署已经建立了一个电子邮件帐户，并积极邀请社区居民提交他们的规划需求，并将该等需求添加到更全面的需开展项目列表中。一旦当地社区居民的此类意见调查收集完毕，土地总署将把受影响地区的研究需求汇总成表。土地总署将酌情考虑是否适宜进行区域化并将与大学和/或商贩一起为特定任务确定合格的专家。通过实现德克萨斯州尚未利用 CDBG-DR 资金达到之水平的区域协调和规划，这一过程以及规划资金的到位将使方法标准化。

土地总署将通过多次调查来确定地方和区域的优先事项，以求获得地方政府实体的响应。研究活动可能包括但不限于防洪、排水系统改良、弹性住房解决方案、无家可归人员救助、浪涌防护、经济开发、基础设施改善或其他工作以进一步从飓风“哈维”带来之影响中恢复过来，减轻未来的损失并建立全面的重建工作计划。通过进一步修改这一《行动计划》，土地总署将把这些规划资金的一部分投入到竞争性申请程序中，以方便地方政府实体申请进行他们选择的具体研究。此外，进一步修改将把这些规划资金的一部分转化为其他符合条件的费用，以执行通过规划流程规定或开发的具体项目。

社区可能就待完成的研究提出建议，但是所有规划资金须由土地总署进行管理。土地总署将就规划和研究作出最终决定，并与大学和/或商贩进行协调，以确定规划工作的范

围、参数以及将收集的数据类型。这种方法将确保在不同的地区开展的规划研究可以得到整合分析。这将有助于确保数据采集的一致性和准确性。

州里将开发和维护一个安全的数据库系统，用于记录保存过去的灾害带来的影响并提供分析数据以评估自然灾害风险，包括未来极端天气事件和其他自然灾害带来的预期影响。这将有助于丰富州里的灾害信息，改善分析能力并促进州内救灾和灾后重建机构间的沟通、协作和信息收集能力。此外，收集的数据将为州和地方社区提供可能的解决方案，以在德克萨斯州创建更有复原能力的景观。

a. 拨款金额：137,685,446 美元
    i. 至少百分之八十（80%）的资金必须用来使美国住房和城市发展部确认的“受影响及受损最严重的”地区（县和邮区）获益；
    ii. 最多百分之二十（20%）的资金可用来使州级“受灾害影响最严重”地区获益。

b. 适格活动：《美国联邦法规》第 24 篇第 570.205 条和 HCDA 第 105（a）（12）节列载的适格规划、城市环境设计和政策、规划、管理、能力建设活动。

c. 不适格活动：位于休斯顿市和哈里斯县以内的计划活动以及位于哈里斯县以内的本地政府。哈里斯县正自行制定和实施其计划。

d. 时间轴：提议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。该计划将于开始日期后 8 年结束。

e. 规划活动应：

    i. 促进依据灾后灾害风险评估（尤其是反映可靠的泛滥平原管理并考虑未来极端天气情况和其它自然灾害和长期风险的土地使用决策）制定的合理且可持续的长期重建规划；
    ii. 与本地和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（例如多个地方管辖区）灾后重建和缓解规划；
    iii. 将缓解措施与重建活动相结合，并完成区域或地方计划和政策中减少管辖区未来风险的目标；
    iv. 考虑项目的成本和收益；
    v. 确保活动能避免对弱势群体造成较大的影响，例如，包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老人、残疾人、酒精或其它药物成瘾人士、HIV 病毒携带人士/艾滋病患病人士和他们的家人，以及公共住房的居民。
    vi. 确保活动能为解决地方社区经济失调问题创造机会；

vii. 使投资与其它计划的州级或地方资产改良及基础设施发展工作相匹配，共同从多种来源中挖掘额外基础设施资金，这些来源包括规划中的州和地方现有的资产改良项目和私人投资潜力。

viii. 利用适当、可靠的技术，防止基础设施提前淘汰。

13. 行政资金

包括次级资金接收方管理费用在内的州行政支出将不得超过百分之五（5%），即283,819,500 美元。规划和行政支出总额将不得超过 20%。如超过州行政支出数额，《美国法典》第 42 篇第 5306（d）条以及《美国联邦法规》第 24 篇第 570.489（a）（1）（i）和（iii）条列出的条款将不适用，并且如果行政支出超过 100,000 美元，则要求与州资金等额。根据《美国联邦法规》第 24 篇第 58.34（a）（3）条，除了《美国联邦法规》第 24 篇第 58.6 条的适用要求外，行政和管理活动可以不计入这个《行动计划》。一旦签约，土地总署将允许减少次级资金接收方和土地总署的与追溯到灾害日期的适格灾害重建活动相关的签约前费用，并附以适当的资料。

土地总署将从 CDBG-DR 划拨金额中的管理费用保留 5%全部用于监督、管理和报告。但按照规定，其中有一笔占到住房活动相关费用计划金额 2.4%的资金，用于哈里斯县和休斯顿市计划中的管理费用。本地收购和收购计划的子受方将计划金额的 12%用于与实施直接相关的费用。哈里斯县和休斯顿市可将计划金额的 10%用于与住房活动的实施直接相关的事务。所有次级资金接收方，包括哈里斯县，将计划金额的 6%用于非住房和基础设施类活动，可获得 100 万美元或以上的补助金。工程和设计活动的费用最多不超过总划拨额的 15%，除非经土地总署批准，有必要提供特殊服务。土地总署、哈里斯县和休斯顿市将把计划费用限制为用以完成《美国联邦法规》第 24 章第 570（205）条所规定项目各笔划拨基金的 5%。

G. 哈里斯县资金利用

根据美国住房和城市发展部（HUD）的指示，哈里斯县已从州级划拨金额中获得直接拨款。除非本《行动计划》另有规定，因为哈里斯县已选择自行制定其本地恢复计划，所以哈里斯县已制定了一份本地计划并提交给土地总署，以获得 HUD 批准。

哈里斯县的本地计划和要求将在未来的《行动计划》修正中做出概述。

H. 休斯顿市资金利用

根据美国住房和城市发展部（HUD）的指示，休斯顿市已从州级划拨金额中获得直接拨款。由于休斯顿市选择了发展其自己的地方恢复计划，除了在这个行动计划中提到的地方以外，

休斯顿市制定了一项地方计划，并将其提交给土地总署，以获得美国住房和城市发展部的批准。

第 5.3 节概括介绍了休斯顿市的本地计划和要求。

I. 地点

所有由 CDBG-DR 根据该《行动计划》资助的活动将发生在 FEMA DR-4332 灾害声明县内。在该《行动计划》中，在 FEMA PA 计划中获得美国联邦应急管理局灾害声明以获得紧急保护措施（包括直接联邦援助）的县份，不包括在 49 个 CDBG-DR 适格县份内。

J. 缓解措施

土地总署将要求次级资金接收方将防范和缓解措施纳入重建活动。这有助于确保灾后重建的社区比灾难前更安全、更强大。这些措施也降低了从未来灾害中恢复重建的成本。次级资金接收方必须说明如何将缓解措施纳入重建活动以及通过此拨款获得资金的基础设施活动实现旨在降低未来风险的区域或地方计划和政策中所述目标的范围。

K. 国家目标

预计所有的CDBG计划国家目标将被用作执行飓风“哈维”的灾后重建工作的目标。对于迫切需要的活动，每个接受CDBG-DR资金的次级资金接收方将记录在紧急需要的国家目标下资助的所有活动或项目是如何应对由次级资金接收方确定的灾害相关影响的，因为2018年2月8日星期五《联邦公报》第23期第83卷规定的紧急需要情况下的文件CDBG保证要求在本公报之拨款行动中不适用。

至少70%的CDBG-DR计划资金将用于支持使低收入和中等收入人群获益的活动。

5.2. 哈里斯县管理的灾后重建计划

A. 与未满足需求的联系

美国住房和城市发展部在德克萨斯州的《行动计划》与《联邦公报》（第 28 期第 83 卷于 2017 年 2 月 9 日星期五发布）中，已认定哈里斯县为“受影响最严重地区”之一。通过将 69% 的 CDBG-DR 资金拨给住房相关活动，上述《行动计划》主要考虑和解决未满足的住房需求。哈里斯县已根据需求及该县的公众咨询程序制定了各类计划。住房计划包括：住宅和买断计划、房主报销计划、可负担租赁计划、房主援助计划和单户住宅新建计划。上述计划的制定旨在满足 CDBG-DR、联邦以及州的要求和规定，并尽可能有效、迅速地实施住房长期重建工作。预计可能需要公共服务类活动对上述住房计划进行辅助。公共服务活动可能包括（但不限于）个案管理、住房咨询、法律咨询、职业培训、心理健康和综合卫生服务。

通过可负担租赁计划（收购、修复和新建可负担出租单位）以及报销房屋维修的费用，大部分资金已用于对房东和房主分别进行援助。拨款买断和收购住房，以解除住房危害，并补助危房拆迁。

通过在无家可归者工作方面的持续努力以及与休斯顿/哈里斯县无家可归者联盟的合作，哈里斯县认识到，为无家可归者提供的服务需要考虑到无家可归者预防及无家可归者住房问题。由于飓风“哈维”的影响，如果没有上述服务、短期抵押贷款援助、公用事业援助及房客租赁援助，该县的无家可归者数量已经并且将继续上升。

虽然由于可用资金有限，部分住房需求尚未得到满足，但哈里斯县认识到，作为综合性长期重建计划的一部分，修理和加强地方基础设施与做好减灾措施是关键的组成部分。基础设施活动不只是对于住房长期重建和修复至关重要，对于社区的长期重建、保护、生存能力也不可或缺。尤其是，为降低洪水风险，需要对河道、河口和地方社区的排水系统实施改善工程。资金的百分之二十四点七五（24.75%）将用于解决涉及基础设施和经济发展的未满足需求。

哈里斯县已拨出百分之三点七六（3.76%）的经费用于规划活动。该县将在“哈维”之后开展关于保障性住房需求的研究，包括市场分析、改善全县排污排水系统以及开展减灾研究等。

哈里斯县的未满足需求汇总见下表。按照规定，已进行了一项需求评估工作，以明确因飓风“哈维”而需从 CDBG-DR 基金中划拨资金的情况会持续多久以及各项需求的优先级别。

该项需求评估工作考虑到了覆盖多个地理位置和地区的大量数据。该需求评估涵盖适格和受影响最严重的社区内未满足需求的详情以及住房、基础设施和经济复苏的详情。由于将获得或更新其他信息，预期会对该项需求评估结果进行修订。

表 56：**哈里斯县未满足需求汇总表（在 APA 18 中更新）**

类别	损失/缺口	CDBG-DR 投资*	其他已知投资	剩余未满足需求
住房	**$7,458,498,829**	**($612,476,969)**	**($3,671,644,866)**	**$3,174,376,994**
自住型住房	$1,729,324,743			$1,729,324,743
住宅地产保险/德州风暴险	1,644,387,050		($1,411,214,085)	$233,172,965
国家洪灾保险计划	$1,894,715,877		($1,894,715,877)	$0
涉及住房与灾害的其他费用	$760,850,000		($65,000,000)	$695,850,000
租住型住房	$628,287,775			$628,287,775
公共房屋管理署分配的住房	$933,384		($714,904)	$218,480
哈里斯县买断计划（Pub L. 115-31）	$800,000,000		($300,000,000)	$500,000,000
基础设施	**$10,868,969,302**	**($218,236,837)**	**($698,910,323)**	**$9,951,822,142**
FEMA 公共援助	$868,774,302		($679,910,323)	$188,863,979
德克萨斯州重建	$10,000,195,000		($19,000,000)	$9,981,195,000
经济发展	**$136,634,250**	**($0)**	**($39,287,300)**	**$97,346,950**
SBA 贷款	$39,287,300		($39,287,300)	$0
商业损失	$62,346,950			$62,346,950
商业买断	$35,000,000	($0)		$35,000,000
总计	**$18,464,102,381**	**($830,713,776)**	**($4,409,842,489)**	**$13,223,546,116**

*CDBG-DR 投资不包括州级管理的哈里斯县房主援助计划以及哈里斯县洪水控制区计划。

B. 哈里斯县建筑质量

哈里斯县将要求对所有建筑项目进行质量检查和代码合规检查。项目需进行现场检查，以确保质量并符合哈里斯县经济适用房标准和任何建筑规范。该县将鼓励当地子受资助者更新和加强当地合规守则，以减轻由于海平面上升，大风，风暴潮和洪水造成的灾害风险。

所有修复（符合实质性改进的定义），重建或新建住房必须符合哈里斯县经济适用住房标准中规定的要求，其中包括但不限于整体建筑，绿色建筑要求，环境和危害缓解，可访问设计和当地建筑规范合规性。该标准见哈里斯县社区服务部网站：

https://hcd.harriscountytx.gov/Governance/Plans-and-Reports?category=Harris+County+Affordable+Housing+Standards

C. 翻修及重建成本效益

与其他替代方案相比，所有住宅翻修和重建项目都将考虑成本效益。该县将制定政策和程序，以评估在任何住宅翻修或重建计划下为家庭提供援助的每个拟议项目的成本效益。这些政策和程序将确定标准，以确定单位的修复或重建费用相对于其他协助财产所有者的方式（例如买断或收购财产，或建造地区）的成本效益何时不具成本效益 - 广泛的保护基础设施，而不是旨在保护个别结构的个人建筑缓解解决方案。这些政策和程序将遵循联邦登记册 83 卷 157 条关于翻修及重建成本效益的规定。

D. 哈里斯县区域性分配方式

依据地方基础设施计划，哈里斯县将实施县级分配方式（MOD）程序。由于拨款有限，哈里斯县将鼓励优先向基础设施分配资金，以便用于直接修复受损设施、美国联邦应急管理局成本分摊和减灾措施、水控制设施和防洪设施，并将制定哈里斯县境内地方小城镇 CDBG-DR 基础设施经费的分配与计算办法。对于部分位于哈里斯县境内的城镇，仅有处于哈里斯县内的部分有资格使用 MOD。MOD 将平衡飓风“哈维”对辖区内人口的相对影响、辖区内中低收入人口的比例以及重新恢复并综合未满足需求的能力。本文件第 IV.E.7.B 节将继续讨论 MOD。

E. 计划预算

表 57：总拨款预算-哈里斯县（在 APA 18 中更新）

计划		美国住房和城市发展部受影响最大的地区	各州受影响最大的地区	中低收入金额	合计	在哈里斯县总拨款额中的占比 %	在哈里斯县总拨款额中的占比 %	合计
哈里斯县 —— 住房	房主援助计划	$ 48,225,717.00	$ -	$ 37,000,000.00	$ 48,225,717.00	5.43%	69.02%	$612,476,969.00
	住宅买断计划	$222,075,237.00	$ -	$158,206,036.00	$222,075,237.00	25.03%		
	报销计划	$ 46,123,171.00	$ -	$ 23,000,000.00	$ 46,123,171.00	5.20%		
	可负担租赁计划	$235,971,727.00	$ -	$235,971,727.00	$235,971,727.00	26.59%		
	单户住宅新建	$ 60,081,117.00	$ -	$ 60,081,117.00	$ 60,081,117.00	6.77%		
哈里斯县 —— 基础设施	商业买断计划	$ 19,605,124.00	$ -	$ 19,605,124.00	$ 19,605,124.00	2.21%	24.59%	$218,236,837.00
	分配方法（当地）	$128,405,786.00	$ -	$ 89,884,050.00	$128,405,786.00	14.47%		
	竞争性申请	$ 70,225,927.00	$ -	$ 49,158,148.00	$ 70,225,927.00	7.91%		
哈里斯县公共服务	公共服务	$ 1,290,966.00	$ -	$ 1,290,966.00	$1,290,966.00	0.15%	0.15%	$1,290,966.00
哈里斯县规划	哈里斯县规划	$ 33,344,506.00	$ -	不适用	$33,344,506.00	3.76%	6.24%	$55,330,212.00
哈里斯县住房管理	哈里斯县管理	$ 21,985,706.00	$ -	不适用	$21,985,706.00	2.48%		
哈里斯县拨款小计（管理之前）		$865,349,278.00	$ -	$674,197,168.00	$865,349,278.00			
哈里斯县拨款小计（管理之后）		$887,334,984.00	$ -	$674,197,168.00	$887,334,984.00			

F. 资金使用

美国住房和城市发展部已经向德克萨斯州拨款 50.24 亿美元的 CDBG-DR 基金，用于响应飓风“哈维”灾后重建工作，即美国联邦应急管理局 DR-4332，《联邦公报》第 83 号第 28 卷（公法 115-56）。哈里斯县被确定为“受灾害影响最严重”地区，与休斯顿市一并获得 1,204,696,185 美元的州级 CDBG-DR 直接拨款。其中包括 2018 年 8 月 14 日发布的《联邦公报》（公法 115-123）中用于哈里斯县住房重建的 89,309,355 美元的额外拨款。哈里斯县将拨出不少于 70％的 CDBG-DR 基金总额用于支持有利于中低收入人群的活动。

由于该县是美国住房和城市发展部确定的“受灾害影响最严重”地区，并且所有资金都将用于该县，因此哈里斯县满足美国住房和城市发展部将 80％的资金用于被确定为“受灾害影响最严重”地区的要求。随着公法 115-123 中 CDBG-DR 拨款的增加，该县将扩大以下住房计划：1）房主援助和 2）租赁住房开发，以满足改善经济适用房的长期需求。行政管理拨款占资金的 2.48％，规划拨款占资金的 3.76%（见表 57：总拨款预算-哈里斯县）。该项目适格标准不变，并且需与下文所述的资金使用计划要求一致。

1. 哈里斯县房主援助计划

哈里斯县房主援助计划（HCHAP）将修复和重建被飓风“哈维”摧毁的自住型单户住宅。

哈里斯县将编制其地方住房计划，且将负责执行在其管辖范围内的各计划。位于休斯顿市区范围内和哈里斯县以外的房主不得参加 HCHAP。

哈里斯县将根据最新的需求评估和住房指导方针管理 HCHAP 的实施。本计划将包括自住型住房翻修与重建活动。哈里斯县还将向房主提供临时经济援助以防止造成无家可归者，因为这些房主仍因灾难而流离失所，或者正在完成对其主要住所的维修以满足居住标准。该活动将包括两项主要服务，其唯一目的是防止飓风哈维之后该地区无家可归者的出现。此活动仅限于 LMI 家庭。

哈里斯县在其房主援助计划指南中制定了住房承包商标准，见其灾后重建网站/第 6 节：建筑承包商采购和选择流程。承建方将按照《提案要求》提交提案并进行竞争。为了确保全面和公开的竞争，该县将遵循 2 CFR 200.318-200.326 中概述的联邦采购和合同要求。

自住型住房翻修与重建

a. 拨款金额：48,225,717.00 美元
    i. 该项目将首先向 FEMA/GLO 临时直接住房参与者和 LMI 房主开放，然后再向非 LMI 房主开放。

b. 重新拨款：
    i. 如果该计划无法在土地总署指定的日期对资金进行担保，则任何未担保的资金都将重新拨付给州级哈里斯县房主援助计划。

c. 最高援助金额：
    i. 翻修：援助将基于房屋评估工作的估算，但不超过 80,000 美元。由于住房价格中位数和维修费用均高于州的平均水平，哈里斯县选择的最大援助上限高于州的翻修最大援助，因为该县平均每平方英尺的平均房价更高。该县已向 GLO 提交豁免和理由以增加最大限度的援助金额。

    ii. 重建：基于住房人数的标准化成本估算。本地复合建筑商投标金额基于采购建筑商和采购的房屋计划。允许重建的最高金额为每平方英尺 148 美元，不包括根据管辖权要求进行加高/基础建设和其他建设活动。作为重建的一部分，合格申请人可能有资格获得额外的 50,000 美元的加高费用。

    iii. 其他援助信息见哈里斯县的房主援助计划指南。

d. 适格活动：CDBG-DR、HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（3-4）节、第 105（a）（8）节、第 105（a）（11）节、第 105（a）（20）节和第 105（a）（25）节允许的住房活动，（联邦登记册 83 FR 5844 V.I.B32（42 U.S.C.5305（a）和 24 CFR 570.207（b）（3）被免除，且允许新住房建设所需的替代要求）包括但不限于：
    i. 自住型单户住宅的翻修、重建和/或新建；
    ii. 修理和更换已建好的住房单元；
    iii. 修复活动的除害；
    iv. 抬高房屋；
    v. 搬迁援助；
    vi. 仅拆除；

vii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、职业培训、精神健康和综合健康服务）；另，受飓风“哈维”影响并在 HCHAP 注册的房主的抵押和杂费援助如下：

1. 专案管理服务 – 提供专案管理服务的目的是向受飓风“哈维”影响的住户，尤其是中低收入住户提供援助，以帮助其完成临时安置，并针对未满足的恢复需求和其他恢复障碍找到资源。援助持续时间不得超过 24 个月。
2. 短期抵押贷款援助 - 短期抵押贷款援助将提供高达 10,000 美元的援助，以帮助受飓风“哈维”影响的 LMI 家庭在其主要住所支付抵押贷款。抵押援助不得超过 20 个月。该计划旨在防止受影响地区的房屋被取消抵押品赎回权或掠夺性的低价收购，并确保家庭能够在没有无家可归的迫在眉睫的威胁的情况下继续进行翻修。申请人必须证明有财务需要，以防止取消抵押品赎回权，或对其主要住所的当前抵押贷款产生违约。
3. 杂费援助 – 杂费援助计划将为受飓风“哈维”影响的 LMI 家庭提供高达 1,000 美元的援助，以满足当前的杂费需求。杂费援助可能包括电力，燃气，废水，水和其他杂费与押金。将为当前和未来的账单提供援助，但不会为拖欠的账单提供援助。

该县将确保这些计划可供大范围残疾人使用，包括行动，感觉，发育，情感和其他障碍。根据美国残疾人法案（ADA），接待，计划服务和会议设施将被提供。根据 24 CFR 8.6，县将向残疾或有语言障碍等问题的客户和潜在客户发送通信材料知道他们如何过其他方式获取信息。此外，将采取书面沟通方式询问客户和潜在客户是否需要协助，包括行动障碍，视力或听力障碍或其他残疾方面的协助。更多信息参阅哈里斯县住房指南。

viii. 与受影响单户住宅存量恢复相关的其它活动。

e. 不适格活动：

i. 强迫支付抵押贷款；
ii. 向搬迁至受灾滩面的住户发放奖励费；
iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修援助或住房奖励的资格；
iv. 翻修/重建位于泄洪道的房屋；
v. 翻修/重建符合下述条件的房屋：
   1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
   2. 灾害时期位于洪泛区的房产；以及

3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。

vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

vii. 位于休斯顿市区范围内和/或哈里斯县以外的房主不得参加 HCHAP。

f. 援助的适格标准/选择标准：

i. 风暴时期房屋必须是自住型；

ii. 房屋必须是主要居所；

iii. 房屋必须位于休斯顿市外哈里斯县内；

iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；

v. 通过多重保险金审查；

vi. 所有申请人和共同申请人目前必须在支付子女的抚养费；

vii. 申请人必须是美国公民或适格居民；

viii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，持有经批准的付款计划或根据现行法律，有资格取得税收豁免；

ix. 房屋环境必须干净；

x. 触发洪水保险购买要求的受援助房主有法定责任以书面形式告知任何受让人获得并维持洪水保险效力的要求并保留此等书面通知作为财产转让证据，如果房主未能执行上述要求，其必须承担责任。

xi. 代位权协议：受援助的房主必须就有关飓风“哈维”的任何未来援助达成有限代位权协议，以确保多重保险金合规。这是一项如果稍后接受相同目的其他灾难援助就必须偿还重复援助的协议。

xii. 延期还款贷款/可免除本票

1. 受援助房主必须主要居住在受援助房产中达到五年。五年内不允许将受援助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反本政策将触发本票偿还条款。
2. 以零利率发放的延期还款贷款，在五年期内按月分期偿还，并以信托契据担保。

3. 受援助房产应缴纳并持续缴纳税款。房主可能有还款计划，但需提交给次级资金接收方或州（如适用）。
4. 受援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在五年本票期限内将受到监控。

g. 国家目标：中低等收入和紧急需求。根据地区和次级资金接收方划分，至少有70%的计划资金必须花在中低等收入适格项目上。

h. 住房指导方针：哈里斯县将制定最低住房指导方针，指导方针提供关于适格要求、住房援助限额、建设标准、可行性要求、可访性标准、报告要求和其他计划要求的具体操作细节。住房指导方针将在实施前进行公示，以征询公众意见。所有指导方针须经德克萨斯州土地总署（GLO）批准。

i. 需求评估：哈里斯县将进行需求评估。地方需求评估及美国住房和城市发展部的分析/美国联邦应急管理局人口统计个人援助数据将为各中低等收入和非中低等收入经济群体的资金留出比例提出建议。需求评估将确定需要提供的活动、将受到集中关注的人口统计资料，以及将服务的目标区域。需求评估应该在与受影响地区房屋损毁程度相近的收入档次范围内制定目标。在计划推进之前，目标差异必须得到土地总署的批准。

j. 积极的营销扩展计划：哈里斯县致力于通过既定的积极营销政策来促进公平住房（AFFH）。哈里斯县将就此与美国住房和城市发展部认证的住房咨询机构协调配合。积极营销工作将包括根据美国住房和城市发展部（HUD）规定进行的积极营销计划。目标是确保（项目）的资助服务范围和沟通努力能够覆盖各种族、民族、出生国家、宗教、家庭状况、残疾人、有“特殊需求”的以及所有性别群体的适格房主。

k. 时间轴：拟定计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划修正案》后立即开始。该计划将于 2025 年 8 月结束。

2. 哈里斯县住宅和买断计划

住宅和买断计划将从受到严重洪灾风险的区域以及洪泛区极深处收购房产并搬迁房屋，通过非自愿买断计划帮助房主和租户远离危险。收购的房产将用于防汛管理，不会重新开发用作住宅或商业用途。该计划将产生计划收入。在租户搬迁和最终处置之前，依据住宅所在地点的租赁协议所收取的收益将被视为计划收入。所获收益将用于资助美国住房和城市发展部符合条件的项目，以实现中低收入国家目标。该县应制定一个计划收入标准操作程序(SOP)，最大限度地详细说明计划收入将如何使用或分配。

由于该活动的性质，该非自愿买断计划将由拥有土地征用权的哈里斯县和 HCFCD 管理。

a. 拨款金额：222,075,237.00 美元

b. 重新拨款
   i. 如果该计划无法在土地总署指定的日期对资金进行担保，则任何未担保的资金都将重新拨付给州级哈里斯县房主援助计划。

c. 适格实体：哈里斯县将与 HCFCD 合作运作该计划。

d. 适格活动：HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（7-8）节和第 105（a）（24-25）节规定的住宅买断活动
   i. 买断；
   ii. 收购；
   iii. 买断活动的搬迁援助（《1970 年统一搬迁援助和房地产征用政策法》（URA）和《美国联邦法规》第 24 篇第 42.350 条）；
   iv. 《美国联邦法规》第 24 篇第 570.606 (d)条规定的重新安置援助
   v. 与买断或收购活动结合的首期付款援助；
   vi. 仅拆除；
   vii. 住房奖励；
   viii. 旨在将家庭重新安置到洪水风险较低位置的活动；
   ix. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、职业培训、精神健康、综合健康服务和专案管理服务）。将向受飓风“哈维”影响的住户，尤其是中低收入住户提供专案管理服务，以帮助他们完成临时安置，并针对未满足的恢复需求和其他恢复障碍找到资源。援助持续时间不得超过 20 个月。该县将确保这些计划可供大范围残疾人使用，包括行动，感觉，发育，情感和其他障碍。根据美国残疾人法案（ADA），接待，计划服务和会议设施将被提供。根据《美国联邦法规》第 24 篇第 8.6 条，县将向残疾或有语言障碍等问题的客户和潜在客户发送通信材料知道他们如何过其他方式获取信息。此外，将采取书面沟通方式询问客户和潜在客户是否需要协助，包括行动障碍，视力或听力障碍或其他残疾方面的协助。更多信息参阅哈里斯县住房指南；
   x. 美国联邦应急管理局（FEMA）灾难缓解拨款计划（HMGP）成本分摊。

e. 不适格活动：向搬迁至与原址具有同等或更大风险的受灾泛滥平原家庭发放奖励金。位于休斯顿市区和/或哈里斯县外的活动不适用于该买断计划。

f. 计划指导方针：哈里斯县将根据 CDBG-DR 的要求和规定制定指导方针，以设定最高援助金额、目标地区位置以及额外的适格要求。指导方针实施前须经公示。所有指导方针均须经 GLO 批准。如需要，可以根据适用的联邦、州和地方法律或法令使用土地征用权获取所需房产。

g. 国家目标：中低等收入（LMI）家庭、中低收入地区（LMA）、消除贫民窟/贫民区、急需、低/中等买断（LMB）和低/中等住房激励（LMHI）。

h. 选择标准：
   i. 房产位于哈里斯县，但在休斯顿市外。
   ii. 经核实为 CDBG-DR 买断区域或因环境因素禁止翻修或重建区域的房产。
   iii. 优先考虑中低收入（LMI）家庭

i. 时间轴：拟定计划在 HUD 批准本《行动计划修正案》后 30 天开始，拟定截止日期为 2026 年 2 月。

3. 单户住宅经济适用房保障计划

该计划已取消，并且该计划的资金已重新拨付给哈里斯县房主报销计划。

4. 房主报销计划

哈里斯县将管理房主报销计划，该计划关于房主在申请计划资金前为修理主要居所而产生的适格费用。每户报销金额以不超过 50,000 美元为限。

a. 拨款金额：46,123,171.00 美元
   i. 该计划将优先考虑 LMI 家庭。

b. 最高援助金额：50,000 美元

c. HCDA 第 105（a）（4）节规定的适格活动：
   i. 房主在适用的联邦维修截止日期之前对主要住宅进行维修所产生的费用。

d. 不适格活动：
   i. 强迫支付抵押贷款；
   ii. 向搬迁至受灾泛滥平原的家庭发放奖励金；
   iii. 在灾害时期或灾后作为第二住所的房产没有接受翻修援助或住房激励的资格；

iv. 翻修/重建位于泄洪道的住所；
v. 翻修/重建符合下述条件的住房：
1. 家庭总收入超过地区收入中位值的 120%或全国收入中位值；
2. 灾害时期，房产位于有 100 年历史的泛滥平原上；以及
3. 房产业主未维持受损房产的洪水保险效力，即使其无需获得或维持此类保险效力。
vi. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。
vii. 位于休斯顿市区和/或哈里斯县外的房主不适用于该计划。

e. 援助的适格标准/选择标准：
i. 风暴时期房屋必须是自住型；
ii. 房屋必须是主要居所；
iii. 房屋必须位于哈里斯县以内和/或休斯顿市区以外；
iv. 房屋必须遭受了飓风“哈维”的损毁；
v. 通过多重保险金审查；
vi. 所有申请人和共同申请人必须在支付子女的抚养费；
vii. 申请人必须提交证据证明房产税已付，拥有经批准的付款计划或根据现行法律，有资格获得税收豁免；
viii. 申请人必须是美国公民或适格居民；
ix. 房屋环境必须干净；
x. 触发洪水保险购买要求的受援助房主有法定责任以书面形式告知任何受让人获得并维持洪水保险效力的要求并保留此等书面通知作为财产转让证据，如果房主未能执行上述要求，其必须承担责任。
xi. 代位权协议：受援助的房主必须就有关飓风“哈维”的任何未来援助达成有限代位权协议，以确保多重保险金合规。受援助房主必须同意，如果稍后接受相同目的其他灾难援助就必须偿还重复援助。
xii. 延期还款贷款/可免除本票：

1. 受援助房主必须主要居住在受援助房产中达到一年。一年内不允许将受援助住房作为抵押品进行再融资兑现、房屋净值贷款或任何贷款。违反本政策将触发本票偿还条款。
2. 以零利率发放的延期还款贷款，在一年期内按月分期偿还，并以信托契据担保。
3. 受援助房产应缴纳并持续缴纳税款。房主可能有还款计划，但需提交给次级资金接收方或州（如适用）。
4. 受援助房产的保险必须有效。灾害、洪水（如适用）和风暴（如适用）在一年本票期限内将受到监控。

f. 国家目标：中低等收入和紧急需求。

g. 时间轴：拟定计划在 HUD 批准本《行动计划修正案》后立即开始，拟定截止日期为 2025 年 8 月。

5. 可负担租赁计划

哈里斯县将管理可负担租赁房屋计划。

该计划旨在为受飓风“哈维”影响的地区的可负担租赁住房项目的收购、翻修、重建和新建提供资金，以及为流离失所的租房者提供案件管理服务。哈里斯县的资金可用性通知（NOFA）/申请书将制定申请程序及接收时限、门限标准（包括适用建筑规范）、选择标准以及授予程序。案件管理服务将由哈里斯县直接提供。该计划将产生计划收入。该计划将从已签署的贷款协议中记录的利息贷款支付中产生计划收入。从利息贷款支付中收取的收益将用于资助美国住房和城市发展部符合条件的项目，以实现中低收入国家目标。该县应制定一个计划收入标准操作程序(SOP)，最大限度地详细说明计划收入将如何使用或分配。

a. 活动拨款金额：235,971,727.00 美元

b. 最高援助金额：每个住宅区 2500 万美元（哈里斯县可要求根据具体情况放弃超出）

c. 适格申请人：单独行事或作为有限合伙（LP）或有限责任公司（LLC）参与者行事的：
   i. 营利性开发商/借款人；
   ii. 公共住房机构；

iii. 当地政府单位；
iv. 非营利性开发商/借款人。

d. 适格活动，HCDA 章节 105(a)(1)、105(a)(4)、 105(a)(9)、105(a)(11)、105(a)(14-15) 及 83 FR 5844，段落 VI.B.32：
   i. 可负担租赁型住房项目的翻修、重建和新建。
   ii. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、法律咨询服务、职业培训、精神健康和综合健康服务）。该县将确保这些计划可供大范围残疾人使用，包括行动，感觉，发育，情感和其他障碍。根据美国残疾人法案（ADA），接待，计划服务和会议设施将被提供。根据 24 CFR 8.6，县将向残疾或有语言障碍等问题的客户和潜在客户发送通信材料知道他们如何过其他方式获取信息。此外，将采取书面沟通方式询问客户和潜在客户是否需要协助，包括行动障碍，视力或听力障碍或其他残疾方面的协助。更多信息参阅哈里斯县住房指南。

e. 适格标准：
   i. 住宅区必须满足 CDBG-DR 的适格要求；
   ii. 住宅区必须位于哈里斯县以内和/或休斯顿市区以外，但市和县合作提供租赁住房项目的部分情况除外。对于这些哈里斯县批准的项目，特别是与市合作的项目，如果没有其它资金来源，或者合作伙伴无法履行其资助义务，则哈里斯县可能有必要提供额外的 CDBG-DR 资金，并在没有市级合作伙伴的情况下在市区范围内继续推进该等项目。当市级合作伙伴表示没有资金可授予申请项目时，该县也可以在市内投资 CDBG-DR 资金，以确保所有哈里斯县居民都能获得经济适用的租赁住房和住房选择。
   iii. 至少要对 51%住房单位的翻修/重建项目实行十五（15）年的可负担期，新建住房需为二十（20）年或以上，以便让收入为地区家庭收入中位值（AMFI）的 80%或更低的中低等收入（LMI）的个人可负担得起租金。
   iv. 可负担租金必须受到《高/低房屋投资合伙企业（HOME）租金》的限制、《哈里斯县可负担租金住房计划指导方针》所述其他对收入极低租户的限制，以及其他现有《土地使用限制协议》（LURA）限制（如适用）。
   v. 房产类型：多户型可租赁住宅区包括共同所有权下的八个或以上的可租赁单元，四个或以上共同所有权下的可租赁单元的单户型租赁；

vi. 哈里斯县可负担租赁计划《资金可用性通知》/《建议书》（NOFA/RFP）将明确制定申请程序及受理期限、门槛标准（包括适用的建筑规范）、选择标准和援助程序。

vii. 项目建设必须在合同生效日期后 18 个月内完成，除非另有延期。

viii. 哈里斯县可负担租赁计划优先预留至少 5 个多户型单元的支持性住房。

ix. 触发洪水保险购买要求的受援助房主有法定责任以书面形式告知任何受让人获得并维持洪水保险效力的要求并保留此等书面通知作为财产转让证据，如果房主未能执行上述要求，其必须承担责任。

x. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）禁止在某些情况下提供洪灾援助。一般而言，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

f. 不适格：位于哈里斯县以外的住宅区不适格。位于休斯顿市内的住宅区也不适格，但适格标准规定的情况除外：关于管辖区域之间合作和资金供应情况的第 ii 项。

g. 主要选择标准：

i. 位于高机会区域；由于其他公有及/或私人投资而表现出振兴的区域。[50]

ii. 针对收入极低人群（30%AMFI或以下）；

iii. 优先满足超出中低收入住房单元适格要求数量的人群；

iv. 优先满足超出最低要求（条款504）的残障人士并提供更多无障碍单位；

v. 优先提供支持性住房，特别是为残疾人

vi. 利用公共和私人融资；（为了加快项目完工进度，可以要求放弃向特定住宅区提供全部资金）

vii. 活动类型；以及

viii. 成本效益。

[50] 在住房和城市发展部的指导下，哈里斯县将采取一种平衡方法，对高机会地区进行投资，并在可能位于买断兴趣区附近的振兴地区建设和改善多户型可负担住房库存，以改善并维持社区稳定。

h. 国家目标：中低等收入

i. 时间轴：拟定计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划修正案》后立即开始。拟定截止日期为 2026 年 2 月。

6. 哈里斯县单户住宅新建计划

在飓风“哈维”到来之前，哈里斯县就一直在努力满足住房需求，现在，是否能够提出以单户住宅为核心的综合性住宅区解决方案与飓风“哈维”重建工作联系在一起，任务变得更加艰巨。在未来 4 年里，哈里斯县将与 HCFCD 合作，通过由减灾拨款（Hazard Mitigation Grants）和 CDBG-DR 资助的买断项目，收购大约 2000 套住房。在地方住房存量低的时期或洪水易发地区，在哈里斯县将不可能找到高质量的置换住房，尤其是可负担住房。在买断计划实施之后，由于部分社区将完全拆除，这种情况可能会加剧。

哈里斯县单户住宅新建计划将在洪水风险较低的地区开发新住房，并利用项目收入改善新建住房，以代替可负担单户住宅存量。为应对这一挑战，哈里斯县将实施创新解决方案，以促使并与地方住宅建筑商合作，创建包容性新社区，该类社区将提供多种住房选择以及倾向于弹性投资的建设解决方案。

作为一种公私合作方式，哈里斯县将以国家社区发展和住房融资模式为基础，促进以中低收入家庭为对象的高质量、大规模环境敏感型社区的开发，该类社区旨在实现混合收入/混合使用住宅区风格。受洪水影响的中低收入家庭，特别是经历多次洪水的家庭，将有机会与邻居一起从易受洪水影响的地区搬迁，从而保持社区凝聚力，维持地方纳税基础，以及学校等当地机构和其他社区资产。

该计划将明确地将新单户建设投资与中低收入家庭联系起来，并将 CDBG-DR 适格要求与使年收入低于 AMFI 年度水平 80%的中低收入个人受益联系起来。此外，如果一项新住宅地块开发项目占 51%或以上为 LMI 人群居住，满足国家的 LMI 控制目标，即有资格获得 CDBG-DR 投资（例如，住宅开发的土地收购、基础设施），与 51%或以上为 LMI 人群专用住房单元的多户型综合体具有同等资格。哈里斯县将利用其在公私合作伙伴关系方面的成功，明确并使具有先前开发经验和组合融资财务能力（如私人股权投资和其他非 CDBG-DR 资金）的开发商/建筑商有资格获取针对年收入到达 AMFI 年度水平 80%以上人群的房产开发和房屋建设利益。

将在向建筑商/开发商提供住房建筑补贴的情况下，向中低收入购房者出售个人住宅单元。这将同时适用于旧城区和新开发项目。旧城区开发将为新的可负担住房创造更多机会，同时扩大地方住房存量，从而帮助改善和加强位于洪水风险较低地区的现有社区。

作为单户住宅新建计划下的一项单独倡议，哈里斯县将确定受到飓风“哈维”和近期其他灾难事件严重影响、急需社区振兴的 LMI 目标地区。这些地区需要采取综合措施来改善住房、基础设施和配套设施，以降低未来洪水损失并提高恢复力。哈里斯县的意图是，通过恢复、重建和新建来改善住房，同时改善社区的排水系统和服务 LMI 目标区域家庭的其他基础设施。如果排水系统和基础设施问题得不到改善，在下一次灾难发生时，与 2016 年洪水和飓风“哈维”发生时一样，修复或新建房屋都会被淹没。

此外，上述方法将与参照的“平衡方法”相一致，即在投资于高机会地区的同时，提高可能位于飓风收购兴趣区附近振兴地区的可负担住房存量，以改善和维持社区稳定和凝聚力。除私人住房市场外，寻找住房的 LMI 家庭将通过该计划同时进入高机会地区及振兴地区的更大可负担住房市场。

该计划将通过出售单户新建住宅中产生计划收入。出售所得将用于资助美国住房和城市发展部符合条件的项目，以实现中低收入国家目标。该县应制定一个计划收入标准操作程序(SOP)，最大限度地详细说明计划收入将如何使用或分配。

综合性单户住宅开发

本计划将包括一系列活动，取决于所选择的开发模式（参见下述模型），涉及社区服务和县工程部门之间的合作——以及开发商/建设者的利益——工程部门确定土地与 CSD 协商，如果获得批准并且项目符合可行性标准，则雇佣承包商为该物业开发基础设施（街道，人行道，水系统，下水道，雨水管道和调洪池）。共工程为制定部门负责人进行基础设施和场地开发，建筑商经过筛选建造房屋，哈里斯县（社区服务负责人）负责营销并将房屋出售给适格家庭。另一方面，一个综合性开发者模型需要 1）一个“交钥匙模型”，可能需要开发商出于部门考虑提供一个建筑服务和房屋销售方面的场地；或，2）哈里斯县确定并将土地交付给项目，并通过 RFP 流程选择开发商开发房产，建造房屋，向 LMI 家庭组合营销和出售房屋，以及超过 80％AMI 家庭。另外，复合“紧急需求”的家庭将获得 81％-120％AMI 的收益。

综合方法包括：前期开发地点，社区和市场分析，以确定市场需求和住房类型偏好的可行性; 物业收购，细分土地规划，基础设施开发，营销和向合格建筑商出售地块，建造房屋，向 LMI 家庭销售房屋，并以市场价出售住房。本综合性单户住宅发展计划的具体方面有：首期补贴，传统融资，或可能不符合当前信用评分的家庭的替代融资考虑因素，或债务与收入承保，和信贷和购房者咨询。

首期付款援助计划

符合条件的申请人可能获得可免除贷款作为经济援助，用于支付新房的首期付款，包括符合条件的预付款和/或结算费用。援助金额将限制为获取产权所需的金额。协助将以递延的可免除贷款形式提供，并以可负担期限通过信托契约担保（具体内容详见计划指南）。

单户住宅开发与建设模型

哈里斯县应在几种模式下实施该计划，以确保在资助期限内提供最大数量的单位所需的必要灵活性。适格开发模型包括但不限于以下内容：

模式 1

- 以单户住宅发展为目标，哈里斯县收购适合并可行的土地与相关设施（CSD与工程部门之间的合作关系）
- 哈里斯县工程部通过招标程序获得A＆E公司开发土地的基础设施
- 哈里斯县雇佣的开发商或承包商将建造房屋；以及
- 哈里斯县或其雇佣的承包商将营销和销售房屋。

模式 2

- 哈里斯县收购土地
- 哈里斯县雇佣的开发商将：
    - 开发基础设施；
    - 建造房屋；而且
    - 营销和出售房屋。

模式 3

- 哈里斯县收购建造的单户型房屋；以及
- 哈里斯县营销和出售房屋。

模式 4

- 哈里斯县雇佣开发商；
- 哈里斯县雇佣的开发商将：
  - 收购土地；
  - 设计和开发基础设施；
  - 建造房屋；以及
  - 营销和出售房屋。

模式 5

- 哈里斯县与其他实体发展合作关系，如(但不限于)：
  - 公共住房机构
  - 当地政府单位
  - 非营利组织
- 合作伙伴获得土地或提供土地(已由合作伙伴拥有)
- 合作关系可以雇佣开发商，也可以使合作双方本身作为开发商
- 开发商将：
  - 设计和开发基础设施；
  - 建造房屋；以及
  - 营销和销售房屋。

模式 6

- 建筑商利用现有住房；
  - 住房单元必须能够通过TREC检查或哈里斯县最低房产标准
- 建筑商提供已完工或即将完工的住房。

计划资金，适格性与计划收入

适格活动包括法案第105（a）节（1974年《住房与社区开发法》第一章）和24 C.F.R.的联邦法规允许的活动。第570部分规定了“单户住宅新建计划”下的修理，修复，重建，或新建（包括收购，拆除，场地清理和整治）。根据《住房法（1937）》第17条，CDBG资金可用于建造住房。在与哈里斯县的合同有效期间，该计划可能产生计划收入。该等收入将用于本项目下符合HUD -DR条件的活动。任何剩余的计划收入资金可在交易结束时保留，以供哈里斯县的社区发展(CDBG)权利保障计划使用。

a. 活动拨款：60,081,117.00 美元

b. 最高援助金额：每个住宅区/开发商 2500 万美元（根据项目具体情况，哈里斯县可以按照项目依据对一个项目批准豁免超出该金额）。

c. 适格申请人：单独行事或作为有限合伙（LP）或有限责任公司（LLC）参与者行事的：

i. 营利性开发商/借款人；
ii. 公共住房机构；
iii. 当地政府单位；
iv. 非营利性开发商/借款人。

d. HCDA 第 105（a）（1）节、第 105（a）（4）节、第 105（a）（9）节、第 105（a）（11）节和第 105（a）（14-15）节规定，并根据 83 FR 5844 获得的豁免允许新建住房适格活动：

i. 新建可负担单户住房；
ii. 收购。
iii. 住房开发配套基础设施。房屋开发配套基础设施应包括供水及污水管道设计与建造、接驳工程及设施；公用事业设备、雨水管；蓄滞洪；雨水污染防治计划；灌溉；缓解（声音、洪泛区等）；筑围栏；街道、街灯、招牌、人行道/小径；学校、公共汽车候车厅、景观美化和居民休闲区域；挖沟；以及其他具体工作。
iv. 首付款援助。
v. 最高限额不超过 15%的公共服务（如：住房咨询服务、信贷清理、法律服务、专案管理）。该县将确保这些计划可供大范围残疾人使用，包括行动，感觉，发育，情感和其他障碍。根据美国残疾人法案（ADA），接待，计划服务和会议设施将被提供。根据 24 CFR 8.6，县将向残疾或有语言障碍等问题的客户和潜在客户发送通信材料知道他们如何过其他方式获取信息。此外，将采取书面沟通方式询问客户和潜在客户是否需要协助，包括行动障碍，视力或听力障碍或其他残疾方面的协助。更多信息参阅哈里斯县住房指南

e. 适格标准

i. 住宅区必须满足 CDBG-DR 的适格要求；
ii. 住宅区必须位于哈里斯县以内和/或休斯顿市区以外，除非在某些情况下，休斯顿市和哈里斯县可以合作开展既服务于休斯顿市居民又服务于哈里斯县居民的项目，包括：
- 毗邻市/县界线的项目，
- 一部分用于安置无家可归家庭的项目，或
- 与当地住房管理局合作的项目，其中部分项目服务于适格家庭，尤其是大型家庭和寻求住房自给自足的家庭。

iii. 至少要对 51%的住房单位进行限制，以便让收入为地区家庭收入中位值（AMFI）的 80%或更低的中低等收入（LMI）个人可负担得起租金。

iv. 每套单户住宅的售价不超过房屋和土地的评估价值或该单元的总开发成本，以较低者为准。任何从 HOME 计划获得额外资金的房屋的售价应为本行动计划要求和 HOME 计划要求之间的最低最高价格；

v. 房产类型：单户住宅区、旧城区住宅区、新建的单户住宅/地块。

vi. 哈里斯县单户住宅开发计划《资金可用性通知》/《建议书》（NOFA/RFP）将明确制定申请程序及受理期限、门槛标准（包括适用的建筑规范）、选择标准和援助程序。

vii. 购房者的负担期为至少 5 年至 10 年（至少为 5 年的负担期）。任何从 HOME 计划获得额外资金的房屋的负担期应为本行动计划要求和 HOME 计划要求之间最严格的期限。在整个负担期内，购房者必须将住宅作为他/她的主要住所。在既定的可负担期内，自愿或非自愿的所有权转让将导致可负担期重新计时。哈里斯县将通过与购房者达成的协议以及记录的信托和票据协议来执行该条款。

viii. 工程建设必须在合同生效之日起 24 个月内完成，除非另有约定。

f. 不适格：位于哈里斯县以外的住宅区不适格。位于休斯顿市内的住宅区也不适格，但适格标准规定的情况除外：第 ii 项。

g. 主要选择标准（针对连续性住宅区）：

i. 给予位于高机会区域，以及由于其他公有及/或私人投资而表现出振兴的区域优先权。[51]

ii. 包括针对收入极低（30%AMFI或以下）购房者；

iii. 满足中低收入住房单元适格要求的数量；

iv. 满足超出最低要求的残障人士；

v. 利用公共和私人融资；

vi. 活动类型；以及

vii. 成本效益。

h. 国家目标：中低等收入

i. 时间轴：拟定计划在HUD批准本《行动计划修正案》后立即开始。模型1项目的拟定结束日期为2026年8月31日。模型2-6项目的拟定结束日期为2026年2月。

[51] 根据住房与城市发展部的指示，哈里斯县将寻求一种平衡的方法来实现在高机会地区投资，同时改善可能位于买断权益地区附近的复苏地区内经济适用房的存量，以改善和保持社区稳定。

7. 地方基础设施计划

哈里斯县认识到，作为综合性长期重建计划的一部分，修理和加强地方基础设施与做好减灾措施 [52]是关键的组成部分。基础设施活动不只是对于住房长期重建和修复至关重要，对于社区的长期重建和生存能力也不可或缺。地方基础设施计划将为哈里斯县受到飓风“哈维”影响的社区提供灾难援助、长期重建援助和基础设施修复援助。每项基础设施活动都必须证明它将如何促进住房的长期重建和修复。“哈维”洪水未呈现政治或人口界限，但它对我们脆弱和经济困难的社区具有破坏性影响。我们的主要项目都处于弱势社区，并在寻求缓解历史不公平性和比例不均的影响。哈里斯县预测，这些地区的基础设施改善将产生综合性积极影响，其远超支持持续复苏的物理改善，并鼓励这些社区未来几年的投资和发展。

本县将最大可能确保将缓解措施纳入重建活动与基础设施活动，实现地方既定计划和政策中列出的目标，旨在减少管辖区的未来风险。哈里斯县将确保在所有项目中都考虑到缓解，规划，与政策目标。一般而言，本县的目的是提供能够加强和保护基础设施建设的项目使其免受未来风险。具体而言，缓解措施将聚焦降低结构性洪水风险。

本县敏锐意识到我们将使用纳税人的资金支持项目，并珍惜这次机会。本县优先考虑财政责任并考虑成本和效益，包括确保项目支出的适合与合理，为我们的选民争取最大利益。本县利用多种投资资源满足基础设施需求，包括但不限于不限于哈里斯县选民，FHWA 基金和 FEMA 基金批准的债券基金。我们将继续积极寻求资金和合作机会，因为我们正朝着从“哈维”中全面复苏和更具弹性的未来迈进。

无论资金来源如何，过早被淘汰对于县内任何项目来说都不可取。通过在项目的开发和设计中使用最先进的工程和/或架构实践，可以避免这种情况。根据计划和规范的要求，为工作和条件指定适当的材料和技术，确保施工完成也至关重要。哈里斯县每年定期提供从常规到高度复杂的数十个基础设施项目的设计和建设。我们的成员期望并且应该得到能够很好地满足其预期目的的项目，在其生命周期内不需要过多的修复或整修，并且避免因未考虑周全而造成提前淘汰，而不得不在其生命周期完成之前进行更换的情况。

哈里斯县将作为 GLO 次级资金接收方运作其地方基础设施计划。

[52] 减灾措施：哈里斯县将采取措施，在哈里斯县计划保留空地或建立蓄洪/溢流的地区收购商业地产。这是帮助居民和企业重新安置在靠近原址的地区的整体社区办法的一部分，目的是保持社区特色和财政结构。

活动 1：哈里斯县商业买断计划

该计划与住宅买断计划相结合。

哈里斯县商业买断计划将在业主自愿同意出售的情况下，在遭受多个灾害或面临额外灾害高风险的社区购买商业地产，如 100 年洪泛区的地产。与住宅买断一样，用于商业买断的地产将位于哈里斯县打算保留开放空间或改善洪水的区域。这是旨在帮助安置遭受飓风“哈维”破坏的居民和企业的整体社区方法的一部分。哈里斯县将遵循市建局的要求（如有），并将向迁移企业提供搬迁付款和援助。哈里斯县将尽可能帮助将社区安置在靠近原始位置的地方，以保持社区特征和财务结构。

a. 拨款金额：19,605,124.00 美元

b. 适格实体：哈里斯县将与哈里斯县防洪区（HCFCD）合作运作该计划。

c. 适格活动：《住房与社区开发法》（HCDA）第 105(a)(1)、105(a)(7-8)和 105(a)(11)条：
   i. 买断；
   ii. 收购；
   iii. 《统一搬迁法》（URA）和《美国联邦法规》第 24 篇第 42.350 条规定的搬迁援助；
   iv. 《统一搬迁法》（URA）规定的企业搬迁援助；
   v. 《美国联邦法规》第 24 篇第 570.606 (d)条规定的可选搬迁援助；
   vi. 买断活动援助；
   vii. 仅拆除；
   viii. 针对《美国联邦法规》第 24 篇第 42.350 条规定的洪泛区以外的企业搬迁设计的活动；
   ix. 经修订的《1994 年国家洪水保险改革法》第 582 节（《美国法典》第 42 篇第 5154a 条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

d. 不适格活动：位于休斯顿市内和/或哈里斯县以外的活动不适用于该计划。

e. 计划指导方针：哈里斯县将根据 CDBG-DR 的要求和规定制定指导方针，以设定最高援助金额、目标地区位置以及额外的适格要求。指导方针实施前须经公示。所有指导方针均须经 GLO 批准。如需要，可以根据适用的联邦、州和地方法律或法令使用土地征用权获取所需房产。

f. 国家目标：中低等收入（LMI）家庭、消除贫民窟/贫民区、急需。

g. 选择标准：
   i. 位于哈里斯县境内，但在休斯顿市境外的商业房地产。
   ii. 经核实为 CDBG-DR 买断区域内的商业房地产。
   iii. 优先考虑中低收入（LMI）家庭。

h. 时间轴：拟定计划在 HUD 批准本《行动计划修正案》后 30 天开始。拟定截止日期为 2026 年 2 月。

活动 2：哈里斯县分配方式（MOD）

依据地方基础设施计划，哈里斯县将实施县级 MOD 程序。由于本次拨款资金有限，哈里斯县将鼓励优先向基础设施分配资金，以便用于直接修复受损设施、美国联邦应急管理局成本分摊和减灾措施、水控制设施和防洪设施。

哈里斯县将遵守 MOD 规定的公民参与程序。在举行听证会之前公布关于任何公开听证会的通知。上述通知将在所有适格城市的所有记录报纸上发布，并公布在哈里斯县社区服务部的网站上，以及提供给 MOD 中所有适格城市。听证会必须完全符合《德克萨斯公开会议法》。

在提交给土地总署之前，最终的分配方式将公布在哈里斯县社区服务部的网站上，以征询公众意见。公众意见征询时长不应少于 14 天。每条评论都应回复，对最终分配方式所作的任何更改都应在回复部分中注明，以供土地总署审核。分配方式必须在土地总署将《行动计划修正案》提交给美国住房和城市发展部后 60 天内完成。

完成后，哈里斯县应及时将分配方式提交土地总署，以供审核批准。

a. 哈里斯县分配方式要求：
   i. 哈里斯县将在土地总署的支持下加速分配方式进度；
   ii. 为适格实体或活动的资金分配设立客观标准（分配基于但不限于未满足需求）；

iii. 公民参与流程：
    1. 制定公民参与计划；
    2. 在最终确定分配方式前，至少举行两（2）次公开听证会；
    3. 其中一（1）次公开听证会应为“公开规划会议”；
    4. 必须在各公开听证会前至少五（5）天发出个人和网站通知；
    5. 各听证会召开前三天或以上，必须在至少一家区域性报纸上发布该听证会的公告。
    6. 确保公示期至少为 14 天。
iv. 通过分配方式向任何接受资金的当地实体落实至少 1,500,000 美元的 CDGB-DR 资金；
v. 通过分配方式促进当地的优先分配次序；
vi. 不适用于或不用于接受拨款实体的任何资金将归还哈里斯县，用于其拨款。
vii. 关于重新分配资金的任何修正案均将在哈里斯县社区服务部的网站上公示至少 14 天，并提交土地总署，以供批准。如果哈里斯县未能用完该资金，州将收回资金，另行重新分配。
viii. 对非强迫性的资金和/或已完成项目中节约的成本重新进行的资金分配将由哈里斯县在哈里斯县城镇范围内及休斯顿市区范围外决定；
ix. 满足 70%中低等收入利益要求的计划；
x. 为超出美国住房和城市发展部或土地总署要求的适格性设立任何附加参数。

b. 拨款金额：128,405,786.00 美元

c. 适格实体：当地政府单位（市和哈里斯县，不包括休斯顿市）

d. 适格活动：基础设施活动必须有助于住房配套设施的长期重建和修复。CDBG-DR；HCDA 第 105（a）（1-5）节、第 105（a）（7-9）节和第 105（a）（11）节规定的所有活动，包括但不限于：
    i. 支持基础设施和公共设施活动（包括排水和泛滥平原管理）的收购；
    ii. 防洪和排水系统的修理及改善，包括雨水管理系统的建设或翻修；
    iii. 修复住房配套基础设施（例如，给排水设施、街道、发电机的供给、垃圾清除、桥梁等）；
    iv. 拆除、翻修公有或私有商业或工业建筑和执行法规；
    v. 经济发展（如微小型企业援助、商业复兴和特殊经济发展活动，包括对符合小企业定义的企业给予优先援助）；

vi. 公共服务（如在最高限额为 15%的范围内提供职业培训和就业服务、医疗保健、儿童保育和预防犯罪）。

e. 不适格活动：
   i. CDBG-DR 资金不得用于在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。用于堤坝和水坝的 CDBG-DR 资金需：
      1. 在美国陆军工程兵团国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该构筑物的登记；
      2. 保证美国陆军工程兵团 PL 84–99 翻修计划（对非联邦防洪项目的翻修援助）中记录有该构筑物；
      3. 确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划获得认可；
      4. 在向防洪建筑提供资金之前做好风险评估档案记录，以及做好含风险降低措施在内的投资档案记录。
   ii. 资金不得为了任何目的援助私有公用事业；
   iii. 用于实施政府一般行为的建筑和设施（例如市政厅、法院和应急操作中心）；
   iv. 部分由于本《行动计划》对多重保险金的限制，对于由美国联邦应急管理局（FEMA）、美国陆军工程兵团（USACE）、保险或其他来源报销的任何部分灾难损失都将不予提供灾后重建援助。除非灾难直接影响所述项目，否则在《关于灾害的总统声明》之前正在进行的活动将不具备资格。
   v. 根据法律（作为第 105（a）条的附注编入 HCD 法案中），可能给美国陆军工程兵团项目提供的 CDBG-DR 资金的金额为 250,000 美元或以下。
   vi. 位于哈里斯县以外或休斯顿市区内的活动不适格。

f. 国家目标：LMI、消除贫民窟/贫民区、急需。

g. 选择标准
   i. 优先考虑有利于 LMI 家庭或社区的项目
   ii. 优先考虑维修和改善受“哈维”影响的无家可归者收容所设施，关键基础设施，公共安全建筑和排水设施。

h. 时间轴：拟定计划在 HUD 批准本《行动计划》后三十（30）日开始。拟定截止日期为 2026 年 2 月。GLO 可自行决定是否允许个别项目延期。

活动 3：哈里斯县建议计划竞争要求

哈里斯县竞争性《建议书》（RFP）计划将从哈里斯县及其附属小城市征求建议，以修复和重建受飓风“哈维”影响的基础设施/配套设施。RFP 旨在为改善地方基础设施提供资金，包括：

- 改善雨水/排水系统
- 扩建供水和污水处理设施，为县内设施不足的地区提供服务
- 建议道路
- 修缮，重建，或建造紧急庇难所和公共设施
- 恢复交通信号，以及
- 修复和加强其他重要基础设施/配套设施

在飓风“哈维”造成破坏之后，通过洪水减灾措施，清理路面和房屋中的暴雨水，将暴雨水引入适当渠道，以及为流离失所的居民提供庇难所，这些急需的修复和加强措施将大大缓解公共、居住和商业问题。

a. 拨款金额：70,225,927.00 美元

b. 适格实体：哈里斯县界内的地方政府（不包括休斯顿市）单位、独立校区、非营利性组织及公有公用事业单位

c. 适格活动：基础设施活动必须有助于住房的长期重建和修复。CDBG-DR；HCDA 第 105（a）（1-5）节、第 105（a）（7-9）节和第 105（a）（11）节规定的所有活动，包括但不限于：
   i. 支持基础设施和公共设施活动（包括排水和泛滥平原管理）的收购；
   ii. 防洪排涝系统修复与改善，包括暴雨水管理系统*的*建设或修复；
   iii. 基础设施修复（例如，给排水设施、街道、发电机的供给、垃圾清除、桥梁等)
   iv. 拆除、翻修公有或私有商业、公共机构或工业建筑和执行法规；
   v. 经济发展（如微小型企业援助、商业复兴和特殊经济发展活动，包括对符合小企业定义的企业给予优先援助）；
   vi. 公共服务（如在最高限额为 15%的范围内提供职业培训和就业服务、医疗保健、儿童保育和预防犯罪）。

d. 不适格活动：
   i. CDBG-DR 资金不得用于在灾害事件之前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。用于堤坝和水坝的 CDBG-DR 资金需：
      1. 在美国陆军工程兵团国家堤坝数据库或国家水坝数据库进行注册并维护关于该构筑物的登记；
      2. 保证美国陆军工程兵团 PL 84–99 翻修计划（对非联邦防洪项目的翻修援助）中记录有该构筑物；

3. 确保该建筑按照美国联邦应急管理局的国家洪水保险计划获得认可；
4. 在向防洪建筑提供资金之前做好风险评估档案记录，以及做好含风险降低措施在内的投资档案记录。

ii. 资金不得为了任何目的援助私有公用事业；

iii. 用于实施政府一般行为的建筑和设施（例如市政厅、法院和应急操作中心）；

iv. 部分由于本《行动计划》对多重保险金的限制，对于由美国联邦应急管理局（FEMA）、美国陆军工程兵团（USACE）、保险或其他来源报销的任何部分灾难损失都将不予提供灾后重建援助。除非灾难直接影响所述项目，否则在《关于灾害的总统声明》之前正在进行的活动将不具备资格。

v. 根据法律（作为第 105（a）条的附注编入 HCD 法案中），可能给美国陆军工程兵团项目提供的 CDBG-DR 资金的金额为 250,000 美元或以下。

vi. 位于哈里斯县以外或休斯顿市区内的活动不适格。

e. 国家目标：中低收入、消除贫民窟/贫民区、急需。

f. 时间轴：建议计划在 HUD 批准本《行动计划》后三十（30）日开始。建议截止日期为 2026 年 2 月。

g. 选择标准

i. 有益于 LMI 家庭或社区的项目，予以优先考虑。

ii. 优先考虑维修和改善受“哈维”影响的无家可归者收容所设施，关键基础设施，公共安全建筑和排水设施。

iii. 优先考虑可为项目提供杠杆融资的项目。

h. 哈里斯县竞争要求

i. 任何重新分配资金的修正案都将遵循哈里斯县的公民参与要求；

ii. 哈里斯县将自行决定在哈里斯县范围内的城市和休斯顿市范围之外的城市重新分配从非专用项目中重新分配的资金和/或从已完成的项目中节约的成本。

8. 哈里斯县公共服务

哈里斯县认识到许多居民，特别是弱势群体，有未满足的需求，并且将需要特殊情况来帮助他们恢复。房屋被洪水淹没、个人财产受损、生活遭受重大动荡。弱势群体往往较难从灾难中恢复过来，这可能直接影响他们的工作前景和住房选择。这些后果不但影响了居民的身心健康，还对住房单元造成的破坏。

在飓风“哈维”过后，几乎立刻就收到了来自这些受影响人群的，旨在寻求所需资源的呼吁。根据赖斯大学金德大学城市研究所的报告，即《飓风“哈维”救济基金需求第二阶段

评估报告》，在 2017 年 10 月 15 日至 2017 年 11 月 30 日之间 211 系统收到了近 90,000 次电话呼叫。其中约有三分之一是请求获得有关飓风“哈维”相关问题的帮助。在此期间，有 39％的呼叫来自 30~49 岁的求助者，其中最主要的请求是灾难专案管理、租金支付援助、灾难食品券和临时财务援助。对于 65 岁以上的人群（占总呼次数的 13.5％）提出了类似的请求。与 30~49 岁的人群相比，该人群额外提出了针对特定灾难的上门维修服务请求。该报告强调，那些 50 岁以上的人在这段时间内会保持最高的通话量，这表明他们在获得援助方面可能存在的问题。随着时间的推移，这些需求并没有减少。

提供的公共服务将为该县居民提供全面的恢复途径。这些服务将帮助居民找到住房、纠正住房问题，或者具备抵抗自然灾害、经济灾害或人身灾难等未来灾难的恢复力，从而创建一个更强大的、准备更充分的社区。通过不同的宣传策略、与服务于残疾人的组织建立伙伴关系以及根据需要提供住宿，将使会更大范围的残疾人可以享受此类服务。

服务可能包括住房咨询、法律援助、运输服务、公平住房服务、健康/心理健康服务、就业培训、劳动力培养以及其他服务，以满足受飓风“哈维”影响的人们的需求。住房咨询和法律援助服务将通过解决住房障碍，从而有助于进一步促进公平住房分配。就业培训和劳动力培养计划，包括支持住房恢复和住房建设的计划，将满足对工作技能的需求，从而支持该县的恢复工作。此外，劳动力培养将通过为受影响社区的居民提供必要的技能和机会来增加家庭收入，进而有助于促进长期恢复。为了满足那些无家可归或有可能无家可归的受影响者的需求，服务还可能包括专案管理和其他服务，以帮助这些群体安家和/或重新安家并保证其居住稳定性。

提供公共服务的目的还在于帮助居民为具备享受住房计划的资格做准备。。通过法律服务纠正所有权或税收问题，并为 LMI 社区提供住房咨询服务，可能会使更多居民有资格加入该县的房主援助计划、买断计划和租赁计划等计划。

a. 拨款金额：1,290,966.00 美元

b. 最大拨款额： $1,500,000/合同

c. 国家目标：中低收入人群受益

d. 适格活动：适格活动包括提供《住房与社区开发法》（HCDA）第 105(a)(8)条中列出的公共服务

e. 适格实体：适格实体为哈里斯县公共服务计划和通过申请或 RFP 程序确定的次级资金接收方，包括非营利机构。哈里斯县居民将直接通过选定的扩大县计划或次级资金接收方获得援助。所有计划提供者应确保面向所有居民提供服务，包括英语水平有限的居民或其他有特殊需要的人群。

f. 选择标准：对于通过申请或 NOFA/RFP 程序选定的项目和次级资金接收方，将有一个明确的程序和验收期、门槛标准、选择标准和奖励程序。选择标准和任何受益人要求将在公共服务指南、NOFA/RFP 或申请中确定。选择标准可能包括：活动和需求、成本、活动管理和经验/过往绩效。

g. 公共服务将主要提供给 LMI 人群或 LMI 地区人群。这可能包括但不限于那些需要公共服务来帮助他们享受住房计划或达到住房计划资质要求的人群。接受提供的公共服务可能并不影响同时接受通过住房计划提供的服务。

h. 时间轴：建拟定的计划开始日期立即生效，因为这些计划是由住房和城市发展部批准的其他项目支持的，并将根据本修正案并入公共服务项目。拟定的截止日期为 2026 年 8 月。

9. 哈里斯县计划

深思熟虑得出的普惠性规划为项目和活动的有效和高效实施做好了充分准备。规划程序循环进行，各阶段相互重叠且彼此了解。哈里斯县将投入充足的规划资金，以准确确定未满足需求，这将确保项目以一种圆满完成的方式执行。由于哈里斯县是 HUD 确认的“受影响及受损最严重的”地区，规划活动将加强计划，运营和重建知识。该县还可以与其他地方管辖区，大学和倡导者合作开展各种规划项目。

a. 拨款金额：33,344,506.00 美元

b. 适格活动：《美国联邦法规》第 24 篇第 570.205 条、HCDA 第 105(a)(12)条所列适格规划、城镇环境设计、政策规划与管理能力建设活动

c. 不适格活动：位于哈里斯县以外或休斯顿市区范围内的规划活动，除非这类研究与以下活动有交集：1) 住房、住房公平分配和住房相关主题的区域/市场分析；以及 2) 与 HCFCD 维护的资产相关的危害缓解和排水改善工作。

d. 时间轴：建议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划修正案》后立即开始。该计划将于 2027 年 2 月结束。

e. 规划活动排序：规划活动优先顺序如下：

i. 规划活动、灾后响应、灾后重建，包括政策规划及管理能力建设

ii. 规划研究，包括但不限于洪水控制、下水道改进、可负担住房、公平住房、紧急情况管理/处理、灾后响应、灾后重建、卫生、基础设施改进，以及其他飓风哈维灾后恢复举措，未来的减灾举措，综合响应预案，灾后恢复计划。

10. 行政基金

哈里斯县行政支出将不得超过拨款的百分之二点四（2.48%），即总共 21,985,706 美元，将由州拨出的行政资金提供。这与州计划相符。土地总署将允许不超过 10%的计划金额用于与住房活动的实施直接相关的事务，6%用于非住房和基础设施类活动。土地总署已将工程和设计活动的费用限定在不超过项目总拨款的 15%，除非必须涉及特殊服务，并经土地总署批准。建议计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划修正案》后立即开始。该计划将于 2026 年 2 月结束。

哈里斯县计划按照第 570.200(h)条的规定，为软件系统的规划、采购和扩展，住房项目的接收和呼叫中心的建立，项目管理和行政职能，利用、支出和寻求授权前成本的报销。

11. 国家目标

预计所有的国家目标将被用作执行飓风“哈维”的灾后重建工作的目标。对于迫切需要的活动，每个接受 CDBG-DR 资金的次级资金接收方将记录在紧急需要的国家目标下资助的所有活动或项目是如何应对由次级资金接收方确定的灾害相关影响的。《美国联邦法规》第 24 篇第 570.483（d）条规定的紧急需要情况下的文件 CDBG 保证要求在本公报之拨款行动中不适用。

至少 70%的 CDBG-DR 计划资金将用于支持使中低收入人群获益的活动。

5.3. 休斯顿市管理的灾后重建计划

A. 直接拨款

由于休斯顿市和哈里斯县已从德克萨斯州获得了直接拨款，GLO 指示其各自编制一份地方行动计划。休斯顿市或 GLO 将管理这些直接拨款。休斯顿按照 GLO 的指示，提交了一份地方行动计划，其中包含了 GLO 行动计划的各个部分。该市行动计划中的地方信息包括地方需求评估、对未满足需求的了解、地方计划和要求、地方咨询以及支出时间轴。

B. 与未满足需求的联系

休斯顿整座城市位于美国住房和城市发展部称之为“受影响和破坏最严重”的区域。因此，用于休斯顿的所有资金将用来解决德克萨斯州受影响和破坏最严重区域的未满足需求。GLO 和该城市对未满足需求的评估是休斯顿重建活动发展和优先次序的依据。休斯顿市咨询了受灾市民、利益相关方、HHA，以便满足需求。由于附加信息的可用性以及其他社区和利益相关者的参与，未满足需求以及通过 CDBG-DR 资金解决未满足需求的活动已进行更新。

休斯顿打算通过这些资金解决未满足住房需求，有大约 89%的资金用于解决直接与住房有关的未满足需求。利用可用数据以及利益相关者和居民的信息，该市将管理以下住房计划：房主援助计划、小户型租赁计划、购房者援助计划和买断计划。这些计划将尽可能高效地处理休斯顿的住房长期重建工作。

这些资金中的大约 10％用于帮助房主进行房屋维修、修复和重建。大约 50%用于维修、修复、重建或建造新的出租房屋，包括多户型和单户型房屋。剩余的部分可以帮助租房者和房主建造新的、可负担的单户型房屋；帮助购房者购买房屋，以及帮助那些房屋可能会再次被淹的居民搬离其住所。

休斯顿的 CDBG-DR 资金将主要用于满足未满足的住房需求。但是，该市认识到实施全面而有效的长期恢复计划需要采用更广泛的方法。休斯顿的住房计划将与公共服务活动结合起来，共同帮助稳定各个家庭或帮助各个家庭为获得永久性住房解决方案做准备。公共服务活动可能包括但不限于防止出现无家可归的情况，并提供相关服务、提供住房咨询、法律咨询、职业培训、精神卫生和一般卫生服务。该市还制定了经济复苏计划，以在社区创造和保留就业机会，帮助各个家庭通过就业或增加收入而稳定下来。

该市为规划活动分配了 2,170 万美元的资金，以支持和促进全面的长期恢复工作，并将视情况与地区计划工作相结合。在 GLO 允许的范围内，该市将分配 1500 万美元的计划资金作为管理费用。这些费用将包括合规监督和支持该计划的其他管理活动。所有计划资金中至少有 70%将使 LMI 人员受益。

该市已在此项分析中考虑了准备和缓解措施，以确保休斯顿人所处的环境比飓风“哈维”发生之前更安全、更有弹性，并且在未来发生灾难时能够更快地恢复。休斯顿市将努力将防灾和减灾措施纳入其活动。在制定计划指南时，对这些工作进行了详细的说明。此外，该市将使用这些资金并设计其计划，以提高休斯顿地区的负担能力和公平性。

下表汇总了休斯敦的未满足需求。此信息既是 GLO 的总计未满足需求汇总表的子集也是其补充部分。

表 58：总计未满足需求汇总（在 **APA 18** 中更新）

类别	损失/上限	CDBG-DR 投资*	其他已知投资	剩余未满足需求
住房	$5,741,049,341	($1,049,714,234.52)	($2,787,448,572)	$1,903,886,534
业主占用的住房	$1,673,453,681	($545,041,697.52)		$1,122,566,869
国家洪水保险计划	$2,956,800,000		($2,743,000,000)	$213,800,000
租房者占用的住房	$1,061,408,358	($370,855,752)		$690,552,606
FEMA PA – HHA	$49,387,302		($44,448,572)	$4,938,730
休斯顿单户开发和购房者援助计划		($78,016,785)		($78,016,785)
休斯顿买断计划				
休斯顿公共服务		($55,800,000)		($55,800,000)
基础设施	$1,293,794,266	($84,500,000)	($1,183,964,839)	$25,329,427
FEMA PA	$590,794,266		($531,714,839)	$59,079,427
HMGP项目	$703,000,000		($527,250,000)	$175,750,000
保险收益和州长拨款办公室			($125,000,000)	($125,000,000)
灾后重建资金重新分配计划		($91,500,000)		($91,500,000)
经济	$1,401,319,818	($20,509,342.82)	($271,205,500)	$1,108,310,543
SBA 业务/EIDL贷款	$1,401,319,818		($271,205,500)	$1,130,114,318
休斯顿经济复苏计划		($20,509,342.82)		($21,803,775)
总计	$8,436,163,425	($1,154,723,577.34)	($4,242,618,911)	$3,013,829,996

* CDBG-DR 投资包括活动交付成本。

** CDBG-DR 业主占用的住房投资包括州管理的休斯顿市房主援助计划的金额。

C. 休斯顿计划预算

表 59：总拨款预算-休斯顿市（在 **APA 18** 中更新）

计划		美国住房和城市发展部受影响最大地区	州受影响最大地区	中低收入金额	总计	在休斯顿市总拨款中的占比%	在休斯顿市总拨款中的占比%	总计
休斯顿市住房	房主援助计划	$ 68,060,675.08	$ -	$ 63,769,505.82	$68,060,675.08	10.44%	88.57%	$577,168,704.95
	单户开发计划	$ 3,589,439.37	$ -	$ 3,589,439.37	$3,589,439.37	0.55%		
	多户租赁计划	$ 370,855,752.00	$ -	$370,855,752.00	$370,855,752.00	56.91%		
	小户租赁计划	$ 11,355,268.88	$ -	$ 11,355,268.88	$11,355,268.88	1.74%		
	购房者援助计划	$ 36,046,498.95	$ -	$ 23,452,314.16	$36,046,498.95	5.53%		
	买断计划	$ 87,261,070.67	$ -	$ 87,261,070.67	$87,261,070.67	13.39%		
休斯顿市公共服务和经济复苏	公共服务	$ 17,175,483.19	$ -	$ 17,175,483.19	$17,175,483.19	2.64%	5.78%	$37,684,826.01
	经济复苏计划	$ 20,509,342.82	$ -	$ 20,509,342.82	$20,509,342.82	3.15%		
休斯顿市规划	休斯顿规划	$ 21,780,921.41	$ -	不适用	$21,780,921.41	3.34%	5.64%	$36,780,921.41
休斯顿市管理	休斯顿管理	$ 15,000,000.00	$ -	不适用	$15,000,000.00	2.30%		
休斯顿市拨款小计（管理之前）		$636,634,452.37	$ -	$597,968,176.91	$636,634,452.37			
休斯顿市拨款小计（管理之后）		$651,634,452.37	$ -	$597,968,176.91	$651,634,452.37			

*这说明了 LMI 的估计金额，可能会随着申请的接受而变化。

D. 资金使用

计划指南：休斯敦住房和社区发展部（HCDD）将制定计划指南，其中提供有关资格要求、报告要求和其他计划信息的详细信息。所有计划指南均须获得 GLO 批准，并在使用前发布以征询公众意见。这些计划将通过保护和扩大休斯顿的住房和经济机会，帮助完成《纽约市障碍分析》中阐明的措施。将以解决公平住房障碍并促进公平复苏的方式制定计划指南。拟定这些计划将使用《联合公报》第 83 卷第 5844 中列出的计划收入限制。另外，根据该《联邦公报》，HUD 豁免了某些计划收入要求。任何申请人获得的援助均以计划指南中列出的标准为上限，任何申请人能够收到的拨款的额度均不会超过为整个项目提供的拨款额度。

积极的市场推广计划：住房和社区发展部通过制定的积极的市场营销策略来确定AFFH。积极的营销工作将包括基于HUD法规的积极的营销计划。目的是确保外展和交流活动覆盖所有种族、族裔、民族、宗教、家庭地位、残疾人、“特殊需要”和性别群体的适格房主和租房者。推广计划将提供详细信息，说明该市如何计划对上述所有房主和租房者进行有效推广，以及该计划的申请和注册流程将如何适用于英语能力有限的人士、残疾人，以及那些有特殊需要的人。

AFFH审查：所有拟定的住房项目都将接受AFFH审查。此类审查将包括对拟定项目区域的（1）人口统计学；（2）社会经济特征；（3）住房配置和需求；（4）教育、交通和保健机会；（5）环境危害或问题；以及（6）对AFFH的确定重要相关地所有其他因素。申请应表明，项目可能会减少地区的种族、族裔和低收入人群，和/或促进低贫困、非少数民族地区的经济适用房建设，以应对与自然灾害相关的影响。

成本效益：该市将研究每项计划对于适格申请人的房产的成本效益，并确定与其他方案（例如重建）相比，可供申请人使用的方案，包括加高改造。

资金利用：休斯敦市旨在利用CDBG-DR资金以及其他联邦、州、地方和非营利组织提供的资金来最大程度地利用有限的CDBG-DR资金来实现更有效、更全面的复苏。如果适用，可以将资金利用需求添加到计划指南、申请或NOFA / RFP中。

1. 房主援助计划（HoAP）

城市和社区发展部将提供修复、重建和报销服务。

修复和重建: 该市将代表房主管理并完成旨在修复的建设（包括加高）施工，或者对受损房屋的重建。休斯顿市将与一家公司签约，向其提供设计和施工服务，以管理和执行受损房产的修复或重建。该方案的估计预算(包括项目交付)为$55,757,355。

作为 HoAP 的一部分，该市可能会提供临时搬迁援助（TRA）。TRA 资金将用于减轻房主因建筑施工产生的临时搬迁负担。TRA 资金作为适格活动包含在预算中。

报销: 在申请该计划之前已对房屋进行部分或全部维修的房主，可能有资格在环境清理完成之后，针对所完成的工作，按照最低计划标准获得其在申请该计划之前产生的适格费用的报销款。将使用 Xactimate 或类似的行业标准工具确保成本合理性，同时由计划人员通过现场检查对所做工作进行核验。该方案的估计预算（包括项目交付）为$13,431,156。

a. 拨款金额：68,060,675.08美元

b. 最大援助金额：下面概述了HoAP中每个选项的最大援助金额。申请人可以将某些选项与HoAP中的其他选项结合使用，也可能有资格获得其他计划下的援助。对于受益人参加的每项计划或选项，其所获得的援助金额都不会超过最高限额。
   i. 修复和重建选项：对于修复项目，当地复合建筑商对修复工作的投标金额不能超过$ 80,000。该额度超出了GLO的额度标准，因为预计与该州其他受灾地区相比，休斯顿的房主中很大一部分拥有较大的房屋（房屋平均价值较高）。这些房屋还有未满足的需求，并且需要维修而不是重建。带有加高成本的重建和维修费用，是根据受雇建筑商的当地综合建筑商投标金额，以及基于该建筑商家庭规模的规划确定的，而且不超过$200,000。该市可以根据计划指南中概述的因素，酌情分配其他用于改善工程、 环境因素、社区要求、弹性措施和无障碍需求的拨款。向每个家庭分配的、用于基础修复的最大援助金额$80,000，用于重建的最大援助金额为$200,000。这些最大限额不包括其他拨款，例如，用于加高（仅限于修复工程）、环境因素、社区要求、弹性措施、家庭构成和无障碍需求的拨款，所有这些拨款均由该市根据指南中概述的因素自行决定。
      1. 临时搬迁援助：被确定有资格参与修复和重建选项的申请人可以获得此项援助。HoAP临时搬迁援助（TRA）将为其房屋被飓风“哈维”破坏，正在修复和重建过程中的适格房主提供援助。
   ii. 报销选项：一个家庭的最高报销金额不超过$ 80,000。指南中还描述了根据收入水平向适格家庭提供的援助金额的其他标准。该最高金额不包括额外的拨款，例如用于加高（仅用于恢复），应对环境因素，采取弹性措施和

满足无障碍需求的拨款。所有这些拨款均由该市根据指南中概述的因素自行决定。

c. 适格活动：《住房和社区开发法》第105(a)(1)、105(a)(3-4)、105(a)(8)、105(a)(11)、105(a)(18)和105(a)(25)条；《美国联邦法规》第24篇第570.201(g)条下许可的住房活动包括但不限于：
   i. 单户型业主占用房的修复和重建
   ii. 减缓危害
   iii. 搬迁援助
   iv. 仅拆除
   v. 与受影响的单户型住房存量的恢复有关的其他活动
   vi. 支付非联邦股份

   《联邦公报》第83卷第5844期下的豁免权允许享受住房激励机制以及其他关于一对一更换住房、搬迁和购买住房的要求。

d. 不适格活动：
   i. 偿还强制抵押款
   ii. 向迁移到受灾洪泛区的家庭发放的奖金
   iii. 在灾难发生时或灾难发生后作为第二住房的房产不符合获得恢复援助或住房奖励的条件
   iv. 位于泄洪道内的房屋的修复/重建
   v. 符合以下条件的房屋的修复/重建：
      1. 总计家庭收入超过120%AMI或国家平均值；而且
      2. 灾难发生时，房产位于100年一遇的洪泛区内；而且
      3. 房产业主没有为损坏的房产投保洪水保险，甚至房产业主未被要求获得和维持这种保险。
   vi. 经修订的《1994年国家洪水保险改革法》第582节（《美国法典》第42篇第5154a条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

e. 获得援助的适格标准：

房产

i. 不在防洪道内；
ii. 飓风发生时由业主占用；
iii. 作为房主的主要住所；
iv. 持续遭受飓风“哈维”破坏；
v. 环境已清理；
vi. 修复、重建和新建工程的成本是合理的，并且与施工时间和地点的市场成本一致。

房主

i. 所有18岁及以上的家庭成员当前必须在支付子女抚养费或者在执行经批准的支付计划。
ii. 房主申请人必须提交证据证明房产税已付，在执行经批准的付款计划或根据现行法律，有资格获得税收豁免；
iii. 房主申请人必须同意以有限的代位权获得任何与飓风“哈维”有关的未来拨款，以确保始终遵守福利规定。
iv. 援助将以资助金、无息无担保可免贷款或无息有担保可免贷款的形式提供。在可免贷款合规期内，房主申请人必须保持相对于受助房产主要居留权。在合规期间的套现再融资、房屋净值贷款，或任何利用受助房产作抵押的贷款必须事先获得批准。关于这方面的考虑因素在计划指南中作了描述。违反此政策将执行贷款偿还条款。
v. 业主申请人必须同意遵守可免贷款合规期和留置权要求(根据适用情况确定)。住房的拨款类别和合规期将根据所提供援助的金额(不包括批准用于改善工程的额外拨款)确定:

<u>修复或重建拨款</u>

a. 额度为$20,000*或以下的援助资金没有合规期；
b. 额度为$20,000以上的援助资金，3年无担保合规期且以限制性契约代替留置权；

对房产的留置权将在与计划相关的所有文件的条款和条件履行完成且合规期结束后撤销。如果房主在合规期内出售或以其他方式转让其对于该房产的所有权权益，则剩余的按比例支付的援助金额将立即变为到期应付。

对于同时接受HoAP报销和修复援助的房主，其合规期应与修复或重建的合规期一致，合规期的时长根据向该房主提供的援助总额*确定。

*用于确定合规期时长的援助金额不包括额外的场地特定拨款。

仅报销

a. 援助金额等于或低于$20,000* ；
b. 援助金额为$20,001~$80,000* ，1年无担保合规期且无留置权；

*用于确定合规期时长的援助金额不包括额外的场地特定拨款。

vi. 房主申请人必须在适用的合规期内为受助房产维持所需的保险。
vii. 对于须满足洪水保险购买要求的灾难援助，接受该援助的房主应以书面形式通知受让人相应的洪水保险购买要求，以获取和维持洪水保险；同时，还应以文件形式保留证明房产转让的该书面通知，而且，转让的业主如果不这样做，则应承担相关责任。
viii. 指南中包含了每个选项的附加资格标准。房主可能具有从多个选项中进行选择的资格。在某些情况下，房主可以进行组合选择。关于选项组合的除外条款可确保福利不重叠。

f. 选择标准：以下标准将作为住房和社区发展部通过HoAP优先考虑和服务中低收入申请人的分阶段方法的依据。

i. 收入为80％AMI或以下的老年人（62岁或以上）或残疾家庭
ii. 收入为80％AMI或以下的有子女的家庭
iii. 收入为50％AMI或以下的家庭
iv. 收入为80％AMI或以下的家庭

其余资金将以先到先得的方式提供。符合资格并选择参加“仅报销”的个人将通过上述申请阶段之外的途径获得服务。

g. 拨款方法：休斯顿市将根据房主相对于每种选择的资格、其房屋状况以及他们在恢复过程中所处的位置，帮助房主确定满足其需求的最佳选择。在休斯顿市为每个申请人确定每种选择的资格后，专案经理将向申请者解释他们可以选择的多个选项（如果申请者有此资格）。

h. 国家目标: 中低收入收益；急需

i. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》后立即开始。拟定的结束日期为2025年8月。

2. 单户型开发计划

飓风“哈维”导致休斯顿市数量空前的水淹房屋遭到破坏。这些房屋中有许多已经被毁或无法居住，这迫使许多居民暂时或永久搬迁。甚至在这场灾难发生之前，许多社区都有大量空地需要填充开发。新建单户住宅将有助于受风暴影响的社区从灾难中恢复，同时还可以改善需要进行新的填埋式开发的社区的状况。

单户型开发计划将为中低收入购房者提供可负担的单户型新房屋。住房和社区发展部（HCDD）将发布《资金可用性通知》（NOFA），以提供资助款并选择开发商。休斯顿市可以使用这些资金购买土地用于新建房屋，也可以将土地作为NOFA的一部分，指定给开发商以进行场地控制和开发。至少51％的土地将用于建造中低收入者房屋。

如果房主在履约期内转让其房产所有权，住房和社区发展部将通过留置权执行收回规定。但是如果房主死亡，低收入继承人可以继承其剩余的留置权和履约期。

所购房屋的履约期及留置权期为5年。

援助以零利率可免除贷款的形式提供，以留置权提供担保。所提供贷款的免除将在留置权期间按比例分配。房产的留置权将在与该计划有关的所有文件的条款和条件以及留置权期限完成后撤销。如果房主在留置权期间出售或以其他方式转让其在房产包含的所有权权益，则剩余的按比例分配的援助金额将被收回，并立即变为到期应付款。

该计划将使居民有机会搬出容易反复遭受洪灾的地区，还将使其房屋需要大量维修或重建的房主立即有机会搬入通过该计划出售的新住宅。该计划将与其他恢复计划同时实施，为受飓风“哈维”直接影响的人群和由于可用住房短缺而间接受影响的人群提供住房选择。

a. 拨款金额：3,589,439.37美元

b. 最大拨款额： 每次开发最高40,000,000美元

c. 适格活动：收购; 支持新房开发的基础设施；根据《联合公报》第83卷第5844期允许进行新房屋的建设，同时豁免《美国法典》第42章第5305条、《美国联邦法规》第24篇第570.207(b)(3)条;《住房和社区开发法》第105 (a)(1)、105(a)(2)、105(a)(4)、105(a)(7-8)、105(a)(11)和105(a)(14-15)条的要求。据此，新房屋建设符合条件，其中可以包括收购、新建、拆除、公共服务、搬迁以及对非营利组织的援助。

d. 不适格活动：待开发房产不得位于洪道或特殊洪害区域内。

e. 适格申请人：
   i. 盈利开发商/借款人
   ii. 非盈利开发商/借款人

f. 国家目标：中低端收入利益

g. 选择标准：

开发商申请人：
项目将通过申请或NOFA/RFP流程选择。申请或NOFA/RFP将明确该流程和验收期限、门槛标准（包括适用建筑标准）、选择标准和援助流程。休斯顿市购买的用于开发的地产将作为开发的一种选择。休斯敦市可以购买地产或土地进行新的开发，以及将土地指定给开发商进行场地控制和开发。开发商可提供拟开发的物业和土地。

受益人
该计划的受益人将是LMI家庭。申请者将以先到先进行的方式接受审核。其他标准将在指南中列出。

h. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。该计划于2023年8月已关闭。

3. 多户型租赁计划

该计划旨在消除飓风“哈维”对休斯顿可负担租赁房屋存量的直接和间接影响。飓风“哈维”加剧了可负担租赁住房单元的短缺状况。这些住房是用于满足休斯敦的租房者需求的。新开发多户型租赁住房、翻新及保护现有经济适用的出租房、购置和/或修复被淹的多户型住房，以及战略性地土地征用来开发多户型住房，都是为了解决这一短缺问题，同时也是为了满足受灾害影响的租户的需求，包括那些公共住房的租户。该计划还将提供旨在满足特殊人群需求的住房。

a. 拨款金额： 370,855,752.00美元

b. 最大拨款额： 40,000,000美元/开发

c. 适格申请人：以个人或以有限合伙人或有限责任公司参与者的名义提出申请的申请人:
   i. 营利开发商/借款人
   ii. 公共住房机构和住房融资机构– HCHA、HHA和HHFC
   iii. 非营利开发商/借款人
   iv. 一般地方政府单位

d. 适格活动： 修复、重建、新建和购置。《住房和社区开发法》第105（a）（1）、105（a）（3-4）、105（a）（7-8）、105（a）（11）和105（a）（14-15）条。具备《联合公报》第83卷第5844期豁免的建造新房屋的资格。

e. 适格标准：
   i. 项目必须符合 CDBG-DR 适格要求。
   ii. 开发项目必须位于休斯顿市区范围内。市、县合作开发提供住房的项目除外。
   iii. 至少有51％的已修复或开发的住房单元处于留置权期，以可负担的租金租给收入等于或低于AMFI的80％的LMI家庭。在市政府和GLO允许的情况下，可能会允许项目留出一定数量的住房单元，以可负担的租金提供给收入等于或低于AMFI的80％的LMI家庭。可负担的租金等于可用CDBG-DR资金支付的适格费用总额的百分比。对于修复房屋，留置权期至少为15年；对于重建或新建房屋，留置权期限至少为20年。
   iv. 将根据《美国法典》第26章第42（g）（2）（a）条和其他现行的《土地使用限制协议》（LURA）限制条件（如适用）确定留置权期限和可负担租金，并以低收入住房信贷租金为限值。使用住房税收抵免（HTC）租金限额确定目标AMFI水平的租金，以与当地需求评估保持一致。
   v. 《美国联邦法规》第24 篇第5.100条的定义的任何实质性修复，或新建一座有四个以上租赁单元的建筑物，应根据需要安装宽带基础设施。
   vi. 具有八（8）个或更多单元的项目必须确保建造成本合理，并与建造时间和地点的市场成本保持一致；
   vii. 对于须满足洪水保险购买要求的灾难援助，接受该援助的人有法定责任以书面形式通知受让人相应的洪水保险购买要求，以获取和维持洪水保险；同时，还应以文件形式保留证明房产转让的该书面通知，而且，转让的业主如果不这样做，则应承担相关责任。

viii. 经修订的《1994年国家洪水保险改革法》第582节（《美国法典》第42篇第5154a条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

f. 选择标准：选择标准可能包括但不限于以下各项：
   i. 住房类型
   ii. 组织经验
   iii. 项目位置信息
   iv. 社区、开发和场地设施
   v. 财务分析

   根据第811条，向特定人群提供住房的申请或提议，包括但不限于永久支持性住房，应优先考虑以前无家可归的人，或收入极低的家庭。

g. 国家目标：中低收入人群受益

h. 房产类型：共同所有权下拥有8个或更多租赁单元的多户型租赁住房。

i. 项目选择：通过申请或 NOFA/RFP 流程选定项目。申请或 NOFA/RFP 将明确规定流程和验收期限、阈值标准（包括适用的建筑规范）、选择标准和拨款流程。选定的项目必须在合同生效后的 18 个月内竣工。休斯顿同意延期的情况除外。在计划指南中确立了其他项目选择标准和流程信息。次级资金接收方将执行该计划。为了满足未满足的住房需求，需要向休斯顿住房管理机构进行申请。该申请流程在多户型住房指南中作了描述。此外，其中还包含关于次级资金接收方的其他信息。选择标准和受影响住户的优先级将在公共服务指南、NOFA 或申请中确定。选择标准可能包括：活动和需求、成本合理性和有效性、活动管理和实施以及经验/过往绩效。

j. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。拟定的结束日期为2026年2月。

4. 小型租赁计划

小户型租赁计划旨在通过为新建和重建小户型租赁住房（2~7个单元）融资来重建可负担的租赁住房，并通过填充开发新的小户型租赁房产来产生新的住房，以满足休斯敦境内不断增长的租用这类房屋的需求。该计划通过可免贷款向旨在开发当地社区，提高可负担住房存量的非营利实体和旨在为中低收入市场服务的开发商提供财政援助。该计划将有助于扩大可负担租赁住房的选择，同时还将通过援助房东以及在住房修复和建造行业创造就业机会来刺激经济增长。

该计划将有助于扩大可负担租赁住房的选择，同时还将通过援助开发商和在建筑行业创造就业机会来刺激经济增长。此外，该计划还将提供一个使中小型非营利性住房开发商形成财务和发展能力的机会。飓风过后，休斯顿地区的非营利组织难以满足居民的需求。该计划将提供财政援助，以建造可负担房屋，从而为非营利组织提供所需的开发经验，以帮助满足未来的灾难响应需求。

该计划可能包括为房产所有者提供符合以下CDBG活动的援助：

1. 新建和重建小户型租赁房产
2. 为特殊人群提供住房
3. 弹性措施

给房产所有者拨款的金额是根据多种因素确定的，其中可能包括单元数量、房产规模和总体建筑需求，以及从保险和其他来源获得的收益。优先级标准可以包括基于留置权期限的长短、绿色建筑和/或能源之星评级单元、可访问性、《美国残障法》第504条、缓解措施等。计划指南将详细说明拨款考虑因素、选择标准、拨款计算/确定方法、施工标准，质量保证/质量控制功能、申诉和申诉流程、LMI占用要求、土地使用限制、计划合规性和监控以及其他计划组成部分。

a. 拨款金额：11,355,268.88美元

b. 最大拨款额： 3,500,000美元/开发

c. 适格申请人：以个人或以有限合伙人或有限责任公司参与者的名义提出申请的申请人:
    i. 营利开发商/借款人
    ii. 公共住房机构
    iii. 当地政府单位
    iv. 非营利开发商/借款

d. 适格活动：适格活动： 修复、重建、新建和购置。《住房和社区开发法》第 105（a）（1）、105（a）（3-4）、105（a）（7-8）、105（a）（11）和 105（a）（14-15）条。具备《联合公报》第 83 卷第 5844 期豁免的建造新房屋的资格。

e. 适格标准：

房产业主申请人必须：

i. 提供证据证明：
   1. 已缴纳房产税；
   2. 有获批的付款计划；或
   3. 已获得房产税豁免权。
ii. 根据重复福利要求，同意对与飓风“哈维”有关的任何未来拨款的享有有限代位权。
iii. 同意遵守留置权期限和留置权要求。

房产必须：

i. 非位于洪水水道内
ii. 环境已清理

开发:

i. 必须符合 CDBG-DR 适格要求。
ii. 开发项目必须位于休斯顿市区范围内。市、县合作开发提供住房的项目除外。
iii. 至少有51％的已修复或开发的住房单元处于留置权期，以可负担的租金租给收入等于或低于AMFI的80％的LMI家庭。
iv. 可负担性限制条件
   1. 新开发项目的最低可负担期限和贷款期限为20年。
v. 《美国联邦法规》第24 篇第5.100条的定义的任何实质性修复，或新建一座有四个以上租赁单元的建筑物，应根据需要安装宽带基础设施。开发项目可能包括不止一处房产，例如分散的场地租赁开发项目。
vi. 对于须满足洪水保险购买要求的灾难援助，接受该援助的房产业主有法定责任以书面形式通知受让人相应的洪水保险购买要求，以获取和维持洪水保险；同时，还应以文件形式保留证明房产转让的该书面通知，而且，转让的业主如果不这样做，则应承担相关责任。
vii. 经修订的《1994年国家洪水保险改革法》第582节（《美国法典》第42篇第5154a条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可

用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

viii. 适用的加高要求将适用于新建和修复项目。

f. 国家目标：中低收入人群受益

g. 房产类型：共同所有权下拥有2-7个或更多租赁单元的小户型租赁住房。

h. 项目选择：通过申请或NOFA/RFP流程选定项目。申请或NOFA/RFP将明确规定流程和验收期限、阈值标准（包括适用的建筑规范）、选择标准和拨款流程。选定的项目必须在合同生效后的18个月内竣工。GLO同意延期的情况除外。在计划指南中确立了其他项目选择标准和流程信息。项目选择标准可能包括但不限于以下各项：

i. 住房类型
ii. 组织经验
iii. 项目位置信息
iv. 财务分析

根据第811条，向特定人群提供住房的申请或提议，包括但不限于永久支持性住房，应优先考虑以前无家可归的人，或收入极低的家庭。

i. 时间轴：拟定的计划开始日期为住房和城市发展部批准该行动计划修正案后立即开始。拟定的结束日期为2026年2月。

5. 购房者援助计划

购房者援助计划将为购房者提供首付款、过户结算费、本金买低利率和其他直接财务援助的资金，以资助其购房。该计划将有助于提高居民的住房负担能力。购房者援助计划将优先考虑受飓风“哈维”影响的家庭，以帮助LMI家庭在其房屋遭到飓风“哈维”破坏后搬入新的住房。该计划包括两轮。第一轮于2025年3月结束，第二轮将在住房和城市发展部批准行动计划修正案18后开始。

购房者援助计划可为收入最高达120％AMI的适格家庭提供首付款和过户结算费用援助。基于第570.201（n）条规定的直接房屋所有权援助，休斯顿市可全额支付放款方要求的首付金额。该市还可以利用其他形式的直接购房者援助，例如补贴利率和抵押贷款本金，包括发放资助金以降低适格家庭的实际环控利率，从而使其享受可负担的抵

押贷款支付水平。最主要的是，该市将以可免贷款的形式提供直接财务援助。购买的房屋的留置权期限至少为五（5）年。该房产的留置权将在与该计划有关的所有文件的条款和条件以及留置权期限完成后撤销。如果房主在留置权期间出售或以其他方式转让其在房产的所有权，则剩余的按比例分配的援助额将立即变为到期应付款。

a. 拨款金额：36,046,498.95美元
    i. 第一轮：16,246,498.95美元
    ii. 第二轮：19,800,000.00美元

b. 最大拨款额：
    i. 第一轮：30,000美元每单元
    ii. 第二轮：125,000美元每单元

c. 适格活动：此活动可以获得《美国联邦法规》第24篇第570.201（n）条和《住房和社区开发法》第105（a）（24）条所列的CDBG-DR资金；《联邦公报》 第83 卷第5844期下的豁免权允许收入为120％AMI的家庭享受房屋所有权援助，并享受100％首付款的首付援助。

d. 适格申请人：确定可以获得本计划援助的申请人资格评定标准如下。申请人必须：
    i. 满足收入适格要求 (120 % AMI)
    ii. 同意遵守留置权期限和留置权要求

e. 申请人选择：适格申请人应是收入为120％AMI或更低的家庭。受飓风“哈维”影响的申请人将获得优先权，其余的将按先到先进行的优先顺序处理。

f. 国家目标：中低收入人群受益; 急需

g. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。第一轮结束日期为 2025 年 3 月，第二轮开始日期为 2022 年 9 月，第二阶段拟定结束日期为 2027 年 2 月。

6. 买断计划

自2015年以来，许多房屋屡次遭遇洪水灾害，显然一些居民需要更永久性的解决方案。通过该计划，该市或次级资金接收方可以飓风后的公平市场价购买已将被淹房屋拆除的住宅结构，用来建设公园设施、开放空间或分蓄洪区。这项自愿性计划旨在帮助居民搬出屡受灾难影响或洪水泛滥风险高地区。该计划还旨在减少未来灾难的影响，同

时鼓励进行有针对性的复苏工作和创造开放空间。

住房和社区发展部可以与其他市级部门或次级资金接收方，如哈里斯县防洪区合作实施该计划。如果选定了次级资金接收方，该市将与该次级资金接收方一起选择买断项目的的地点。根据关于该房产的长期计划进行的该计划下的买断，可以是较大的市或县买断策略的一部分，以使其成为将来的开放场所或分蓄洪区，以避免将可行的房产从房地产市场中撤出。它将包括买断受影响的多户型住房。适用于买断的买断房产将永久作为绿色空间保留。

a. 拨款金额：87,261,070.67美元

b. 最大援助金额：该计划旨在以飓风后的估值购买住宅结构； 因此，卖方将不会被视CDBG-DR援助的受益者。

c. 适格活动：此项活动可以享受《住房和社区开发法》第105(a)(1)、105(a)(4)、105(a)(7-9)、 105(a)(24-25)、《美国联邦法规》第24篇第570.201(g)以及《联邦公报》第28号第83卷5844期列出的资金，包括但不限于：
    i. 买断
    ii. 收购
    iii. 处置
    iv. 拆除
    v. 搬迁援助
    vi. 公共服务
    vii. 支付非联邦股份

    《联邦公报》第83卷第5844期下的豁免权允许其他关于一对一更换住房、搬迁和购买住房的要求。

d. 不适格活动：
    i. 偿还强制抵押款；
    ii. 向迁移到受灾洪泛区的家庭发放的奖金；
    iii. 在灾难发生时或灾难发生后作为第二住房的房产不符合获得恢复援助或住房奖励的条件
    iv. 经修订的《1994年国家洪水保险改革法》第582节（《美国法典》第42篇第5154a条）规定，如果某一人士在任何时候获得了联邦洪灾援助，该援助的条件是该人士首先根据适用的联邦法律获得洪水保险，但随后其未能根据关于此等房产的适用联邦法律获得洪水保险和维持其效力，则任何洪灾地区可用的联邦灾害缓解援助不得被用于向该人士付款（包括任何贷款援助付款），以“修理、更换或修复”任何私人、住宅或商业房产。该计划不得向未满足该要求的人士提供房产修复、更换或整修的灾害援助。

e. 援助的适格标准：

多户型住宅结构

i. 租赁房产
   1. 飓风发生时租房者占用
   2. 遭到飓风“哈维”的持续破坏
   3. 环境已清理
   4. 位于DRRA或洪泛区

租赁房产业主

i. 租赁房产业主必须提供证据证明当前已缴纳房产税，并有资格享受经批准的计划，或者按照现行法律规定，享有豁免权。

f. 计划指南将详细说明申请人或项目的适格要求、申请过程、对URA法规的合规性以及其他信息。

g. 国家目标：中低收入人群受益

h. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。拟定的结束日期为2026年4月30日。

7. 公共服务

休斯顿人在许多方面受到了飓风“哈维”的影响。财产受损、房屋被淹、个人财产丢失。这种破坏性影响了居民的身心健康。此外，弱势群体通常较难从灾难中恢复过来，这可能会直接影响其工作前景和住房选择。

提供的公共服务将为休斯顿人提供全面的恢复途径。这些服务将帮助居民找到住房、纠正住房问题，或者具备抵抗自然灾害、经济灾害或人身灾难等未来灾难的恢复力，从而创建一个更强大的、准备更充分的社区。通过不同的宣传策略、与服务于残疾人的组织建立伙伴关系以及根据需要提供住宿，将使会更大范围的残疾人可以享受此类服务。

服务可能包括住房咨询、法律援助、运输服务、公平住房服务、健康/心理健康服务、就业培训、劳动力培养以及其他服务，以满足受飓风“哈维”影响的人们的需求。住房咨询和法律援助服务将通过解决住房障碍，并为居民提供更多选择，使他们有更多机会迁居到社区，从而有助于进一步促进公平住房分配。就业培训和劳动力培养计划，包括支持住房恢复和住房建设的计划，将满足对工作技能的需求，从而支持休斯顿的恢复工作。此外，劳动力培养将通过为受影响社区的居民提供必要的技能和机会来增

加家庭收入，进而有助于促进长期恢复。为了满足那些无家可归或有可能无家可归的受影响者的需求，服务还可能包括专案管理和其他服务，以帮助这些群体安家和/或重新安家。

提供公共服务的目的还在于帮助居民为具备享受住房计划的资格做准备。。通过法律服务纠正所有权或税收问题，并为LMI社区提供住房咨询服务，可能会使更多居民有资格加入HCDD的房主援助计划和购房者援助计划等计划。

a. 拨款金额：17,175,483.19

b. 最大拨款额： 每份合同 5,000,000 美元

c. 国家目标：中低收入人群受益

d. 适格活动： 适格活动包括提供《住房与社区开发法》（HCDA）第105(a)(8)条中列出的公共服务。

e. 适格申请人：次级资金接收方将通过申请或NOFA流程确定，并将包括非营利机构。休斯顿人将直接通过选定的次级资金接收方获得援助。这些次级资金接收方将确保向所有居民开放服务，包括英语能力受限或有其他特殊需要的居民。

f. 选择标准：项目和次级资金接收人将通过申请或NOFA流程选定。申请或NOFA将明确规定流程和验收期限、阈值标准、选择标准和拨款流程。选择标准和受影响住户的优先级将在公共服务指南、NOFA或申请中确定。选择标准可能包括：活动和需求、成本合理性和有效性、活动管理和实施以及经验/过往绩效。

g. 通过选定的次级资金接收方，将主要向LMI人员或LMI地区的人员提供公共服务。这可能包括那些需要公共服务来帮助他们获得住房计划或有资格获得住房计划的人。接受提供的公共服务并不影响通过住房计划获得服务。

h. 时间轴：拟定的开始日期或公共服务在住房和城市发展部批准本行动计划修正案之后立即开始。拟定的结束日期为 2024年8月。

8. 经济复苏计划

哈维经济发展计划（HEDP）通过刺激小企业的复苏和增长以及创造就业机会来直接或间接地消除飓风“哈维”和休斯顿市未满足的住房需求的影响，并创造就业机会，从而改

善受飓风影响最严重地区的经济生存能力。该计划将通过向小型企业，特别是微型企业提供营运资金和技术援助，来帮助这些企业并促进在社区内创造就业机会。

哈维经济发展计划（HEDP）将通过以下计划来为小型企业提供帮助：

小企业资助计划（SGP）：为具备相关资质的微型企业和小企业（定义见 SBA）提供运营资金，帮助其从飓风“哈维”影响中恢复并实现增长。

a. 拨款金额：20,509,342.82 美元

b. 最大拨款金额：

   i. 小企业资助计划：运营资本资金：最高$150,000。

c. 国家目标：中低收入人群受益
   i. 企业必须是个人所拥有的微型企业，其收入不超过住房和城市发展部针对该县（LMC，中低收入县）按家庭规模确定的中等收入的 80%；或者
   ii. 小企业将能为中低收入者（LMI）创造至少一个工作岗位（LMJ）；或者
   iii. 小企业必须为中低收入地区 (LMA)服务。

d. 适格活动：此活动有资格获得《住房与社区开发法》（HCDA）第 105（a）（17）、105（a）（19）、105（a）（22）条所列的资金；《联合公报》第 83 卷第 5844 期的豁免权允许采用其他国家的客观文件和公共利益标准。必须采取成本核查控制措施，来确保成本合理，并与市场成本保持一致。任何为营利性实体提供资金的项目都必须根据住房和城市发展部（HUD）制定的准则（参见《美国联邦法规》第 24 片第 570 条的附录 A）进行评估和选择，并遵守 HUD 承保指南。

   i. 小企业发展：CDBG-DR 资金可用于通过《美国联邦法规》第 24 篇第 570.203 条“特殊经济发展活动”中规定的资助和技术援助来执行小企业援助。

   ii. 微型企业发展：CDBG-DR 资金可用于通过《美国联邦法规》第 24 篇第 570.201(o)条规定的资助和技术援助来执行微型企业援助。

e. 适格申请人：《哈维经济发展计划（HEDP）指南》中概述了计划的适格标准。

f. 时间轴：拟定的计划开始日期为 2021 年 2 月，结束日期为 2026 年 8 月。

9. 规划

拨款资金用于规划可使受灾最严重的地区受益的活动。弱势群体或社区常常难以从灾难中恢复。规划活动的重点将放在各种缓解和复原力方面，以为休斯顿人提供保护并帮助他们从灾难中恢复。

规划活动将包括旨在告知该市的恢复计划的制定以及支持全市范围内的各种住房活动的社区参与。该市还可以使用这些资金来研究与缓解或弹性有关的特定主题，或者规划可以解决飓风“哈维”影响或者避免休斯顿灾难再次发生的特定项目。研究或计划的类型可包括防洪、排水改善、弹性住房解决方案、公平住房、无家可归、海浪防护、经济发展、基础设施改善，或者采取旨在帮助人们从飓风“哈维”影响中恢复的其他措施，减轻未来损失并制定关于全面恢复的计划。该市可以与其他地方管辖区合作开展各种类型的规划项目。

规划活动将努力通过灾后灾害风险评估（尤其是反映负责任的洪泛区管理并考虑到未来可能出现的极端天气事件、其他自然灾害和长期风险的土地使用决策）来促进制定合理的、可持续的长期恢复计划。

GLO已将休斯顿的计划拨款金额限制为2310万美元。休斯顿市将把GLO作为这些资金的次级资金接收方来对其进行管理。进一步的修正案可能会将这些计划资金的一部分转换为其他符合条件的费用，以执行特定的项目，这些项目可能已经通过规划过程进行了研究或开发。

a. 拨款金额：21,780,921.41美元

b. 适格活动：适格活动为《美国联邦法规》第24篇第570.205条规定的计划、城市环境设计和政策规划-管理能力建设活动。

c. 选择标准：通过申请、NOFA / RFP或其他竞争程序选择项目和/或次级资金接收方。申请或NOFA / RFP清楚地确定流程和验收期限、阈值标准、选择标准以及拨款流程。在申请、NOFA / RFP或竞争程序中确定选择标准，而且，选择标准可能包括规划活动/项目描述、组织经验、成本合理性和有效性以及活动/项目管理。优先考虑那些可加深对休斯敦住房问题的了解、评估资金的影响以及支持所需HUD文件的开发的活动。

d. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。拟定的结束日期为2025年8月。

10. 管理

GLO将保留全部5%的管理费用，用于执行监督、管理和报告。唯一的例外是，该市计划拨款中最多可留出1500万美元用作管理费用。休斯顿计划根据《美国联邦法规》第24篇第570.206条的规定对土地总署拨予的管理费用进行预算。

a. 拨款金额： $15,000,000

上限：GLO将允许该市最多将计划款项的10%用作与实施住房活动直接相关的费用，并将6%用于非住房和基础设施活动。GLO已将工程和设计活动费用的上限限制为项目总拨款的15%，必要的特殊服务费用除外，但是任何特殊服务均须获得GLO的批准。这些活动的交付成本将根据需要在该市向GLO申请的单个计划和项目中定义。

b.

c. 时间轴: 拟定的计划在美国住房和城市发展部批准本《行动计划》修正案后立即开始。拟定的结束日期为2026年2月。

6.1. 公民参与 – 州级行动计划

本计划的主要目标是为德克萨斯人提供确切的机会，让他们参与到重建过程中，因为这与 CDBG-DR 资金使用有关。德克萨斯州土地总署（GLO）敏锐地意识到，在飓风“哈维”过后，许多人面临着许多困难，并努力为那些难以重建的弱势群体提供便利。

土地总署的社区发展和重建部（CDR）的飓风“哈维”拨款公民参与计划基于《HUD 联邦公报》2018 年 2 月 9 日星期五第 28 期第 83 卷以及 2018 年 8 月 14 日星期二第 157 期第 83 卷规定之要求编订。

根据公报，“应设立一个更精简的过程以确保及时授予灾难重建拨款，《美国法典》第 42 篇第 5304（a）（2）和（3）条、《美国法典》第 42 篇第 12707 条、《美国联邦法规》第 24 篇第 570.486 条、《美国联邦法规》第 24 篇第 1003.604 条以及《美国联邦法规》第 24 篇第 91.115（b）和（c）条中关于公民参与的要求均被废除，由以下要求取代。精简后的要求不要求召开公众听证会，但要求受资助者为公众监督评论提供一个合理的机会（至少 30 天），以及提供公民持续获取有关拨款资金使用情况信息的权限。”

最新版本的德克萨斯州 GLO 飓风“哈维”公民参与计划将在土地总署的官网 recovery.texas.gov 上发布。

德克萨斯州飓风“哈维”的《行动计划》以及任何后续修正案中均概述了飓风“哈维”带来的主要损失以及重建过程中未满足的需求。该《行动计划》概述了 CDBG-DR 资金的恰当使用情况以及经土地总署允许的具体项目。

A. 出版

在土地总署接纳与本拨款或本拨款的任何重大修订相关的《行动计划》之前，土地总署将在土地总署的重建网站 https://recovery.texas.gov/action-plans/index.html 公布提议的计划或修订，且将与其他机构的网站互相参照，交叉引用：

土地总署和/或次级资金接收方将通过电子邮件、新闻发布、公共官员的声明、媒体广告、公共服务通告、通讯、社区组织的联系人以及/或通过社交媒体通知受影响的公民。

土地总署将确保所有公民可以平等地获取关于计划的信息，包括身患残疾之人以及英语水平有限之人（LEP）的信息。土地总署将确保计划信息将在适用的地理区域以恰当的语言呈现。就援助而言，为确保该等信息可以为英语水平有限之人所用，资金接收方应查阅

2007 年 1 月 22 日发布于的《联邦公报》（72 FR2732）的《关于禁止国籍歧视影响英语水平有限之人第六项规定的联邦财政援助最终指南》。

土地总署考虑了受影响区域制定的主要行动计划 – 《州级统一计划》以及投票要求，从而确定翻译本《行动计划》时采用的目标语言。将把本《行动计划》的全部内容翻译成西班牙语、越南语、汉语、乌尔都语和阿拉伯语。我署按照 CDBG-DR 基金的全部适格区域和能熟练使用英语的有限个人的分布情况，选择了此类翻译语言。考虑到可能有人需要阅读本文件的其他语言版本，土地总署将应要求与相关翻译服务提供商签订协议，从而提供本《行动计划》的个性化译文。在个人可参加的计划中直接涉及的公共地点，将设置以适用语言说明该项服务的标识。土地总署的网站将贴出类似标识。

在公布《行动计划》或进行重大修订后，土地总署应允许公众在 30 天内以合理的方式提出意见和建议。

土地总署将通过 USPS 邮件、传真、电子邮件或通过土地总署的网站接收意见和建议：

Texas General Land Office
社区开发和重建部 (Community Development and Revitalization)
P.O. Box 12873
Austin, TX 78711-2873
传真： 512-475-5150
电子邮件：cdr@recovery.texas.gov

在《行动计划》中，土地总署将指定标准以确定土地总署计划中哪些更改将构成该计划的重大修订。至少，以下修改将构成重大修订：计划利益或资格标准的变更，活动的增加或减少，或土地总署在《行动计划》中限定数额的货币的分配或重新分配等。

B. 公众意见的考量

土地总署将对所有关于《行动计划》或任何重大修订的书面意见进行考量。在附件部分中载明的意见和土地总署答复清单将与《行动计划》或其重大修订版本一起提交给美国住房和城市发展部。

C. 公民投诉

土地总署将为每项公民投诉提供及时的书面答复。在可行的情况下，在收到投诉后的十五（15）个工作日内，土地总署应作出答复。

D. 重大修订

随着拨款管理程序的执行，额外的信息和资金开始变得可用，预计《行动计划》将进行修订。在对本《行动计划》进行重大修订之前，土地总署将在土地总署重建网站上公布拟议的计划或修正案，并将为公民、受影响的地方政府和其他利益相关方提供合理的机会，以对计划或修正案的内容进行审核。至少，以下修改将构成重大修订：

- 计划利益或资格标准的变更；
- 超过2500万美元的拨款或再分配，或占项目预算20%以上的变更；或
- 添加或减少活动。

E. 非重大修订

当土地总署作出任何非重大修订时，土地总署将会通知美国住房和城市发展部。应在该等修订生效前至少五（5）个营业日通知美国住房和城市发展部。美国住房和城市发展部将在五（5）个营业日内通过电子邮件确认收到非重大修订通知。

F. 社区咨询

在飓风“哈维”对德克萨斯州海岸造成影响之前，土地总署采取了一些措施，通过向可能受飓风影响的地区的当地官员发送电子邮件，告知他们进行重建（如有必要）的有效措施。从那以后，土地总署继续通过会议、电话会议以及频繁访问受影响社区的方式，从地方官员和相关利益方中获得反馈。这些访问包括参加公共论坛和与当选官员（包括地方、州和联邦合作伙伴）召开会议。

自 11 月中以来，土地总署一直与当地官员进行每周一次的电话会议，为飓风“哈维”之后的重建工作提供最新信息。电话会议还允许参会者询问与整体经济重建及其社区有关的重要问题。从 2 月开始，土地总署将每周一次的电话会议改为每两个月一次的电话会议，但如果地方官员要求，可能会缩短会议的间隔。

在与美国住房和城市发展部的合作中，土地总署一直在进行“突击小组会议”，让地方官员有机会提出具体问题，并为州和联邦机构带来潜在的项目，以便为各个社区找到最协调的重建方式。其计划是在受影响地区的每个县进行一次突击小组会议。

土地总署参加了重建德克萨斯州州长委员会会议、突击小组会议以及其他要求的会议。社区咨询累计清单见附件 11.1。

G. 公共网站

土地总署将维护其公共网站的运行，以便在该网站上公布所有拨款资金的使用和管理/监管的信息，包括：所有《行动计划》的链接；《行动计划》的修正案；CDBG-DR 计划政策和程序；业绩报告；公民参与要求；《行动计划》描述的活动的有关活动/计划信息，包括所有合同的细节和现行的采购政策。

土地总署将在网站 recovery.texas.gov 提供下列内容：（1）《行动计划》（包括所有的修改）；使用灾难重建拨款报告系统（DRGR 系统）创建的每季度业绩报告（QPR）;（2）采购、政策和程序；（3）已签署的 CDBG-DR 合同；以及（4）目前由土地总署采购的服务或商品的状态（例如，采购阶段、建议书要求等）。

除了上述列出的具体项目外，土地总署还将设立维护一个关于受此类资金资助的所有灾后重建活动的全面网站。这包括在土地总署的重建网站 recovery.texas.gov 上的报告信息，以及一个专门用于灾难重建的独立站点的附加的深入的计划信息。此网站都将及时更新，以反映最新的有关这些资金使用情况的信息，以及政策和程序的任何变化（如必要）。更新将至少每月进行一次。

1. 哈里斯县网址：

- 哈里斯县：http://harriscountycommunitycorner.org/

2. 政府委员会网址

- 阿拉莫地区政府委员会(AACOG)：www.aacog.com
- 布拉索斯河谷政府委员会(BVCOG)：www.bvcog.org
- 首都区域政府委员会(CAPCOG)：www.capcog.org
- 本德海岸政府委员会(CBCOG)：www.cbcog98.org
- 德州中部政府委员会(CTCOG)：www.ctcog.org
- 德州深东部政府委员会(DETCOG)：www.detcog.org
- 金新月地区规划委员会(GCRPC)：www.gcrpc.org
- 休斯顿-加尔维斯顿区域委员会(H-GAC)：www.h-gac.com
- 德州东南部地区规划委员会(SETRPC)：www.setrpc.org

H. 废除

《拨款法案》授权美国住房和城市发展部部长废除或指定替代任何法令或法规的规定的要求，该等要求与部长管理此类资金和拨款的义务或资金接收方使用此类资金和拨款有关，但在满足以下条件后，与公平住房、无差别待遇、劳动标准和环境（包括关于含铅油漆的

要求）有关的要求除外：（1）受资助者进行请求并且在请求中解释为什么需要废除该等规定或指定其他要求来促进此类资金或拨款的使用；以及（2）部长发现废除该等规定或指定其他要求符合《住房与社区开发（HCD）法》的总体目的。废除监管条例的权限在《美国联邦法规》第24篇第5.110、91.600和570.5条中有相关规定。

6.2. 公民参与 – 哈里斯县行动计划

本计划的主要目标是为哈里斯县居民提供确切的机会，让他们参与到重建过程中，因为这与CDBG-DR资金使用有关。哈里斯县敏锐地意识到，在飓风“哈维”过后，许多人面临着许多困难，并努力为那些难以恢复的弱势群体提供便利。

2018年4月16日，哈里斯县正式开始实施其社区参与活动。尤其是灾前和灾后，该县官员与当地律师会面，讨论了住房买断需求、其他房主激励措施、进一步的市民参与飓风“哈维”重建工作、CDBG-DR和AFFH。该县社区参与的目标是对该县的需求和未满足需求招揽援助，针对即时和未来需求的现有服务资源导航，提供CDBG-DR计划教育，识别以及纠正（在最理想的情况下）县居民在重建过程中遭受的任何歧视。哈里斯县将寻求公众参与，特别是弱势群体的参与，包括低收入人群和残疾人士；住房和民事权利律师；当地社区领导；非营利组织；企业所有人；和其他地区的利益相关者。哈里斯县正在提供以下几种参与方式：

1. 利益相关者和焦点小组会议 – 围绕重建和未满足需求的具体主题小组讨论
2. 欢迎所有公众参与的开放式社区会议
3. 社区调查 – 英语和西班牙语
4. 厢中的社区会议 – 通过一系列涉及家庭和社区重建以及CDBG-DR的问题，使基层社区与当地邻里小组的领导人交流。
5. 项目备份网站为哈里斯县居民，社区领袖，企业和其他相关方提供有关灾后重建的最新信息和资源链接。网址：http://harrisrecovery.org。

从2018年5月至7月，哈里斯县社区服务部已经与我们的伙伴一起开展了一系列社区会议，伙伴包括德克萨斯组织项目和BakerRipley（见附件的会议列表）。这些会议在整个社区内举行，包括哈里斯县的某些小城市。以英语、西班牙语和越南语书写的会议宣传单通过当地学校、公用事业地区、当地非营利组织、社交媒体、直接邮寄、上门宣传、电话、短信、社区大楼海报和新闻媒体发布（收音机、印刷媒体和电视）等方式通知居民。会议平均参与人数为55人，其中两次会议出席人数过百。会议提供口译和手语翻译。市民讨论的范围包括从买断计划需求和排水改进需求到个体表达个人重建需求，比如房屋修理选项和可负担房屋的需求。会议上，哈里斯县安排了一些包括孤星法律服务、HC住房资源中心、FEMA和当地县地区在内的团体，设为与会者的询问处。

哈里斯县开展了两次律师和主题专家会议。与会者包括住房供应商、公平住房律师、非营利组织、住房管理局、大学、环保人士、工程师、财务供应商、施工人员、基于信仰的领导者、法律服务供应商、买断服务供应商以及为残疾人士服务的组织。

A. 项目备份网站相关政策

县CDBG-DR主管部门哈里斯县社区服务部开发了项目备份网站，为哈里斯县居民，社区领袖，企业和其他相关方提供有关灾后重建的最新信息和资源链接。该县将维护此公共网站，提供有关如何使用和管理所有拨款资金的信息，包括：行动计划和修订的链接; CDBG-DR计划指南，政策和程序;绩效报告;公民参与;德克萨斯州《行动计划》中的活动/计划信息，包括合同细节和正在进行的采购政策。

哈里斯县项目备份网站地址：http://harrisrecovery.org/。

该综合网站将最少定期审查并每月更新。

B. 与哈里斯县防洪区合作

HCFCD是一个特殊目的地区，由德克萨斯州立法机构于1937年在社区领导人请求援助以应对1929年和1935年的毁灭性洪水之后创建。HCFCD最初负责监督哈里斯县用于“内部，市政，防洪，灌溉等游泳目的”的河流，溪流，支流和洪水。此外，HCFCD负责哈里斯县溢流土地的开垦和排水，森林保护，并通过调节流入其中的雨水来保持通航水域的“通航”。

自1985年以来，HCFCD一直在运营哈里斯县住宅买断计划，且已收购并移除了大约3,000个位于洪泛区深处的房屋，其中洪水损害减少项目（如渠道改善或雨水滞留盆地）不具有成本效益和/或有益。一旦买断，这些地块将恢复其有益功能，有助于储存洪水。那些被买断的房主可以获得援助，搬到洪水风险较低的地区。

由于该县是CDBG-DR资金的管理者，而且飓风“哈维”是该县的一场毁灭性洪水，因此哈里斯县与HCFCD合作是一种自然的伙伴关系。哈里斯县通过其社区服务部（HCCSD）和工程办公室定期与HCFCD会面，制定未来改善该县排水的计划，并扩大收购计划，特别是对LMI家庭。HCCSD与HCFCD将就CDBG-DR资金和计划签署一项地方间的协议。该团队还协调居民进行以下方面的拓展工作：1）买断计划和2）未来的排水改善。在2018年5月至8月期间，两个小组举行了超过35次社区会议，向公众宣传恢复资源，收集公众对未满足需求的意见以及对未来可能项目的评论。

C. 申诉和上诉

哈里斯县负责及时和专业地回应投诉和上诉。本节将向申请人陈述申诉和申诉程序以便提供一个快速有效的系统，以解决申请人可能对哈里斯县所遵循的程序和提供的服务所关注的问题或争议。申诉程序将包括非正式和书面申诉程序，其中可能包括但不限于非正式听证会，第三方审查和董事批准。哈里斯县将记录其收到的每项投诉或上诉，以包括所有通信及其决议。指控违反公平住房法的投诉将被引导至HUD进行立即审查（参见申诉和上诉政策）。有关欺诈，浪费或滥用政府资金的投诉将转发给HUD OIG欺诈热线（电话：1-800-347-3735或电子邮件：hotline@hudoig.gov）。如果申请人不同意县决定，他或她可以向德克萨斯州GLO提出申诉。

收到投诉或上诉后，代表将在可行的十五（15）个工作日内回复投诉人或上诉人。为方便起见，哈里斯县应将电话通信作为主要联系方式;但是，必要时将使用电子邮件和带有邮戳的信件。

哈里斯县将在他们的计划中确定负责处理所有申请人和参与者查询的工作人员。这些工作人员将负责：（1）确定投诉和上诉是否与哈里斯县的业务或权力有关，（2）确保对所有投诉和上诉的答复都在适当的时间范围内（答复必须在收到投诉后的15个工作日内提供），以及（3）通过决议将所有投诉和上诉提交。哈里斯县具有申诉和上诉政策以处理传入的投诉，包括投诉升级流程，以确保在流程的最早阶段处理投诉。整个上诉和/或投诉程序将在45个工作日内完成，并在此时间范围内向投诉人发送最终书面决定。

必须保留每份投诉或申诉的文件。每个文件必须包含以下内容：

- 投诉人的联系信息;
- 初步投诉;
- 地址和哈里斯县分配的项目编号（如适用）;
- 与投诉人或上诉人之间的任何通信;
- 调查结果，连同任何说明，信件或其他调查文件;
- 投诉或上诉结束的日期;和
- 采取的任何其他行动。

6.3. 公民参与 – 休斯顿市行动计划（第 1 修正案）

本计划的主要目标是为休斯顿人提供机会，让他们参与到重建过程中，因为这与CDBG-DR资金使用有关。

A. 社区咨询

自2018年4月开始，该城市的HCDD召集了一个社区利益相关人士和组织的小型工作团队，以便讨论社区参与的最佳方法和推进计划，以此确保休斯顿人对确定该城市利用飓风“哈维”CDBG-DR资金的方式发挥重要作用。在其参与过程中，HCDD采取的方式是双向的：告知社区CDBG-DR资金的基本情况并且搜集社区信息，从而更好地了解未满足的灾难相关需求。

- 向社区公开数据和计划，处理突出的灾难相关事宜
- 向居民告知CDBG-DR资金流程，包括行动计划流程、管理要求、适格和不适格活动，以及可用的临时资源
- 从该城市不同地区征集代表
- 向居民提供多种反馈方式
- 连接社区投入和灾难重建资金决策
- 除制定城市召开的会议时间表以外，使与外部伙伴预定的会议发挥最大作用

2018年5月至6月，HCDD与社区团体、受保护阶级代表团体、超级社区委员会、民间团体和市议会成员共同在全市召开公共会议，以公布该城市的行动计划。此外，HCDD雇用社区伙伴，比如【bc】工作室、休斯顿大学 – 建筑学院社区设计资源中心，以及德克萨斯州卫生学院，以提供会议促进和记录维持援助。这些会议的形式包括对CDBG-DR资金的陈述，随后对灾后重建的重点挑战和优先次序进行圆桌讨论。圆桌讨论的重点放在社区，居民围绕具体的社区话题讨论他们对灾后的关注。考虑到目标听众，会议用英语和西班牙语进行，配备口译服务，如需。

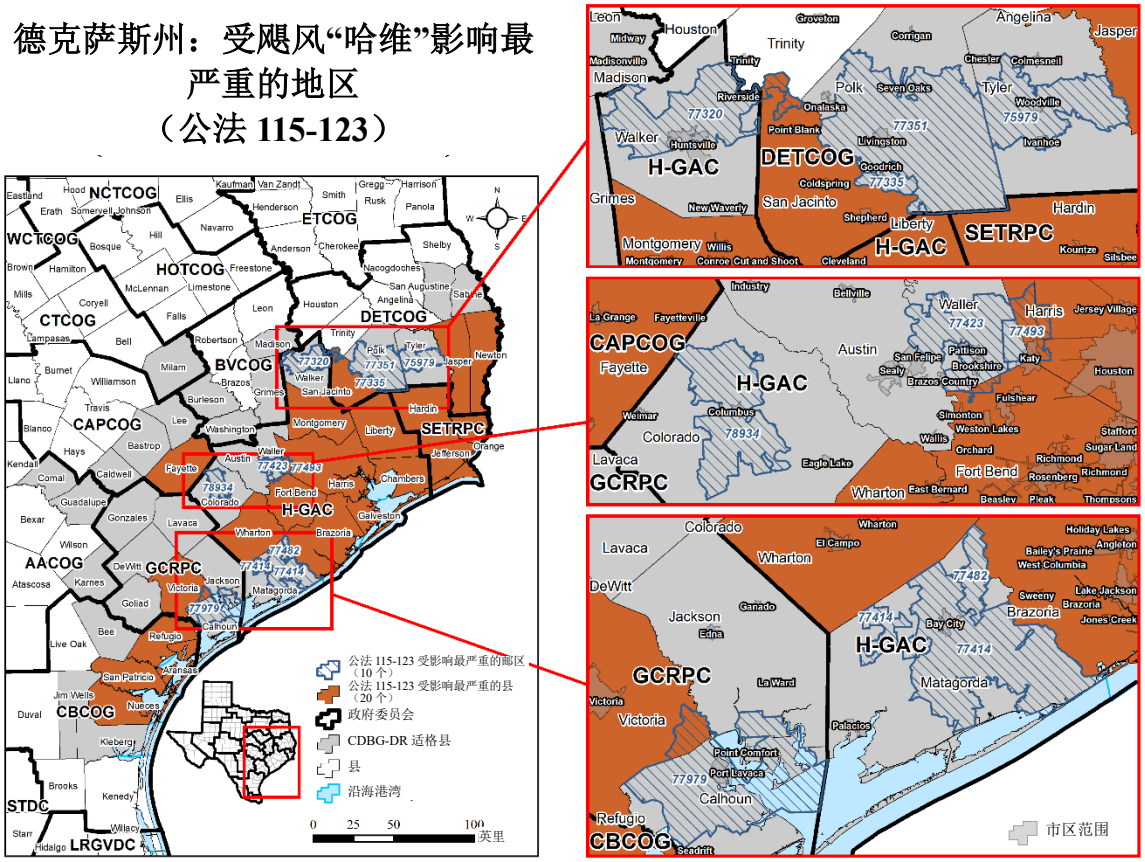
另外，HCDD与开发商和住房律师专家团队召开并参与了几项灾后重建的社区参与活动。为了获得整个城市范围对灾后重建需求的反馈，HCDD于2018年5月14日用英语和西班牙语启动了一项飓风“哈维”公共调查。截至2018年6月24日，HCDD收到了746个回复。

B. 投诉

HCDD将及时对与CDBG-DR计划相关的每份书面投诉进行书面回复。在可行的情况下，回复将在收到投诉后的十五（15）个工作日内以书面形式或其他有效通信方式提供。

7.1. 附件 A：CDBG-DR 适格且受影响最严重的县和邮区

德克萨斯州：受飓风“哈维”影响最严重的地区
（公法 115-123）



阿兰萨斯（MI）	格赖姆斯	牛顿县（MI）	77335
奥斯汀	瓜达卢佩	努埃塞斯县（MI）	77351
巴斯特罗普	哈丁县（MI）	奥兰治（MI）	77414
比县	哈里斯（MI）	波尔克县	77423
布拉佐里亚县（MI）	杰克逊县	雷富希奥（MI）	77482
伯利森	贾斯柏（MI）	赛宾县	77493
考德威尔	杰弗逊县（MI）	圣奥古斯丁县	77979
卡尔霍恩	吉姆韦尔斯县	圣哈辛托县（MI）	78934
钱伯斯县（MI）	卡恩斯	圣帕特里西奥（MI）	
科罗拉多县	克雷伯	泰勒县	MI = 美国住房和城市发展部确定的受影响最大区域
科马尔	拉瓦卡县	维多利亚县（MI）	
德威特县	李伊	沃克县	
菲也特（MI）	利柏提（MI）	瓦勒县	
本德堡（MI）	麦迪逊	华盛顿	
加尔维斯顿（MI）	马塔哥达	沃顿县（MI）	
歌利雅德县	米拉姆	75979	
冈萨雷斯	蒙哥马利县（MI）	77320	

CDBG-DR 县所属政府委员会

CDBG-DR 适格县	政府委员会	CDBG-DR 适格县	政府委员会
科马尔	AACOG	卡尔霍恩	GCRPC
瓜达卢佩	AACOG	德威特县	GCRPC
卡恩斯	AACOG	歌利雅德县	GCRPC
伯利森	BVCOG	冈萨雷斯	GCRPC
格赖姆斯	BVCOG	杰克逊县	GCRPC
麦迪逊	BVCOG	拉瓦卡县	GCRPC
华盛顿	BVCOG	维多利亚县	GCRPC
巴斯特罗普	CAPCOG	奥斯汀	H-GAC
考德威尔	CAPCOG	布拉佐里亚县	H-GAC
菲也特	CAPCOG	钱伯斯县	H-GAC
李伊	CAPCOG	科罗拉多县	H-GAC
阿兰萨斯	CBCOG	本德堡	H-GAC
比县	CBCOG	加尔维斯顿	H-GAC
吉姆韦尔斯县	CBCOG	哈里斯	H-GAC
克雷伯	CBCOG	利柏提	H-GAC
努埃塞斯县	CBCOG	马塔哥达	H-GAC
雷富希奥	CBCOG	蒙哥马利县	H-GAC
圣奥古斯丁县	CBCOG	沃克县	H-GAC
米拉姆	CTCOG	瓦勒县	H-GAC
贾斯柏	DETCOG	沃顿县	H-GAC
牛顿县	DETCOG	哈丁县	SETRPC
波尔克县	DETCOG	杰弗逊县	SETRPC
赛宾县	DETCOG	奥兰治	SETRPC
圣奥古斯丁县	DETCOG		
圣哈辛托县	DETCOG		
泰勒县	DETCOG		

8.1. 附件 B：保证 – 德克萨斯州

《美国联邦法规》第 24 篇第 91.225 及 91.325 条已废除。根据本通知获得直接拨款的受资助者需就其《行动计划》作出以下保证：

a. 受资助者保证，其已拥有与任何受 CDBG 计划资助的活动有关的已生效的住宅抗搬迁和重新安置援助计划并遵循该等计划。

b. 受资助者保证其遵守了《美国联邦法规》第 24 篇第 87 部分所要求的对游说的限制，以及第 87 部分所要求的披露信息。

c. 受资助者保证，与灾难重建有关的《行动计划》根据州及地方法律（如适用）已获得授权，且受资助者以及任何受资助者指定的实体以及任何承包商、次级资金接收方或指定的利用 CDBG-DR 资金开展活动的公共机构，拥有合法的权力，按照适用的美国住房和城市发展部规定及本通知开展需资助的项目。受资助者保证，利用本通知中的资金进行的活动与其《行动计划》是一致的。

d. 受资助者保证，其将遵循《统一搬迁援助》（URA）（经修订）中的采购和重新安置要求以及《美国联邦法规》第 49 篇第 24 部分的执行条例，除非本通知规定废除该等要求或条例，或另外规定了其它要求。

e. 受资助者保证，其将符合 1968 年《房屋和城市发展法》第 3 节（《美国法典》第 12 篇第 1701u 条）的规定以及《美国联邦法规》第 24 篇第 135 部分的规定。

f. 受资助者保证，其正在按照符合《美国联邦法规》第 24 篇第 91.115 或 91.105 条规定的详细的公民参与计划行事（除非与该等拨款相关的对条款废除和替代要求进行规定的通知中另有其他规定）。此外，从州级受资助者处获得援助的各地方政府必须按照符合《美国联邦法规》第 24 篇第 570.486 条的要求的详细公民参与计划行事（除非与该等拨款相关的对条款废除和替代要求进行规定的通知中另有其他规定）。

g. 州级受资助者保证，其已经与州内的非福利、福利及部落地区中被指定为受重大灾害覆盖的县份的受影响的地方政府进行磋商沟通，就资金的使用（包括资金提供）或州直接进行的活动作出决策。

h. 受资助者保证其遵守下列各项标准：

1. 资金将只用于支付受影响和受损最严重地区的灾难救援、长期重建、基础设施和住房修复和经济复苏相关的必要费用；受影响和受损最严重地区是指总统在 2016 年根据 1974 年《罗伯特·T·斯塔福德灾难救援和紧急援助法案》（《美国法典》第 42 篇第 5121 条及其他规定）宣布发生大灾难的地区。

2. 对于预期将得到 CDBG-DR 资金资助的活动，已制定了相应的《行动计划》，以便最大限度地发挥可使低收入和中等收入家庭受益的活动。

3. CDBG-DR 资金的总体使用应主要使低收入和中等收入家庭获益，且至少 70%（或美国住房和城市发展部在适用的《联邦公报》上公布的条例废除声明中批准的其他百分比）的拨款金额应投入到使该等中低收入人群受益的活动中。

4. 受资助者不会通过评估针对中低收入人群所拥有或占有的财产支出的金额（包括作为获得此类公共改善的条件而收取的任何费用或评估费）来试图收回受 CDBG-DR 拨款资金援助的公共改善的任何资金成本，除非：

（a）灾后重建拨款资金被用来支付此类公共改善中另外获得本条规定的收入来源以外的其他来源提供经费的此类费用或评估费用；或

（b）在评估针对中低收入人群所拥有或占有的财产支出的金额时，受资助者（以任何形式）向美国住房和城市发展部部长证明其缺乏足够的 CDBG 资金来满足（a）项的要求。

i. 受资助者保证，这项拨款将按照 1964 年《民权法案》第六章（《美国法典》第 42 篇第 2000d 条）、《公平住房法案》（《美国法典》第 42 篇第 3601-3619 条）以及实施条例来执行和管理，并进一步保证住房公平。

j. 受资助者保证其已经采纳并执行下列政策，此外，必须保证其将要求接收拨款资金的地方政府也作出该等保证，以确保下述政策已经得到采用并正在执行：

1. 禁止在其管辖范围内对从事非暴力公民权利示威活动的个人使用过分武力的政策；

2. 按照适用的州和地方法律行事，不得禁止个人进出管辖范围内的非暴力公民权利示威活动所用设施或或场所。

k. 受资助者保证其（及任何分级资金接收方或管理实体）目前已经或将开发和维持及时开展灾难重建活动的能力，且受资助者已经阅读本通知的要求。受资助者保证，《公法》第 115-56 条《金融管理和拨款合规保证清单》或其他最新的保证资料（如经美国住房和城市发展部批准），以及在第六节第 A.1.a.项引用的相关支持文件及其《实施计划和能力评估》，以及在第六节第 A.1.b 项引用的与美国住房和城市发展部相关的提交材料等，均准确无误。

l. 受资助者保证，不会在任何被确认为洪水灾害频发地的区域内，或在美国联邦应急管理局的最新洪水咨询图中被圈定为特殊洪水灾害高发区（或百年洪泛区）内，使用 CDBG-DR 资金开展任何关于由州、地方或部落政府提出的土地利用或灾害缓解规划的活动，除非其保证，根据第 11988 号行政命令以及《美国联邦法规》第 24 篇第 55 部分，该等活动的目的是为了减少洪泛区所遭受的损害。这一规定的相关数据来源于州、地方和部落政府土地使用法规和风险缓解计划，以及最新发布的美国联邦应急管理局数据或指南，其中包括咨询数据（如咨询基准洪水海拔）或初步和最终的洪水保险费率图。

m. 受资助者保证其有关含铅油漆的活动符合《美国联邦法规》第 24 篇第 35 部分、子部分 A、B、J、K 和 R 的要求。

n. 受资助者保证其符合《美国联邦法规》第 24 篇第 58 部分中的环境要求。

o. 受资助者保证其遵守适用的法律。

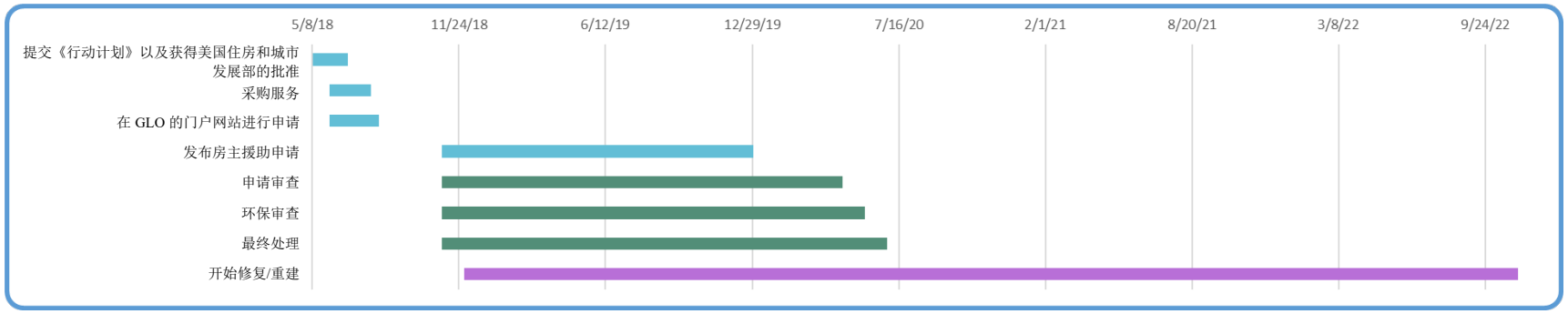
*警告：*任何故意向美国住房和城市发展部提出虚假主张或声明的人将受到根据《美国法典》第 18 篇第 287、1001 条以及《美国法典》第 31 篇第 3729 条的规定作出的民事或刑事处罚。

Heather Lagrone

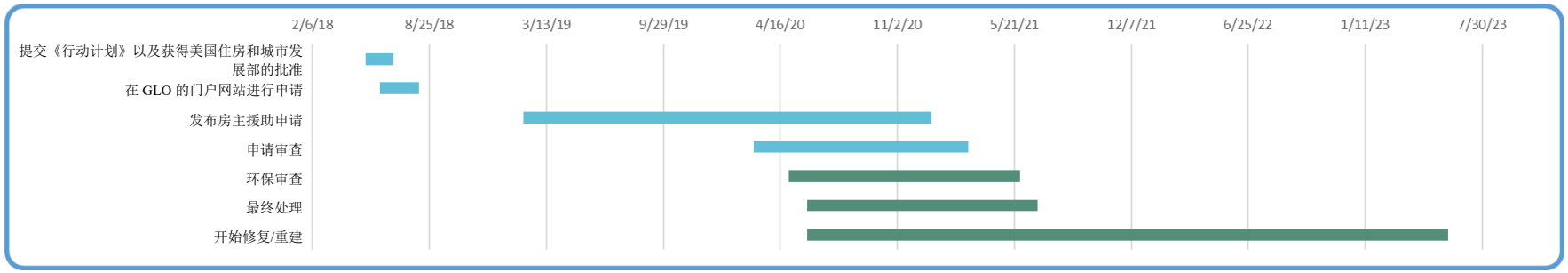
9.1. 附件 C：计划执行时间轴 – 州级行动计划

由于有许多因素可能会影响时间轴和重建计划的执行，以下给出了住房和基础设施项目的预估时间表。

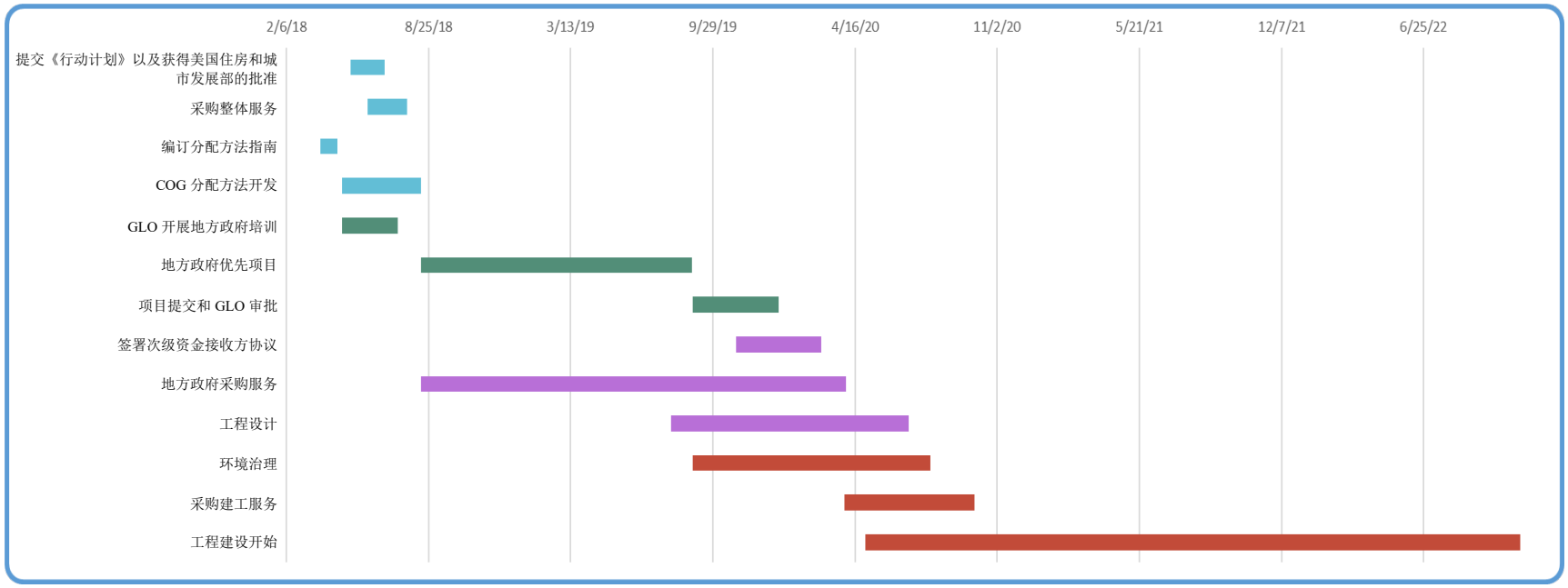
A. 住房计划时间轴



B. 哈里斯县和休斯顿市住房计划时间轴



C. 基础设施计划时间轴


2/6/18
8/25/18
3/13/19
9/29/19
4/16/20
11/2/20
5/21/21
12/7/21
6/25/22
提交《行动计划》以及获得美国住房和城市发展部的批准
采购整体服务
编订分配方法指南
COG 分配方法开发
GLO 开展地方政府培训
地方政府优先项目
项目提交和 GLO 审批
签署次级资金接收方协议
地方政府采购服务
工程设计
环境治理
采购建工服务
工程建设开始

10.1. 附件 D：预测支出和收入

截至 2025 年第一季度的实际支出及至拨款期限结束的预计支出。

		2018				2019			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883			$ -	$ 2,869,540	$ 27,793,109	$ 17,186,168	$ 25,729,774	$ 70,000,204
Non-Housing	$ 1,224,780,745			$ -	$ -	$ 3,139,768	$ 259,580	$ 442,378	$ 1,442,243
Planning & Admin	$ 476,630,372			$ 1,124,185	$ 4,740,368	$ 6,192,370	$ 8,378,885	$ 5,908,755	$ 7,895,197
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ -	$ -	$ 1,124,185	$ 7,609,908	$ 37,125,247	$ 25,824,633	$ 32,080,906	$ 79,337,644

		2020				2021			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883	$ 117,973,020	$ 219,590,791	$ 181,129,029	$ 179,302,710	$ 211,211,080	$ 211,719,139	$ 238,934,414	$ 194,472,694
Non-Housing	$ 1,224,780,745	$ 1,521,937	$ 3,138,558	$ 4,636,315	$ 12,340,186	$ 7,774,702	$ 19,749,076	$ 28,628,132	$ 24,199,724
Planning & Admin	$ 476,630,372	$ 9,884,358	$ 9,883,486	$ 12,417,219	$ 16,721,647	$ 10,706,557	$ 11,463,927	$ 17,515,982	$ 22,285,906
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ 129,379,315	$ 232,612,834	$ 198,182,562	$ 208,364,543	$ 229,692,338	$ 242,932,141	$ 285,078,529	$ 240,958,324

		2022				2023			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883	$ 269,122,149	$ 205,247,709	$ 169,538,664	$ 199,408,062	$ 167,931,398	$ 182,319,824	$ 140,243,281	$ 128,158,361
Non-Housing	$ 1,224,780,745	$ 34,000,199	$ 43,711,468	$ 31,891,735	$ 51,294,318	$ 34,514,702	$ 41,532,929	$ 30,636,832	$ 56,865,693
Planning & Admin	$ 476,630,372	$ 23,848,224	$ 20,396,668	$ 15,722,833	$ 19,135,071	$ 21,593,926	$ 19,427,020	$ 18,779,715	$ 21,245,105
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ 326,970,572	$ 269,355,845	$ 217,153,232	$ 269,837,451	$ 224,040,026	$ 243,279,773	$ 189,659,829	$ 206,269,159

		2024				2025			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883	$ 107,622,675	$ 131,998,758	$ 100,302,280	$ 77,555,944	$ 14,570,768	$ 35,000,000	$ 50,000,000	$ 60,000,000
Non-Housing	$ 1,224,780,745	$ 38,243,582	$ 54,733,630	$ 39,846,124	$ 31,038,747	$ 22,389,955	$ 30,000,000	$ 45,000,000	$ 55,000,000
Planning & Admin	$ 476,630,372	$ 19,539,587	$ 20,703,956	$ 12,613,760	$ 10,414,549	$ 9,839,778	$ 7,000,000	$ 7,000,000	$ 8,000,000
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ 165,405,844	$ 207,436,344	$ 152,762,164	$ 119,009,239.92	$ 46,800,501	$ 72,000,000	$ 102,000,000	$ 123,000,000

		2026				2027			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883	$ 45,000,000	$ 40,000,000	$ 30,000,000	$ 30,000,000	$ 25,000,000	$ 20,000,000	$ 15,000,000	$ 10,000,000
Non-Housing	$ 1,224,780,745	$ 60,000,000	$ 75,000,000	$ 70,000,000	$ 70,000,000	$ 65,000,000	$ 50,000,000	$ 30,000,000	$ 20,000,000
Planning & Admin	$ 476,630,372	$ 12,000,000	$ 10,000,000	$ 12,000,000	$ 8,000,000	$ 6,000,000	$ 5,000,000	$ 5,000,000	$ 5,000,000
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ 117,000,000	$ 125,000,000	$ 112,000,000	$ 108,000,000	$ 96,000,000	$ 75,000,000	$ 50,000,000	$ 35,000,000

		2028			
Program	Allocation	Q1	Q2	Q3	Q4
Housing	$ 3,974,978,883	$ 8,000,000	$ 8,000,000	$ 7,047,340	$ -
Non-Housing	$ 1,224,780,745	$ 14,000,000	$ 12,000,000	$ 10,808,231	$ -
Planning & Admin	$ 476,630,372	$ 5,000,000	$ 5,000,000	$ 3,251,341	$ -
Grand Total	$ 5,676,390,000	$ 27,000,000	$ 25,000,000	$ 21,106,912	$ -

图 46：预期随时间推移的联邦支出

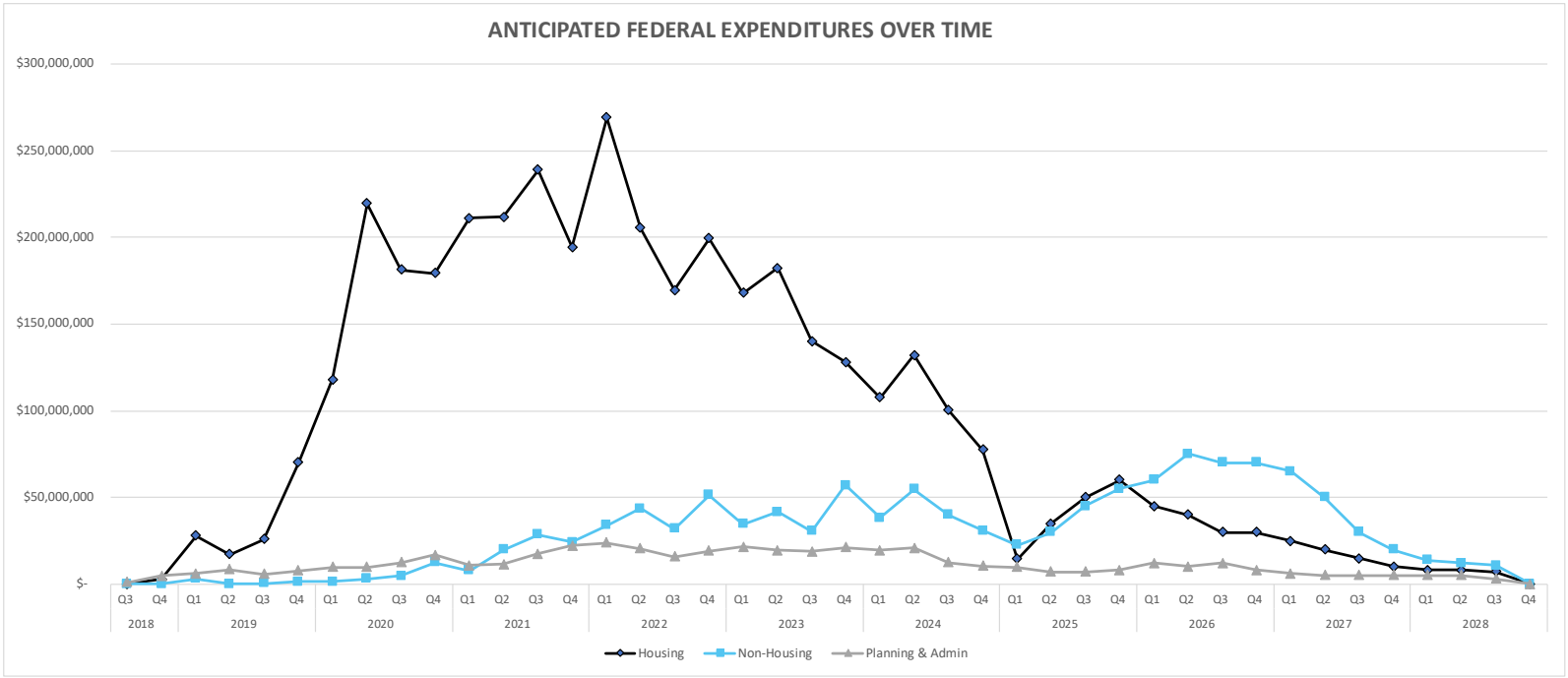
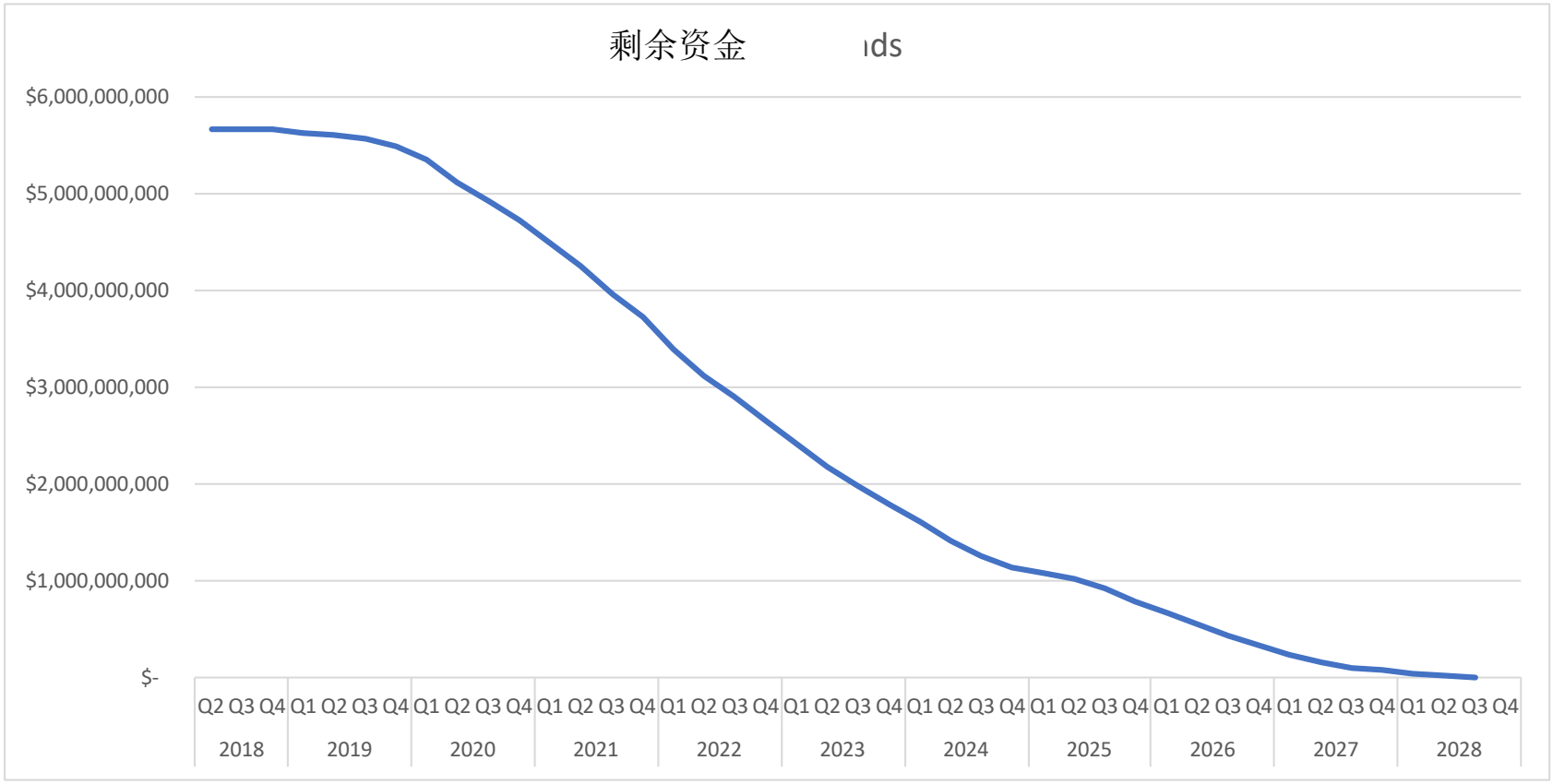


图 47：总剩余资金


剩余资金
$6,000,000,000
$5,000,000,000
$4,000,000,000
$3,000,000,000
$2,000,000,000
$1,000,000,000
$-
Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4 Q1 Q2 Q3 Q4
2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028

截至 2024 年第四季度的实际成就和到截止款项到期之日的预期成就

表 60： **实际成就**

		2018				2019			
Program	**Outcomes**	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	-	-	-	-	-	-	-	-
Affordable Rental Housing	12,761	-	-	-	-	-	-	-	-
Clearance and Demolition	33	-	-	-	-	-	-	-	-
Construction of new housing	356	-	-	-	-	-	-	-	-
Homeownership Assistance	742	-	-	-	-	-	-	-	-
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	-	-	-	-	-	-	-	-
Relocation payments & Housing incentives	2,082	-	-	-	-	-	-	-	-
Economic Development	1,938	-	-	-	-	-	-	-	-
Public Services	362,581	-	-	-	-	-	-	-	-
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	-	-	-	-	-	-	-	-
Public Facilities	158	-	-	-	-	-	-	-	-
Planning	21	-	-	-	-	-	-	-	-
Grand Total	3,044,942	-	-	-	-	-	-	-	-

		2020				2021			
Program	**Outcomes**	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	-	-	-	-	-	-	-	-
Affordable Rental Housing	12,761	138	-	-	-	-	-	-	-
Clearance and Demolition	33	-	-	-	-	-	-	-	-
Construction of new housing	356	-	-	-	-	-	-	-	-
Homeownership Assistance	742	4	29	42	50	11	82	29	73
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	17,556	2,253	2,908	2,494	(1,740)	542	(1,205)	606
Relocation payments & Housing incentives	2,082	-	-	-	-	-	-	-	-
Economic Development	1,938	-	-	-	-	-	-	-	-
Public Services	362,581	-	-	-	-	7	453	87	53
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	-	-	-	-	-	-	1,380	-
Public Facilities	158	-	-	-	-	-	-	-	-
Planning	21	-	-	-	-	-	-	-	1
Grand Total	3,044,942	17,698	2,282	2,950	2,544	(1,722)	1,077	291	733

		2022				2023			
Program	Outcomes	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	-	-	2	-	4	1	-	-
Affordable Rental Housing	12,761	-	-	-	-	-	640	1,169	631
Clearance and Demolition	33	-	-	-	-	-	-	-	-
Construction of new housing	356	-	-	-	-	-	-	-	-
Homeownership Assistance	742	26	21	24	27	36	28	5	4
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	496	562	455	507	405	310	200	194
Relocation payments & Housing incentives	2,082	-	-	-	-	8	3	5	33
Economic Development	1,938	7	414	772	281	283	98	19	26
Public Services	362,581	279	446	234	2,524	34	1,988	-	11
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	-	-	2	-	25,789	5,370	14,145	3,458
Public Facilities	158	-	-	1	-	-	-	-	-
Planning	21	(1)	-	-	-	-	-	-	-
Grand Total	3,044,942	807	1,443	1,490	3,339	26,559	8,438	15,543	4,357

		2024				2025			
Program	Outcomes	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	1	13	2	-	-	15	19	35
Affordable Rental Housing	12,761	1,413	947	428	873	288	780	975	500
Clearance and Demolition	33	-	-	-	-	-	-	4	4
Construction of new housing	356	-	-	-	-	5	-	15	20
Homeownership Assistance	742	-	-	-	-	-	10	10	15
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	915	177	120	158	67	-	-	-
Relocation payments & Housing incentives	2,082	22	137	4	6	26	90	150	180
Economic Development	1,938	51	16	(29)	-	-	-	-	-
Public Services	362,581	-	-	57	-	-	3,000	5,000	7,000
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	50,604	2,674	95,832	3,659	4,635	20,000	20,000	80,000
Public Facilities	158	-	-	-	-	-	25	20	10
Planning	21	-	-	-	-	-	-	1	2
Grand Total	3,044,942	53,006	3,964	96,414	4,696	5,021	23,920	26,194	87,766

		2026				2027			
Program	Outcomes	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	60	85	110	130	150	220	275	300
Affordable Rental Housing	12,761	501	525	650	500	505	438	320	210
Clearance and Demolition	33	5	6	5	3	2	2	2	-
Construction of new housing	356	40	45	35	50	45	35	30	16
Homeownership Assistance	742	20	20	20	40	40	30	11	11
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	-	-	-	-	-	-	-	-
Relocation payments & Housing incentives	2,082	250	210	240	190	150	130	100	80
Economic Development	1,938	-	-	-	-	-	-	-	-
Public Services	362,581	25,000	18,000	40,000	90,000	75,000	60,000	20,000	12,408
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	110,000	160,000	240,000	360,000	420,000	520,000	220,000	140,000
Public Facilities	158	15	8	12	12	10	20	10	8
Planning	21	1	2	1	1	1	2	3	2
Grand Total	3,044,942	135,892	178,901	281,073	450,926	495,903	580,877	240,751	153,035

		2028			
Program	Outcomes	Q1	Q2	Q3	Q4
Acquisition - buyout of residential properties	1,886	250	120	94	-
Affordable Rental Housing	12,761	140	110	80	-
Clearance and Demolition	33	-	-	-	-
Construction of new housing	356	10	5	5	-
Homeownership Assistance	742	11	10	3	-
Rehabilitation/reconstruction of residential structures	27,980	-	-	-	-
Relocation payments & Housing incentives	2,082	49	11	8	-
Economic Development	1,938	-	-	-	-
Public Services	362,581	1,000	-	-	-
Rehabilitation/reconstruction of a public improvement	2,634,404	70,000	50,000	16,856	-
Public Facilities	158	7	-	-	-
Planning	21	1	3	1	-
Grand Total	3,044,942	71,468	50,259	17,047	-

图 48：随时间推移的预期成就

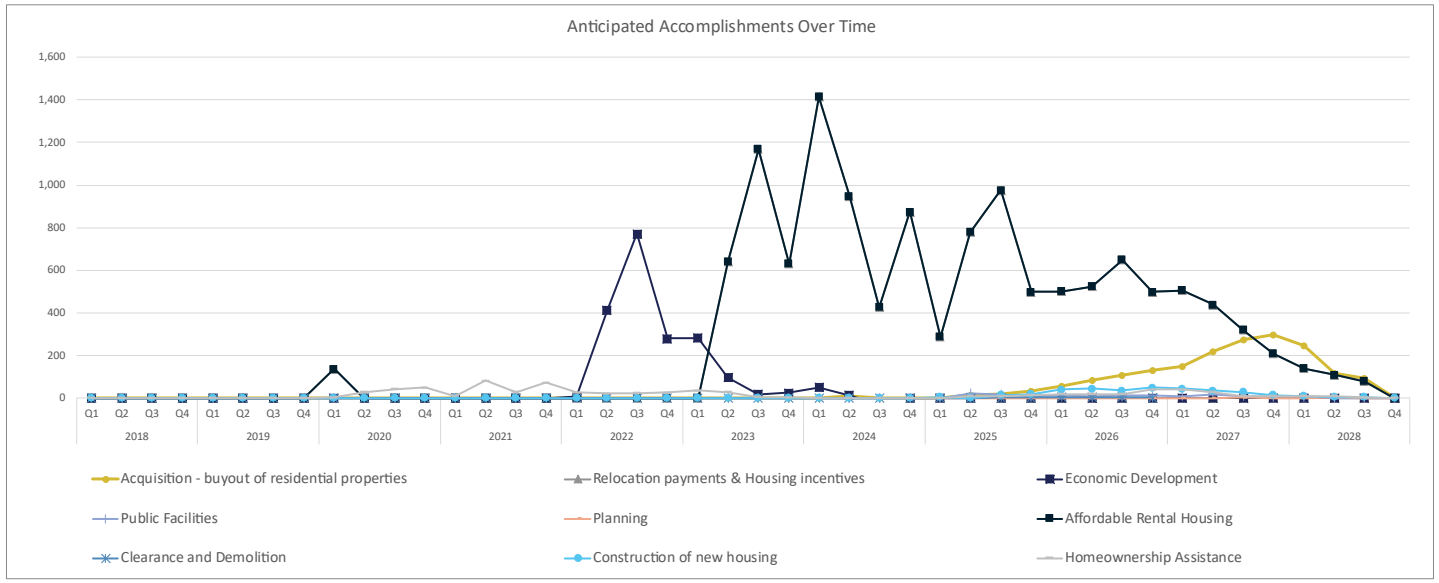
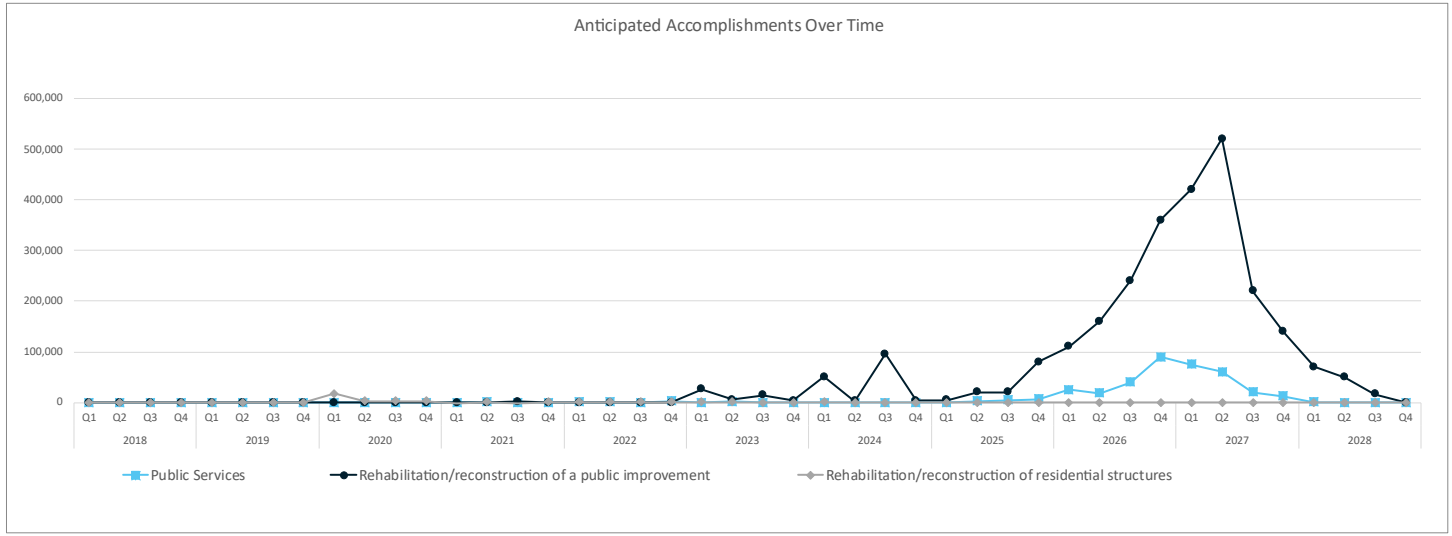


图 49：随时间推移的预期成就



11.1.附件 E：咨询 – 德克萨斯州

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 8 月 29 日	拉瓦卡港市、罗布斯敦、科珀斯克里斯蒂市	评估损坏情况
2017 年 8 月 30 日	阿兰瑟斯港市	与选定官员一起访问受损区域
2017 年 8 月 31 日	科珀斯克里斯蒂市	与市政府人员会面，讨论重建需求
2017 年 9 月 1 日	布拉德盖尔、Witt O'Brien's 公司	讨论 FEMA 短期住房和 CDBG-DR 长期住房的使用
2017 年 9 月 2 日	Shelter at Home 机构- 路易斯安那州	讨论 FEMA 短期住房和 CDBG-DR 长期住房的使用
2017 年 9 月 7 日	城市房屋事务委员会听证会 - 奥斯汀	德克萨斯州住房和社区事务部
2017 年 9 月 8 日	Texas Appleseed 组织	讨论飓风“哈维”相关灾后重建
2017 年 9 月 12 日	重建德克萨斯州州长委员会应对 飓风“哈维”的影响	哈里斯县、休斯顿市
2017 年 9 月 12 日	德州代表团 - 休斯顿	参加会议并简短介绍 CDBG-DR 计划
2017 年 9 月 12 日	休斯顿市	损坏情况简短介绍
2017 年 9 月 13 日	德州水利基础设施协调委员会	讨论可能用于“哈维”救济的 CDBG-DR 基金；TCEQ、TWDB、其他联邦和州级合作伙伴
2017 年 9 月 13 日	国会议员 Pete Olson 的议事厅- 休斯顿市	受到洪灾影响的各个邻近区域
2017 年 9 月 13 日	接通国会议员 Culberson 的办公室电话	讨论地区的重建需求、FEMA 和 CDBG-DR 计划以及适格性
2017 年 9 月 13 日	接通参议员 Cornyn 的办公室电话	讨论地区的重建需求、FEMA 和 CDBG-DR 计划以及适格性
2017 年 9 月 14 日	纽埃西斯县和圣帕特里西奥县	讨论住房需求
2017 年 9 月 15 日	与州众议员 James White 通话	讨论飓风“哈维”相关灾后重建
2017 年 9 月 18 日	重建德克萨斯州州长委员会应对飓风“哈维”的影响	杰斐逊县、阿瑟港市、奥兰治县、奥兰治市讨论 NFIP 等级、FEMA 计划需满足需求以及更快速的住房计划

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 9 月 18 日	与德州代表团通话	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 9 月 22 日	德州东南部区域性规划委员会和美国住房和城市发展部秘书 Carson	讨论受洪灾单位的发霉情况、缓解措施以及合理拨款的需求
2017 年 9 月 22 日	德州地区委员会董事会	讨论 2015 和 2016 年飓风“哈维”最新灾后重建
2017 年 9 月 26 日	与德州代表团通话	讨论与买断和抬高相关的飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 9 月 27 日	国会议员 Pete Olson 议事厅- 休斯顿北部	讨论与休斯顿北部相似易受洪灾区域相关的飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 9 月 28 日	重建德克萨斯州州长委员会应对飓风“哈维”的影响	利柏提县、利柏提市、盐湖城和哈丁县讨论是否需要制定少数几个用以加速灾后重建的规则，报销教堂的开支和损坏（更多相关详情见网站）
2017 年 10 月 2 日	众议院拨款委员会听证会 - 休斯顿市	哈里斯县、休斯顿、本德堡
2017 年 10 月 3 日	副州长府 - 休斯顿西部	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 10 月 4 日	副州长府- 克利尔莱克（哈里斯县/加尔维斯顿县）	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 10 月 4 日	贝城	讨论与买断、住房和洪水缓解措施有关的飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 10 月 6 日	公用事业委员会	审查灾后重建需求
2017 年 10 月 9 日	加尔维斯顿县	游览墨西哥湾两海岸间航道
2017 年 10 月 9 日	重建德克萨斯州州长委员会应对飓风“哈维”的影响	罗克波特市、阿兰瑟斯县、阿兰瑟斯帕斯市、雷富希奥县市、拉瓦卡港市和维多利亚市讨论废弃物、600 所受损公寓、霉菌、保险问题和设置报警系统的需求
2017 年 10 月 10 日	重建德克萨斯州州长委员会应对飓风“哈维”的影响	沃顿市、马塔哥达县、布拉佐里亚县、舒格兰市、贝城、安格勒顿市和迪金森市讨论 FEMA 拒绝事项、需满足需求、采购要求、受影响的非 LMI 房主以及资金拨款情况

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 10 月 11 日	经济地理局	讨论飓风“哈维”数据和后果
2017 年 10 月 11 日	重建德克萨斯州州长委员会应对飓风“哈维”的影响	孔茨市、利柏提、阿纳瓦克、阿瑟港和奥兰治讨论废弃物、基础设施、87 号公路、给各市县的基金以及排水情况
2017 年 10 月 13 日	DETCOG 飓风“哈维”救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 10 月 16 日	议会成员来到联合指挥办公室	编制 FEMA 和 CDBG-DR 计划纲要
2017 年 10 月 16 日	Christus Health 机构	讨论阿瑟港和博蒙特区域的住房和卫生需求
2017 年 10 月 18 日	HGAC 飓风“哈维”救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 10 月 20 日	SETRPC 飓风“哈维”救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 10 月 20 日	CBCOG 飓风“哈维”救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 10 月 23 日	直接住房情况以及长短期住房机会	长期灾后重建
2017 年 10 月 24 日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	德州军事部、国家卫生服务委员会、德州教育厅
2017 年 10 月 25 日	德州建筑商协会	讨论来源、可用性和短缺情况
2017 年 10 月 25 日	州众议员 Todd Hunter	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 10 月 26 日	CAPCOG 飓风“哈维”救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 10 月 27 日	住房联合工作队	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 2 日	德州无家可归者网络和 True Casa 咨询机构	讨论房屋的较少需求和解决方案
2017 年 11 月 3 日	美国德州计划委员会	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 3 日	迪金森市	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜和迪金森湾
2017 年 11 月 6 日	德州公寓协会	讨论库存和潜在计划

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 11 月 8 日	众议院拨款委员会听证会 - 德州科珀斯克里斯蒂	阿兰瑟斯港市、科珀斯克里斯蒂市、阿兰瑟斯县、Christus Health System 组织、雷富希奥县独立学区、富尔顿市、塔夫脱独立学区，沃顿县大专、TEA、纽埃西斯县和圣帕特里西奥县
2017 年 11 月 9 日	休斯顿市	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜以及休斯顿受损单位的数据
2017 年 11 月 10 日	哈里斯县	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 16 日	维多利亚县	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 16 日	GCRPC 会议	灾后重建规划和人员配置需求
2017 年 11 月 17 日	FEMA 泛滥平原管理和保险	讨论 CDBG-DR 基金的使用和杠杆式运作需求
2017 年 11 月 21 日	钱伯斯县	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 21 日	纽顿县	讨论与住房和公路修缮有关的飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 28 日	里士满城圆桌会议	讨论与飓风“哈维”灾后重建事宜相关的城市需求
2017 年 11 月 28 日	本德堡县	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2017 年 11 月 29 日	GCRPC 救灾启动	讨论地区以及短期住房的需求
2017 年 11 月 29 日	仁人家园	讨论可实施计划
2017 年 11 月 30 日	国会议员 Randy Weber	更新重建措施和需求
2017 年 12 月 4 日	城市房屋事务委员会听证会 - 德州科珀斯克里斯蒂	科珀斯克里斯蒂公共住房管理署、阿兰瑟斯港市、阿兰瑟斯帕斯市、富尔顿市、英格尔赛德市、科珀斯克里斯蒂市、阿兰瑟斯县和罗克波特市
2017 年 12 月 6 日	阿兰瑟斯帕斯市代表团	讨论重建需求和教育
2017 年 12 月 7 日	住房突击小组 - 阿兰瑟斯县	阿兰瑟斯县、富尔顿市和罗克波特市讨论各县需求、许可问题、住房需求、废弃物处理和拨款公平性。

日期	会议	代表方 / 目的
2017 年 12 月 7 日	休斯顿市	讨论休斯顿的需求和计划
2017 年 12 月 12 日	州级公平住房工作组	州立机构对 AFFH 进行整体分析
2017 年 12 月 13 日	城市房屋事务委员会听证会 - 博蒙特	加尔维斯顿市、博蒙特市、杰斐逊县、奥兰治县、哈丁县、HGAC、盐湖城、阿纳瓦克市、奥兰治市和维多尔市
2017 年 12 月 14 日	德州建筑商协会	讨论近期计划需求和潜在库存
2017 年 12 月 15 日	州级飓风“哈维”危机咨询计划	考虑受灾人员和计划员工的需求
2017 年 12 月 18 日	德州住房和社区事务部	讨论针对无家可归者的工作方案
2017 年 12 月 18 日	州众议员 James White	讨论地区需求、前期协定和其他适格性
2017 年 12 月 18 日	休斯顿市	讨论多户家庭需求
2017 年 12 月 19 日	纽埃西斯县	纽埃西斯县委委员到庭作证
2017 年 12 月 20 日	宅基地和资源管理委员会听证会 - 德州科珀斯克里斯蒂	纽埃西斯县、阿兰瑟斯县港、圣帕特里西奥县、阿兰瑟斯帕斯市、富尔顿市、科珀斯克里斯蒂市和罗克波特市
2017 年 12 月 22 日	德州低收入者住房信息服务部	讨论计划和次级资金接收方需求
2018 年 1 月 3 日	纽埃西斯县县	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜，讨论拨款、缓解措施、住房需求和旅游时间表
2018 年 1 月 4 日	休斯顿市	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜、直接拨款、土地总署处 MOD、买断和利益成倍增长
2018 年 1 月 4 日	博蒙特博蒙特市和奥兰治市	访问 80 个受损单位中多户家庭以及其他区域
2018 年 1 月 5 日	与快速贷款公司会面	讨论承押人需求和保险问题
2018 年 1 月 8 日	SETRPC	讨论长期灾后重建事宜和所需要的准备工作
2018 年 1 月 9 日	加尔维斯顿市	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2018 年 1 月 11 日	德州州立机构业务管理员协会（TSABAA）会议- 德州克尔维尔	向其他州立机构简要介绍住房计划的概念和情况

日期	会议	代表方 / 目的
2018 年 1 月 12 日	阿兰瑟斯县和 Texas Appleseed 组织	讨论县份和 AFFH 的重建需求
2018 年 1 月 12 日	众议院拨款委员会听证会 - 博蒙特，TX	博蒙特市、杰斐逊县、奥兰治县、Memorial Hermann Health System 组织、哈丁县、浸信会医院、奥兰治、钱伯斯县和维多尔市
2018 年 1 月 17 日	当下希望联盟	讨论如何预防抵押品赎回权丧失
2018 年 1 月 18 日	城市房屋事务委员会听证会 - 德州休斯顿	休斯顿市、加尔维斯顿市、哈里斯县、HGAC、休斯顿仁人家园和 Texas Housers
2018 年 1 月 18 日	房屋一般调查和伦理委员会听证会 - 德州休斯顿	休斯顿、加尔维斯顿、哈里斯县、天主教慈善会
2018 年 1 月 19 日	大学校长	讨论计划需求
2018 年 1 月 23 日	住房突击小组 - 圣帕特里西奥县	圣帕特里西奥县、英格尔赛德海湾城、圣帕特里西奥县 PHA、新顿市、波特兰市、圣帕特里西奥 EDC、阿兰瑟斯帕斯商会和英格尔赛德商会讨论地方容量问题、公共住房需求、拨款、低收入者住房以及缓解措施
2018 年 1 月 26 日	国会议员 Blake Farenthold 问答环节 - 德州科珀斯克里斯蒂	讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2018 年 1 月 30 日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	德州审计长和预算委员会讨论飓风“哈维”灾后重建事宜
2018 年 1 月 30 日	哈丁县	讨论长期和短期住房需求
2018 年 2 月 1 日	德州地区委员会董事会	飓风“哈维”简介和问答
2018 年 2 月 2 日	德州低收入者住房信息服务部	讨论飓风幸存者康复权利、原则和倡议
2018 年 2 月 5 日	住房突击小组 - 蒙哥马利县	蒙哥马利县、巴顿村、诺曼福雷斯市、伍德兰兹镇和联合劝募会讨论排水需求、确保每个人都能公平加入计划的重建加速需求和住房需求、CDBG 适格需求以及买断

日期	会议	代表方 / 目的
2018 年 2 月 6 日	奥杜邦	讨论潜在项目
2018 年 2 月 7 日	住房突击小组 - 加尔维斯顿县	加尔维斯顿县、弗伦兹伍德市、里格市、迪金森市、拉马克市、凯马赫市、加尔维斯顿市、克利尔莱克消尔斯市、德克萨斯城、圣达菲城和 H-GAC 讨论加大灾后重建力度的需求、反复被水淹海湾地区的排水问题、其他联邦资源的杠杆式运作
2018 年 2 月 9 日	德州企业年度会议协会	制定飓风“哈维”灾后重建计划大纲
2018 年 2 月 12 日	美国住房和城市发展部社区计划和开放	讨论计划要求
2018 年 2 月 13 日	住房突击小组 - 杰斐逊县、哈丁县和奥兰治县	哈丁县、杰斐逊县、奥兰治县、、博蒙特市和三县灾后重建组织讨论尽快执行灾后重建的需求、社区无法满足 PEMA PA 成本分担要求的情况以及全州和地区住房需求
2018 年 2 月 13 日	阿尔文商会	讨论布拉索斯河首次淹没的地区
2018 年 2 月 14 日	纽顿县议事厅和兰伯顿市	与计划相关问答
2018 年 2 月 14 日	住房突击小组 - 德州阿瑟港	阿瑟港市、阿瑟港 EDC 和阿瑟港房屋管理局讨论住房需求、全面重建社区相关事项、悬而未决的抵押品赎回权丧失问题、80%的受影响房屋以及拨款过程
2018 年 2 月 15 日	住房突击小组 - 纽顿县和贾斯柏县	纽顿县、贾斯柏县和 DETCOG 讨论反复受影响区域、住房和蒸发需求
2018 年 2 月 16 日	州参议员 Jane Nelson 员工会议	讨论 CDBG-DR 基金的适格用途
2018 年 2 月 20 日	参议院财政委员会听证会 - 德州奥斯汀	灾后重建措施和需求更新
2018 年 2 月 20 日	村庄圆桌会议	讨论《行动计划》计划、未来拨款、重复洪涝以及非 LMI 需求。
2018 年 2 月 20 日	可负担租赁住房情况陈述- 阿兰瑟斯县	讨论可负担租赁住房需求和计划

日期	会议	代表方 / 目的
2018 年 2 月 23 日	阿兰瑟斯县	讨论重建需求
2018 年 2 月 23 日	伍德兰兹市	讨论斯普林河排水计划研究
2018 年 2 月 26 日	圆桌讨论，休斯顿飓风“哈维”灾后重建事宜，6 个月后在 UHD 实施	FEMA 和休斯顿市官员。回答学生和休斯顿 KTRK 主持人的问题
2018 年 2 月 27 日	地区跨部门指导委员会	讨论在灾后重建过程中使用各种基金的可能性
2018 年 3 月 1 日	住房突击小组 - 沃顿县	讨论公寓、重复被淹区域和商业需求
2018 年 3 月 2 日	休斯顿市	讨论《行动计划》和各项计划
2018 年 3 月 6 日	德州运输创新委员会	“哈维”CDBG-DR 计划陈述
2018 年 3 月 6 日	哈里斯县	讨论《行动计划》和各项计划
2018 年 3 月 7 日	哈里斯县	讨论《行动计划》和各项计划、县份的容量以及直接拨款
2018 年 3 月 8 日	宅基地和资源管理委员会- 德州休斯顿	哈里斯县、钱伯斯县、休斯顿和迪金森市
2018 年 3 月 9 日	休斯顿市	讨论《行动计划》、需求评估和各项计划
2018 年 3 月 14 日	休斯顿市、哈里斯县和美国住房和城市发展部 - 华盛顿特区	休斯顿市、哈里斯县和美国住房和城市发展部讨论未满足需求和重建计划
2018 年 3 月 22 日		与县级官员会面
2018 年 4 月 17 日	布拉佐里亚县 – 圣伯纳德河	县级官员，观测了飓风“哈维”期间河流对误导性洪水以及未来降雨事件的影响
2018 年 5 月 2 日	沿岸地区飓风会议 - 柯柏斯克里斯提	讨论了全州应急管理人员参与的事件
2018 年 5 月 2 日		县级和地方选举官员，讨论了飓风“哈维”的重建工作
2018 年 5 月 2 日		市级官员，讨论了飓风“哈维”的重建资金
2018 年 5 月 24 日		深东部德克萨斯州政府委员会，更新了飓风“哈维”的重建信息

日期	会议	代表方 / 目的
2018 年 6 月 28 日		县级官员，讨论了 CDBG-DR 资金筹措程序
2018 年 6 月 28 日		与市级官员会面
2018 年 6 月 28 日		市级官员，讨论了飓风“哈维”的重建工作
2018 年 7 月 6 日	罗克波特	沿岸地区地方选举官员
2018 年 7 月 6 日		德州东南部地区规划委员会，讨论了飓风“哈维”的重建工作以及重建资金的筹措程序
2018 年 7 月 25 日		CDBG-DR 资金，演讲
2018 年 7 月 25 日		克利尔莱克商务部，演讲
2018 年 9 月 24 日		柯柏斯克里斯提和阿兰瑟斯帕斯公共住房管理局讨论了未满足的需求
2018 年 9 月 25 日		
2018 年 9 月 27 日		拉格兰奇公共住房局讨论了未满足的需求
2018 年 10 月 2 日		博蒙特、阿瑟港和奥兰治公共住房局讨论了未满足的需求

11.2. 附件 E：咨询 – 哈里斯县

日期	地点	代表方
2018 年 4 月 16 日，星期一	哈里斯县社区服务部	住房买断计划的焦点小组会议 LISC、HC 洪水控制地区、德州南方大学、金德学院/莱斯大学、休斯顿公正住房中心、孤星法律服务、德州低收入信息（德州 Housers）
2018 年 5 月 24 日，星期四	哈里斯县社区服务部	对州行动计划补充修正案程序和社区参与的组织性利益相关者会议 塞拉俱乐部、LISC、HC 洪水控制地区、SEER、金德学院/莱斯大学、休斯顿公正住房中心、孤星法律服务、德州低收入信息（德州 Housers）
5 月 30 日，星期三 下午 4:30 至 7:30	克罗斯比社区中心 德州克罗斯比黑尔路 409 号，邮编 77532	社区会议 Pct 2-谢尔顿、巴雷特站、克罗斯比、钱纳尔维尤、霍夫曼
5 月 31 日，星期四 下午 4:30 至 7:30	东北社区中心（詹姆斯司机公园） 德州休斯顿本特利街 10918 号，邮编 77093	社区会议 Pct 2 & 1-阿尔定、航线、埃尔多拉多、诺丁顿-肯特伍德、舍伍德广场
6 月 5 日，星期二 上午 8:30 至 11:00	BakerRipley-克利夫兰校区 德州帕萨迪纳费尔蒙特公园路 720 号，邮编 77504	社区会议 Pct 2-帕萨迪纳、南休斯顿、格里纳公园
6 月 6 日，星期三 下午 4:30 至 7:30	每周社区中心 德州赛普拉斯格林豪斯路 8440 号，邮编 77433	社区会议 Pct 3 & 4- 贝尔溪、科波菲尔、凯蒂、赛普拉斯
6 月 7 日，星期四 下午 4:30 至 7：:30	里昂 Z 格雷森/ Baldree 社区中心 德州休斯顿科珀斯克里斯蒂街 13828 号，邮编 77015	社区会议 Pct 2 & 1-南休斯顿哈辛托市格里纳公园 克洛弗立夫、谢尔顿、钱纳尔维尤
6 月 7 日，星期四 下午 7:00 至 8:00	TOP 伙伴会议 HD 中心 德州休斯顿维多利亚街 13701 号，邮编 77015	社区会议 克洛弗立夫、诺曼底 Crossing、德州组织项目（TOP）
6 月 12 日，星期二 下午 4:30 至 7:30	El Franco Lee 社区中心 德州休斯顿霍尔路 9500 号，邮编 77089	社区会议 Pct 1-佩泊兰、弗伦兹伍德、韦伯斯特、西布鲁克

日期	地点	代表方
6 月 13 日，星期三 下午 4:30 至 7:30	飞利浦 Cezeaux 休闲大厦 德州安布勒休斯顿北大道 100 号，邮编 77338	社区会议 Pct 4- 亨布尔、美世、波德斯维尔、北带
6 月 14 日，星期四 下午 4:30 至 7:30	贝城社区中心 德州贝城马尔凯特街 2407 号，邮编 77520	社区会议 Pct 2-贝城、麦克奈尔、莱纳斯、钱纳尔维尤、哈辛托市、克洛弗立夫
6 月 20 日，星期三 下午 1:00 至 2:00	休斯顿独立生活中心（CIL）	与 CIL 的焦点小组会议
6 月 21 日，星期四 下午 7:00 至 8:00	温馨家园 MBC 德州格利纳公园第 16 街 2503 号，邮编 77547	社区会议 德州哈辛托市格兰纳公园、德州组织项目（TOP）
6 月 22 日，星期五 下午 7:00 至 8:00	新格鲁夫礼拜中心 德州休斯顿芒特休斯顿东路 7518 号，邮编 77050	社区会议 德州组织项目（TOP）
6 月 23 日，星期六 下午 7:00 至 8:00	洛克国际部 德州安布勒李路 14814 号，邮编 77396	社区会议 德州组织项目（TOP）

11.3. 附件 E：咨询 – 休斯顿市

通过社区层面的调查、书面记录以及基于地图的观察，该城市收到了来自所有公开会议的大量反馈。以下是初步观察结果和会议清单：

- **有些人员有重建能力，但其他人被困于危房中：**所有休斯顿人都优先考虑重建其房屋。但是，根据其对重建所需资源的可用性，不同社区的重建速度仍存在差异。在房屋多次遭遇洪水或贫困率较高的地区，一些居民表示其仍然生活在没有被完全摧毁的房屋中，或者房屋在飓风过后一年内存在顽固霉菌，引发健康问题。许多人担心他们的房屋不够高，无法避免未来的破坏。一些已实施修理的居民称，其为了支付修理费用已引发个人债务。

- **住房和排水系统密切相关：**虽然我们的会议主要是关于住房重建，但大多数人还认为排水是一个主要问题。排水基础设施老旧，排水维护缺乏，对各种雨水管理方案的需求，以及新开发雨水标准的实施，这些都是居民在全市会议中所提出的问题。

- **在没有洪水的地区，常住居民希望防止流离失所：**特别是在距离市中心较近的地区，居民担心流离失所。他们担心，在哈维之后，面对房地产投机、高档化、租金上涨和房产税增加，年岁已久的社区将会崩溃。

- **在严重淹没的地区，空置房屋的增加正在威胁社区结构：**多次遭受洪水地区的居民指出了棋盘式买断和受损房屋增加的现象，这些房屋由于社区内聚力及房屋价值的损失而被遗弃。

- **休斯顿弱势群体需要特别关注：**在每次会议中，人们都对其认为特别脆弱的邻居表示关注，包括：老年人、残疾人、具有心理问题的人士等。他们还提出了其在多个案件管理系统中曾遇到的导航困难，以及可靠的重建资源信息的缺乏。

- **哈维使租户的住房问题更为严峻：**许多租户提到了搬迁，自哈维出现以来，有时要多次搬迁。他们报告称，其正在努力寻找能够安全避免洪水且经济实惠的租赁单位。租户还报告了房东的不道德行为，例如扣留保证金或仅进行装饰性维修从而导致霉菌等问题得不到解决。许多租户没有收到 FEMA 援助，也没有意识到他们可能应获得的益处。

- **人们希望从可信赖的来源获得清楚讯息：**特别是在飓风季节开始时，居民希望从官方渠道获得清晰、易于获取的信息。信息不能仅限于互联网和社交媒体，需通过印刷报纸、广播电视等传统媒体以多种语言提供。

- **人们不知道如何应对承包商的欺诈行为：**许多居民报告称，已收款的承包商没有完成必要的修理工作，造成居民的财产损失。居民对于承包商的欺诈行为缺乏意识，很少有居民了解州检察长的欺诈报告网站，网址为 https://texasattorneygeneral.gov/cpd/home-remodeling-and-repair。

- **小企业和社区便利设施的消失正在威胁遭受严重打击的社区：**贫困人口众多且洪水泛滥的社区报告称，因为飓风，小型企业、邮局、图书馆和社区中心正在消失。人们认为这些社区设施对于为年轻人提供机遇以及保持社区活力方面至关重要。

- **检查及许可流程的延迟和混乱正在减缓重建：**对于有资源开始房屋重建的人们，许可流程的复杂性和速度令人沮丧。一些开始自行修理或接收志愿者团体帮助的人们因不符合现行法规而受到罚款。租户们对缺少执行卫生安全法规的多户房产检查人员表示担忧。

- **人们不了解灾后重建过程：**许多居民对不同的联邦、州、地方和非营利性重建计划感到困惑，几乎所有参与者都对长期重建的速度感到沮丧。需发布关于国家灾后重建框架的明确讯息，以帮助管理预期并从社区获得有意义的反馈。

日期	会议	代表方/目的
2018 年 4 月 25 日	与潜在社区参与伙伴的小型团体会议	讨论最佳的社区参与活动，识别潜在的社区伙伴
2018 年 5 月 2 日	与潜在社区参与伙伴的小型团体会议	讨论社区参与活动的形式和日程
2018 年 5 月 3 日	与其他城市机构的社区参与协调会议	与其他市部门协商社区参与
2018 年 5 月 9 日	与潜在社区参与伙伴的小型团体会议	讨论社区参与活动的形式和日程
2018 年 5 月 16 日	与潜在社区参与伙伴在索伊街 601 号召开的小型团体会议	讨论社区参与活动的形式和日程
2018 年 5 月 19 日	社区会议 – 在哈里斯县 AFL-CIO 与德州组织项目合作	从社区居民（特别是东部居民）处收集需求和优先次序信息

日期	会议	代表方/目的
2018 年 5 月 20 日	在纪念大道联合卫理公会教堂参加大主教组织哈维重建活动	分享信息并回答关于长期重建的问题
2018 年 5 月 23 日	社区会议 – 在丹佛港多服务中心与德州组织项目合作	从社区居民（特别是丹佛港附近的社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 5 月 24 日	盈利性开发商焦点团体 – 在 HCDD 办公室举办	从盈利性开发商处收集信息以评估灾后重建能力和实施可负担住房计划的最佳做法
2018 年 5 月 25 日	非盈利性开发商焦点团体 – 在 LISC 办公室与 LISC 合作	从非盈利性开发商处收集关于增大灾后重建能力和实施可负担住房计划的最佳做法的具体信息
2018 年 5 月 26 日	社区会议 – 在休斯顿 FIEL 与休斯顿 FIEL 合作	从社区居民（特别是休斯顿西南部社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 5 月 29 日	社区会议 – 在阿克斯家园多服务中心与德州组织项目合作	从社区居民（特别是阿克斯家园附近社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 2 日	社区会议 – 在圣马修浸礼教堂与德州组织项目合作	从社区居民（特别是森尼赛德和南方公园社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 2 日	社区会议 – 在东北多服务中心与德州组织项目合作	从社区居民(特别是东北部社区)处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 2 日	在乔治 R.布朗会议中心参加极端天气准备博览会	向对灾难准备感兴趣的居民进行分散调查
2018 年 6 月 6 日	Teletownhall – 与 AARP(英语）合作	拨号联系高层领导并询问重建问题
2018 年 6 月 7 日	Teletownhall – 与 AARP（西班牙语）合作	拨号联系高层领导并询问重建问题
2018 年 6 月 7 日	社区会议 – 在西南多服务中心与德州组织项目合作	从社区居民(特别是西南部社区)处收集未满足需求和优先次序信息
2018 年 6 月 11 日	在市政厅附属大楼出席超级社区联盟会议	与社区领导层分享信息

日期	会议	代表方/目的
2018 年 6 月 12 日	在卡什米尔多服务中心出席卡什米尔公园超级社区联盟会议	与受影响居民分享长期重建信息
2018 年 6 月 13 日	出席市长的残疾人办公室召开的残疾人社区哈维重建电话会议	与残疾人权利律师分享信息
2018 年 6 月 13 日	社区会议 – 在高级社区中心贾德森罗宾逊与议会成员 Gallegos 和 Davis 以及超级社区 57 和 59 合作	从社区居民（特别是欢乐谷和克林顿公园社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 14 日	出席蒙特罗斯中心的休斯顿住房合作项目	与住房律师分享信息
2018 年 6 月 16 日	社区会议 – 在圣哈辛托社区大学与议会成员 Boykins 合作	从社区居民（特别是 D 地区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 16 日	在 TOP 办公室出席 TOP 年会	对与 TOP 共同举办的灾后重建社区会议作出反馈
2018 年 6 月 18 日	社区会议 – 在布莱克希尔小学与解放经济发展委员会合作	从社区居民（特别是第三区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 19 日	社区会议 – 在圣斯蒂芬长老会教堂与议会成员 Martin 合作	从社区居民（特别是休斯顿东南部）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 20 日	社区会议 – 与议会成员 Castex-Tatum 合作	从社区居民（特别是 K 地区社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 21 日	社区会议 – 在休斯顿东部公民协会与休斯顿东部公民协会合作	从社区居民（特别是休斯顿东部社区）处收集需求和优先次序信息
2018 年 6 月 23 日	社区会议 – 在 Tallowood 浸礼教堂与议会成员 Travis 合作	从社区居民（特别是 G 地区社区）处收集需求和优先次序信息

12.1. 附件 F：区域性分配方式

A. 州级住房计划拨款

飓风“哈维”住房拨款分析
Patrick Brockett 教授、Rajiv Garg 教授、Linda Golden 教授、James Nolen 教授和 Alisa Walch 教授
德克萨斯大学奥斯汀分校，2018 年 3 月 27 日

GLO-CDR 人员根据 HUD 明确的德克萨斯 CDBG-DR 接收人在 2018 年 4 月 10 日公法 115-123 下资金拨付方法的变更以及最新的数据在修正案 2 中进行了更新。这些变更适用于分配给州级房主援助计划的额外资金的拨付。由于没有向地方买断和购买计划拨付额外的资金，因此没有对其进行更新。

州级房主援助计划和地方买断/收购计划拨款

《初始行动计划》中指定的州级房主援助计划资金的拨付

可收到至少 80%的美国住房和城市发展部基金拨款的县份和邮区以及按规定将获得 20%美国住房和城市发展部基金的剩余县份，见《联邦公报》（《联邦公报》/第 28 期第 83 卷/星期五，2018 年 2 月 9 日/通知）。经进一步细分的各个县份和邮区纳入到了州级房主援助计划和地方买断/收购计划电子数据表内结果的拨款过程中。一共有 16 个县份和 11 个邮区被列为“受影响最严重”区域。它们占用了 80%美国住房和城市发展部基金拨款。由于哈里斯县和休斯顿市正在分别接收拨款，它们的数据（拨款额）并未纳入下述分析内容中。

美国住房和城市发展部在 2018 年 2 月 9 日的《联邦公报》中规定的 80% 州级房主援助计划和地方买断/收购计划拨款组

各县人口获得自《美国人口普查 2016 数据》。[53] 由各县交叉分类的特定邮区人口，获得自美国人口普查局 2010 年的十年一度人口普查结果 – 基于德克萨斯州 5 位邮政编码表格地区（ZCTA）中县或区域的总人口。[54]

房主的住房价格中值获得自美国人口普查局的州级和县级住房单位估值。[55]租户的住房价值基于占地面积为 24'×35'、可使用面积为 861 平方英尺的租赁单位的建造成本。此类单位的国

[53] https://www.census.gov/search-results.html?page=1&stateGeo=&searchtype=web&cssp =&q=texas +counties+population&search.x=0&search.y=0&search=submit

[54] https://factfinder.census.gov/faces/nav/jsf/pages/searchresults.xhtml?refresh=t。针对邮区，采用以下步骤：1）点击“所有地理类型”，2）“选择一个地理类型” – 选择“县（或地区） – 880”,3）选择“德克萨斯州”，4）选择一个五位数的邮政编码表格地区。选择多项（按住“Ctrl”不动并点击邮政编码和县份，可添加多个邮政编码），5）点击“添加至您的选择项”，6）点击“主题” – “人” – “基本计数/估值” – “总人口”，7）点击 ID “PI”勾选框，8）点击“视图表”，9）点击“下载”下载数据表。

[55] 邮编见 https://www.census.gov/quickfacts/fact/table/US/PST045216 for State and County and http://www.city-data.com/

内施工成本为每个单位 64,575 到 86,100 美元。[56] 价格中值 75,337.50 用于计算租户的未满足需求。计算过程中采用了可获得的最合理数据。

FEMA 经证实的未满足需求数量（包括房主和租户的未满足需求），为由 FEMA 提供的、2018 年 2 月 2 日之前的个人援助（IA）登记数据。由 FEMA 用于对未满足需求数据（重大-低损坏级、重大 – 高损坏级和严重损坏级）进行交叉分类的损坏严重等级阈值分类的过程中，采用了美国住房和城市发展部“影响力最大方法”程序的某些部分，并使每位登记者的 FEMA 已证实损失（FVL）金额（美元）与美国住房和城市发展部严重级分类相联系。

计算每个地区（县份或邮区）未满足需求金额（美元）的电子数据表栏中的值，基于美国住房和城市发展部损坏严重级分类，且 FEMA 所提供了关于经历了损坏住房单位算得数量的数据。其中，住房单位所经历的损坏处于美国住房和城市发展部所规定的、由县份以及租户或房主交叉分类的三个严重级。美国住房和城市发展部方法提供了一个处于这三个严重级房主未满足需求的货币乘数值。其中，重大—低损坏级的相关未满足需求乘数为 58,956 美元；重大—高损坏级的相关未满足需求乘数为 72,961 美元；严重损坏级的相关未满足需求乘数为 102,046 美元。假如“严重”损坏对应的损坏程度大约为 100%，则能将每个严重级的未满足需求乘数，转化成处于每个损坏严重级住宅单位的损坏估值百分比。
由于受影响的各个县份的房屋价格中值有很大差异，很有必要进行这种转化。

因此，我署通过用损坏百分比乘以县份或邮区内房屋价格中值，对未满足需求进行了评估。对于重大-低损坏级分类，这一作为未满足需求住房单位价值的百分比是该结构物总价值的 $58,956/$102,046 = 57.8%。对于重大-高损坏级分类，这一作为未满足需求受损房屋价值的百分比是$72,961/$102,046 =71.5%。对于严重损坏类，相应结果为房屋价值的 100%或公寓的建造成本。此类百分比应用于每个县份或邮区中住房价格中值，然后乘以每个损坏严重级分类中受损自住型地产的数量，从而获得每个县份和邮区中房主的未满足需求的分类级估值（美元）。接着，将这些估值相加，获得该县份或邮区中房主的未满足需求的总估值（美元）。

针对租户采用了一个类似程序。美国住房和城市发展部方法基于租户的 FVL，提供了损坏分类阈值，且租户 FVL 基于个人财产损失。但是，美国住房和城市发展部方法并未规定用于租户损坏严重级分类的乘数。因此，同一个用于房主的损坏在结构物估算价值中占比，还应用于租户损坏严重级分类（重大-低损坏严重级分类：57.8% ；重大-高损坏严重级分类：71.5%；严重损坏分类：100% ）。针对租户，与针对房主将受损房屋价格中值用作计算依据的做法不同，提供一个占地面积为 24'×35'、可用面积为 861 平方英尺的租赁单位的建造成本用作计算依据。如前所述，该建造成本在全国范围内的浮动范围是：$64,575 到$86,100/单位。另外，其中值 $75,337.50 用于估算租赁单位的总损失，且针对租户，我署将每个严重级的百分比应用于该基本值。用该百分比乘以租赁单位建造成本后，再乘以处于相应严重级租户的数量，以获得处于

[56] https://www.fixr.com/costs/build-apartment

每个严重级租户的未满足需求值.各个严重类的值相加，得到相应县份或邮区中租户未满足需求的估值。房主和租户的未满足需求值相加，得到相应县份或邮区的未满足需求总值。

将 15%的未满足需求弹性系数，加入到各个县份和邮区的数据中。该弹性系数代表为增加结构物的灾难响应速度或从中恢复的速度，而集成于其中的改善措施或其他手段。

针对属于 80%拨款组（其包含要计算的县份，且其中一个邮区有一部分与在《联邦公报》中确定为受到高度影响区域的县份有重叠）的县份，将邮区级数据分成邮区-县份对，并将要计算县份的未满足需求和弹性系数（与休斯顿市计算结果有重叠的部分除外），与该县份的邮区-县份成对数据相结合，获得该县份的单个合并数据集。涉及同一县份的邮区成对数据，也合并至一个单独数据集。例如，本德堡（休斯顿市和本德堡的邮区 77423 除外），与本德堡的邮区 77423 相结合，得到本德堡的单个合并数据集，用以分析本德堡县的拨款。类似地，当有多个邮区-县份成对数据涉及同一个县时，则将其合并，获得一个单独的邮区-县份数据集以供分析。

49 个受影响县份的社会脆弱性指数指数，由中佛罗里达大学的社会脆弱性指数（SoVI）研究领域权威专家 Christopher Emrich 博士提供。社会脆弱性指数（SoVI）概念是 Cutter 等人（Cutter, S. L.、Boruff, B. J.和 Shirley, W. L. ）于 2003 年，在发表于《社会科学季刊》第 84（2）章第 242–261 页的文章“环境危害的社会脆弱性”中提出的。该指数是在南卡罗来纳大学创造的。社会脆弱性的含义以及其与本文所述工作的相关性如下：社会脆弱性发生于某些具有地理特征的人群，他们接触政治权力和资源的渠道有限、体力受限，或受到风俗、社会资产、信仰和建筑环境的特征（如密度、基础设施类型、建筑物年份和储备物等）的约束。社会脆弱性的核心观点是：其使社会弱势群体（在本文中指县份）在面临灾难事件时更加容易受到影响且从中恢复的能力低下。若发生灾难事件，有更多弱势群体无法采取应对措施和从中恢复。该指数可用于量化、描述和澄清风险（如灾难）的社会负担。

通过确定在文献中一般视为导致社会脆弱性的因素的社会特征，对原始 SoVI 进行数学展开。SoVI 创造者采用文献回顾法，从可能的脆弱性应对措施中提取了一个变量子集，包括财富、县份中老年居民占比、种族、社会地位变量、西班牙种族分类、无健康保险居民占比、有特殊需求人员数量、服务行业就业率、美国本地人口、性别等。此类变量可用于主要因素统计分析，获得 11 个解释了与原始数据集相关社会脆弱性 76.4%的变化的因素。最终获得的县份社会脆弱性指数指数，是所衍生因素的线性组合结果。目前的最新 SoVI 指数使用了 29 个变量，并和主要源自美国人口普查局的社会经济变量数据相合成。关于 SoVI 的更广泛讨论和陈述，见 http://artsandsciences.sc.edu/geog/hvri/sovi%C2%AE-0。

为了进行此类分析之目的，需要采用一个社会脆弱性指数数值范围，以比较已经公布的、受飓风“哈维”影响区域（49 个县）。至于该拨款过程中的分析，社会脆弱性指数分析采用了 48 个受影响县份，这是因为对哈里斯县的相关分析是针对个人拨款进行的。

另外，Christopher Emrich 博士完成了社会脆弱性指数计算并提供了这 49 个已公布受灾县份的社会脆弱性指数分值。Emrich 博士是环境科学和公共管理专业的首席副教授，也是中佛罗里达大学国家综合海岸研究中心成员。

为了将社会脆弱性指数（SoVI）评分作为分配过程的一部分，需要对原始社会脆弱性指数进行调整以使其为正。从每个县的社会脆弱性指数值中减去最小的原始社会脆弱性指数值，得到的结果加一，实现调整。这样，所有值都大于或等于 1。

分配决策使用的另一个因素是县（或邮区）人口通过筹集或利用自己的资金进行灾后维持和/或灾后恢复的能力。为此目的，计算了人均未满足需求。这种方法也解释了城乡人口之间的差异。对于每个县或邮区，未满足人均需求是按人口规模由严重程度划分的未满足需求数量（加上弹性系数）来计算的。

县和邮区的资金划拨涉及到每个县（或邮区）未满足的需求的加权组合，每个县（或邮区）的人均未满足需求的正社会脆弱性指数和人均未满足的需求。为了便于这一分配，分别为这三个因素确定了单独的分配百分比，提供了适用的分配百分比这一唯一考虑因素。随后，这些因素的分布被组合起来，在所有的县（以及相关的邮区）中呈现单独的百分比分配分布。

80%分配和 20%分配的分布分别由联邦登记册划定的 80%组和 20%组，减去哈里斯县和休斯顿市确定。因此，对于 80%拨款组，将县或邮区的未满足需求加弹性得分除以 80%拨款组的所有县和邮区的未满足需求加弹性得分之和，计算每个县和邮区的基于未满足需求加上弹性的分配百分比。

同样，该县 1+（原始社会脆弱性指数-最小值（原始社会脆弱性指数））的值除以 80%拨款组的所有国家的 1+（原始社会脆弱性指数-最小值（原始社会脆弱性指数））得分（得到正社会脆弱性指数得分的分配百分比），得到基于社会脆弱性指数的 1+（原始社会脆弱性指数-最小值（原始社会脆弱性指数））值分配百分比。同样，人均未满足需求的该县或邮区加上该县或邮区的弹性，除以 80%拨款组的所有国家和邮区的人均未满足需求值之和，得到基于人均未满足需求的分配百分比。仅对这些县的 20%拨款组使用了类似的过程。这种方法决定了每个后续县（或邮区）的百分比分配，这是唯一考虑的因素。也就是说，第一个未满足的需求因素，决定了未满足需求是唯一的因素时适用的百分比拨款分配。社会脆弱性指数因素显示了贫困人口的社会脆弱性是唯一因素时的拨款分配比例。

对这些因素的考虑不能孤立看待，因为三者需要结合起来得到单一数字。使用 50-40-10 模型，采用三个分配的加权组合，50%权重赋予未满足需求加弹性百分比分配，40%权重赋予正社会脆弱性指数分配，10%权重赋予人均未满足需求加弹性分配，得到未满足需求加弹性分配、正社会脆弱性指数分配、以及人均未满足需求加弹性分配的组合。这个 50-40-10 的权重使用该县的未满足需求、社会脆弱性指数以及人均未满足需求确定了每个县的资金划拨比例。三部分的权重：在之前的救灾工作中，使用了通过每个未满足需求、社会脆弱性指数和人均未满足需求以 50%-40%-10%比例的因素的最终百分比贡献权重。将百分比分配值用于该县或邮区的待划拨全部美元金额（80%组的可用资金的 80%）以及 20%组资金的 20%，计算使用 50-40-10 模型但没有强加任何资金金额限制得到的美元划拨金额。

差额栏显示了国家或邮区的未满足需求加上弹性因素，与他们使用无约束 50-40-10 模型美元拨款得到的金额的比较。这一栏表明，使用未受约束的 50-40-10 加权分配过程，可以得到该县或邮区超过（或低于）未满足需求的金额。

实际情况是，由于申请资金和制定政策、行政程序和人员来执行美国住房和城市发展部基金的处理和分配需要很高成本，因此，各县都有最低拨款金额。这一最低分配金额设定为 200 万美元，适用于州房主援助计划电子表格中的所有拨款决定，以及地方买断/收购计划电子表格中的 80%拨款组。

将资金过度分配给一个远远超出其未满足需求的县是不合理的，特别是如果其他县还没有得到未满足需求时。因此，为最高拨款金额限制设置上限，即未满足需求和国家资助的弹性金额的 200%。这两个数字（上限和下限）限制了一个县或邮区在既定的拨款中所能获得的资金。如果一个县或邮区达到了最大拨款，那么就可以将上述 50-40-10 规则所赋予的任何资金分配给该县，并将超出最大值的资金用于其它未达到最大值的县或邮区的重新拨款和分配。

这个重新拨款过程是按照连续的批次拨款过程执行的。在所有资金被充分划拨之前，80%筹资组有足够的两批资金。正如电子表格显示的那样，80%分配类别中的大多数在第一批拨款中没有达到最大值。

关于第二批拨款过程，像第一批拨款那样，必须拟订拨款百分比分配，并将其用于可分配的金额，以便指导资金划拨。然而，这里根据公式，给予这些已经获得最大拨款的实体（县或邮区）百分之零的额外拨款。为了实现这二批拨款，将这些尚未达到最大值的县的最初 50-40-10 分配概率进行重整，以建立第二批筹资的拨款百分比分配。根据低于上限但目标是划拨 100%

未满足需求的地区的百分比总和，划分原始百分比，实现这一点，目标是尽可能对第二批未满足需求进行 100%拨款。如上所述，对 80%组完成了这一步。

因为资金被分配到 80%分配子组的县和邮区，因为所有邮区与 80%拨款县或 20%拨款县重合，必须注意避免因为这个重合而进行双重拨款（重复计算）的结构性问题。为了避免重复计算，必须将重叠部分从县中减去。

这个过程包括使用实际的邮区损坏数据和将数据分解成邮区-县对。还对该县的人口总数进行了调整，以消除已在邮区人口中计算的县人口。当县和邮编数据重叠时，这个过程消除了重复计数。将这个过程用于所有的重叠部分。采用相同的处理方法，消除了在 20%不受严重影响的拨款子组中，邮区拨款和县拨款重叠的影响。

由于休斯顿市将会收到一个单独的拨款，所以有必要从任何县或邮区中删除与休斯顿市的重叠部分。使用美国联邦应急管理局对房屋所有者和租房者的损害严重程度的统计数据的详细美国联邦应急管理局验证损失数据，可以确定并提取休斯顿房主和租户的全部三种严重程度的数据。然后，使用这些数字，将休斯顿市的数据从任何其他拨款实体中排除，就像之前排除重叠县和邮区那样。从本德堡数据集中排除了已经关联休斯顿居民的人口计数和未满足需求金额。

在 2018 年 2 月 9 日的联邦登记册上，20%的州房主援助计划和地方买断/收购计划分配组

20%州房主援助计划和地方买断/收购计划分配县的过程与 80%州房主援助计划和地方买断/收购计划 80%组的描述相同。也就是说，确定了最低分配数额，然后将剩余的资金按批划拨给每批规定的最高拨款。

20%地方买断/收购的最低分配金额需要该组合理确定，因为没有足够的资金给 33 个县的每个县最低 200 万美元的拨款。这是使用累积方法确定的，这种方法包括对 20%地方买断/收购组的必要买断行政费用、最受影响县的未实现需求，以及最受影响县住宅的可能买断百分比。

已知的行政费用是计划（2%）和项目（10%）的行政费用，相当于买断拨款（总拨款）的 12%。这个组中最大未满足需求的县是沃勒县，未满足需求为 1954.8797 万美元。沃勒县也有最多的受损住宅（177 个），以及在较重大和严重损坏类别中最多的房产（共 105 个）。在较重大和严重损坏类别中的房产是最有可能买断的房产，在受损最严重县（沃勒县）有 105/177 =59%的受损房屋可能被买断。这些数据是计算最低分配美元的合理和公平的方法。将 12%的行政费用乘以这一未满足需求得到每个县的最小值 0.12 x 0.59 x 1954.8797 万美元 = 138.4055 万美元。

在州房主援助计划和地方买断/收购计划 20%分配组中，有 8 个县在第一批中获得了最少的拨款。这些县没有收到美国联邦应急管理局 IA 县声明，也没有达到最低限度。然而，这些县收到了美国联邦应急管理局 PA 的声明，使他们有资格获得 CDBG-DR 资金。

因此，对于 20%的地方买断/收购计划组而言，第一批将最小拨款分配到 33 个县，将这个总额（4567.3815 美元）从可用于 20%集团买断筹资过程的拨款金额中剔除。在对所有县使用未满足需求加弹性的 200%最大拨款限制后，使用额外两批完全拨款，将剩余资金划拨给所有拨款最少的县。当第二批拨款耗尽时，四个县已经达到了未满足需求最大值的 200%。

《行动计划》修正案 2 中指定的州级房主援助计划资金的拨付

修正案 2 中未修改区域政府委员会州级房主援助计划资金的初始拨付情况。但是，由于在 HUD 关于 2018 年 4 月 10 日公法 115-123 下资金拨付方法的备忘录中将多个地理区域从州级受影响最大的地区改为了 HUD 受影响最大的地区，因此向重新划分为 HUD 受影响最大的地区的初始拨款被移到了相应的资金类别。向这些地区拨付的总美元金额并未改变，因此向政府委员会拨付的金额也未改变。

为了拨付州级行动计划修正案 2 中指定的额外州级防护援助资金 236,210,909 美元，对 HAP 拨款模型进行了如下更新：

- 根据 2018 年 8 月 14 日星期二《联邦公报》第 157 期第 83 卷的公告，将四个县和四个邮区重新划分为 HUD 受影响最大的地区，而非州级受影响最大的地区；
- 按照 2018 年 4 月 10 日关于公法 115-123 下资金拨付方法的备忘录中发布的 HUD 最新数值更新了需求乘数并作出了相应的百分比调整（重大-低损伤严重度的调整百分比为 55.6%，重大-高损伤严重度为 74.4%，严重损伤严重度为 100%）；
- 更新了联邦应急管理局（FEMA）个人援助（IA）的数据（2018 年 2 月 2 日至 2018 年 6 月 25 日）；
- 更新了美国人口普查数据，包括人口和房屋中位价估算值（2016 年 7 月 1 日至 2017 年 7 月 1 日）；
- 根据 1,048,011,316 美元的资金和 236,210,909 美元的额外资金的初始拨款，将县和邮区的最高拨款额限制在其未满足需求的 2 倍。因此，许多州级受影响最大的县和邮区并未收到修正案 2 中的额外资金。

重新拨付了由于所有实体已达到最高拨款额而未能向州级受影响最大的地区分配的资金，并分配给了 HUD 受影响最大的地区，使得总计划资金的 80%以上都流向了 HUD 受影响最大的地区。

B. 本地基础设施计划拨款

飓风“哈维”基础设施配置分析
Patrick Brockett 教授、Rajiv Garg 教授、Linda Golden 教授、James Nolen 教授和 Alisa Walch 教授
德克萨斯大学奥斯汀分校，2018 年 3 月 27 日

1) 美国住房和城市发展部最受影响县和邮区的名单来自《联邦公报》（《联邦公报》/第 28 期第 83 卷/星期五，2018 年 2 月 9 日/通知）表 1。

2) 2016 年县人口数据来自美国人口普查 2016 年美国社区调查和其他最新信息 [57]。

3) 预计 PA 费用的数据集是由美国联邦应急管理局公共援助（PA）在 2018 年 2 月 1 日提供的。
4) 联邦登记册/第 83 卷，第 28 号/2018 年 2 月 9 日周五/通知规定了将 80%划拨到美国住房和城市发展部确定的受影响最严重的县，将 20%划拨到受影响和贫困县，包括最受影响邮区。

5) 哈里斯县在拨款中被忽略，因为它直接从国家获得资金。哈里斯县 PA 基础设施索赔占全部 49 个县的总索赔的 93%。向其余 48 个县分配的住房和城市发展部的资金总额为 413,431,338 美元，其中 80%用于美国住房和城市发展部确定的最受影响和最贫困的县（330,745,070.40 美元），20%用于受影响县和最受影响的邮区（82,686,267.60 美元）。
6) 未满足的需求是根据项目总成本的 10%县匹配要求计算的。
7) 弹性因数按照项目总成本的 15%计算。弹性因数表示整合到住房结构的增强、改进等部分，使其比未整合这些部分时的灾后响应或灾后恢复速度更快。
8) 根据县级原始社会脆弱性指数（社会脆弱性指数）得分，计算[1+原始社会脆弱性指数-最小原始社会脆弱性指数]部分。对每个县的原始社会脆弱性指数，减去 49 个县中每个县的最小原始社会脆弱性指数得分，再加一，使原始社会脆弱性指数为正。美国国家综合海岸研究中心的 Christopher Emrich 博士提供了 49 个县的原社会脆弱性指数评分，并于 2018 年 2 月 19 日进行了发布。位于佛罗里达中部大学的 Christopher Emrich 博士得到了 49 个受影响县的原始社会脆弱性指数，他是社会脆弱性指数(SoVI)发展的专家。社会脆弱性指数（SoVI）是由 Cutter 等人（(Cutter, S. L.,Boruff, B. J., &Shirley, W. L.（2003）《环境危害的社会脆弱性》，《社会科学季刊》，84(2)，242-261）建立的。该指数是在南卡罗来纳大学创建的。这里介绍的社会脆弱性背后的概念及其在工作环境中的相关性，是社会脆弱性源自特定地域特征人群，他们政治权力和资源有限，有一定体力限制，

[57] https://www.census.gov/search-results.html?page=1&stateGeo=&searchtype=web&cssp=&q=texas+counties+population&search.x=0&search.y=0&search=submit

或者受海关、社会资本、信仰和建筑环境特点（如密度和基础设施类型、建筑年龄和存量等）制约。

社会脆弱性的概念是，它使社会弱势群体更容易受到影响，对灾难性事件的抵抗能力也更弱。更脆弱的群体不太可能在发生这样的灾难性事件时做出反应和恢复。该指数有助于量化、描述和理解风险（如灾难）的社会负担。

社会脆弱性指数的数学发展首先是在文献中发现这些导致社会脆弱性的社会特征。社会脆弱性指数的发明人使用了一种文献综述法，将可能的漏洞测量范围划分为 27 个变量。将这 27 个变量（包括财富；县老年居民的比例、种族、社会地位变量、拉美裔种族、没有医疗保险的居民百分比、有特殊需要的个人、服务行业就业、美国土著人口和性别等），输入到统计主成分因素分析，得到 11 个部分，它们解释了相对于原始数据集的社会脆弱性的 76.4%方差。一个县的社会脆弱性指数结果是所得因数的线性组合。社会脆弱性指数及其综合社会经济变量主要来源于美国人口普查局的数据源。关于社会脆弱性指数的更广泛的讨论和介绍：http://artsandsciences.sc.edu/geog/hvri/sovi%C2%AE-0.

为了便于分析，我们需要一个社会脆弱性指数量表来比较经宣布受飓风“哈维”影响的地区（49 个县）的社会脆弱性。Susan Cutter 博士是 Christopher Emrich 的推荐人，也是该脆弱性指数的发起者之一。Emrich 博士是美国环境科学与公共管理学院的副教授，也是佛罗里达中部大学综合海岸研究中心的成员。Emrich 博士完成了计算，并为 49 个已宣布的灾难县提供了社会脆弱性指数评分。由于哈里斯县从该州获得了独立的资金，因此它不再位列 PA 基础设施拨款表之内，但其他 48 个县的社会脆弱性指数得分将保持不变。根据 Emrich 博士的说法，社会脆弱性指数模型需要 100 个输入最小值，并在 49 个已宣布的灾难县上运行。取消哈里斯县不会改变其余各县的社会脆弱性指数得分。

9) 分配决策使用的另一个因素是县人口通过筹集或利用自己的资金进行灾后维持和/或灾后恢复的能力。为此目的，计算了人均未满足需求。这种方法也解释了城乡人口之间的差异。对于每个县，未满足人均需求是按人口规模划分的未满足需求数量来计算的。

10) 资金划拨涉及到每个县未满足的需求的加权组合，每个县的人均未满足需求的正社会脆弱性指数和人均未满足的需求。为了便于这一分配，分别为这三个因素确定了单独的分配百分比，后续将它们结合，作为所有县的单一分配。80%拨款（美国住房和城市发展部最受影响的县）和 20%拨款（受影响的县和最受影响的邮区）是通过联邦登记册提供的指南来确定的。因此，对于 80%的分配组，将县未满足需求加上弹性，再除以 80%分配组的全县未满足需求加上弹性的总和，计算出每个县根据未满足需求加上弹性的分配百分比。同样，该县的 1+（原始社会脆弱性指数-最小值（原始社会脆弱性指数））值，除以 80%拨款组的全县 1+（原始社会脆弱性指数-最小值（原始社会脆弱性指数））值之和（得到正社会脆弱性指数得分的分配百分比），得到对于 1+（原始社会脆弱性指数

- 最小值（原始社会脆弱性指数））的社会脆弱性指数分配百分比。同样地，对于根据人均未满足需求的分配百分比，等于县人均未满足需求加该县弹性，除以 80%拨款组（美国住房和城市发展部最受影响县）的所有县人均值未满足需求的总和。20%拨款组（受影响县和最受影响邮区）使用了类似的过程。

使用 50-40-10 模型，采用三个分配的加权组合，50%权重赋予未满足需求加弹性百分比分配，40%权重赋予正社会脆弱性指数分配，10%权重赋予人均未满足需求加弹性分配，得到未满足需求加弹性分配、正社会脆弱性指数分配、以及人均未满足需求加弹性分配的组合。这个 50-40-10 的权重决定了每个县的资金划拨比例、县未满足需求加上弹性、县的社会脆弱性指数以及县的人均未满足需求。

11) 将百分比分配值应用于该县的待划拨全部美元金额（80%组的可用资金的 80%）（受美国住房和城市发展部影响最严重的县）以及 20%组资金的 20%（受影响的县和最受影响的邮区），得到使用 50-40-10 模型但没有强加任何美国住房和城市发展部资金金额限制的美元划拨金额。

差额（或盈余）显示了未满足需求加上弹性，与他们使用无约束 50-40-10 模型美元拨款得到的金额的比较。这表明，使用如前所述的未受约束的 50-40-10 加权分配过程，可以得到该县超过（或低于）未满足需求的金额。

实际情况是，由于申请资金和制定政策、程序和人员来执行美国住房和城市发展部基金资金的处理和分配很昂贵，因此，各县都有最低拨款金额。设定这个最低分配额为 51 万美元，并在所有分配决定中应用。同样，将资金过度分配给一个远远超出其未满足需求的县是不合理的，特别是如果其他县还没有得到未满足需求时。因此，如果该组的所有县还未收到未满足需求拨款额，那么为最高拨款金额限制设置上限，即未满足需求和国家资助的弹性金额的 200%。这两个数字（上限和下限）限制了一个县在既定的拨款中所能获得的资金。如果一个县达到了最低分配或最大拨款中的较高者，那么就可以将上述 50-40-10 规则所赋予的任何资金分配给该县，并将超出最大值的资金用于其它县的重新拨款和分配。这个重新拨款过程是按照连续的批次拨款过程执行的。在大多数受影响县的 80%资助组中，所有县的未满足需求都超过了最低值。然而，在所有资金全部划拨到位之前，只有两批的资金到位，一些县在资金耗尽之前没有得到最大的资金划拨。正如电子表格显示的那样，第二批资金耗尽之前，在 80%的拨款类别中，15 个县中只有 4

个县达到了未满足需求的 200%这一最大值，而 3 个县没有得到未满足需求的 100%。在受影响县组和大部分受影响邮区的 20%组中，所有县至少得到了未满足需求 200%加上弹性的最大分配。为了将美国住房和城市发展部划拨的所有资金全部拨付给这个 20%组，将最低拨款设定为 51 万美元。某些接受最低分配的县超过了未满足需求的 200%，它们通常是未满足需求低但社会脆弱性高的国家。由于四舍五入，在第二批后剩余资金

208.17 美元被分配到 20%组中最高的未满足需求，并且是最后一个在第二次遍历结束时达到最大分配的县。

对于第二和第三批过程，必须为资金拨款制定百分比分配，就像第一批一样。为了做到这一点，将尚未达到最大值的县的最初 50-40-10 分配百分比重新规范化，以建立第二和第三批融资的百分比分布。根据低于上限但目标是划拨 100%未满足需求的地区的百分比总和，划分原始百分比，目标是尽可能对第二批未满足需求进行 100%拨款，并分配第三批资金的最大拨款或剩余部分实现这一点。对于 80%组，所有划拨的资金都由第二批支付。对于 20%组，所有的资金都由第三批支付。

13.1. 附件 G：休斯顿市和哈里斯县的拨款 –行动计划

	休斯顿市	哈里斯县	德克萨斯州
美国住房和城市发展部未满足需求的金额	$1,240,915,000	$1,242,557,000	$2,598,543,000
较少公法 115-31 拨款（5780 万美元）)	$0	($43,465,600)	($14,334,400)
公法 115-56 拨款（50.24 亿美元）	$1,240,915,000	$1,199,091,400	$ 2,584,208,600
公法 115-123 拨款（652,175,000 美元）	$94,357,700	$94,009,847	$463,807,453
较少经济复兴计划	($25,000,000)	($25,000,000)	$50,000,000
经济复苏拨款金额调整	$1,310,272,700	$1,268,101,247	$3,098,016,053
较少管理（5%）	($65,513,635)	($63,405,062)	($154,900,803)
《行动计划》第 3 修正案中的拨款计划金额	$1,244,759,065	$1,204,696,185	$2,943,115,250
增加《行动计划》第 3 修正案中的州级管理、哈里斯县和休斯顿市管理（2.5%）*	$31,118,976	$30,117,405	$222,583,119
《行动计划》第 3 修正案拨款总额	$1,275,878,041	$1,234,813,590	$3,165,698,369
《行动计划》第 7 修正案“拨款调整”描述了哈里斯县和休斯顿市基金的重新拨款	($1,275,878,041)	($338,744,472)	$1,614,622,513
《行动计划》第 8 修正案“拨款调整”描述了哈里斯县的重新拨款和休斯顿市计划的重新实施	$835,087,843	$21,265,866	($856,353,709)
《行动计划》第 11 修正案“拨款调整”描述了休斯顿市计划的重新拨款	($140,930,253)	$0	$140,930,253
《行动计划》第 12 修正案“拨款调整”描述了哈里斯县和休斯顿市计划的重新拨款	($30,000,000)	($30,000,000)	$60,000,000
《行动计划》第 18 修正案“拨款调整”描述了休斯顿市资金重新分配给州立 HAP	($12,523,137.63)	$0	$12,523,137.63
拨款金额	**$651,634,452.37**	**$887,334,984**	**$4,137,420,563.63**

**已根据市和县计划，调整休斯顿市、哈里斯县和德克萨斯州的管理金额。休斯顿市和哈里斯县最初获得 2.5%的总计划金额，作为相关管理费用。2.5%市和县管理金额来源于德州预先安排的 5%总管理预算。*

在 HUD 的灾后恢复拨款报告（DRGR）系统行动计划中，GLO 将决定哪些计划和费用将从各自的划拨/拨款中扣除，不管这些计划作为 APA2 的一部分是否获得了额外的资金。