



2021

冬季风暴 公共行动计划



修订版: 1

发布:

公示期:

经 HUD 批准:

2022 年《救灾补充拨款法案》(Pub.L. 117-43, 2021 年 9 月 30 日批准) 87 FR 31636 (2022 年 5 月 24 日) 及 2023 年《继续拨款法案》(Pub.L. 117-180, 2022 年 9 月 30 日批准) 88 FR 3198 (2023 年 1 月 18 日)

图片来源: 得克萨斯州交通部、得克萨斯州财政审计长、得克萨斯州阿灵顿消防局、得克萨斯州尤利斯消防局和得克萨斯州葡萄藤市消防局 Facebook 页面。

听证会通告——得克萨斯州 2021 年冬季风暴行动计划

特此通告，得克萨斯州土地总局 (GLO) 征询关于向得克萨斯州 2021 年冬季风暴行动计划调拨 43,632,000 美元的社区发展整笔拨款-灾难恢复 (CDBG-DR) 资金的意见。这些资金是由美国住房和城市发展部 (HUD) 拨给得克萨斯州，用于 2021 年 2 月 11 日至 2021 年 2 月 21 日期间受冬季风暴灾害 (DR-4586) 影响的地区的灾后重建工作。根据联邦政府相关要求，GLO 将在向 HUD 提交最终行动计划前对所有公众意见进行考量并予以回复。该行动计划拟通过下列计划调拨资金：

- **2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划** (30,459,000 美元) ——将提供资金，用于在 HUD MID 县改善基础设施和/或修复、重建和新建多户经济适用房。该计划将允许在 HUD 认定的“受影响最大和最困难的”的达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县开展特定项目。这些计划中的资金包括了 HUD 为 CDBG-DR 计划的受助者提供的用于减轻灾区未来发生的类似灾难的“减灾预留”资金 (5,691,000 美元)。
- **2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划** (7,500,000 美元) ——将提供资金，用于受 2021 年冬季风暴影响的 251 个二级 MID 县的救灾、长期恢复和消防设施修复工作。本计划将促进消防设施恢复以及改进和设备，同时还有助于满足在冬季风暴期间必不可少的公共设施永久安装发电机的需求。

公众意见可以通过电子邮件发送给 GLO: cdr@recovery.texas.gov，也可寄信至以下地址：P.O.Box 12873, Austin, TX 78711-2873，或者发送传真至 512-475-5150。针对本拟议行动计划提交公众意见的截止日期为：中部时间 2023 年 12 月 6 日下午 5 点。此外，GLO 将于中部时间 2023 年 11 月 16 日（星期四）下午 6 点举行线上公开听证会，听取公众意见。

可通过以下页面查看本行动计划：<https://recovery.texas.gov/public-notice/index.html>

Zoom 线上公开听证会：

日期：2023 年 11 月 16 日（星期四）下午 6 点

Zoom 会议链接：

<https://txglo.zoom.us/j/86722234406?pwd=VEk4T29aeWFnd3ZVeG0ySUJ2amtUdz09>

会议 ID：867 2223 4406

如果不想使用链接，而是希望通过电话拨号方式参与会议，请使用以下信息：

拨入号码：+1 346 248 7799， +1 719 359 4580， +1 253 205 0468 US

会议 ID：867 2223 4406

您也可以单击此处查询本地号码：<https://txglo.zoom.us/j/86722234406>

如需在线上公开听证会上发言，请填写下列调查问卷：

https://www.surveymonkey.com/r/21WS_Public_Hearing

合理便利：

GLO 将为参加线上公开听证会的人士提供合理便利。公开听证会将以英语进行，如存在口译或其他特殊沟通需要，请在线上公开听证会前至少 48 小时提出申请。如需申请特定合理便利，请致电 512-475-5139 或拨打免费电话 844-893-8937，或发送电子邮件至 cdr@recovery.texas.gov。

目录

1. 变更摘要.....	4
1.1 变更摘要.....	4
1.2 预算变更.....	5
1.3 变更日志.....	5
2. 执行摘要.....	6
2.1 概述.....	6
2.2 灾难具体介绍.....	6
2.3 摘要.....	7
3. 未满足需求评估.....	10
3.1 概述.....	10
3.2 住房未满足需求.....	11
3.2.1 灾难损失和影响.....	11
3.2.2 单户与多户需求；业主自住与租户需求.....	12
3.2.3 公共住房和经济适用房.....	15
3.2.4 公平住房、民权数据和促进公平.....	16
3.3 基础设施未满足需求.....	39
3.3.1 灾难损失和影响——基础设施.....	39
3.4 经济振兴未满足需求.....	41
3.4.1 灾难损失和影响——经济振兴.....	41
3.5 仅减灾活动.....	42
3.5.1 减灾需求评估.....	42
3.5.2 FEMA 冬季天气社区生命线	44
3.5.3 FEMA 严寒天气社区生命线	46
4. 总体要求.....	48
4.1 公民参与.....	48
4.1.1 外展与参与.....	48
4.1.2 公开听证会.....	49

4.1.3	投诉.....	49
4.2	公共网站.....	50
4.3	修订.....	50
4.3.1	重大修订.....	50
4.3.2	非重大修订.....	51
4.4	个人和其他实体的迁移.....	51
4.5	人民和财产保护.....	51
4.5.1	抬高标准.....	52
4.5.2	洪水保险要求.....	53
4.5.3	建设标准.....	53
4.5.4	承包商标准.....	55
4.5.5	防灾、减灾和抗灾.....	55
4.5.6	住房宽带基础设施.....	58
4.5.7	成本效益.....	58
4.5.8	重复福利.....	59
5.	受助者拟议资金用途.....	60
5.1	概述.....	60
5.2	计划预算.....	60
5.2.1	与未满足需求的联系.....	61
5.2.2	杠杆资金.....	62
5.2.3	计划合作伙伴.....	62
5.2.4	资金分配.....	62
5.2.5	计划收入.....	71
5.2.6	转售或收回.....	71
5.3	计划详情.....	71
5.3.1	基础设施计划.....	71
6.	附录.....	85
6.1	保证.....	85
6.2	豁免（如适用）.....	86
6.3	预计支出与成果.....	87

6.3.1	计划支出.....	87
6.3.2	计划成果.....	89
6.4	公众意见摘要与回应.....	90
6.4.1	GLO 2021 年全州冬季风暴灾难恢复调查	90
6.5	数据来源/方法.....	96
6.6	重要定义和术语.....	96
6.7	标准表格 424.....	97

1. 变更摘要

1.1 变更摘要

本文件构成德克萨斯州 2021 年冬季风暴行动计划的第一修正案（实质性修订），该计划已于 2024 年 2 月 13 日经 HUD 批准。

本次修订对该行动计划作出了以下变更：

- 全文语法、措辞及格式修订
- 所有章节重新编号，以纳入新增的“变更摘要”章节
- 1. 变更摘要
 - 新增至行动计划，用于记录对行动计划的各项修订
- 2.3 摘要
 - 新增拨款总额预算表
- 3.2.4.1 积极落实公平住房 (AFFH) 要求
 - 调整了措辞，明确申请人将接受 AFFH 审查
- 5.2 计划预算
 - 更新了拨款总额预算表格式
- 5.2.4.1 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划
 - 调整了 AFFH 措辞，明确申请人将接受 AFFH 审查
- 5.2.4.2 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划
 - 资金分配调整为两阶段方式，包括项目征集阶段及随后的申请阶段
 - 每个合格实体的项目提交数量限制为两个；在所有得分超过 50 分的实体均收到申请邀请之前，每个实体仅限收到一份申请邀请
 - 更新了选择标准，取消将人均受益成本作为评分标准的规定，并对其余标准进行分层
 - 调整了 AFFH 措辞，明确申请人将接受 AFFH 审查
 - 调整了时间表，以反映计划的实际启动时间
- 5.3.1.1 计划预算
 - 更新了拨款总额预算表的格式
- 5.3.1.2. 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划
 - 调整了 AFFH 措辞，明确申请人将接受 AFFH 审查
 - 将预测数据移至附录，以优化行动计划的排版格式
- 5.3.1.3 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划
 - 资金分配调整为两阶段方式，包括项目征集阶段及随后的申请阶段
 - 每个合格实体的项目提交数量限制为两个；在所有得分超过 50 分的实体均收到申请邀请之前，每个实体仅限收到一份申请邀请

- 更新了选择标准，取消将人均受益成本作为评分标准的规定，并对其余标准进行分层
- 调整了 AFFH 措辞，明确申请人将接受 AFFH 审查
- 调整了时间表，以反映计划的实际启动时间
- 将预测数据移至附录，以优化行动计划的排版格式
- 6.3 预计支出与成果
 - 将预测数据移至附录，以优化行动计划的排版格式

1.2 预算变更

计划	先前拨款额	变更额	修订后拨款额
21WS HUD MID 县计划	\$24,768,000	\$-	\$24,768,000
21WS HUD MID 县计划：减灾预留款	\$5,691,000	\$-	\$5,691,000
21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划	\$7,500,000	\$-	\$7,500,000
次级 MID 减灾预留款	\$-	\$-	\$-
项目交付	\$1,309,800	\$-	\$1,309,800
州规划	\$2,181,600	\$-	\$2,181,600
管理	\$2,181,600	\$-	\$2,181,600
总拨款	\$43,632,000	\$-	\$43,632,000

1.3 变更日志

迭代	摘要	批准或确认日期
初始	初始版 2021 年冬季风暴行动计划包括设立 21WS HUD MID 各县计划及 21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划。	2024 年 2 月 13 日
APA 1 (重大修订)	调整了 21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划的评分标准及资金分配。	

2. 执行摘要

2.1 概述

美国住房和城市发展部 (HUD) 宣布, 得克萨斯州将通过 HUD 灾难恢复办公室 (ODR) 获得 43,632,000 美元资金, 用于支持 2021 年冬季风暴后的长期恢复工作。社区发展整笔拨款-灾难恢复 (CDBG-DR) 资金旨在解决所有其他援助用尽后仍未满足的需求。本计划详细介绍了资金的分配方式, 以解决得克萨斯州剩余的未满足需求。

为满足灾难恢复需求, 提供 CDBG-DR 资金的法规提出了额外要求, 并授权 HUD 修改适用于年度 CDBG 计划的规则, 以提高灵活性, 加快灾难恢复。HUD 通过发布《联邦公报》通知 87 FR 31636 (2022 年 5 月 24 日) 和 88 FR 3198 (2023 年 1 月 18 日) (以下简称“通知”), 向得克萨斯州拨款 43,632,000 美元 CDBG-DR 资金, 用于应对 2021 年冬季风暴 (DR-4586)。此项拨款通过 2022 年《救灾补充拨款法案》(Pub.L. 117-43) 和 2023 年《继续拨款法案》(Pub.L. 117-180) 提供。

2.2 灾难具体介绍

2021 年 2 月 11 日至 2 月 21 日, 2021 年冬季风暴给美国南部带来了低温、降雪和冰冻天气, 国家气象局不得不向整个得克萨斯州发出冬季风暴警报。据记录, 该局局部地区降雪量高达 17.5 英寸, 每天结冰高达一英寸, 低温从休斯顿的 13° 华氏度到阿马里洛的 -11° 华氏度不等。根据休斯顿大学霍比公共事务学院的统计, 上述天气情况以及前所未有的持续时长导致约 69% 的得州人在灾难期间无法获得电力供应, 根据得克萨斯州卫生服务部的数据, 有 246 人在灾难中丧生。

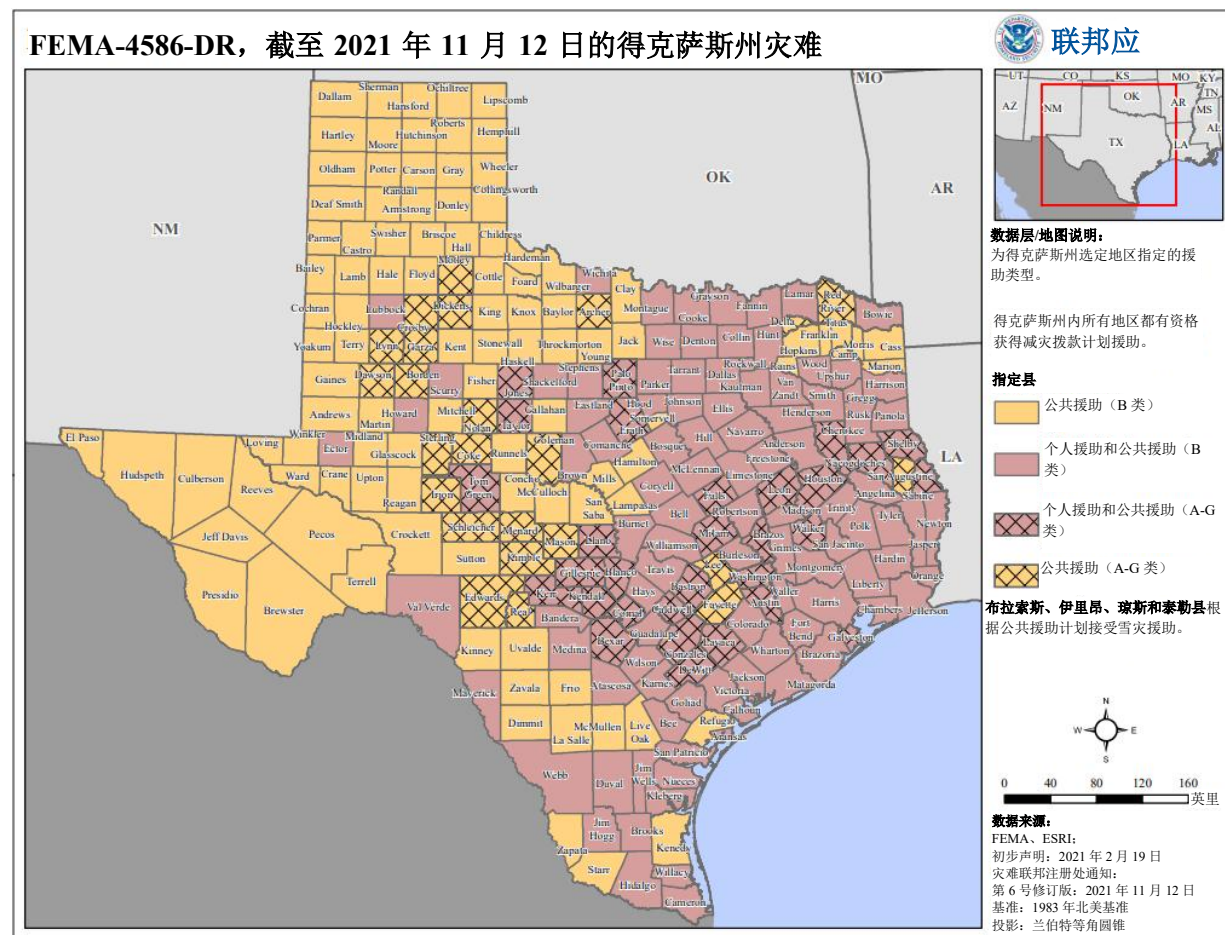
得州审计长引用的得克萨斯大学奥斯汀分校 (UT-Austin) 能源报告显示, 得克萨斯电力可靠性委员会 (ERCOT) 在 2021 年 2 月 13 日至 2 月 19 日期间经历了发电机断电, 导致家庭和关键设施的电力供应中断。据报道, 2021 年 2 月 19 日电网恢复正常后, 进行了人工断电, 避免了电网出现可能导致该州大部分地区停电数周的严重故障。

得克萨斯州环境质量委员会 (TCEQ) 报告称, 得克萨斯州 141 个县的 590 个公共供水系统因水管结冰和爆裂、缺水以及水龙头滴水导致的水压降低而出现供水中断。在全州范围内, 水管爆裂造成了数亿加仑的水损失。由于供水中断, 共 1,200 万人收到了烧水通知。

2021 年 2 月 19 日, 得克萨斯州收到了总统灾难声明 (得克萨斯州严重冬季风暴, DR-4586)。得克萨斯州所有 254 个县最终均收到联邦应急管理局 (FEMA) 个人援助 (IA)、FEMA 公共援助 (PA) 或两者结合的重大灾难声明。在通知中, HUD 指定三个县 (达拉斯、哈里斯和塔兰特) 为得克萨斯州受影响最大和最困难的地区。达拉斯、沃斯堡和休斯敦市也获得了 HUD 的直接拨款。这些城市将编写并制定自己的行动计划, 以支持各自辖区内的复苏工作, 且这些城市不具备作为本行动计划次级受助人的资格。

拨款对象	
拨款对象	金额
得克萨斯州	43,632,000 美元
达拉斯市	40,400,000 美元
沃斯堡市	27,472,000 美元
休斯敦市	50,095,000 美元
资料来源：88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）	

2021 年冬季风暴表明该州易受冬季极端天气影响，同时由于得克萨斯州在 2015 到 2021 年期间共收到六笔 CDBG-DR 灾害拨款，可见自然灾害对该州的影响也具有规律性。



2.3 摘要

得克萨斯州 2021 年冬季风暴行动计划（以下简称“本行动计划”）详细说明了资格标准和所有资金的拟议用途，包括这些资金将如何满足达拉斯、哈里斯和塔兰特等二级 MID 县以及州确定的 MID 地区的长期恢复和基础设施修复、多户经济适用租赁住房、消防设施、消防设备以及减灾需求。此笔拨款资金仅可用于与 2021 年冬季风暴相关的未满足恢复需求以及冬季风暴减灾活动。

根据未满足需求评估确定，2021 年冬季风暴造成的未满足需求最高的领域为多户经济适用房和基础设施，特别是重要的保护设施和发电设施。未满足需求和拟议拨款表中的数据估算了州内住房和基础设施方面剩余的未满足需求。风暴对住房的影响十分广泛。得克萨斯州共有 47,974 名业主和租户获得了 FEMA IA 援助，经 FEMA 核实的损失总额为 163,398,519 美元。此外，小型企业管理局 (SBA) 还向德州人发放了 165,929,579 美元的住房贷款。风暴同时摧毁了全州的基础设施，FEMA PA 发放总额达 398,278,032 美元。除住房和基础设施损坏外，风暴还使得克萨斯州的经济陷入瘫痪。根据休斯顿大学的一份报告，2021 年冬季风暴造成的经济损失总额高达 2,950 亿美元。

为了征求公民的意见并更清楚地了解灾难影响，GLO 对地方政府、印第安部落、州内可能协助恢复工作的联邦政府机构、非政府组织、私营部门以及周边地区其他利益相关者和受影响方（包括为受灾难影响的受保护阶层成员、弱势群体和服务不足社区提供支持的组织）的 6,500 余人进行了一项调查。此调查的结果（载列于附录 C）显示，风暴造成最大破坏的领域依次为供水服务、电力设施、政府办公室、商业运营和应急响应服务。此外，调查结果表明，社区恢复工作的两大优先事项为修复供水和电力设施以及修复受损的应急响应设施。

鉴于 2021 年冬季风暴的广泛影响以及得克萨斯州可用的 CDBG-DR 资金有限，本公共行动计划中的计划将侧重于恢复多户经济适用房、修复基础设施和加强消防设施。这些资金将用于两项计划：2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划和 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划。2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划将向三个 HUD MID 县（达拉斯、哈里斯和塔兰特县）各提供 10,153,000 美元资金，其中包括每个县 1,897,000 美元的减灾预留拨款。2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将基于选择标准，向二级 MID 县的一般地方政府单位分配资金。

通知规定，5,691,000 美元必须用于本行动计划中减灾需求评估所说明的减灾活动。这些减灾活动无需与 2021 年冬季风暴相关，但必须通过减轻未来冬季风暴的影响，提高抗灾能力，减少或消除人员伤亡、财产损失和损失以及痛苦和困难的长期风险。

通过 2021 年冬季风暴行动计划，得克萨斯州将促进多户经济适用房、基础设施改进、消防设施、消防设备，以及永久安装在公共设施上的应急发电机。

下表概述了利用各种来源（FEMA、小型企业管理局、得克萨斯州应急管理司）数据和 88 FR 32046（2023 年 5 月 18 日）中严重冰暴乘数提供的乘数计算得出的未满足需求。

类别	剩余未满足需求	未满足需求占比	计划拨款金额	计划拨款占比
管理	不适用	0.00%	\$ 2,181,600.00	5.00%
规划	不适用	0.00%	\$ 2,181,600.00	5.00%
住房	\$ 214,079,056	71.69%	\$ 8,605,280.00	19.72%
基础设施	\$ 45,292,565	15.17%	\$ 24,972,520.00	57.23%
经济发展	不适用	0.00%	\$ -	0.00%
公共服务	\$ -	0.00%	\$ -	0.00%
减灾	\$ 39,260,172	13.15%	\$ 5,691,000.00	13.04%
合计	\$ 298,631,793	100%	\$ 43,632,000.00	100%

2021 年冬季风暴拨款总额预算

计划	HUD MID	次级 MID	拨款总额	LMI 金额	各计划占拨款总额比例	拨款总额比例
21WS HUD MID 县计划	\$ 24,768,000	\$ -	\$ 24,768,000	\$ 17,337,600	56.77%	69.81%
21WS HUD MID 县计划：减灾预留资金	\$ 5,691,000	\$ -	\$ 5,691,000	\$ 3,983,700	13.04%	
21WS 消防设施和保护措施（FFPM）计划	\$ -	\$ 7,500,000	\$ 7,500,000	\$ 5,250,000	17.19%	17.19%
次级 MID 减灾预留资金	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	
项目交付	\$ 1,047,840	\$ 261,960	\$ 1,309,800	\$ 916,860	3.00%	3.00%
州级规划	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
管理	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
合计	\$ 34,997,400	\$ 8,634,600	\$ 43,632,000	\$ 27,488,160	100%	100%

3. 未满足需求评估

3.1 概述

2021 年 2 月 11 日至 2 月 21 日，2021 年冬季风暴给得克萨斯州带来了低温、降雪和冰冻天气，国家气象局不得不在全州范围内发布多个冬季气象通报和警报。2021 年 2 月 19 日，得克萨斯州收到了总统灾难声明（得克萨斯州严重冬季风暴，DR-4586）。2021 年冬季风暴导致得克萨斯州所有 254 个县收到了 FEMA 个人援助 (IA)、公共援助 (PA) 或两者结合的重大灾难声明。在通知中，HUD 指定达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县为得克萨斯州 HUD MID 地区。GLO 将该州其余 251 个县指定为二级 MID。

国家气象局报告称，这场冬季风暴是由 2021 年 2 月 10 日开始穿过该地区的冷锋造成的。极端低温和冰雪影响是造成得克萨斯全州损失的主要天气因素。然而，长时间极端低温才是造成人员伤亡和基础设施损坏的主要原因。国家气象局报告了为期九天的冬季气象通报、监测和警报，并发布酷寒警报。根据得克萨斯大学奥斯汀分校能源研究所的一项研究，极端低温造成超出应急计划预期的更多发电机停机，导致轮流停电、大面积断电和水管爆裂。

圣安东尼奥市、登顿市等市政当局的事后报告以及奥斯汀市和特拉维斯县的联合报告显示，停电情况对包括消防站和医院在内的重要应急响应设施造成了直接影响。其中许多设施缺乏应对极寒事件的必要设备。某些地点的应急响应设施停电和/或停水。较小的辖区内，许多水处理系统断电，且没有应急发电机维持运行。出现短缺的同时，应急响应电话，尤其是消防部门的电话也大幅增加。据美国北得克萨斯州红十字会报告，2021 年 2 月，由于人们在室内使用燃气烤炉和发电机等危险方法取暖，该组织处理的火灾数量是 2020 年 2 月的两倍以上。冰冻天气还导致医院争抢资源。

除应急服务外，居民区也遭受了风暴影响。休斯顿大学的一项研究显示，由于发电机容量损失导致电网出现问题，69% 的得克萨斯人平均经历 42 小时断电。由于缺乏电力供暖，长时间低温导致水管爆裂，造成住宅大面积损坏。根据地基和供水管理公司 Groundworks 进行的一项调查，风暴后接受调查的得克萨斯人中有 16%（约 120 万人）在官方事件期间（2021 年 2 月 11 日至 21 日）经历了水管爆裂事故。

GLO 对地方政府、印第安部落、州内可能协助恢复工作的联邦政府机构、非政府组织、私营部门以及周边地区其他利益相关者和受影响方（包括为受灾难影响的受保护阶层成员、弱势群体和服务不足社区提供支持的组织）的 6,500 余人进行了一项调查，结果与上述发现一致，超过 70% 的受访者表示他们的供水系统和电力设施都受到了影响。

得克萨斯州保险部 (TDI) 一份题为《2021 年 2 月得克萨斯州冬季天气事件造成的保险损失》的报告引证了得克萨斯州全境因 2021 年冬季风暴而报告的共计 510,772 起保险索赔（住宅、商业、业务中断、汽车、洪水和所有其他保险类型）。预计这些索赔最终将造成约 112 亿美元的保险损失，成为得克萨斯州历史上最大的保险索赔事件之一。据报告，住宅房产的保险赔付总额达 4,125,200,000 美元。商业财产和业务中断相关索赔共计 51,806 起，赔付金额达 3,627,800,000 美元。根据 TDI 的数据，商业和个人汽车保险索赔共发生 20,065 起，赔付金额达 62,200,000 美元。以下是 HUD MID 三县各县的保险赔付损失总额，占得克萨斯州保险赔付总额的 51.81%。

- 达拉斯县：1,414,300,000 美元

- 哈里斯县：2,018,800,000 美元
- 塔兰特县：844,400,000 美元
- HUD MID 县总计：4,277,500,000 美元

得克萨斯州 2018 年 10 月发布的最新州减灾计划 (SHMP) 表明，得克萨斯州社区遭受了冬季恶劣天气造成的严重破坏，并且存在广泛的脆弱性。2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划具有灵活性，有助于根据 HUD MID 地区确定的需求提供公共服务，以补充其活动。这些服务必须方便残障人士（包括但不限于行动障碍、感官障碍、发育障碍、情感障碍、认知障碍和其他障碍）使用。

由于该州在 2015 年、2016 年、2017 年、2018 年、2019 年以及现在的 2021 年都收到了 CDBG-DR 灾难事件拨款，因此之前灾难的累积影响非常广泛。该州还获得了 2015 年、2016 年和 2017 年事件的 CDBG-减灾 (CDBG-MIT) 拨款，以及 2018 年事件的 CDBG-MIT 补充拨款。得克萨斯州过去面临的重复灾难、灾难的多样性以及该州人口的迅速增长（2010 年至 2020 年，得克萨斯州人口增加了 4,323,551 人）等所有因素都为恢复工作带来了独特的挑战，而 21WS HUD MID 县计划将提供减灾预留拨款来应对未来冬季风暴的影响，帮助加强该州的抗灾能力。

3.2 住房未满足需求

以下内容介绍了 2021 年冬季风暴对 HUD MID 确定县和整个得克萨斯州住房所造成的损坏和未满足需求。下文将基于前几节介绍的损坏和影响描述，具体说明住房损坏和恢复所面临的挑战。

3.2.1 灾难损失和影响

由于长时间极寒天气，加上许多家庭并未进行应对极端低温的房屋节能改造，全州各地的住宅遭受了严重破坏。2021 年冬季风暴创下了得克萨斯州中部地区连续冻结温度时间最长的记录，奥斯汀博格斯特姆国际机场的冻结温度持续时间长达 164 小时。由于得克萨斯州鲜少经历长时间极寒天气，大多数住宅都没有配备适当的保温材料、双层玻璃窗或室内水管等御寒措施。因此，房屋内水管爆裂成为住宅损坏的主要原因，造成阁楼、墙壁以及水管所在的其他住宅部分受损。根据 TDI 的一份报告，截至 2022 年 3 月 31 日，得克萨斯州共发生 434,135 起住宅保险索赔，共向投保人赔付 4,461,400,000 美元的住宅财产损失。与暴雨或风暴潮造成的水损害不同，水管爆裂造成的水损害处于大多数标准家庭保险的承保范围内。这些保险赔付表明，冬季风暴造成的住宅损失中很大一部分由保险承保。然而，根据得州审计长的一份报告，灾难事件的较大规模、持续的新冠疫情以及材料和劳动力供应链短缺导致住宅损坏处理工作出现严重延误。

根据得克萨斯农工大学得州房地产研究中心数据，2021 年 1 月，得州住房价格中位数为 262,000 美元，共 50,292 套上市房源，住房库存周期为 1.5 个月。得克萨斯农工大学得州房地产研究中心的住房活动趋势报告进一步指出，由于风暴影响，2021 年 2 月全州住房销售额下降了 16.1%。

由于 2021 年冬季风暴损坏对住房造成的影响，得克萨斯州共 129 个县有资格获得 FEMA IA。灾难发生当下，新居民大量涌入得克萨斯州，住房市场成本上升。从 2010 年到 2020 年，得克萨斯州新增人口 4,323,551 人，导致更多人和更多房屋有可能受到 2021 年冬季风暴等灾难的影响。

尽管该州开展了外展和公共参与活动，但公众对公共服务的兴趣非常低。州政府未收到有关公共服务需求的公众意见。2021 年全州冬季风暴灾难恢复调查收集了公众对教育或培训服务需求问题的回复。不到 25% 的受访者指出，自然灾害和灾难教育、培训以及认知提高计划是一项有待实施的需求。由于拨款有限且灾害的波及范围广，所以 GLO 无法利用这些资金实施单户住宅计划。大多数符合条件的公共服务都是对单户住宅计划的补充，因此，对我们的活动能够起到补充作用的可选公共服务有限。

2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划具有灵活性，可让次级受助者提供公共服务，对其活动起到补充作用。由于资金及符合条件的地区范围有限，在全州范围内实施公共服务计划并不可行。作为申请的一部分，三个 HUD MID 县将评估其恢复需求，其中包括对公共服务的需求。任何公共服务活动必须方便残障人士（包括但不限于行动障碍、感官障碍、发育障碍、情感障碍、认知障碍和其他障碍）参与。

3.2.2 单户与多户需求；业主自住与租户需求

GLO 汇编记录了多个不同群体的损失信息，包括业主自住和租户家庭、MID 区域内家庭，以及全州的 LMI 家庭。在此分析中，GLO 使用了通过 FEMA IA 计划收集的申请者级别的完整数据。FEMA IA 数据截至 2023 年 8 月。

GLO 将可负担租金定义为符合 HUD 规定的最高住房租金以及其他现有土地使用限制协议 (LURA) 限制（如适用）的租金。根据《联邦法规汇编》(CFR) 第 24 篇第 92.252 款的规定，最高住房租金指 1) 该地区类似单元的公平市场价格，或 2) 家庭调整后年收入的 30%，以两者中较低者为准。利用 CDBG-DR 资金建设的开发项目中，对于修复或重建五个或五个以上单元的多户租赁项目，至少 51% 的单元必须遵循最低 15 年的经济适用期，对于新建五个或五个以上单元的多户租赁项目，必须遵循最低 20 年的经济适用期，在此期间以可负担的租金价格提供给收入为地区家庭收入中位数 (AMFI) 的 80% 或以下的 LMI 个人。如果需要修复或重建的租赁项目须遵守其他资金来源的现有经济适用要求，则 15 年经济适用期可与此类其他资金的经济适用要求同期执行（或重叠执行）。

HUD MID 各县所有拟议多户经济适用项目都将积极促进公平住房，提供至少 51% 的 LMI 租房单位，并且遵循修复/重建和新建项目的最低经济适用期。

全州业主的房屋都因风暴遭受了损坏。以下 FEMA IA 业主自住表格描述了 2021 年冬季风暴灾难声明下 FEMA IA 计划的业主自住申请人分布情况。在 204,437 名申请人中，HUD MID 地区共有 88,242 人（占 43.1%），FEMA 核实损失总额为 56,335,711 美元，占全州总额的 44.5%，而二级 MID 地区申请人数占总人数的 56.9%，损失金额占 FEMA 核实全州总额的 55.5%。

FEMA IA 业主自住						
县	# 申请人数	# 检查次数	# 检查存在损坏次数	# 接受援助人数	FEMA 核实损失总额	FEMA 核实平均损失
达拉斯县	14,799	4,092	3,012	1,727	10,205,578 美元	5,909 美元
哈里斯县	61,240	17,129	12,648	8,820	39,876,908 美元	4,521 美元
塔兰特县	12,203	2,826	1,888	1,098	6,253,225 美元	5,695 美元
得克萨斯州其他地区	116,195	32,965	24,355	15,405	70,304,369 美元	4,564 美元
总计	204,437	57,012	41,903	27,050	126,640,080 美元	4,682 美元
数据来源: FEMA IA						

在达拉斯县和塔兰特县，租户和业主的 FEMA 核实损失总额相当，但在全州范围内，业主的 FEMA 核实损失总额更高。在所有三个 HUD MID 县，租户的 FEMA 申请数量均多于业主。

FEMA IA 租户居住						
县	申请人总数	检查总次数	检查存在损坏次数	接受援助人数	FEMA 核实损失总额	FEMA 核实平均损失
达拉斯县	28,687	8,835	6,747	4,547	8,664,813 美元	1,906 美元
哈里斯县	72,430	14,322	8,424	5,780	9,594,735 美元	1,660 美元
塔兰特县	20,808	6,492	5,031	3,448	6,503,823 美元	1,886 美元
得克萨斯州其他地区	82,567	17,056	10,270	7,149	11,995,069 美元	1,678 美元
总计	204,492	46,705	30,472	20,924	36,758,440 美元	1,757 美元
数据来源: FEMA IA						

以下按住房类型划分的 FEMA IA 申请人表格展示了所收 FEMA IA 申请的住房类型分布情况。大多数申请来自住宅和复式住宅，其次是公寓和移动住宅。总体而言，49.96% 的申请人为自住业主，约 49.97% 为租户，两者几乎相等。

按住房类型划分的 FEMA IA 申请人					
居住类型	申请人总数	占总数百分比	业主自住	租户	未知
公寓	98,389	24.04%	0.06%	99.93%	0.01%
辅助生活设施	253	0.06%	0.00%	99.60%	0.40%
船屋	82	0.02%	81.71%	18.29%	0.00%
大学宿舍	35	0.01%	0.00%	100.00%	0.00%
共有公寓	3,712	0.91%	53.10%	46.74%	0.16%
惩戒机构	24	0.01%	4.17%	95.83%	0.00%
住宅/复式住宅	256,139	62.59%	67.03%	32.88%	0.09%
军事住房	142	0.03%	0.00%	100.00%	0.00%
移动住宅	26,573	6.49%	74.39%	25.52%	0.09%
其他	11,495	2.81%	50.40%	49.29%	0.30%
连排房屋	9,341	2.28%	28.92%	71.03%	0.05%
旅行拖车	3,053	0.75%	78.45%	21.49%	0.07%
总计	409,238	100.00%	49.96%	49.97%	1.17%
数据来源: FEMA IA					

为计算业主自住家庭的受损程度，HUD 将经 FEMA 检查的业主单元划分为以下五个类别：

- 轻微-低：经 FEMA 检查的房地产损失低于 3,000 美元。
- 轻微-高：经 FEMA 检查的房地产损失在 3,000 美元至 7,999 美元之间。
- 重大-低：经 FEMA 检查的房地产损失在 8,000 美元至 14,999 美元之间，和/或一楼的洪水高度超过一英尺。
- 重大-高：经 FEMA 检查的房地产损失在 15,000 美元至 28,800 美元之间，和/或一楼的洪水高度为 4 至 5.9 英尺。
- 严重：经 FEMA 检查的房地产损失超过 28,800 美元或已确定损毁，和/或一楼的洪水高度达到 6 英尺或以上。

以下 FEMA 房地产损失业主自住单元表格显示了 FEMA IA 宣布的各县和整个得克萨斯州的业主单元所受影响分布情况。大多数业主单元受到轻微-低和轻微-高级别的影响，共计 40,664 个单元，重大和严重影响申请仅 1,239 个，占有所有申请的 0.6%。共有 20.5% 的业主自住单元遭到损坏。

FEMA 业主自住单元房地产损坏情况								
县	轻微-低	轻微-高	重大-低	重大-高	严重	无损坏	损坏占比	总计
达拉斯县	1,038	1,842	127	5	0	11,787	20.35%	14,799
哈里斯县	4,609	7,731	298	7	3	48,592	20.65%	61,240
塔兰特县	660	1,157	71	0	0	10,315	15.47%	12,203
得克萨斯州其他地区	11,235	12,392	708	19	1	91,840	20.96%	116,195
总计	17,542	23,122	1,204	31	4	162,534	20.50%	204,437
数据来源：FEMA IA								

FEMA 不检查租赁单元的房地产损失，因此租赁家庭损失按个人财产损失计算。为计算租赁家庭的受损程度，HUD 将经 FEMA 检查的业主单元分为以下五个类别：

- 轻微-低：经 FEMA 检查的个人财产损失低于 1,000 美元。
- 轻微-高：经 FEMA 检查的个人财产损失在 1,000 美元至 1,999 美元之间。
- 重大-低：经 FEMA 检查的个人财产损失在 2,000 美元至 3,499 美元之间，或一楼的洪水高度超过一英尺。
- 重大-高：经 FEMA 检查的个人财产损失在 3,500 美元至 7,499 美元之间，或一楼的洪水高度为 4 至 6 英尺。
- 严重：经 FEMA 检查的个人财产损失超过 7,500 美元或已确定损毁，和/或一楼的洪水高度达到 6 英尺或以上。

以下 FEMA 房地产损失租赁单元表格显示了 FEMA IA 宣布的各县和整个得克萨斯州的租赁单元所受影响分布情况。大多数业主单元受到轻微-低和轻微-高级别的影响，共计 25,270 个单元，仅 69 个单元属于严重影响，其余 5,063 个单元属于重大-高或重大-低级别的影响。在所有受损的租赁单元中，哈里斯县占 36% 以上。

FEMA 业主自住单元房地产损坏情况								
县	轻微-低	轻微-高	重大-低	重大-高	严重	无损坏	损坏占比	总计
达拉斯县	3,418	2,029	980	303	15	21,941	23.51%	28,686
哈里斯县	4,988	2,169	904	333	17	64,015	11.61%	72,426
塔兰特县	2,601	1,459	721	233	11	15,783	24.15%	20,808
得克萨斯州其他地区	5,965	2,663	1,153	436	26	72,322	12.40%	82,565
总计	16,971	8,320	3,758	1,305	69	174,061	14.88%	204,485
数据来源：FEMA IA								

除 FEMA 个人援助外，小型企业管理局 (SBA) 的灾难住房贷款计划也为业主和租户提供经济援助。SBA 规定，用于维修或更换业主主要住宅的贷款上限为 200,000 美元，用于维修或更换租户或业主个人财产的贷款上限为 40,000 美元。以下数据反映了截至 2023 年 5 月 3 日得克萨斯州的 SBA 灾难住房贷款计划数据。

SBA 住房贷款			
县	申请人总数	核实损失总额	批准贷款总额
达拉斯县	4,209	34,177,889 美元	15,101,800 美元
哈里斯县	10,157	102,679,432 美元	49,072,813 美元
塔兰特县	2,980	26,008,397 美元	11,260,250 美元
得克萨斯州其他地区	32,690	157,297,443 美元	90,494,716 美元
总计	50,036	320,163,162 美元	165,929,579 美元
数据来源：SBA			

3.2.3 公共住房和经济适用房

得克萨斯州住房和社区事务部 (TDHCA) 负责实施全州多项经济适用房计划。TDHCA 报告称，在其位于 HUD MID 地区的 644 个住房开发项目中，有 184 个项目报告了 2021 年冬季风暴造成的损失，相当于 28.57% 的经济适用房开发项目受损。在制定本行动计划的过程中，GLO 咨询了 HUD MID 各县的公共住房管理局以及得克萨斯州住房和社区事务部 (TDHCA)。

这些开发项目中，共有 1,853 个住房单元遭受损坏。以下是 TDHCA 报告的 HUD MID 三县各县受损情况汇总（不包括公共住房管理局数据）：

- 达拉斯县——43 处房产受损，531 个单元受损
- 哈里斯县——91 处房产受损，776 个单元受损
- 塔兰特县——50 处房产受损，546 个单元受损

国家住房保护数据库 (NHPD) 另一个数据集包括了全州所有可以找到信息的经济适用房单元。根据 NHPD 的数据，HUD MID 三县的经济适用房库存如下：

- 达拉斯县——242 处房产，34,646 个单元
- 哈里斯县——388 处房产，60,432 个单元
- 塔兰特县——190 处房产，25,282 个单元

多户住宅未满足需求					
受损类型	房产数量	单元数量	受助单元数量	待援助单元数量	剩余未满足需求
轻微-低	不适用	6,751	4,760	1,973	958,189 美元
轻微-高	不适用	3,773	3,095	678	1,199,537 美元
重大-低	不适用	1,536	1,315	221	836,969 美元
重大-高	不适用	483	411	72	681,443 美元
严重	不适用	17	13	4	73,333 美元
总计	不适用	12,560	9,594	2,948	3,749,472 美元
数据来源：FEMA IA					

公共住房管理局损坏情况				
县/市	PHA 开发项目数量	受损 PHA 开发项目数量	受损单元数量	剩余未满足需求
达拉斯县	18	不适用	不适用	不适用
哈里斯县	15	不适用	不适用	不适用
塔兰特县	4	不适用	不适用	不适用
得克萨斯州其他地区	425	32	207	不适用
总计	462	32	207	不适用
数据来源：HUD 政策开发和研究办公室地理空间数据店				

3.2.4 公平住房、民权数据和促进公平

得克萨斯州在分配所有 CDBG-DR 资金时秉持公平公正对待弱势群体的优先原则。受 2021 年冬季风暴影响的地区的社会脆弱性指数 (SoVI)、中低收入 (LMI) 分析、人口统计数据、环境危害和无家可归者信息是帮助进一步了解受影响地区弱势群体的重要依据。。在管理这些资金时，GLO 不会歧视有残障的潜在受益人，也不会歧视属于特定种族和民族群体或弱势群体的潜在受益人。

得克萨斯州住房和社区事务部管理委员会通过的《2019 年得克萨斯州公平住房选择的阻碍因素分析》总结了五大阻碍因素：

1. 邻避综合症 (NIMBYism) 阻碍了经济适用房的开发，这可能会限制某些社区内受保护阶层的住房选择。
2. 对于为低收入居民和残障人士提供帮助的公平住房要求和计划，受助者对地方政府、利益相关者和公众获得公平住房资源的法律、权利和义务均缺乏了解和认识。
3. 受保护阶层在获取房屋所有权和贷款产品方面可能会经历一些障碍。
4. 无障碍的可参观住房单元稀缺，限制了残障人士的公平住房选择范围。
5. 特定的受保护阶层面临着一些障碍因素，限制了他们的流动性和自由选择住房的权利。

由于符合条件的地区地域广，但可利用的资金有限，因此无法在大范围内完全扫除上述阻碍因素。但是，通过本行动计划的实施，GLO 能够解决某些方面的部分问题。

GLO 将保留现有为公平住房提供支持的地图工具，并对这些工具进行更新，使其能够反映 2021 年冬季风暴影响的地区。GLO 网站上的公平住房地图应用程序和其他资源将提供给次级受助者使用，供他们确定受保护阶层的集中区域，使其能够解决与第一大阻碍因素相关的问题。除了在 GLO 网站上提供公平住房资源，GLO 还将向次级受助者提供公平住房资源，以解决与第二大阻碍因素相关的问题。

2021 年冬季风暴灾害发生时，63.64% 的黑人或非裔美国人家家庭以及 48.40% 的西班牙裔或拉丁裔家庭为租户居住家庭，而白人家庭的这一比例为 37.57%。鉴于这些统计数据，

2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划修复、重建和新建多户经济适用房，重点关注支持性住房需求和减灾。

除了上述第四大阻碍因素中指出的公平住房选择限制之外，在发生灾害时，残障人士还需要专门的设备和额外的援助资源。二级 MID 地区的残障人士比例为 12.26%，高于 HUD MID 地区的 9.73%。21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将优先在二级 MID 地区设立消防设施、消防设备，以满足他们的需求。

GLO 将鼓励潜在的申请人在申请 21WS HUD MID 县计划和 21WS FFPM 计划时，使用此评估来优先考虑有利于弱势群体和受保护阶层的需求。

HUD MID 各县的人口统计评估表明，受保护阶层群体与 CDBG-DR 资助活动的自然灾害响应目标之间存在交叉。

GLO 的合格活动将包括修复、重建和更换受 2021 年冬季风暴影响的以下类型的公共住房和公助住房：(1) 公共住房（包括行政办公场所）；(2) HUD 援助的多户住房；(3) 收入有限的多户住房；(4) 《麦金尼凡托无家可归者援助法案》资助的无家可归者收容所和住房（包括无家可归者紧急收容所以及过渡性和永久性住房）；以及 (5) 接受项目援助，或其租户参与第八节住房选择券计划的私人市场多户住宅单元。

3.2.4.1 积极落实公平住房 (AFFH) 要求

在使用 CDBG – DR 资金时，GLO 和次级受助者必须履行公平住房和非歧视义务。GLO 将确保次级受助者履行这些义务。

次级受助者可在 GLO 的实施手册和其他项目指导文件中找到 AFFH 要求和监督细节，并在 GLO 网站上找到更为详细的内容。此外，记录保存要求请参见《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.506 款和第 570.490(b)。

所有拟议项目将在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG-DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将包括以下评估：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

3.2.4.2 HUD MID 地区人口统计信息

为进一步了解 HUD MID 地区的人口特征，下文详细介绍了 HUD MID 各县的信息：

- 按街区组划分的种族和民族构成
- 按街区组划分的贫困人口
- 按街区组划分的中低收入汇总数据 (LMISD) 测定值（51.0% 或以上）
- 各县的环境危害

- 联邦政府承认的得克萨斯州印第安部落
- 得克萨斯州性取向数据
- 各县的原籍国
- 得克萨斯州宗教信仰数据
- 各县的家庭状况
- 按所用语言划分的各县的英语水平有限 (LEP) 人士

对本行动计划进行数据评估和审查时，没有相关数据可用于在相关分析层面确定受保护的肤色类别。

次级受助者必须证明根据迫切需要国家目标资助基础设施活动的合理性。在拨款宣布通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内，替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后，如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中，州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标准。

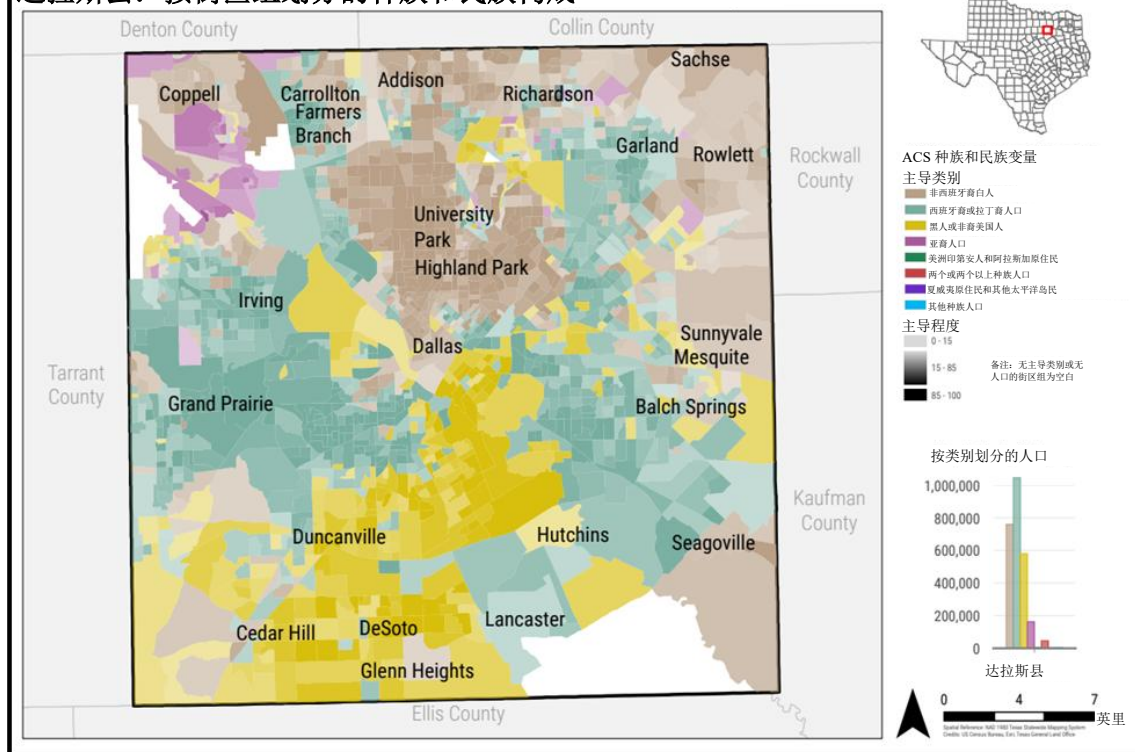
以下按街区组划分的达拉斯、哈里斯和塔兰特县种族和民族构成图显示了各街区组的主导种族/民族群体以及主导程度。

HUD MID 三县的贫困人口地图显示了各街区组中贫困人口所占的百分比，并概述了不同贫困类别的街区组总数以及各县的贫困人口总数。

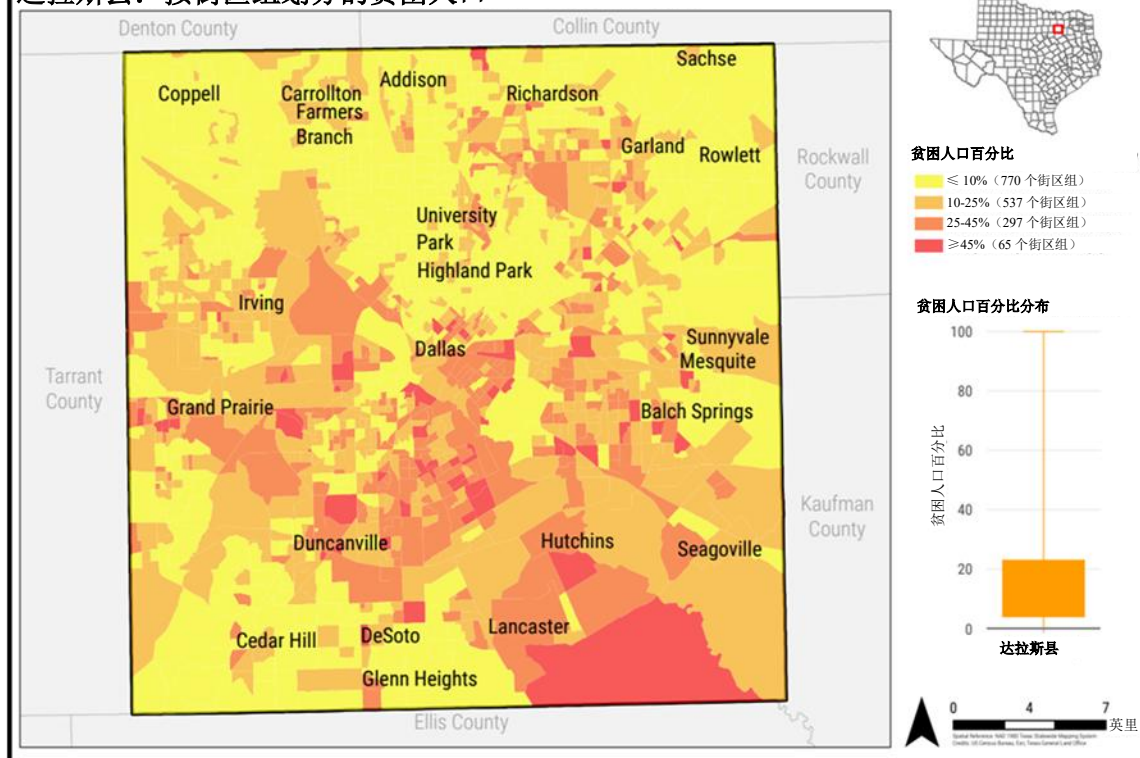
HUD MID 三县的中低收入百分比地图显示了这些县中哪些街区组的 LMI 百分比达到或超过 51%（达到 LMI 国家目标的阈值），以及哪些街区组低于阈值。

HUD MID 三县的环境危害地图显示了超级基金场址、棕色地块、仍在使用的垃圾填埋场、产生大量危险废物的设施以及正在泄漏的石油储罐的位置，以帮助社区确定可能会影响资助项目选址的环境问题。

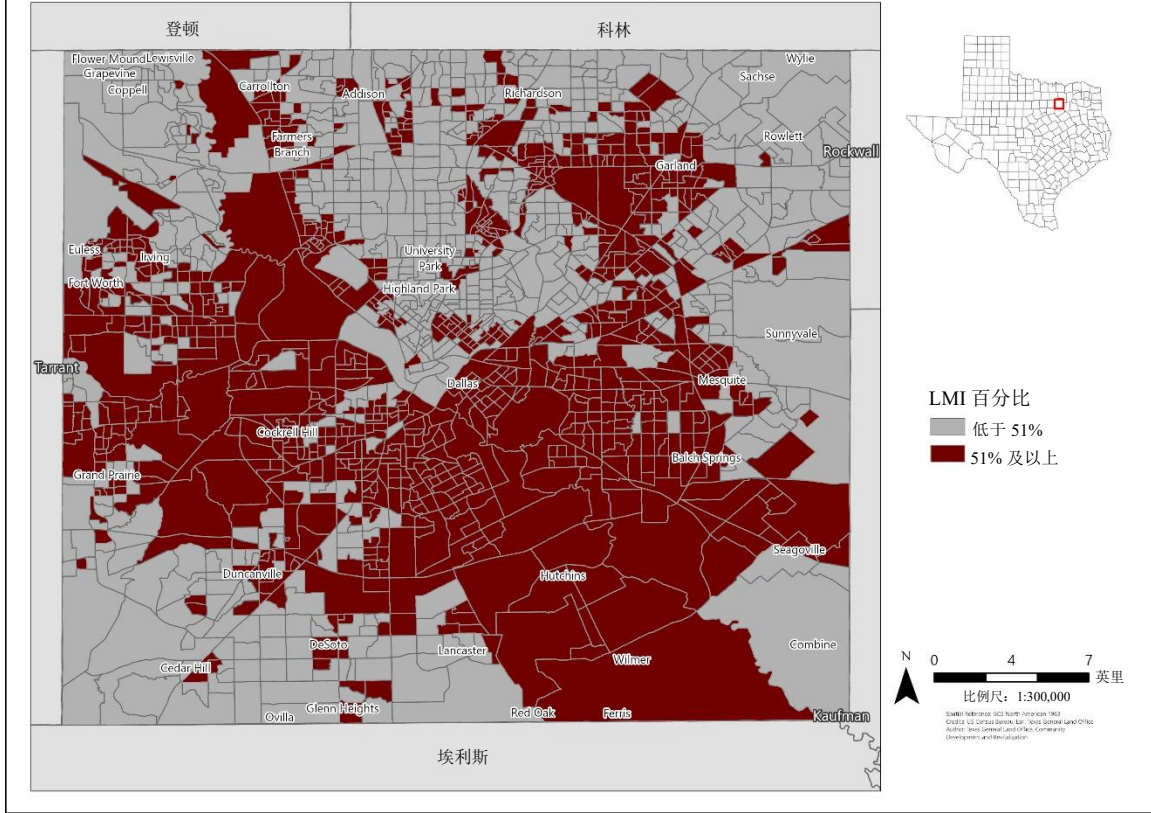
达拉斯县：按街区组划分的种族和民族构成



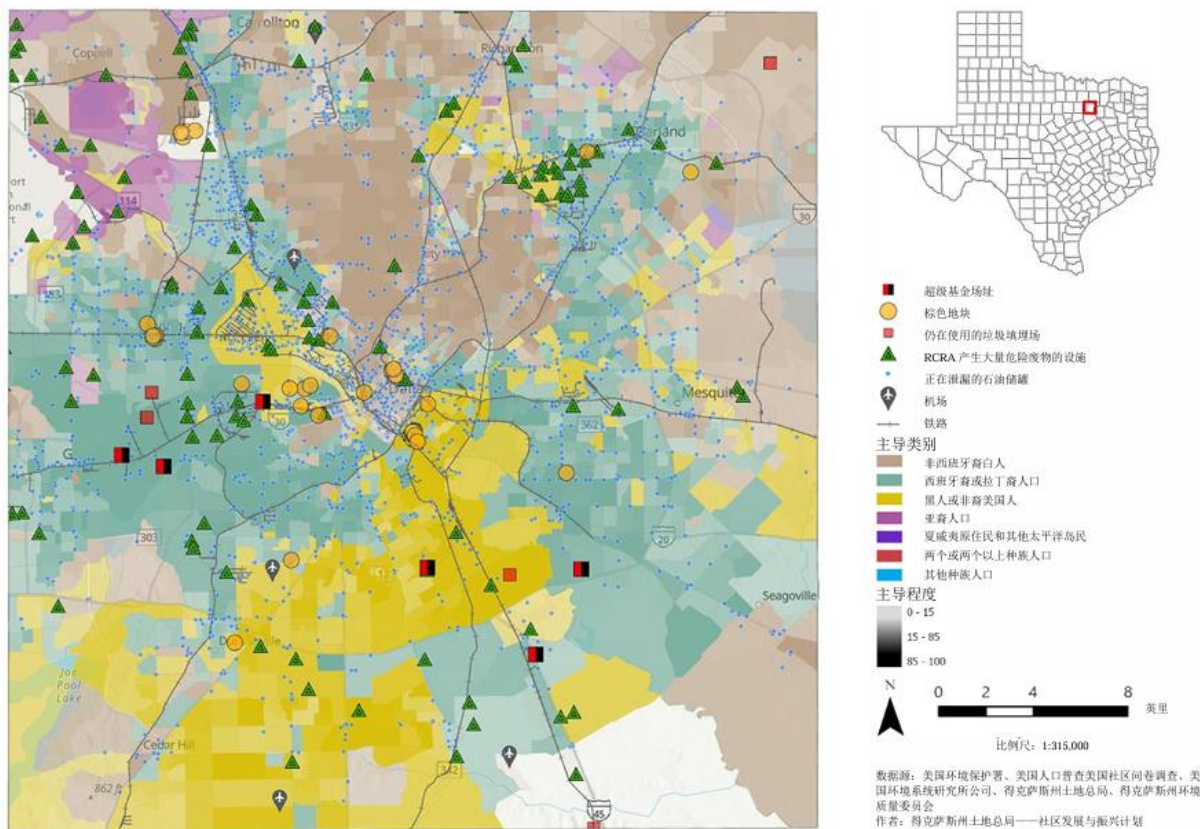
达拉斯县：按街区组划分的贫困人口



达拉斯县：中低收入百分比（2021 财年人口普查街区组）

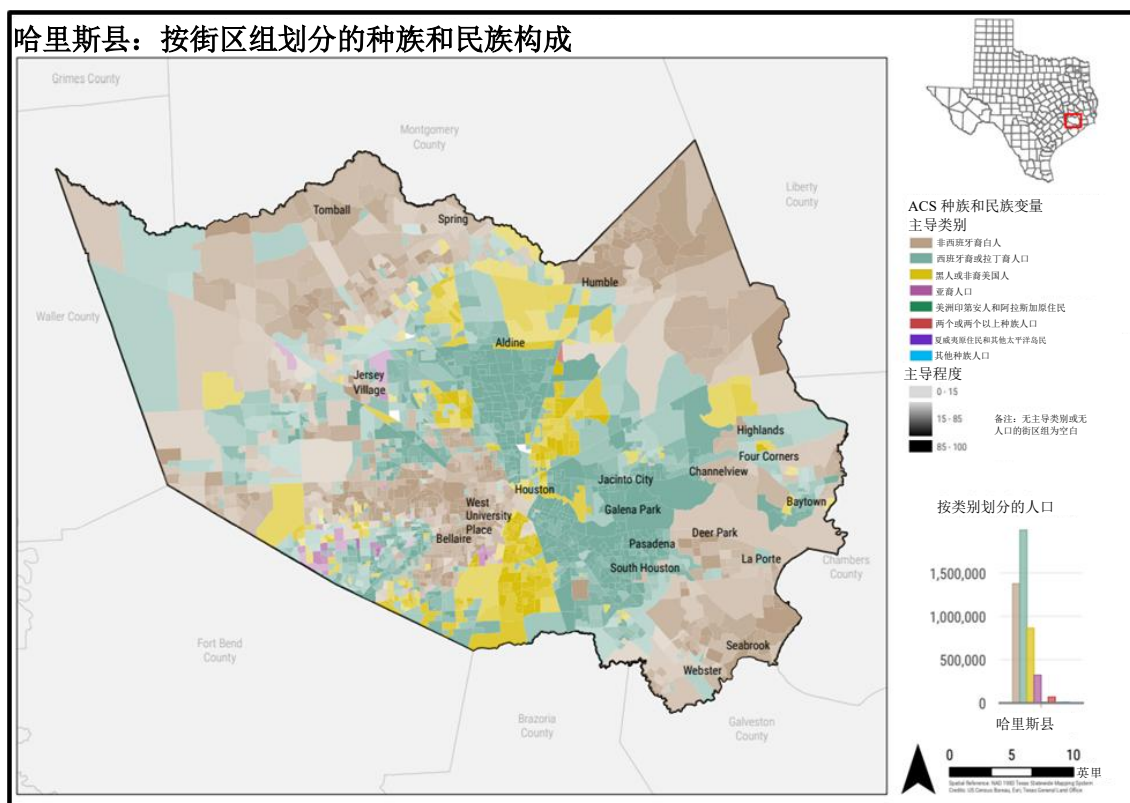


达拉斯县：环境危害

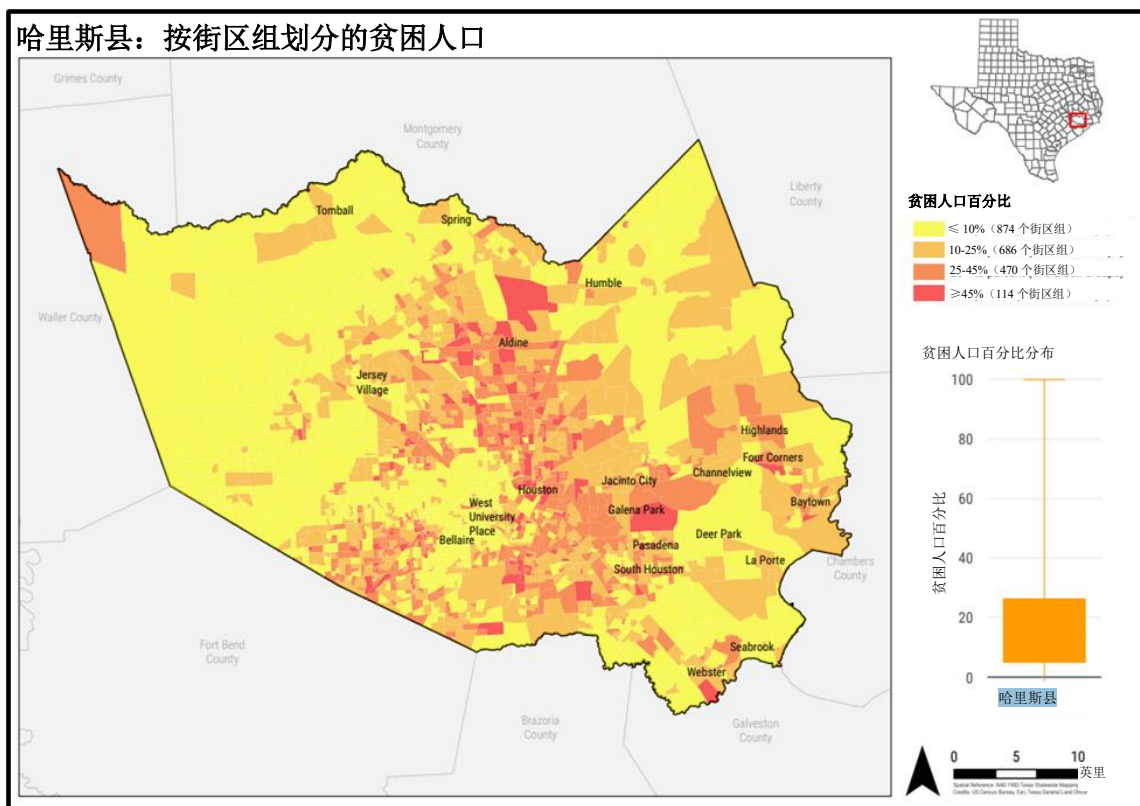


达拉斯县有 6 处超级基金场址、38 个棕色地块、5 个仍在使用的垃圾填埋场，以及 117 座产生大量危险废物的设施 (LQG)。超级基金场址位于该县的南部和西部；而棕色地块则分布在全县各处，大部分集中于该县的中部（达拉斯市）和达拉斯市以西。LOG 分布于全县各地，在西北部、东北部和南部地区最为密集。这些环境危害一般发生在人口主要为西班牙裔/拉丁裔或非裔美国人的地区。所有超级基金场址都位于人口主要为西班牙裔/拉丁裔或非裔美国人的地区。

哈里斯县：按街区组划分的种族和民族构成



哈里斯县：按街区组划分的贫困人口



LMI 百分比

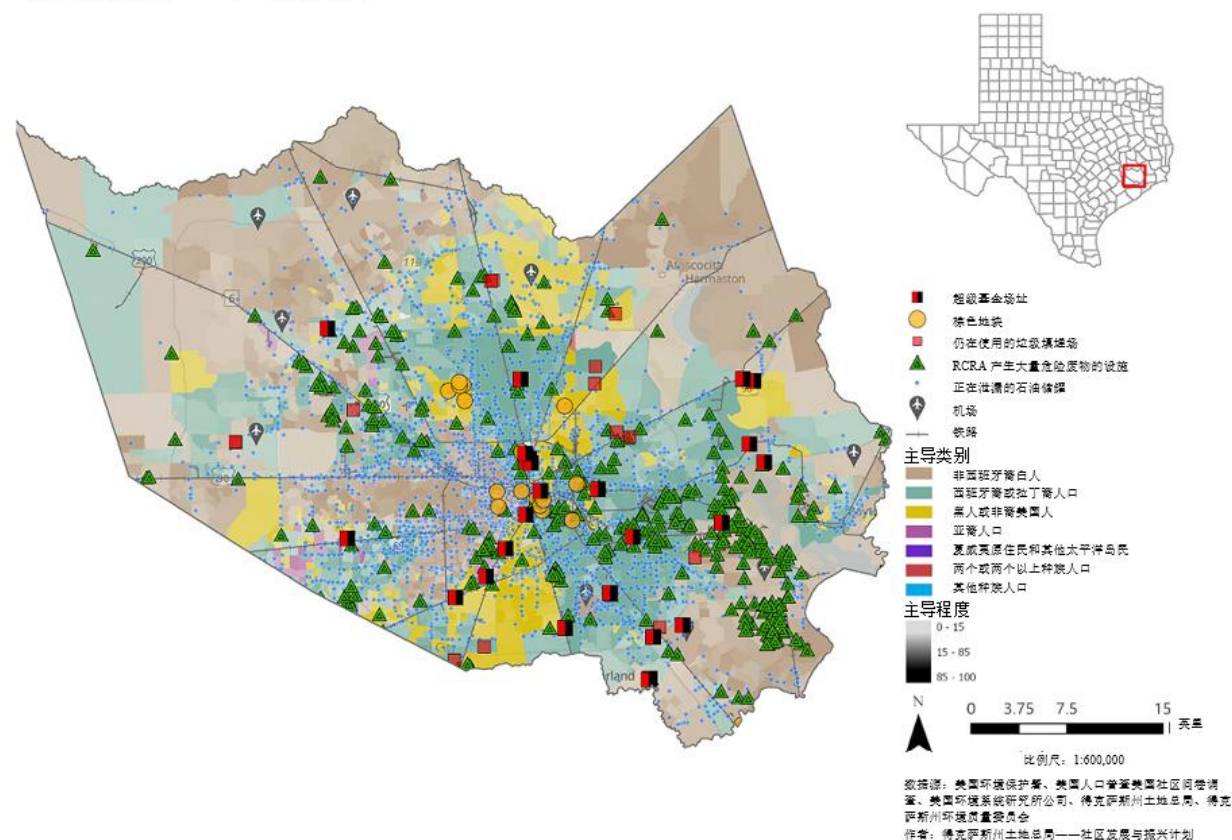
- 低于 51%
- 51% 及以上

比例尺: 1:300,000

0 7 14 英里

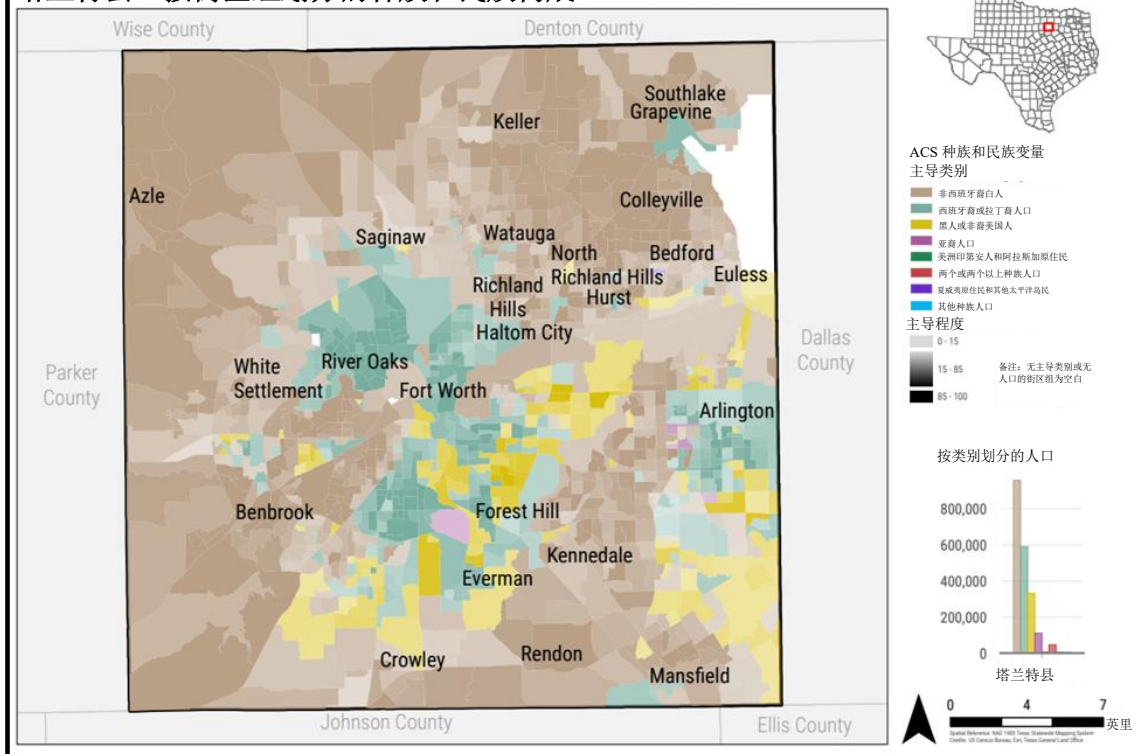
Source: Benchmark GIS from American MSA
 Census, US Census Bureau, Texas General Land Office
 Author: Texas General Land Office, Esri
 Development and localization

哈里斯县：环境危害

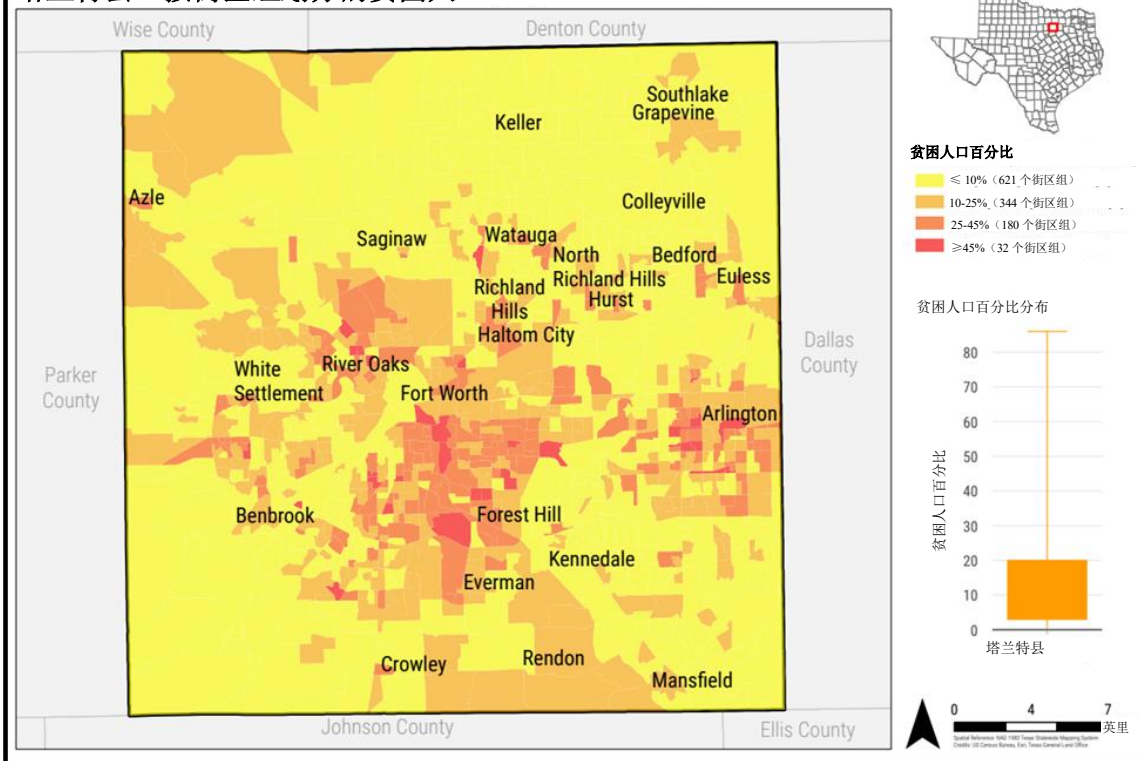


哈里斯县有 25 处超级基金场址、20 个棕色地块、14 个仍在使用的垃圾填埋场，以及 346 座产生大量危险废物的设施。这些场址分散在全县各地，通常沿主要的交通走廊（特别是铁路）分布，往往集中于白人（非西班牙裔）人数较少的地区，但哈里斯县东南部除外——虽然该地区人口主要是白人（非西班牙裔），但此区域内却分布着多座产生大量危险废物的设施。超级基金场址分散在全县各处，而棕色地块则更多地集中于休斯顿市中心，位于人口以西班牙裔/拉丁裔或非裔美国人为主的地区。

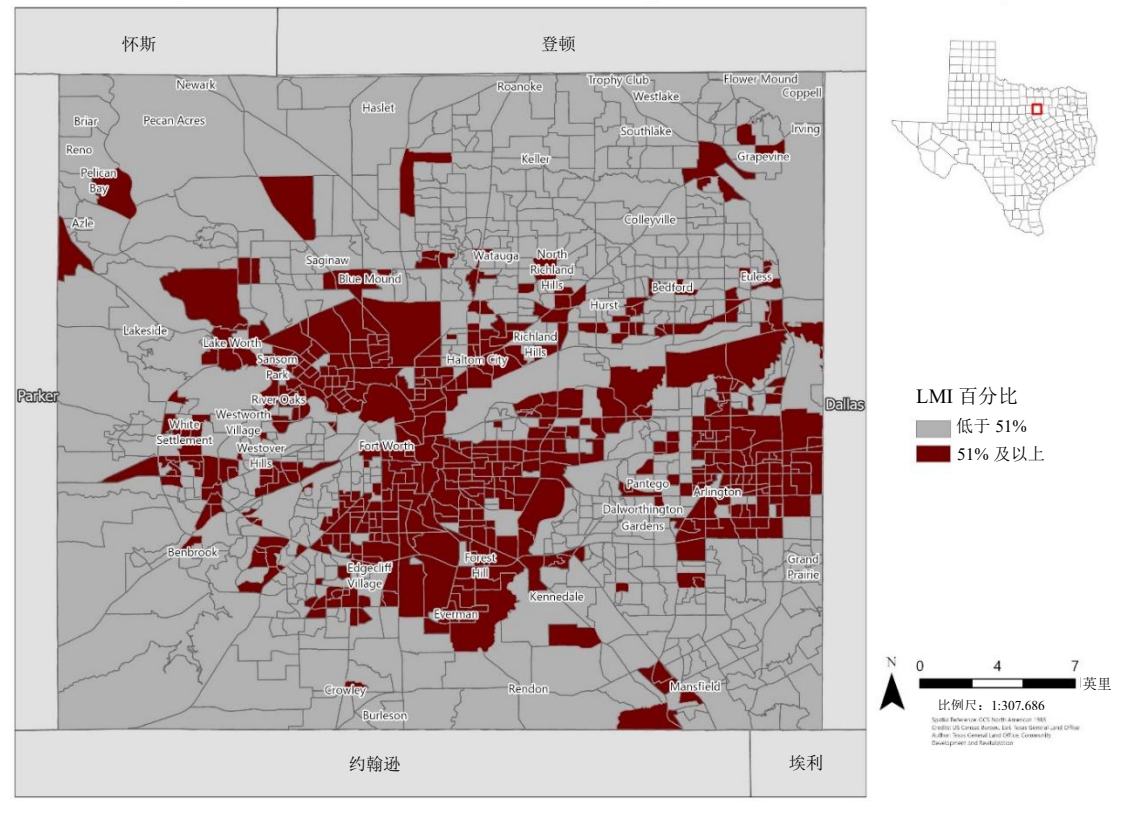
塔兰特县：按街区组划分的种族和民族构成



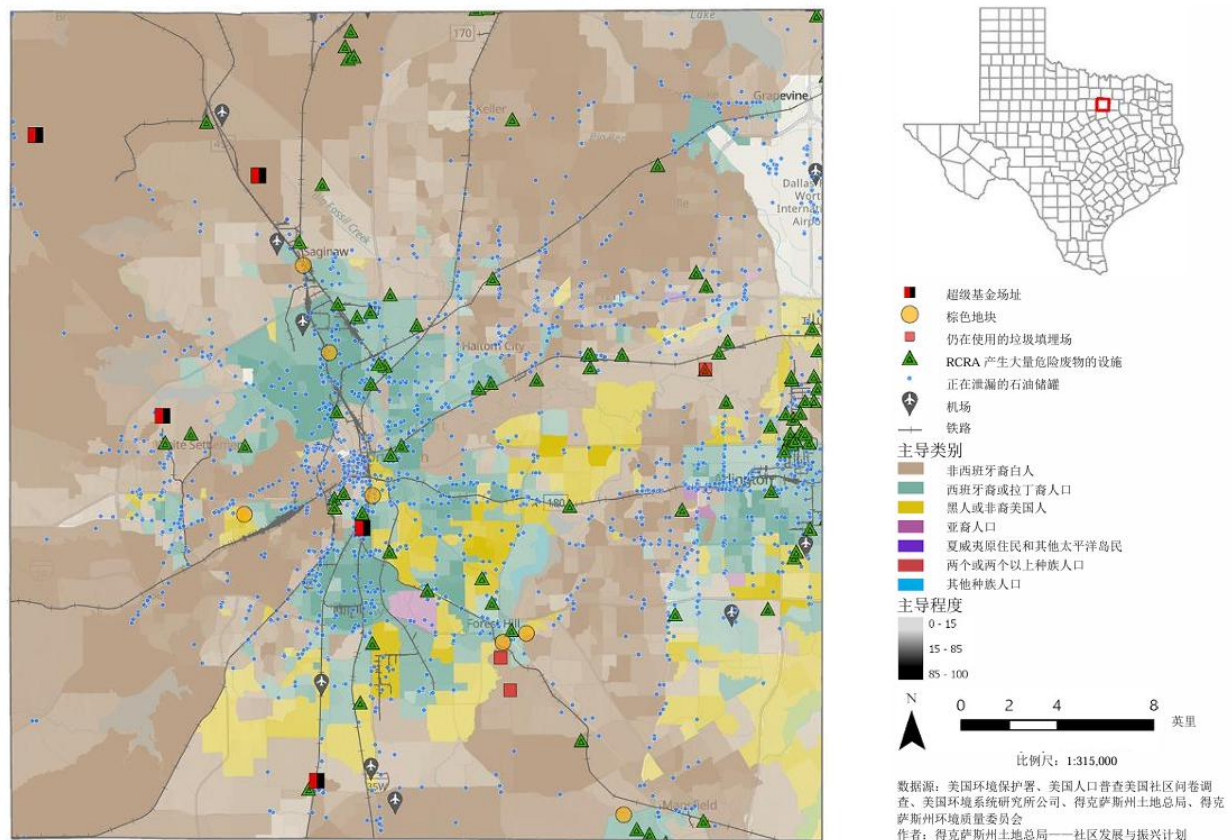
塔兰特县：按街区组划分的贫困人口



塔兰特县：中低收入百分比（2021 财年人口普查街区组）



塔兰特县：环境危害



塔兰特县有 5 处超级基金场址、7 个棕色地块、3 个仍在使用的垃圾填埋场，以及 84 座产生大量危险废物的设施 (LQG)。超级基金场址分布于该县的西部，分别向北和向南延伸，而棕色地块则集中于该县的中部（沃斯堡市），靠近从市中心延伸而出的铁路线。LOG 分布于全县各地，在中部和东部地区最为密集。除了沃斯堡市中心南部的一个超级基金场址外，其余超级基金场址均位于人口主要为白人（非西班牙裔）的地区。棕色地块主要位于人口主要为西班牙裔/拉丁裔或非裔美国人的地区，而该县内仍在使用的垃圾填埋场则全部位于人口主要为白人（非西班牙裔）的地区。由于 LOG 在全县的地点非常分散，而非白人人口主要集中于县中部（沃斯堡）和东部（阿灵顿），因此 LOG 在不同种族人口集中地均匀分布。

3.2.4.2.1 联邦政府承认的印第安部落

虽然在 HUD MID 三县（达拉斯、哈里斯和塔兰特）内没有联邦政府承认的印第安部落，但在得克萨斯州内有三个联邦政府承认的部落，由此它们位于二级 MID 地区内。这三个部落分别是位于埃尔帕索县的得克萨斯州 Ysleta del Sur Pueblo 部落、位于马弗里克县的得克萨斯州 Kickapoo 部落以及位于波克县的得克萨斯州 Alabama-Coushatta 部落。HUD 的方法规定，CDBG-DR 计划在对联邦政府承认的部落、其成员及其保留地进行概述时，必须说明该部落的土地面积和在册成员。

Ysleta del Sur Pueblo (YDSP) 又称 Tigua Pueblo, 为逃离西班牙人的压迫, 于 17 世纪末迁至西得克萨斯州, 并于 1682 成立了政府, 成为该州至今历史最悠久的政府。Ysleta 距离埃尔帕索市中心 13 英里。根据该部落网站的数据, 目前全部落人口为 4,226 人。

得克萨斯州 Kickapoo 传统部落 (KTTT) 目前登记在册成员为 1,095 人, 并于 1977 年得到了得克萨斯州印第安委员会的正式承认。根据该部落网站的数据, KTTT 保留地占地约 120 英亩, 位于伊格尔帕斯以南的美墨边境里奥格兰德河畔, 是罗西塔谷社区的一部分。得克萨斯州的 Kickapoo 部落于 19 世纪初应西班牙政府的邀请在得克萨斯州定居。

得克萨斯州的 Alabama-Coushatta 部落是得克萨斯州最古老的印第安保留地, 位于得克萨斯州东部深处的大灌木丛地区, 保留地面积约为 10,200 英亩。该部落共有 1,300 多名成员, 其中约有一半居住在保留地。Alabama-Coushatta 是由生活在相邻地区 (也就是现在的阿拉巴马) 的两个部落合并而成的。部落的网站上介绍, 这些部落于 1780 年迁移到如今的东得克萨斯州, 后来支持革命者, 参加了得克萨斯州脱离墨西哥的得克萨斯独立战争, 因此得克萨斯共和国承认了这些部落对新国家内土地的所有权。

3.2.4.2.2 HUD MID 地区其他人口统计

HUD 提供的数据集 (ACS 2015 年估计 B09019) 显示, 得克萨斯州约有 0.47% 的同性情侣。根据威廉斯研究所通过 HUD 提供的数据, 在包括达拉斯县和塔兰特县在内的达拉斯都市区, 4.1% 的人口属于 LGBT 群体, 而在包括哈里斯县在内的休斯顿都会区, 4.0% 的人口属于 LGBT 群体。

为支持这些阶层, HUD 分别提供了各个受保护阶层 (种族、肤色、原籍国、宗教、性别、家庭状况和残障状况) 的人口统计数据。种族和残障状况人口统计数据请参见本节后面的“受助者人口统计和受灾人口”表。HUD 没有提供基于肤色的受保护阶层的相关数据。以下是有关原籍国、宗教 (使用 HUD 提供的数据) 和家庭状况的人口统计表。按所用语言划分的英语水平有限 (LEP) 人士也涵盖在其中。

原籍国								
	得克萨斯州		达拉斯县		哈里斯县		塔兰特县	
	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比
总人口	30,029,572	-	2,600,840	100.00%	4,780,913	-	2,154,595	-
土著	24,860,446	82.79%	1,968,964	75.70%	3,511,036	73.44%	1,803,486	83.70%
出生于美国	24,349,220	81.08%	1,935,293	74.41%	3,423,324	71.60%	1,759,373	81.66%
居住州	17,508,882	58.31%	1,381,814	53.13%	2,507,343	52.44%	1,148,748	53.32%
不同州	6,840,338	22.78%	553,479	21.28%	915,981	19.16%	610,625	28.34%
在波多黎各、美国岛屿地区出生，或父母为美国人但在外国出生	511,226	1.70%	33,671	1.29%	87,712	1.83%	44,113	2.05%
在外国出生	5,169,126	17.21%	631,876	24.30%	1,269,877	26.56%	351,109	16.30%
美国公民身份								
在外国出生的人口	5,169,126	-	631,876	-	1,269,877	-	351,109	-
已取得美国国籍	2,245,345	43.44%	231,210	36.59%	506,254	39.87%	152,417	43.41%
非美国公民	2,923,781	56.56%	400,666	63.41%	763,623	60.13%	198,692	56.59%
入境年份								
出生于美国境外的人口	5,680,352	-	665,547	-	1,357,589	-	395,222	-
土著	511,226	-	33,671	-	87,712	-	44,113	-
2010 年或之后入境	197,423	38.62%	14,662	43.54%	35,000	39.90%	20,683	46.69%
2010 年之前入境	313,803	61.38%	19,009	56.46%	52,712	60.10%	23,430	53.11%
外国出生	5,169,126	-	631,876	-	1,269,877	-	351,109	-
2010 年或之后入境	1,774,029	34.32%	221,152	35.00%	483,120	38.04%	118,767	33.83%
2010 年之前入境	3,395,097	65.68%	410,724	65.00%	786,757	61.96%	232,342	66.17%
外国出生人员的出生地区								
在外国出生的人口，不含海上出生人口	5,169,126	-	631,876	-	1,269,877	-	351,109	-
欧洲	222,731	4.31%	15,675	2.48%	46,424	3.66%	15,183	4.32%
东南亚	1,218,799	23.58%	131,624	20.83%	259,592	20.44%	96,117	27.38%
非洲	302,525	5.85%	52,118	8.25%	67,705	5.33%	41,880	11.93%
大洋洲	14,772	0.29%	481	0.08%	1,822	0.14%	1,308	0.37%
拉丁美洲	3,352,544	64.86%	429,142	67.92%	883,041	69.54%	194,149	55.30%
北美洲	57,755	1.12%	2,836	0.45%	11,293	0.89%	2,472	0.70%
数据来源：2021 年 ACS 五年估计 DP02								

宗教			
	得克萨斯州	达拉斯都市区（塔兰特县和达拉斯县）	休斯顿都市区（哈里斯县）
基督教	77%	78%	73%
福音派新教	31%	38%	30%
主流新教	13%	14%	11%
历史上的黑人新教	6%	7%	9%
天主教	23%	15%	19%
摩门教	1%	1%	1%
东正教	1%	1%	1%
耶和华见证会	1%	1%	1%
其他基督教派	1%	1%	1%
非基督教信仰	4%	4%	7%
犹太教	1%	1%	2%
伊斯兰教	1%	1%	1%
佛教	1%	<1%	1%
印度教	<1%	<1%	1%
世界上其他宗教	<1%	<1%	<1%
其他信仰	1%	2%	1%
不信教	18%	18%	20%
无神论者	2%	1%	2%
不可知论者	3%	4%	3%
不关心	13%	12%	16%
不知道	<1%	<1%	<1%
数据来源：Pew 研究中心宗教地理分布研究（由 HUD 提供）			

	得克萨斯州		达拉斯县		哈里斯县		塔兰特县	
	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比
家庭总数	11,087,708	-	992,995	-	1,779,980	-	787,083	-
已婚夫妇家庭	5,401,546	48.72%	413,479	41.64%	778,614	43.74%	386,639	49.12%
已婚夫妇家庭，户主子女年龄在 18 岁以下	2,311,606	20.85%	174,883	17.61%	342,880	19.26%	172,981	21.98%
同居伴侣家庭	755,355	6.81%	67,164	6.76%	151,721	8.52%	51,189	6.50%
同居伴侣家庭，户主子女年龄在 18 岁以下	279,608	2.52%	21,409	2.16%	71,253	4.00%	18,432	2.34%
男性户主，无配偶/伴侣	1,996,071	18.00%	209,223	21.07%	350,771	19.71%	141,664	18.00%
男性户主，无配偶/伴侣，有年龄在 18 岁以下的子女	133,832	1.21%	11,168	1.12%	18,302	1.03%	9,828	1.25%
男性户主，无配偶/伴侣，户主独居	1,378,827	12.44%	145,441	14.65%	244,061	13.71%	103,054	13.09%
年龄在 65 岁及以上的男性户主，无配偶/伴侣	319,602	2.88%	26,460	2.66%	43,463	2.44%	22,987	2.92%
女性户主，无配偶/伴侣	2,934,736	26.47%	303,129	30.53%	498,874	28.03%	207,591	26.37%
女性户主，无配偶/伴侣，有年龄在 18 岁以下的子女	626,367	5.65%	60,936	6.14%	110,598	6.21%	41,489	5.27%
女性户主，无配偶/伴侣，户主独居	1,535,529	13.85%	162,560	16.37%	253,291	14.23%	113,625	14.44%
年龄在 65 岁及以上的女性户主，无配偶/伴侣	639,915	5.77%	56,280	5.67%	86,544	4.86%	47,494	6.03%
有一个或多个 18 岁以下人口的家庭	3,765,463	33.96%	309,060	31.12%	612,049	34.39%	268,871	34.16%
有一个或多个 65 岁及以上人口的家庭	2,924,622	26.38%	228,484	23.01%	422,746	23.75%	193,894	24.63%

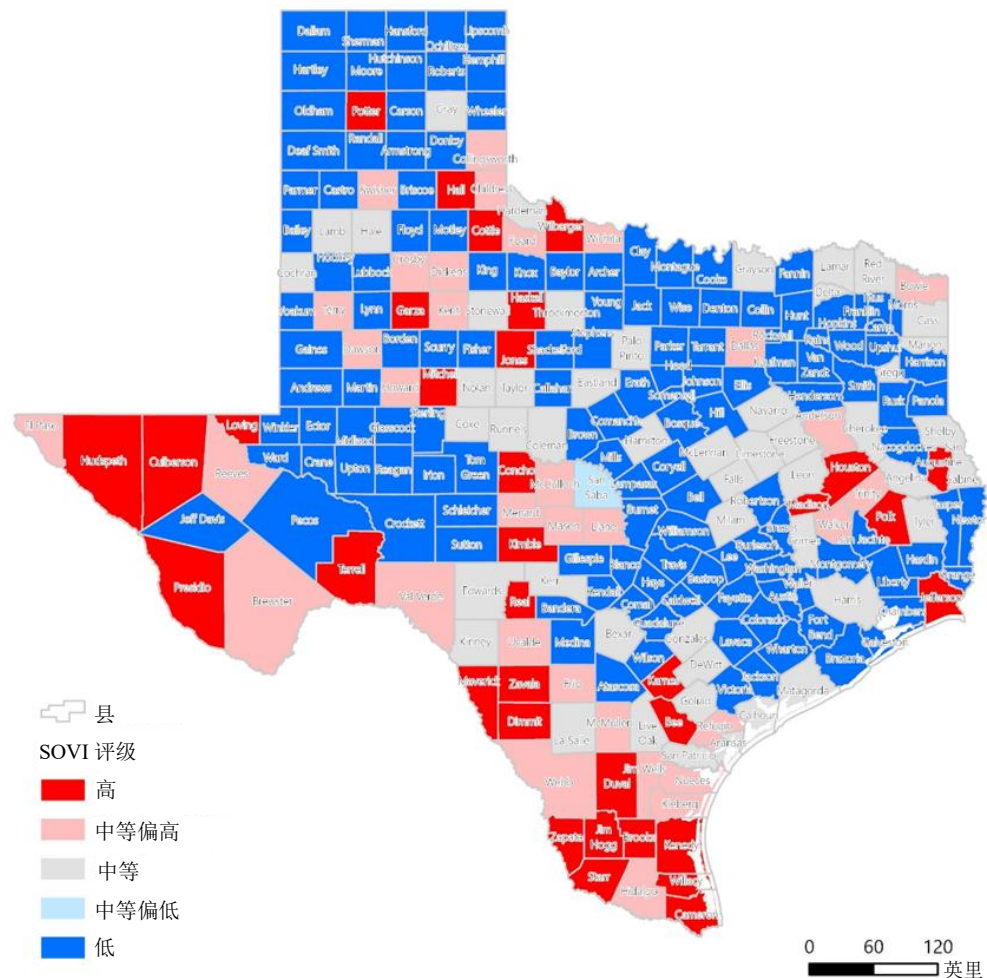
数据来源：2021 年 ACS 五年估计 DP02

按所用语言划分的英语水平有限 (LEP) 人士								
	得克萨斯州		达拉斯县		哈里斯县		塔兰特县	
	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比	估算	百分比
家庭总数	11,087,708	100.00%	992,995	100.00%	1,779,980	100.00%	787,083	100.00%
讲西班牙语的英语口语水平有限的家庭	623,778	5.63%	63,957	6.44%	171,996	9.66%	30,847	3.92%
讲法语、海地语或卡津语的英语口语水平有限的家庭	7,146	0.06%	1,440	0.15%	1,000	0.06%	2,391	0.30%
讲德语或其他西日尔曼语的英语口语水平有限的家庭	2,697	0.02%	0	0.00%	164	0.01%	85	0.01%
讲俄语、波兰语或其他斯拉夫语的英语口语水平有限的家庭	3,634	0.03%	41	0.00%	659	0.04%	963	0.12%
讲其他印欧语的英语口语水平有限的家庭	20,252	0.18%	2,812	0.28%	4,056	0.23%	1,434	0.18%
讲韩语的英语口语水平有限的家庭	8,654	0.08%	706	0.07%	1,061	0.06%	528	0.07%
讲中文（包括普通话、粤语）的英语口语水平有限的家庭	23,675	0.21%	1,703	0.17%	7,298	0.41%	985	0.13%
讲越南语的英语口语水平有限的家庭	27,859	0.25%	2,430	0.24%	12,705	0.71%	3,566	0.45%
讲塔加族语言（包括普通话、粤语）的英语口语水平有限的家庭	3,059	0.03%	105	0.01%	1,273	0.07%	401	0.05%
讲其他亚洲和太平洋岛屿语言的英语口语水平有限的家庭	17,948	0.16%	2,328	0.23%	3,201	0.18%	1,968	0.25%
讲阿拉伯语的英语口语水平有限的家庭	5,841	0.05%	491	0.05%	2,013	0.11%	329	0.04%
讲其他及未指定语言的英语口语水平有限的家庭	11,160	0.10%	3,166	0.32%	1,999	0.11%	870	0.11%
数据来源：2021 年 ACS 一年估计 B16002								

3.2.4.3 社会脆弱性指数 (SoVI)

社会脆弱性指数 (SoVI) 衡量美国各县的社会脆弱性，特别是对环境危害的脆弱性。该指数由南卡罗来纳大学灾害和脆弱性研究所开发，综合了 29 个社会经济变量，这些变量将降低社区备灾、应灾和灾后恢复的能力。SoVI 是一种比较性指标，有助于检查各县之间的脆弱性差异。该指标以图表形式展示了社会脆弱性的地理差异，这反过来又极大地提高了应对和恢复能力，因此是一项极具价值的工具。SoVI 显示了哪些地区的备灾和应对能力不均衡，以及哪些地区可以最有效地利用资源来降低现有的脆弱性。开发 SoVI 的数据来源主要为美国人口普查局。SoVI 数据结合了 2010 年美国十年人口普查和美国社区调查 (ACS) 五年估计的最佳可用数据。

影响脆弱性的部分个人特征将进一步解释上述 SoVI 的详细信息。这些特征之一是社会经济地位，它会影响社区吸收损失和抵御灾害影响的能力。这是因为财富有助于社区利用保险、社会安全网和权益计划吸收损失并进行恢复。SoVI 中使用的其他因素涉及性别、种族和民族，这些因素会造成语言和文化障碍，影响灾后资金的获取。SoVI 中使用的其他因素还包括特殊需求人群、社会依赖性（即完全依赖社会服务生存的人群）、教育、家庭结构、职业以及其他有助于确定社区和个人社会脆弱性的人口特征。以下地图在编制 2021 年冬季风暴行动计划中未满足需求评估部分时使用，不适用于 FFPM 计划评分。



数据来源：南卡罗来纳大学灾害和脆弱性研究所
作者：得克萨斯州土地总局——社区发展与振兴计划
投影：WGS 1984 伪墨卡托（球体墨卡托）

3.2.4.4 种族/民族聚集贫困地区 (R/ECAP)

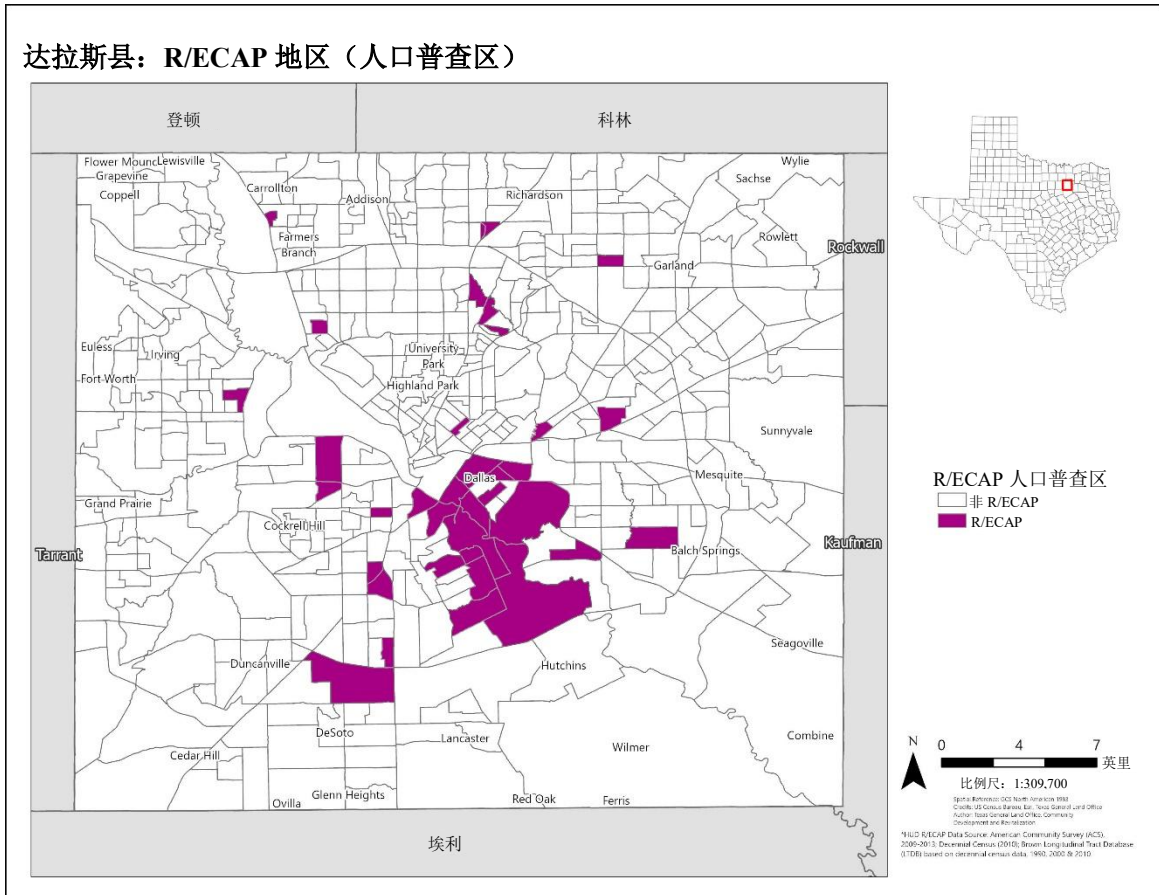
根据 HUD 定义，种族/民族聚集贫困地区 (R/ECAP) 指存在以下情况的人口普查区：

- (1) 非白人人口占总人口的 50% 或以上，且
- (2) 家庭收入低于贫困率的个人百分比：(a) 为 40% 或以上，或 (b) 为都市区平均贫困率的三倍，以较低者为准。

这些地区的种族/民族少数群体高度集中，同时也极度贫困。

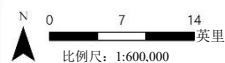
得克萨斯州共有 376 个 R/ECAP 人口普查区（2013 年 ACS 五年估计）。HUD MID 三县内共有 128 个 R/ECAP 人口普查区，占得克萨斯州 R/ECAP 人口普查区总数的 34.04%。哈里斯县拥有 66 个 R/ECAP 人口普查区，达拉斯县拥有 36 个 R/ECAP 人口普查区，塔兰特县拥有 26 个 R/ECAP 人口普查区。

以下地图提供了 HUD MID 三县以及二级 MID 县内的 R/ECAP 评估。如本行动计划的资金拟议用途部分所示，GLO 计划使用 CDBG-DR 资金时，会尽可能避免对种族和民族少数群体产生不合理的歧视性影响，并将根据其社区的需求和历史上服务不足的社区（特别是在种族和民族聚集的贫困地区）确保种族和民族少数群体受益。



[illegible]

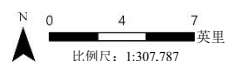
□ $\neq$ R/ECAP
 ■ R/ECAP



*HUD R/ECAP Data Source: American Community Survey (ACS), 2009-2013; Decennial Census (2010); Brown Longitudinal Tract Database (LTD) based on decennial census data: 1990, 2000 & 2010.



 $\neq$ R/ECAP
 R/ECAP



*HUI3 R/RCAP Data Source: *American Community Survey (ACS), 2009-2013, Decennial Census (2000); Brown Longitudinal Tract Database (LTD)* based on decennial census data, 1990, 2000 & 2010.

根据 2020 年美国社区调查 (ACS) 数据, HUD MID 地区的残障人士共 899,200 人, 占得克萨斯州残障人士总数的 27.74%。HUD MID 地区 65 岁及以上人口的总数为 1,007,927 人, 占得克萨斯州 65 岁及以上人口总数的 28.05%。

以下预设表格根据 HUD 的要求创建，提供了关于全州受影响社区内英语水平有限的人群、收入以及其他住房和人口统计信息的见解和数据。

受助者人口统计和受灾人口						
人口统计	全地区估计值	全地区百分比	灾难声明估计值	灾难声明百分比	MID 估计值	MID 百分比
总人口	28,862,581	100.00%	28,862,581	100.00%	9,394,632	100.00%
5 岁以下	1,959,223	6.79%	1,959,223	6.79%	671,031	7.14%
65 岁及以上	3,620,798	12.54%	3,620,798	12.54%	1,017,976	10.84%
残障人士	3,247,014	11.25%	3,247,014	11.25%	908,520	9.67%
白人或高加索人	11,745,032	40.69%	11,745,032	40.69%	2,992,439	31.85%
黑人或非裔美国人	3,401,742	11.79%	3,401,742	11.79%	1,793,877	19.09%
美州印第安人和阿拉斯加原住民	55,658	0.19%	55,658	0.19%	15,835	0.17%
亚裔	1,433,683	4.97%	1,433,683	4.97%	615,130	6.55%
夏威夷原住民和其他太平洋岛民	21,282	0.07%	21,282	0.07%	6,927	0.07%
其他	72,621	0.25%	72,621	0.25%	29,374	0.31%
数据来源：2020 年 ACS 五年估计 DP02、2020 年 ACS 五年估计 DP05						

收入人口统计			
收入/经济人口统计	全州	受灾地区	HUD MID
家庭收入中位数	66,963 美元	66,963 美元	67,754 美元
人均收入	34,717 美元	34,717 美元	35,439 美元
数据来源：2020 年 ACS 五年估计 DP03			

收入人口统计			
收入/经济人口统计	全州	受灾地区	HUD MID
过去 12 个月收入低于贫困水平	14.25%	14.25%	14.27%
数据来源：2020 年 ACS 五年估计 DP03			

LMI 分析——总体			
分类	LMI 人口总数	总人口	LMI 百分比
全地区	11,356,933	25,943,799	43.78%
数据来源：2021 财年 LMISD			

LMI 分析——联邦宣布受灾地区						
县/市	非 MID 总人口	非 MID LMI 人口总数	非 MID LMI 百分比	MID LMI 人口总数	MID 总人口	MID LMI 百分比
达拉斯县	0	0	0%	1,327,980	2,454,395	54.11%
哈里斯县	0	0	0%	2,067,960	4,316,070	47.91%
塔兰特县	0	0	0%	807,690	1,891,375	42.70%
得克萨斯州其他地区	25,943,799	11,356,933	43.78%	0	0	0.00%
总计	25,943,799	11,356,933	43.78%	4,203,630	8,661,840	48.53%
数据来源：2021 财年 LMISD						

受灾预制房屋单元			
县/市	单元数量	占县/市单元总数百分比	剩余未满足需求
达拉斯县	455	0.05%	130,366 美元
哈里斯县	2,830	0.16%	505,972 美元
塔兰特县	526	0.07%	82,704 美元
得克萨斯州其他地区	22,762	0.31%	4,410,260 美元
总计	26,573	0.59%	5,129,302 美元
数据来源：FEMA 个人援助数据、2021 年 ACS 五年估计 DP04			

灾难相关地区英语水平有限人群分类表		
县/市	英语口语低于“非常好”水平 预计人数	英语口语低于“非常好”水平 百分比
达拉斯县	446,511	18.50%
哈里斯县	854,637	19.40%
塔兰特县	232,039	11.70%
得克萨斯州其他地区	1,500,357	5.78%
总计	3,033,544	10.51%
数据来源：2021 年 ACS 五年估计 S1601		

时间点统计——庇护所类型				
地理位置	紧急庇护所	过渡性住房	无庇护无家可归者	已知无家可归者总数
全地区	10,727	3,290	13,212	24,432
FEMA 宣布	10,727	3,290	13,212	24,432
MID	4,644	1,098	3,353	9,199
数据来源：2022 财年 CoC 仪表盘报告、HUD Exchange				

受灾公助住房							
县/市	住房选择券总数	受灾住房选择券单元总数	LIHTC 单元总数	受灾 LIHTC 单元总数	公共住房住宅单元总数	受灾公共住房住宅单元总数	剩余未满足需求
达拉斯县	20,171	不适用	38,051	531	3,972	不适用	不适用
哈里斯县	21,247	不适用	57,806	776	3,841	不适用	不适用
塔兰特县	12,238	不适用	28,742	546	723	不适用	不适用
州 MID 地区	91,009	不适用	119,863	不适用	36,869	不适用	不适用
总计	144,665	不适用	244,462	1,853	45,405	不适用	不适用
数据来源：HUD 政策开发和研究办公室地理空间数据店							

3.3 基础设施未满足需求

3.3.1 灾难损失和影响——基础设施

由于得克萨斯州的基础设施、重要设施和公用事业缺乏应对极寒天气的节能改造措施，2021 年的冬季风暴对基础设施造成了严重破坏。在得克萨斯州西部和潘汉德尔以外的大部分地区，持续低温和大量冰雪并不常见，因此许多道路、供水设施、电网和其他重要基础设施均未经过节能改造，无法抵御风暴侵袭。这些灾前情况加剧了 2021 年冬季风暴对该州的影响。

根据休斯顿大学霍比公共事务学院的统计，极端气温导致约 69% 的得州人在灾难期间无法获得电力供应。得克萨斯州环境质量委员会 (TCEQ) 报告称，得克萨斯州 141 个县的 590 个公共供水系统因水管结冰和爆裂、缺电以及水龙头滴水导致的水压降低而出现供水中断。因此，全州有 1,200 万人收到了烧水通知。

圣安东尼奥市、登顿市等市政当局的事后报告以及奥斯汀市和特拉维斯县的联合报告显示，停电情况对负责抗灾的应急响应设施造成了直接影响。医院和消防站等重要设施遭遇断电和断水。较小的辖区内，许多水处理系统断电，且没有应急发电机维持运行。出现短缺的同时，应急响应电话，尤其是消防部门的电话也大幅增加。据美国北得克萨斯州红十字会报告，2021 年 2 月，由于人们在室内使用燃气烤炉和发电机等危险方法取暖，该组织处理的火灾数量是 2020 年 2 月的两倍以上。冰冻天气还导致医院争抢资源。

GLO 对来自地方政府、非政府组织和私营部门等团体的 6,500 多人进行了一项调查，以评估社区遭受的损失及其恢复优先事项。调查结果在很大程度上证实了休斯顿大学和 TCEQ 的研究结果。超过 70% 的受访者表示，他们所在社区的供水和供电服务都出现了中断。应急响应也是受影响最

严重的类别之一。此外，调查结果表明，社区恢复工作的两大优先事项为修复供水和电力基础设施以及修复受损的应急响应设施。

考虑到该州长期以来遭受冬季风暴、洪水、飓风、山火和干旱影响，以及该州为减轻最脆弱地区的未来受灾影响做出了不懈努力，GLO 继续承诺在重建过程中优先关注抗灾能力。对抗灾能力的承诺现在包括应对冬季恶劣天气并从中恢复的能力。评估未满足需求时，必须考虑到保护多户经济适用房和社区基础设施投资免受未来灾难影响的额外成本。GLO 不仅会对项目进行评估，考虑更换或修复损失财产的计划，同时也会寻求投资资源进行减灾工作，加强社区抵御未来灾难的能力。尽管这可能导致初期成本增加，但根据国家建筑科学研究所报告，在恢复工作中贯彻减灾策略可以大大降低未来损失的成本，预计比例可达 6:1 或更高。

GLO 将鼓励次级受助者将减灾措施纳入重建活动中，进一步实现区域或地方制定的计划和政策中旨在减少辖区未来冬季风暴风险的目标。GLO 旨在确保根据现在和以前进行的减灾拨款计划 (HMGP)，更好地协调地方之间的项目，从而更全面地解决恢复和减灾问题。

GLO 将协调联邦、州、地方、私营和非营利组织，协助次级受助者将投资与其他州或地方的计划资产改良和基础设施开发工作相匹配。GLO 还将与次级受助者合作，促进从多种来源（包括现有州和地方的计划中的资产改良项目以及潜在私人投资）获得额外基础设施资金的潜力。

对于次级受助者实施的项目，根据 GLO 的《实施手册》，GLO 将依靠次级受助者招募的以及次级受助者利用内部资源招募的专业工程师，采用适应性强且可靠的技术，防止基础设施过早淘汰。选择 CDBG-DR 合格项目时，GLO 将鼓励次级受助者考虑项目的成本和效益。新建筑和设施的建设必须符合《得克萨斯州政府法》第 469 章建筑物障碍法中的得州无障碍标准 (TAS)，以及第 16 号《得克萨斯州行政法典》第 4 部分第 68 章的得克萨斯州许可和监管部 (TDLR) 建筑障碍管理条例规定。如果预计建设成本超过五万美元（50,000.00 美元），则必须向得克萨斯州许可和监管部 (TDLR) 提交建设文件进行无障碍计划审查。所有次级受助者必须确保其项目活动符合 1990 年《美国残疾人法案》(ADA) 的所有规定。

次级受助者必须证明根据迫切需要国家目标资助基础设施活动的合理性。在拨款宣布通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内，替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后，如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中，州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标准。如前所述，次级受助者如需提交满足迫切需要国家目标的申请，则应提供项目相关证明文件，并由 GLO 进行审查。

FEMA 公共援助 (PA) 计划提供资金，帮助符合条件的社区应对已宣布的灾难或紧急情况，并从此类情况中恢复。2021 年冬季风暴造成了重大基础设施和应急相关损失，因此得克萨斯州所有 254 个县均收到了 FEMA PA 的重大灾难声明。发放的 FEMA PA 总金额达 398,278,032 美元，是 FEMA 个人援助 (IA) 发放金额的两倍多。HUD MID 三县获得的援助金额共占得州 FEMA PA 总金额的 12.82%。

按 PA 分类划分的总成本和需求				
PA 分类	PA 预计成本	地方匹配	抗灾	总需求 (匹配+抗灾)
A - 残骸	8,722,444 美元	872,244 美元	1,308,367 美元	2,180,611 美元
B - 应急措施	90,767,623 美元	9,076,762 美元	13,615,143 美元	22,691,906 美元
C - 道路和桥梁	123,983,944 美元	12,398,394 美元	18,597,592 美元	30,995,986 美元
D - 水利设施	783,578 美元	78,358 美元	117,537 美元	195,895 美元
E - 建筑和设备	67,778,189 美元	6,777,819 美元	10,166,728 美元	16,944,547 美元
F - 公用事业	102,290,437 美元	10,229,044 美元	15,343,566 美元	25,572,609 美元
G - 其他	3,951,817 美元	395,182 美元	592,773 美元	987,954 美元
总计	398,278,032 美元	39,827,803 美元	59,741,706 美元	99,569,508 美元
数据来源：得克萨斯州应急管理司 (TDEM)				

各县减灾需求或已知项目（如适用）			
项目	成本	资金来源	未满足需求
全州	1,849,964,866 美元	联邦应急管理局 (FEMA)	462,491,216 美元
数据来源：FEMA 减灾援助项目			

3.4 经济振兴未满足需求

3.4.1 灾难损失和影响——经济振兴

2021 年 1 月，得克萨斯州经济继续从波及全国的新冠疫情行动影响中复苏。根据得克萨斯农工大学得州房地产研究中心 2021 年 1 月的经济报告，1 月的非农就业岗位增加了 30,800 个，实现连续九个月增长。同样，在 2021 年 1 月，实际商品出口也增长了 5.2%。2021 年 2 月，该州非农就业岗位减少 27,500 个，其中约 19,500 个减少岗位来自 HUD MID 地区。

据达拉斯联邦储备银行估计，2021 年冬季风暴给得克萨斯州造成的经济损失在 800 亿至 1,300 亿美元之间。然而，休斯顿大学的报告显示，该风暴对得州经济造成的损失更大，达到 2,950 亿美元。休斯顿大学报告称，49% 的得州人因风暴遭受了经济损失。

得克萨斯州保险部 (TDI) 分析发现，商业财产和业务中断相关的索赔共计 51,806 起，价值 3,627,800,000 美元。TDI 还报告称，商业和个人汽车保险索赔共发生 20,065 起，赔付金额达 62,200,000 美元。据得克萨斯州财政审计长报告，供应链中断是造成经济损失的一大主要原因。得州供应链受到了新冠疫情的影响，在 2021 冬季风暴中又遭受了进一步破坏。

小型企业管理局 (SBA) 提供企业物理灾难贷款 (BPD L) 和经济伤害灾难贷款 (EIDL)，以覆盖已投保和未投保的企业损失。各规模和类型的企业在灾后可通过 BPD L 更换或修复受损的房地产、库存和固定设备。经 SBA 核实后，BPD L 金额可增加物质损失总额的 20%，从而减轻未来自然灾害的影响。各种企业还可获得最高 200 万美元的 EIDL，以履行必要的财务义务（如果未发生灾害企业将支付的费用）。

与 SBA 住房贷款类似，受灾企业必须：(1) 了解可以通过申请 SBA 企业贷款来申请援助；(2) 提供抵押品；(3) 信用良好，以便获得贷款。因此，仅凭 SBA 核实的企业损失数据可能低估了灾难对社区内所有企业的影响。根据 SBA 对企业的援助，经 SBA 核实，在符合条件的县中，哈里斯县的损失最大。CDBG-DR 合格地区的 SBA 企业数据如下：

SBA 企业贷款			
县	申请人总数	核实损失总额	批准贷款总额
达拉斯县	517	15,755,985 美元	30
哈里斯县	1,153	27,328,561 美元	129
塔兰特县	320	8,349,905 美元	27
得克萨斯州其他地区	1,887	45,848,682 美元	153
总计	3,877	97,283,133 美元	339
数据来源：小型企业管理局 (SBA)			

3.5 仅减灾活动

GLO 将确保与其他合格的 CDBG-DR 活动无关的任何仅减灾活动必须：

- i. 符合 HUD 对减灾的定义，即“通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，减少或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险的活动”；
- ii. 根据 HCDA 第一篇是符合 CDBG 资格要求的活动，或根据豁免或替代要求符合资格要求。
- iii. 处理当前和未来与冬季风暴有关的风险；以及
- iv. 满足国家目标。

GLO 进行了减灾需求评估，并在本行动计划的备灾、减灾和抗灾部分作了进一步详细说明。此外，GLO 将要求次级受助者将备灾和减灾措施纳入重建活动中。这有助于确保恢复后的社区比灾前更加安全、抗灾能力更强。贯彻这些措施还可以降低未来灾难恢复的成本。2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划有助于 HUD MID 各县灵活处理 2021 年冬季风暴导致的特定未满足需求，同时确保各县能够利用减灾预留资金加强灾难恢复项目或实施仅减灾活动，这些活动必须处理当前和未来与冬季风暴有关的风险。

3.5.1 减灾需求评估

GLO 在经修订的 CDBG-减灾 (CDBG-MIT) 行动计划中进行了全面的减灾需求评估（以下简称“该评估”）。该评估是使用联邦和州资料来源编制而成，包括来自 FEMA、得克萨斯州应急管理司 (TDEM) 以及其他联邦、州和地方机构和数据源的信息。以下部分简要概述了该评估及其如何说明得克萨斯州各社区因冬季天气和极端寒冷而面临的风险和影响，以及本行动计划的资金使用部分中详细介绍的减灾预留拨款的理由。

3.5.1.1 危害和风险评估

作为修订后的得克萨斯州 CDBG-减灾 (CDBG-MIT) 行动计划的一部分，GLO 在 2018 年 10 月的得克萨斯州减灾计划 (SHMP) 中确定并分析了所有当前和未来面临的重大灾害风险和影响，并为本

行动计划中描述的活动提供了实质性依据。本行动计划起草期间，制定了新的得克萨斯州 SHMP。此处提供的信息概述了该州 CDBG-MIT 风险和危害章节中的州风险和危害评估结果。SHMP 是 FEMA 批准的计划，由 TDEM 负责编写和维护；它是 CDBG-MIT 行动计划中得克萨斯州风险和危害评估 (RHA) 章节的起点。此外，许多其他数据源也确定了该州 CDBG-MIT 行动计划的 RHA 章节中讨论的危害、风险和影响。RHA 章节对影响以下八个关键服务领域（也称为 FEMA 社区生命线）的已识别危害所具有的潜在重大影响和风险进行了评估：

- 安全和治安；
- 食物、水和避难所；
- 健康与医疗；
- 能源（电力和燃料）；
- 通信；
- 交通运输；
- 危险品；以及
- 供水系统（2023 年 8 月 1 日新增为社区生命线）。

如上所述，FEMA 提及了共 8 条社区生命线，这些生命线使政府和关键商业活动在灾难期间得以持续运行。这些生命线共同为社区提供了一个框架，可在灾难期间对关键服务进行优先级排序和审查。根据 FEMA 的说法，社区生命线旨在突出优先响应领域，增强社区的态势意识并在灾难期间加强救援者之间的协调工作。

FEMA 的社区生命线为 RHA 章节提供了一个框架，以讨论冬季风暴的风险和影响。RHA 章节旨在通过在社区生命线框架内描述从得克萨斯州以往灾难中汲取的教训，确保资金能用于减少生命丧失、伤亡和财产损失风险并加速灾后恢复的计划和活动。

每条生命线都由多个部分组成，这些部分可能根据特定的情况和危害发生变化；这些可变因素反映了每种危害影响社区的不同方式。例如，洪水和飓风来势迅猛，在短时间内需要各种不同类型的应急响应人员，而海岸侵蚀等灾害有可能在很长一段时间内发生，因此无需优先派遣应急响应人员。

FEMA 要求各州、部落和地方政府每五年采用并更新其减灾计划，以此作为获得某些联邦资金（包括减灾资金）的条件。当前 2018 年 10 月的 SHMP 由 TDEM 编写和定期更新，是满足此要求的最新版本。SHMP 详细介绍了影响得克萨斯州的 16 种自然灾害：

- 严重的沿海洪灾；
- 飓风、热带风暴和低气压；
- 干旱；
- 雹暴；
- 河水泛滥；
- 龙卷风；
- 山火；
- 飓风；
- 冬季天气；
- 闪电；
- 严寒天气；
- 酷热天气；

- 海岸侵蚀；
- 内陆侵蚀；
- 地面沉降；及
- 地震。

2021 年冬季风暴对得克萨斯州造成了前所未有的影响，因此根据风暴的影响以及响应、长期恢复和减灾方面的需求，下文重点介绍了冬季恶劣天气和严寒天气。

3.5.1.2 州冬季天气和严寒天气风险评估

2018 年 SHMP 讨论了冬季恶劣天气的影响，包括树木倒伏、大面积停电、财产受损和人员伤亡。与其他通常遭遇冬季恶劣天气的地区相比，严重冬季风暴对得克萨斯州的影响具有相当大的破坏性。在得克萨斯州，大雪指 12 小时内积雪达到或超过 4 英寸。这种积雪量通常出现在得克萨斯州北半部和西部海拔较高的地区。从德尔里奥到阿瑟港，冬季天气事件相对罕见。最严重的暴风雪事件最有可能发生在得克萨斯州潘汉德尔和南部平原地区。

SHMP 指出，当雨水从温暖的大气上层落到靠近地面的干冷层时，就会发生冰暴。雨水接触寒冷的地面后结冰，积聚在裸露的地面上。树木和电线上的雨水结冰达半英寸就会造成损害，因此厚度达半英寸的结冰事件就属于冰暴；如果出现大风，损害还会增加。

得克萨斯州幅员辽阔，因此该州的某些地区相较其他地区更容易受到冬季恶劣天气的影响。SHMP 指出，得克萨斯州潘汉德尔地区和达拉斯、特克萨卡纳周围的得克萨斯州中北部地区最容易受到严重冬季风暴的影响。但与此同时，这些地区应对冬季恶劣天气的准备也更为充分。该州南部地区遭遇冬季恶劣天气的可能性较小，但由于社区和政府准备不足，一旦出现冬季恶劣天气，就会造成更大的影响。

3.5.2 FEMA 冬季天气社区生命线

- 安全和治安——SHMP 指出，虽然得克萨斯州北部和潘汉德尔地区比该州其他地区更有可能遭遇冬季天气，但当冬季天气影响得州南部时，南部社区的准备工作通常不如该州其他社区充分。得克萨斯州交通部和当地道路工作人员会在冬季天气事件发生前对道路进行预处理，但社区官员还是经常敦促社区成员在天气变暖、清除道路冰雪前不要上路。与此同时，社区成员可能不会听从当地官员的指示，试图在结冰的道路上行驶，由于居民不习惯在冰雪路面上开车或未能注意道路上的黑冰，导致交通事故增加。待在家中的社区成员可能也没有做好准备应对寒冷天气，或者担心电费过高而关闭暖气。此外，可能会发生炉膛破裂或断电的情况。火炉、壁炉和便携式取暖器的使用增加也将使得房屋起火或其他基础设施起火的可能性增大。在上述所有因素的影响下，应急响应人员更需要在危险路况下出行，以便处理事故，居民在家中也更需要需要援助。除给应急人员造成不安全的出行路况外，冬季天气还可能导致政府大楼和学校关闭；这些关闭可能会延误公共服务。
- 通信——由于电线结冰，或树木因结冰倒伏而压垮电线，冬季天气可能会损坏或摧毁整个受影响地区的电线。在冬季天气事件中，电线受损或毁坏有可能导致整个特定地区停电。停电可能导致社区成员无法使用网络或电话，从而无法打电话或求助。停电还可能导致社区成员无法取暖，增加援助需求。零摄氏度以下冻结和冰雪也可能造成严重的经济影响。道路状况不仅会导致政府大楼、服务设施和学校关闭，也可能导致整个潜在地区的企业关

闭，员工无法到达工作地点。在得克萨斯州，农业尤其容易受到短暂冬季天气事件的影响；气温持续一周低于平均水平可能会毁坏农作物，造成牲畜伤亡。

- 食物、水和避难所——由于气温可能会降至零摄氏度以下造成冻结并出现停电情况，在冬季天气期间，避难所和取暖中心是最基本的需求。然而，由于道路结冰，前往避难所可能相当困难，社区成员可能不确定应该留在原地还是前往避难所。突然停电，特别是夜间的突然停电可能会使社区成员更加慌乱，他们本以为可以留在原地，但却突然需要寻找避难所并在危险道路上行驶。无家可归者尤其容易受到寒冷天气的影响，他们不知道临时取暖中心的位置，或者他们可能认为自己可以忍受一到两晚的严寒天气。
- 交通——道路，特别是桥梁，在冬季天气事件中极易结冰。冬季天气，尤其是冰雪天气会造成不可预测且危险的驾驶条件，对个人和商用车辆造成影响。冬季天气事件期间，由于空中能见度有限以及飞机、其他航空器和跑道结冰，航空飞行变得更加危险，因此航空交通也会受到影响。冬季天气可能中断整个得克萨斯州大量货物和商业物资的配送，铁路道岔也可能结冰。
- 健康与医疗——冬季天气会阻碍人们获得医疗保健服务，并阻碍医疗提供者提供医疗服务或接触需要帮助和援助的患者。冻结降水导致路况危险，可能对个人车辆、公共交通和医疗运输车辆出行造成致命影响，因此获得医疗服务和接触医疗提供者成为了主要问题。救援任务也可能受到低能见度和潜在机械设备冻结的影响。如果电线积冰，医院和其他医疗机构可能会面临断电或停电情况，从而危及患者的生命。在大雪或积冰的情况下，医院还可能需安置无法离开现场的工作人员。
- 危险品（管理）——冬季天气以及与冻结温度有关的因素可能会对炼油工艺、基础设施以及处理潜在危险品和废物所需的其他设施造成破坏、故障和其他后果。冬季天气导致路况危险，易造成危险品泄漏和其他事故，因此危险品运输也会存在风险。危险品响应小组需要道路通畅才能到达现场，因此也会受到阻碍。雪、冰和冻雨还会使火车更易脱轨，并导致火车所运输的危险品泄漏。虽然雪一开始可以起到阻挡作用，抑制泄漏物质的扩散，但持续降雪也会掩盖泄漏和其他废物渗漏，阻止应急人员进一步发现泄漏。
- 能源（电力和燃料）——降雪和积冰可能导致大面积停电。大量积雪和积冰可能压垮输电线路，需要进行维修。此外，积雪、积冰和其他冬季天气积累会压垮树枝，导致树枝折断并掉落在地面的能源基础设施上，造成长时间停电。冬季天气也会阻碍人们前往加油站和其他燃料供应站。由于道路无法通行，驾驶不安全，向加油站运输和运送燃料也相当困难。如果道路无法安全使用或通行，车辆的使用率就会下降，因此当冬季天气影响道路、炼油厂和其他燃料生产部门时，对其产品的需求可能会减少。冬季天气积累可能导致停电，从而对家庭、企业和学校造成影响。

SHMP 预测，随着时间的推移，得克萨斯州各地最高气温超过冻结温度（32 华氏度）的天数将会减少，每年的寒冷天气事件会减少。然而，正如 2021 年冬季风暴一样，整个得克萨斯州可能会遭遇严寒天气。得克萨斯州各地都可能出现严寒天气，但潘汉德尔和该州其他北部地区经历的严寒更多。在潘汉德尔，严寒天气指气温低于 0 华氏度，而在格兰德河谷地区，严寒天气指气温低于冻结温度（0 摄氏度）。

SHMP 指出，在应对严寒天气时，必须考虑风寒效应。风寒温度是衡量风给人体带来的寒冷程度的指标。风会极大加速人体散热，因此 30 华氏度大风天气给人的感觉可能和 0 华氏度无风天气一样寒冷。

- 供水系统——结冰和冻雨会导致破坏性的断电，间接造成得克萨斯州供水系统大面积中断。许多城市缺乏备用发电机为水泵、处理设施或污水处理设施供电，导致这些设施无法运行。即使供水系统有能力负担昂贵的备用发电机开支，也很容易因缺乏维护而出现故障。由于为水塔补水的水泵无法运行，加上许多居民为避免水管爆裂打开水龙头滴水，水压很快就会下降到无效水平。因此，居民、企业和公共设施只能通过瓶装水、煮雪水或其他不可靠方式获取饮用水。

3.5.3 FEMA 严寒天气社区生命线

- 安全和治安——与冬季天气类似，得克萨斯人缺乏应对严寒天气的经验，可能对寒冷及其相关风险毫无准备。社区成员可能没有额外的衣物或家庭用品，如厚外套、靴子或毯子。此外，社区成员可能不了解如何做好应对严寒的准备，如让水龙头滴水、适当维护取暖器或让宠物进入室内。得克萨斯州的严寒天气往往比较短暂；这有可能加剧风险，因为社区成员可能认为严寒天气很快就会过去，不愿购买更厚的外套或靴子。一些社区成员买不起更厚的外套、靴子或其他严寒天气必需品。认为严寒马上会过去以及缺乏备灾知识可能会导致事故和伤害增加，应急响应人员不得不在严寒天气下和可能结冰的道路上出行以应对这些事件。寒冷的天气还可能增加设备故障（如消防栓被冻住或梯子和水管被冻住）的可能性；这些故障都可能给社区成员或应急响应人员造成进一步的伤害或事故。
- 通信——与冬季极端天气事件类似，由于需要持续供暖，严寒天气可能会导致停电或电力不足。停电会阻碍居民在遇到危险时呼救。此外，应急响应人员可能会接到过多停电报警电话，从而无法全力处理社区内危及生命的事故或问题。由于严寒与冬季极端天气相关，因此路面可能会结冰，或出现树枝倒伏的残骸。这可能会阻碍应急响应人员及时赶到社区成员身边，或使他们无法接近社区成员。
- 食物、水和避难所——由于可能出现冻结温度和随之而来的停电情况，在冬季天气和严寒天气期间，避难所和取暖中心是最基本的需求。突然停电，特别是夜间的突然停电可能会使社区成员更加慌乱，他们本以为可以留在原地，但却突然需要寻找避难所。无家可归者尤其容易受到寒冷天气的影响，但他们可能不知道临时取暖中心的位置，或者可能认为自己可以忍受一到两晚的严寒天气。
- 交通——严寒温度会对交通产生各种影响。严寒温度带来的挑战将影响运输操作系统和运输网用户的安全，造成机场关闭和延误、设备故障、燃料管线冻结以及影响物流交付时间。柴油和汽油发动机可能更难启动，导致驱动的车辆承受更大的压力，车辆电池也会受到压力。温度足够低的情况下，车辆所用燃料会凝结成胶质，阻碍人们乘坐汽车和火车出行及出差。严寒温度也会对交通网络中的金属桥梁和其他硬化基础设施造成压力。
- 健康与医疗——严寒温度可能会引发一系列公共卫生问题。低温通常会导致冻伤、体温过低、心脏病和其他问题。寒潮期间，人们长时间待在室内，与其他人密切接触，从而助长了感冒、流感和呼吸道疾病等疾病的传播。使用发电机或其他汽油动力工具为家庭、企业或其他结构供暖时会产生一氧化碳，因此在使用过程中需要密切监控并适当通风。一氧化碳会降低人体血液向身体组织和器官输送氧气的的能力；一氧化碳无色无味，因此人们通常不知道自己吸入了这种气体，短时间内就会发生致命的中毒。
- 危险品（管理）——严寒天气下，人们有时会忽视化学品和其他危险品的储存问题。化学品低于冻结点时会出现膨胀，导致储存容器破损。容器破裂和物质泄漏会造成严重的安全问题，必须正确快速地清理泄漏物。同时，严寒会使化学品更难使用，所以对实际储存的

物质也会造成损害。正确储存，尤其是在严寒天气下正确储存危险化学品，可以避免个人、环境和其他功能受到腐蚀性和其他有害污染物的影响。

- 能源（电力和燃料）——温度低至严寒水平时，电网将难以满足能源需求。使用老化的电力基础设施将造成更大的压力。严寒温度会影响某些机制的运行，如液压管路、机电支持设备和传感器。严寒温度也会干扰整个得克萨斯州的炼油厂和其他能源生产运营。与位于美国寒冷地区的工厂相比，得克萨斯州的工厂应对寒流的能力较弱。
- 供水系统——得克萨斯州供水系统在严寒天气下极易受到损坏。得克萨斯州大多数住宅都没有做好应对长期严寒天气的准备，缺乏保温墙、双层玻璃窗等设施，最重要的室内/保温管道也不完善。气温下降和停电时，住宅水管可能会冻结和爆裂。市政供水管道的情况也是如此，在之前的冬季风暴中也曾发生过爆裂或故障。这些水管损坏的破坏性更大，它们会喷出数百万加仑的水，导致大面积停水和道路湿滑。严寒天气也会对城市水泵、处理设施和污水处理设施造成破坏性影响，与冬季恶劣天气的影响类似，可能导致城市大面积停水。

该评估说明，得克萨斯州极易受到严寒和冬季天气的广泛影响。FEMA 每条社区生命线都受到这些灾害的影响。得克萨斯州幅员辽阔，各地区备灾程度各不相同，因此需要制定灵活的计划来满足地方的减灾需求。本行动计划通过资助各种活动满足已确定的减灾需求。21WS HUD MID 县计划确保各县能够自行决定利用减灾预留拨款，通过与 2021 年冬季风暴相关项目结合或作为独立的减灾项目来满足当地的减灾需求。因此，HUD MID 各县将有能力解决上述任何社区生命线风险。21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划通过确保消防设施正常运行及其应急响应人员装备齐全，能够在冬季天气条件下为受害者安全提供援助，从而解决安全、安保和能源社区生命线问题。总体而言，本行动计划为各社区提供机会来改造所需的重要基础设施和设施，确保在未来的冬季风暴和严寒事件中维持 FEMA 社区生命线的功能，从而满足该州的减灾需求。

4. 总体要求

4.1 公民参与

本计划的主要目标是为得克萨斯州公民提供参与 CDBG-DR 资金相关恢复过程的明确机会。

2021 年冬季风暴拨款的公民参与计划根据 HUD《联邦公报》通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）中概述的要求制定。GLO 的 2021 年冬季风暴公民参与计划载列于 GLO 网站。

4.1.1 外展与参与

制定本灾难恢复行动计划的过程中，GLO 咨询了受灾害影响的公民、利益相关者、地方政府、公共住房管理局和周边区域的其他受影响方，确保计划中确定的灾害影响的一致性，并确保计划和规划过程的全面性与包容性。

GLO 认识到，受影响的利益相关者是制定和实施该计划的中心所在和合作伙伴。在整个规划过程中，公民有机会通过会议和全州范围内的未满足需求调查发表意见。

GLO 在全州范围内开展了 2021 年冬季风暴未满足需求调查。未满足需求调查问卷发放给了地方政府、联邦政府承认的印第安部落、联邦政府机构、非政府组织、私营部门以及周边地区其他利益相关者和受影响方（包括为受灾难影响的受保护阶层成员、弱势群体和服务不足社区提供支持的组织）的 6,500 余人。该调查也发布在 GLO 网站上。

日期	会议	代表方/目的
2022 年 6 月 9 日	哈里斯县	哈里斯县住房与社区发展部
2022 年 7 月 12 日	达拉斯县	国土安全与应急管理、县法官办公室、预算办公室、县审计员
2022 年 7 月 12 日	塔兰特县	县法官和应急管理
2022 年 9 月 22 日	塔兰特县	社区发展与住房部
2022 年 10 月 3 日	哈里斯县	哈里斯县住房与社区发展部
2023 年 3 月 8 日	塔兰特县	县行政长官办公室

除上述活动外，GLO 还在 GLO 网站上对本行动计划予以公示，公示期为 30 天。公民通过新闻稿、社交媒体发帖和电子邮件通知了解信息。可以通过邮件、传真和电子邮件等方式提交意见。公共行动计划发布通知的翻译版本将发布在网站上。GLO 将确保所有公民都能平等地获取信息，包括残障人士（视力和听力受损者）和英语水平有限 (LEP) 人士。

公民对本行动计划的意见摘要以及 GLO 的回应载列于本文件附录 C。如需了解更多信息，公民可以访问 GLO 网站查看 GLO 公民参与计划。

本行动计划的全部内容将翻译为西班牙语、越南语和中文。GLO 基于对全部 CDBG-DR 资金合格区域的四因素分析以及 LEP 人士数量的分布情况选择了此类翻译语言。考虑到有人可能需要阅读本文件的其他语言版本，GLO 已与翻译服务公司签订合同，根据要求将本行动计划翻译成总共 19

种语言，以及盲文和美国手语。在个人可参加的计划中直接涉及的公共地点，将设置以适用语言说明该项服务的标识。GLO 的网站将贴出类似标识。

4.1.2 公开听证会

根据通知中对接受 CDBG-DR 资金拨款少于 5 亿美元的受助者的要求，GLO 必须在 HUD 确定的 MID 至少召开一次公开听证会，征求公民意见。为遵守此要求并最大限度地提高公民参与度，该州将举行一次线上公开听证会，以顾及到达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县等 HUD MID 地区的情况。这将确保机会合理、地域平衡和最大限度地征求公民意见。公开听证会信息载列如下：

公开听证会编号	日期	方式	MID 地点
公开听证会 1	11/16/2023	线上	所有

GLO 将为参加线上公开听证会的人士提供合理便利。公开听证会将以英语进行，如存在口译或其他特殊沟通需要，请在线上公开听证会前至少 48 小时提出申请。请致电 512-463-5139 或发送电子邮件至 cdr@recovery.texas.gov 寻求帮助。

线上公开听证会将进行录制，并将在网上提供会议材料以供参考。网上还将提供翻译后的会议材料以供参考。

4.1.3 投诉

指控违反公平住房法的投诉将提交 HUD 立即审查。有关欺诈、浪费或滥用资金的投诉将转到 HUD OIG 欺诈热线（电话：1-800-347-3735 或邮箱：hotline@hudoig.gov）。如需向公平住房与平等机会办公室 (FHEO) 投诉公平住房问题，请致电 1-800-669-9777 或发送电子邮件至 complaintsoffice06@hud.gov 联系 FHEO 第 6 区办公室。GLO 将在 GLO 网站上向 HUD 提供详细的欺诈、浪费和滥用政策和程序，证明其已制定完备的程序来防止欺诈、浪费和滥用行为。

GLO 及时和专业地回应投诉和申诉，以便维持高质量的经营。GLO 的申诉程序适用于业主、承包商、城市、县、住房管理局和其他实体的申诉。GLO 将协调合适的次级受助者和/或房屋承包商向业主作出回应，以解决问题。

在可行的情况下，收到投诉或申诉后的 15 个工作日内，GLO 将回复投诉人或申诉人。

访问 GLO 网站可获取联系信息以及投诉和申诉流程。

正式投诉和申诉应在线提交至 GLO 网站、致电 1-844-893-8937，或以书面形式直接邮寄至：

致：GLO-CDR
得克萨斯州土地总局
PO Box 12873
Austin, TX 78711-2873

在合适且合理的情况下，将采用当地所有语言将有关投诉人的权利以及投诉提出方式的信息发布于所有计划申请、指导方针、GLO 公共网站和次级受助者网站。就 GLO 的投诉决定提起申诉的

程序应作为投诉回复的一部分，以书面形式提供给投诉人。在这些流程以外（比如社交媒体）传达的投诉将视为非正式投诉，不会得到回复。

投诉是对“社区发展整笔拨款-灾难恢复拨款”的使用令人不满意或不可接受的声明。申诉指要求撤销拒绝列入计划或项目的决定。

GLO 要求次级受助者采用类似或同等的政策和程序处理 CDBG-DR 计划管理过程中产生的所有投诉。次级受助者必须保留收到的任何投诉以及解决投诉的相关记录。

GLO 收到的每项投诉或申诉的记录均保存在信息文件中。按照 HUD 的要求，投诉将保留三年。

4.2 公共网站

GLO 将维护公共网站，提供所有拨款资金的使用、管理和实施信息，包括所有灾难恢复行动计划、行动计划修正案、计划政策和程序、绩效报告、公民参与要求、本计划所述活动和计划信息，以及所有合同的细节和现行的采购政策的链接。这些文件将根据要求以残障人士和英语水平有限人士可获取的形式提供。

这些内容可以通过 GLO 网站获取。具体而言，GLO 将提供下列内容：使用 DRGR 制定的行动计划（包括所有修订）；每个 QPR（使用 DRGR 系统创建）；公民参与计划；采购政策和程序；根据《联邦法规汇编》第 2 篇第 200.22 款的定义将使用 CDBG-DR 资金支付的所有已签署合同（包括次级受助者合同）；以及包括受助者或次级受助者目前所采购服务或商品的描述和状态（如采购阶段、提案要求等）的概述。根据《联邦法规汇编》第 2 篇第 200.67 款的规定，小额采购阈值以内的合同和采购行为无需在受助者网站发布。

此外，GLO 将维护一个综合网站，介绍所有受此类资金资助的灾难恢复活动。

该网站内容将及时更新，以反映资金的最新使用情况以及政策和程序的任何变化（如必要）。指定工作人员将监测并及时向网站提供更新情况，以反映资金的最新使用情况以及政策和程序的任何变化。至少每季度更新一次。

4.3 修订

随着时间的推移，恢复需求将发生变化。因此，GLO 将视需要修订灾难恢复行动计划，确保充分满足我们的长期恢复需求和目标。本计划描述了拟议的计划和活动。计划和活动可能会随时间而发展，如果计划或活动与本计划中的描述一致，则可能不需要进行修订。

4.3.1 重大修订

对本行动计划的修改如果符合以下标准，则构成重大修订：

- 计划福利或资格标准的变更；
- 添加或减少活动；或
- 分配或重新分配超过 1,200 万美元的资金；或
- 拟议降低总体福利要求。

当 GLO 做出重大修订时，该等修订将在 GLO 网站上发布，并提供 30 天公示期。修订将按照 ADA 和 LEP 要求发布。GLO 将审查并回复公众提出的所有意见，并提交给 HUD 进行批准。

4.3.2 非重大修订

非重大修订是对计划的修正，包括技术更正、澄清和/或未达到计划重大修订金额阈值、无需公示的预算变动。GLO 将在变更生效前五个工作日通知 HUD。

所有修订将按顺序编号并发布到网站上，成为最终的综合计划。

4.4 个人和其他实体的迁移

为尽量减少可能受本行动计划所述活动影响的个人和/或实体的迁移，GLO 将与其他州政府机构、地方政府和地方非营利组织协调，以尽量减少迁移人数。如果任何拟议项目造成人员迁移，GLO 将采取以下政策，确保满足经修订的《统一搬迁援助和不动产收购法案》(URA) 的要求。

GLO 将遵循其经修订的住宅反迁移和搬迁援助计划 (RARAP)，该计划载列于 GLO 网站。

迁移政策和程序适用于业主和租户。GLO 将规划并提供充足预算资金用于搬迁活动。GLO 将采取以下措施，并要求次级受助者和开发商尽量减少直接和间接的人员搬迁情况：

- i. 先修复空置的单元或建筑，规划能够允许租户尽可能长时间地留在其居住单元的建设活动；
- ii. 在可行的情况下，以住房修复为主，其次考虑拆除，避免搬迁；
- iii. 采取政策来确定和减少社区密集型公共投资造成的迁移；
- iv. 采取递延缴税计划等税收评估政策，降低不断攀升的房地产应税评估价值对振兴地区低收入自住业主或租户的影响；或
- v. 仅针对那些对项目的需求或成功必不可少的住房。

如果通过征用权购买了房产，则该房产的最终用途不得使某特定私人盈利，且必须用于公共用途；征用权可用于公共用途，但公共用途不应解释为包括主要有利于私人实体的经济发展。如果资金用于公共交通、铁路、机场、海港或高速公路项目，以及有利于或服务于公众的公用事业项目（包括能源、通信、水和污水相关基础设施）、其他指定供公众使用或具有服务于公众、受政府监管和监督的公共载体或公用事业功能的结构，以及用于消除对公众健康和安全的直接威胁或消除《小企业责任减免与棕地复兴法》(Pub.L. 107 - 118) 中所定义棕地的项目，任何此类用途应视为征用权的公共用途。

有关残障人士搬迁注意事项的指导可参见 HUD《搬迁手册 1378》第 3 章。

4.5 人民和财产保护

本行动计划确定了 CDBG-DR 资金的分配，这些资金将用于保护得克萨斯州人民和财产免受自然灾害和长期风险影响的计划和活动。受资助的活动和计划将通过救灾、长期恢复、消防设施修复、

基础设施和多户经济适用租赁住房以及减灾相关的活动，努力降低灾害易发地区人民的风险和脆弱性。

GLO 将根据 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的要求，通过其计划和活动推广侧重于高质量、耐用性、节能、可持续性和防霉的建筑方法。GLO 将要求对所有项目进行现场检查，以确保质量合格且符合建筑规范。GLO 将鼓励和支持次级受助者努力更新和加强地方合规标准，以减少灾害风险。在项目申请中，次级受助者将提交一份关于当前和未来降低灾害风险的建筑和土地使用规范的解释说明。GLO 将提供减灾规范示例的技术指导。所有修复（符合严重损坏的定义）、重建和新建工程都必须采用绿色建筑标准。

4.5.1 抬高标准

对于主要设计用于住宅，且位于年概率 1%（或百年一遇）洪泛区内的新建筑、严重损坏修复或重大结构改进，必须将最低洪水位（包括地下室）抬高，达到高出年概率 1% 洪泛区标高至少两英尺。

无居住单元和无居民的混合用途建筑必须根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3©(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，在基准洪水高程以上至少两英尺处进行抬高或防洪处理。

位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合 HUD 关键行动定义（《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款）的建筑都必须进行抬高或防洪处理（按照 FEMA 标准），使其达到 500 年一遇洪泛区高程或比百年一遇洪泛区高程高三英尺（以更高者为准）。如果州、地方和部落有关洪泛区管理的适用法规和标准超出此类要求（包括海拔、退潮和累积严重损坏要求），则应遵循州、地方和部落法规和标准。

根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3©(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，非住房建筑必须按本段所述标准进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇（或年概率 1%）洪泛区至少两英尺。修复、重建和新建位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合 HUD 关键行动定义的非住房建筑必须进行抬高或防洪处理（按照 FEMA 标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。符合 HUD 关键行动定义的建筑，即 (1) 生产、使用或储存高度易挥发、易燃、易爆、有毒或与水反应的材料；(2) 提供重要且不可替代的记录或公用事业或紧急服务，这些内容在洪水和风暴事件中可能会丢失或无法使用；(3) 其居住者可能行动不便，在洪水或风暴事件中无法避免伤亡的建筑。关键行动相关的建筑包括医院、疗养院、警察局、消防站和主要公用事业线路。请参阅《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款，了解关键行动相关建筑的完整定义和更多示例。如果 500 年一遇洪泛区或标高数据不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺。

GLO 还没有为多户租赁开发项目和基础设施（公共设施、公共改善和/或非住宅结构）设定抬高成本上限。为了评估合理的抬高成本而不是替代性减灾策略，GLO 将依靠特许工程师完成项目预算论证、建筑规范要求 and CDBG-DR 项目资金最大化。选择 CDBG-DR 合格项目时，GLO 将鼓励次级受助者考虑项目的成本和效益。

根据《联邦法规汇编》第 24 篇第 100.201 款定义，受保多户住宅以及受保住宅开发项目中的共用设施必须符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 100.205 款中的设计和施工要求，这些要求执行了《公平住房法》（《美国法典》第 42 卷第 3601 - 3619 条）、《公平住房法设计手册》的设计和施工要求以及 HUD 例外情况下的 ADA 2010 要求（79 FR 29671，2014 年 5 月 23 日）。此外，涉及新建建筑（不包括新建非住宅建筑）的开发项目中，当有些单元为两层且通常不受公平住房无障碍要求限制时，每种单元类型（如一居室、两居室、三居室）中至少有 20% 的单元必须提供无障碍入口层和所有符合《公平住房法设计手册》设计和施工要求的共用设施，且入口层至少包括一间卧室和一间浴室或化妆间。开发项目完工后，需由检查员、建筑师或无障碍专家出具合规证明。

单户住宅抗灾解决方案预计将使每户家庭的总成本增加 10% 至 15%；多户住宅抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%；基础设施抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%。

4.5.2 洪水保险要求

受助业主必须遵守所有洪水保险要求。由 HUD 提供援助，且房产位于特殊洪水危险区域的业主必须按照 FEMA 国家洪水保险计划 (NFIP) 规定的金额和期限购买和保持洪水保险。获得联邦洪灾援助的条件是购买洪水保险，而对于获得了联邦洪灾援助，但随后未能购买房产洪水保险或未能维持其保险效力的人士，GLO 不得向其提供灾害援助用于修理、更换或恢复房产。以下情况下，HUD 禁止 GLO 为房屋修复或重建提供 CDBG-DR 援助：

- 家庭总收入高于 AMI 或全国中位数的 120%；
- 灾害发生时该房产位于洪泛区；且
- 业主没有为受损房产购买洪水保险。

为确保向居住在洪泛区但无力支付洪水保险的 LMI 业主提供充足的恢复资源，在以下情况下，他们可以获得 CDBG-DR 援助：

- 在符合条件的灾难发生时业主已购买洪水保险，但仍存在未满足恢复需求；或
- 该家庭的收入低于 AMI 或全国中位数的 120%，且存在未满足恢复需求。

如果受助业主的房产位于 FEMA 指定的洪泛区，则需要永久购买并保持洪水保险效力。这一要求旨在保护居民及其财产安全以及联邦资金的投入。得克萨斯州将确保遵守《国家洪水保险改革法》第 582 条规定，即通知那些接受需购买洪水保险的灾难援助的业主，其有法定责任告知任何受让人关于购买和维持洪水保险效力的要求，如果此转让业主未能告知受让人，必须承担责任。

4.5.3 建设标准

GLO 将要求对所有项目进行质量检查和规范合规检查，并侧重于高质量、耐用、可持续和节能的建筑方法和材料。所有项目都要进行现场检查，以确保质量合格且符合建筑规范。

所有修复、重建或新建工程都必须符合绿色和抗灾建筑标准。这些项目必须符合经以下至少一项计划认证的行业认可标准：

- 企业绿色社区标准；

- LEED 认证（新建、住房、中层建筑、既有建筑的运营维护或邻里开发）；
- ICC- 700 国家绿色建筑标准；
- 生态建筑挑战；或
- HUD 可接受的任何其他同等综合绿色建筑标准计划。

此外，所有此类建筑都必须达到最低能效标准，如：

- 能源星级标准（经认证住房或多户高层建筑）；
- DOE 零能耗住宅；
- EarthCraft House & EarthCraft Multifamily 计划
- 国际被动房协会美国被动房研究所 (PHIUS) 颁发的被动房研究所被动建筑或 EnerPHit 认证；
- Greenpoint Rated New Home & Greenpoint Rated Existing Home 认证（整套房或整套建筑标签）；
- Earth Advantage New Homes 认证；或
- 其他 HUD 认可的等效能效标准。

GLO 将在拟议计划或活动中运用得克萨斯州最低建筑标准。

修复非严重损坏的住宅建筑时，GLO 将在适用范围内遵循 HUD CPD 绿色建筑改进清单中规定的指导方针。如果修复工作中需要更换旧的或过时的产品，那么必须使用带能源星级标签、WaterSense 标签或联邦能源管理计划 (FEMP) 指定的产品或设备。

对于基础设施项目，如果可行，GLO 将鼓励实行绿色建筑惯例。

对于基础设施项目，如果可行，GLO 将鼓励实行《得克萨斯州政府法》第 469 章建筑物障碍法中的得州无障碍标准 (TAS)，以及第 16 号《得克萨斯州行政法典》第 4 部分第 68 章的得克萨斯州许可和监管部 (TDLR) 建筑障碍管理条例规定。如果预计建设成本超过五万美元（50,000.00 美元），则必须向得克萨斯州许可和监管部 (TDLR) 提交建设文件进行无障碍计划审查。所有次级受助者必须确保其项目活动符合 1990 年《美国残疾人法案》(ADA) 的所有规定。

根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 59.1 款，GLO 将严重损坏定义为建筑所遭受任何来源的重大损坏，导致将该建筑物恢复到损坏前状态的成本将等于或超过损坏前该建筑市场价值的 50%。

援助资格标准将包括修复、重建和新建工程的成本合理，以及在施工之时与施工地点的市场成本相一致。拥有五个或五个以上单元的项目必须确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致。

如《联邦公报》所述，未经 HUD 和 HUD 根据其参与或可能参与堤坝或大坝的情况确定为必要的任何联邦机构的预先批准，禁止利用 CDBG-DR 资金在灾难事件前建筑的原占地面积范围外扩大大坝或堤坝。如果将 CDBG-DR 资金用于堤坝和大坝，则次级受助者必须：(1) 在 USACE 国家堤坝数据库或国家水坝数据库注册并维护关于该建筑的条目；(2) 确保该建筑录入 USACE PL 84 - 99 计划（堤坝修复与检查计划）；(3) 确保该结构获得 FEMA 国家洪水保险计划认可；(4) 在 DRGR 系统中输入该建筑的准确位置以及该建筑服务和保护的区域；以及 (5) 保存档案文件，证明在资助防洪建筑之前，受助者已进行了风险评估，并记录了包括风险降低措施的投资。

4.5.4 承包商标准

GLO 选择的承包商将尽一切努力提供资源和信息，让第 3 部分的个人和企业了解社区中的机会，从而为低收入和极低收入者提供机会。GLO 将在灾难恢复拨款报告 (DRGR) 系统中报告第 3 部分的成就。

对于适用的资助计划，GLO 及其次级受助者将确保尽可能遵守所有第 3 部分相关规定，包括为低收入和极低收入者，特别是政府住房援助的接受者，以及为低收入和极低收入者提供经济机会的企业提供培训、就业、合同和其他经济机会。

对于 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划，成本审核控制必须到位，以确保多户经济适用房施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致。对于基础设施项目，GLO 将依靠特许工程师完成负责项目预算论证、建筑规范要求和 CDBG-DR 项目资金最大化。选择 CDBG-DR 合格项目时，GLO 将鼓励次级受助者考虑项目的成本和效益。GLO 可以聘请独立、合格的第三方建筑师、施工经理或其他专业人士（如成本估算人员）验证计划项目成本和实施期间合同的成本变化（如订单变更）是否合理。拟议项目申请审查包括成本核实。

为确保全面、公开竞争，次级受助者必须遵守《联邦法规汇编》第 2 篇第 200.318 - 200.327 款中规定的联邦采购和承包要求。GLO 将监督次级受助者的采购。GLO 应出席并要求次级受助者参加 HUD OIG 提供的欺诈相关培训，以协助正确管理 CDBG-DR 拨款资金。

得克萨斯州州长 2004 年 7 月 12 日签署的行政命令 (EO) RP 36 规定，GLO 将监督所有的合同支出，以便保证质量，并预防、检测和杜绝欺诈、浪费和滥用行为。GLO 将侧重于减少有关会计、采购和责任的欺诈、滥用和管理不善行为，州立审计署 (SAO) 也可能对这些问题进行调查。

GLO 将要求在住房建造后设定保修期：承包商对其实施的所有工程需给予一年的保修期。业主将获得所有适用的说明手册和保修信息。次级受助者或州政府必须在房屋交收时告知申请人房屋的保修条款和到期时间。

4.5.5 防灾、减灾和抗灾

抗灾能力指社区最大限度地减少极端事件和不断变化的状况（包括自然灾害风险）造成的损失并迅速从中恢复的能力。本行动计划中概述的减灾活动详细介绍了一项战略，该战略与全新和现有财产、基础设施和地方经济相结合，降低灾害易发地区（尤其是弱势群体和历史上服务不足社区）的风险和脆弱性。

考虑到该州长期以来遭受洪水、飓风、山火、冬季风暴和干旱影响，以及该州为减轻最脆弱地区未来灾难影响做出了不懈努力，GLO 继续承诺在重建过程中优先关注抗灾能力。评估未满足需求时，必须考虑到保护住房和社区基础设施投资免受未来灾难影响的额外成本。GLO 不仅会评估更换或修复损失财产的项目，同时也将寻求投资资源进行减灾工作，加强社区抵御未来灾难的能力。尽管这可能导致初期成本增加，但在恢复工作中贯彻减灾策略可以大大降低未来损失的成本，比例可达 6:1。飓风哈维期间，这种长期恢复实践取得了实际成功，当时 GLO 实施的 CDBG-DR 工作中增强抗灾能力的项目比其他缺乏减灾内容的项目表现更好。

GLO 将使用各种方法向地方官员和公众宣传本计划的宗旨和目标，包括了解 MID 地区的灾害风险。外展、参与和咨询等方法有助于 MID 社区了解其灾害风险。通过公开发布本行动计划及其减

灾需求评估和其他风险评估细节，将提高 HUD 和二级 MID 社区对其灾害风险和减灾方案的认识。为确保覆盖服务不足的社区，本行动计划和 GLO 实施的 2021 年全州冬季风暴需求调查等重要文件将附带翻译版本，以便服务 LEP 群体。

根据通知，GLO 将促进以灾害风险（包括气候相关自然灾害）的灾后评估为依据的合理且可持续的长期恢复规划，将减灾和抗灾规划纳入灾难恢复工作中。本行动计划中概述的减灾活动将支持一项战略，即侧重高质量、耐用和节能的建筑，同时确保项目的可行性和成本效益，以此来降低灾害易发地区人员和财产风险和脆弱性。可行情况下，住房和非住房建筑的建设、重建和修复活动将包含可持续发展的建设标准，包括节水和节能、抗灾以及减轻未来灾害影响。GLO 将支持采用抗灾建筑规范并更新地方合规标准、分区和其他建筑要求，帮助减少海平面上升、飓风、风暴潮、山火和洪水（如适用）等未来危害和灾难的风险。GLO 鼓励次级受助者做出反映负责和安全标准的土地使用决策，以减少未来的自然灾害风险（包括气候相关的风险），确保人员和财产免受伤害。

多户住宅抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%；基础设施抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%。根据不同地区的威胁与危害识别及风险评估，可以选择多种抗灾解决方案。

多户住宅抗灾解决方案包括：(1) 抬高；(2) 建设贮水池；(3) 采用防火景观设计；(4) 使用防火墙；(5) 设立景观防洪墙；以及(6) 针对冬季风暴进行节能改造。如需抬高可居住区域的一楼，单户单元和多户住宅必须满足 GLO 指导方针中规定的无障碍要求和可及性标准。

在基础设施抗灾解决方案方面，改善可包括：

- i. 对关键系统、消防设施、道路和其他与应对冬季风暴或严寒灾害相关的保护措施进行节能改造；
- ii. 为关键系统（供水系统、下水道系统等）安装永久备用发电机；
- iii. 保持项目原有的占地面积，鼓励使用增加可渗水覆盖面的建筑方法，从而限制不可渗水覆盖面的增长；
- iv. 仅移植本地植物，保护自然环境；
- v. 将关键系统、设施和道路抬高至基准洪水标高以上；
- vi. 进行雨水管理，包括安装贮水池、建造更大的涵洞和残骸防护装置，使用侵蚀控制解决方案；以及
- vii. 支持地方社区努力采用具有抗灾能力的建筑规范和法规。

根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3©(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，接受 CDBG-DR 资金援助的非住房建筑（包括基础设施）必须按本段所述标准进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇（或年概率 1%）洪泛区至少两英尺。位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款定义的关键行动必须进行抬高或防洪处理（按照《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2)(3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。如果 500 年一遇洪泛区或标高不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺。受抬高要求限制的活动必须符合适用的联邦无障碍要求。

下列抬高标准适用于在 FEMA 的数据来源中被划定为特殊洪水危险区域或同等区域内的新建筑、严重损坏修复或重大结构改进修复。《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(1) 款提供了有关数据来源的更多信息，适用于所有指定洪泛区。《联邦法规汇编》第 44 篇第 59.1 款规定的所有结构主要是住宅建筑，位于年概率 1%（或百年一遇）洪泛区内，根据《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(10) 款的规定接受援助，用于新建筑、重建建筑、严重损坏修复或重大结构改进修复，这些结构的最低洪水位（包括地下室）必须作抬高处理，达到高出年概率 1% 洪泛区标高（基准洪水标高）至少两英尺。无居住单元和无居民的混合用途建筑必须根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，在基准洪水标高以上至少两英尺处进行抬高或防洪处理。

位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款定义的关键行动必须进行抬高或防洪处理（按照《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2)(3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。如果 500 年一遇洪泛区不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理（根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2) - (3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺关键行动的定义为“针对即使出现洪水的可能性极低但也许极为严重，可能导致人身伤亡、伤害或财产损失的情况而开展的活动。”例如，关键行动包括医院、疗养院、应急避难所、警察局、消防站和主要公用事业线路。

适用情况下，GLO 将根据具体情况与地方社区合作，确保所选择的减灾战略对社区而言成本合理。

此外，为确保做好备灾、减灾和抗灾工作，所有拟议的项目必须：

- i. 促进以灾害风险的灾后评估为依据的合理且可持续的长期恢复规划，特别是反映负责任洪泛区管理并顾及冬季风暴的土地使用决策；
- ii. 与地方和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（如多个地方管辖区）的灾难恢复和减灾规划；
- iii. 将减灾措施纳入重建活动中，实现区域或地方制定的计划和政策中旨在减少辖区未来风险的目标；
- iv. 考虑项目的成本和效益，并由 GLO 通过申请流程进行评估；
- v. 确保各项活动不会对弱势群体造成过大影响，这些群体包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老年人、残疾人、酗酒者或其他药物成瘾者、艾滋病患者及其家人以及公共住房居民；
- vi. 将投资与其他州或地方计划资产改良和基础设施开发工作相匹配，并努力促进从多种来源（包括现有州和地方的计划中的资产改良项目以及潜在私人投资）获得额外基础设施资金的潜力；
- vii. 采用适应性强且可靠的技术，防止基础设施过早淘汰；
- viii. 确定并实施综合通知 87 FR 6364（2022 年 2 月 3 日）第 II.A.2.c 节中概述的抗灾表现指标；
且
- ix. 成本审核控制必须到位，以确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致。

2021 年冬季风暴 CDBG-DR 资金提供了满足现有需求的机会，可以让该州公民和基础设施做好更充分的准备来应对冬季风暴。该州计划进行节能改造并调整重要基础设施和社区资源，以便保持更可靠的能源能力，降低长期面临严寒和冬季天气的风险。

4.5.5.1 环境审查

满足 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划审查要求的责任实体是达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县的次级受助者。对于 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划，二级 MID 地区的市、县或联邦政府承认的印第安部落是满足环境审查要求的责任实体。

在为每项活动使用或承付 HUD 及非 HUD 资金之前，次级受助者应满足《联邦法规汇编》第 24 篇第 58 部分中适用的环境要求。在责任实体 (1) 根据《联邦法规汇编》第 24 篇第 58 部分完成环境审查，或 (2) 进行联邦机构规定的其他环境审查后，责任实体应向 GLO 提交资金发放申请和证明（如适用），并从 GLO 获得补助资金使用授权（如适用）或类似批准。此后，受助方可从授信额度中提取资金用于某项活动。

4.5.6 住房宽带基础设施

除非出现以下情况，否则，对于拥有四个以上租赁单元的建筑，重大修复或新建工程都将包括宽带基础设施的安装：

- 新建或重大修复的位置不适合安装宽带基础设施；
- 安装宽带基础设施的成本将导致其计划或活动的性质发生根本改变，或造成不合理的经济负担；或
- 需进行重大修复的住房结构不适合安装宽带基础设施。

4.5.7 成本效益

GLO 将依靠特许工程师完成项目预算论证、建筑规范要求和 CDBG-DR 项目资金最大化。选择 CDBG-DR 合格项目时，GLO 将鼓励次级受助者考虑项目的成本和效益。

根据 GLO 灾难恢复计划，次级受助者可获得的最高援助金额将为 GLO 资金用途部分中每个计划分配的最大金额。对于所有住房活动，GLO 的住房指导方针规定了最高住房援助金额。如果次级受助者的最高住房援助金额超过了 GLO 金额，必须向 GLO 提交豁免申请。GLO 将评估每个住房援助豁免申请的成本效益。

GLO 对“显著困难”的定义如下：

- *住房成本负担造成的困难*：家庭住房成本占月总收入 30% 以上，由于经济资源有限，在恢复过程中预计将遇到困难；

- *医疗支出造成的困难*：家庭因残疾或疾病将 20% 以上收入用于医疗支出，在承担额外债务时，需要考虑长期财务承诺。额外债务将成为负担，并限制支付这些成本所需的可用资源；
- *受抚养人照顾成本造成的困难*：业主因负责照顾父母、子女、孙子女和其他受抚养人，将 20% 以上收入用于受抚养人或其他照顾相关支出；或
- *因年龄或残疾造成的困难*：家庭中包含 65 岁以上或残障（以及未亡配偶）家庭成员，该成员经得克萨斯州认定缴纳房产税构成困难，获得该州房产税减免。

这种情况下，将根据具体情况对申请人进行审查，确定是否需要提供援助来缓解困难。根据住宅反迁移和搬迁援助计划 (RARAP)，GLO 将“不适合修复”定义为修复成本（包括明确考虑解决影响健康和安全的問題）超过项目类型所允许的上限的单元。

4.5.8 重复福利

如 87 FR 31636 所述，经修订的《罗伯特 T 斯塔福德法案》第 312 条规定，如果个人、企业或其他实体已根据任何其他计划或从保险或任何其他来源获得经济援助，则禁止该个人、企业或其他实体就重大灾害所致损失的任何部分接受经济援助。据此，GLO 将实施政策和程序，确保每项活动仅在个人或其他实体的灾难恢复需求未得到 FEMA、USACE、保险或其他来源完全满足的情况下，向该个人或其他实体提供援助。2019 年 6 月 20 日发布的 84 FR 28836 和 84 FR 28848 载列了有关重复福利的进一步指导。

GLO 针对所有适用的 CDBG 以及管理 CDBG-DR 计划的相关联邦要求提供计划范围内的监督和监测活动。GLO 将在申请阶段到项目完成的整个过程中，向次级受助者提供技术援助，包括进行重复福利审查，以确保符合《斯塔福德法案》，从而保障资金正确用于 CDBG-DR 活动。

5. 受助者拟议资金用途

5.1 概述

GLO 作为领导机构和负责实体，将管理分配用于得克萨斯州 2021 年冬季风暴 (DR-4586) 相关灾难恢复的 43,632,000 美元 CDBG-DR 资金。这些计划包括 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划（适用于 HUD MID 县），以及 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划（适用于所有不在 HUD MID 县范围内的得克萨斯州社区）。

GLO 优先考虑具有以下特点的计划：将有助于满足全州受影响公民和社区的短期和长期未满足需求，同时也为 HUD MID 各县提供减灾方法。计划将侧重于恢复多户经济适用房、基础设施、消防设施、消防设备以及永久固定安装于公共设施的应急发电机。这些计划和活动基于未满足需求评估、灾害风险评估、社区咨询以及一项涉及冬季风暴相关需求和未满足需求应对方法的全州调查。此外，HUD MID 各县将通过 21WS HUD MID 县计划获得 5,691,000 美元的减灾预留资金，用于开展减灾活动，以便加强灾难恢复项目或实施仅减灾活动，这些活动必须处理当前和未来与冬季风暴有关的风险。

5.2 计划预算

2021 年冬季风暴拨款总额预算

计划	HUD MID	次级 MID	拨款总额	LMI 金额	各计划占拨款总额比例	拨款总额比例
21WS HUD MID 县计划	\$ 24,768,000	\$ -	\$ 24,768,000	\$ 17,337,600	56.77%	69.81%
21WS HUD MID 县计划：减灾预留资金	\$ 5,691,000	\$ -	\$ 5,691,000	\$ 3,983,700	13.04%	
21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划	\$ -	\$ 7,500,000	\$ 7,500,000	\$ 5,250,000	17.19%	17.19%
次级 MID 减灾预留资金	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	
项目交付	\$ 1,047,840	\$ 261,960	\$ 1,309,800	\$ 916,860	3.00%	3.00%
州级规划	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
管理	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
合计	\$ 34,997,400	\$ 8,634,600	\$ 43,632,000	\$ 27,488,160	100%	100%

HUD 灾后恢复拨款报告 (DRGR) 系统计划详情摘要

计划类别	计划	预算	HUD 认定的 MID 预算	受补助方认定的 MID 预算	拨款占比	最高拨款金额	国家目标	预估成果
住房	修缮	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$-	不适用	不适用
	收购	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$-	不适用	不适用
	新建	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$-	不适用	不适用
	其他	\$ 8,605,280.00	\$ 8,605,280.00	\$ -	19.72%	\$ 8,605,280.00	LMI/UN/SB	不适用
经济振兴	劳动力培训	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
	企业补助	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
	其他	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
基础设施	供水/排污设施改善	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$-	不适用	不适用
	医疗设施	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$-	不适用	不适用
	其他	\$ 24,972,520.00	\$ 17,210,560.00	\$ 7,761,960.00	57.23%	\$ 10,153,000.00	LMI/UN/SB	不适用
公共服务	法律服务	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
	住房咨询	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
	其他	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	\$ -	不适用	不适用
减灾	减灾	\$ 5,691,000.00	\$ 5,691,000.00	\$ -	13.04%	\$ 1,897,000.00	LMI/UN	不适用
	管理	\$ 2,181,600.00	\$ 1,745,280.00	\$ 436,320.00	5.00%	\$ -	不适用	不适用
规划	规划	\$ 2,181,600.00	\$ 1,745,280.00	\$ 436,320.00	5.00%	\$ -	不适用	不适用
合计		\$ 43,632,000.00	\$ 34,997,400.00	\$ 8,634,600.00	100.00%	不适用	不适用	不适用

5.2.1 与未满足需求的联系

根据通知要求，GLO 将通过直接的 21WS HUD MID 县计划、项目交付、规划和管理资金，分配至少 80% 的资金用于解决 HUD MID 地区的未满足需求。其余 20% 拨款将用于满足收到 DR-4586（2021 年冬季风暴）总统重大灾难声明的其他地区的未满足需求。

由于资金有限且符合条件的地区地域广阔，GLO 目前没有计划将资金用于次级受助者主导的计划活动，而是选择将重点放在基础设施、多户经济适用房租赁活动及消防设施和保护措施上。

所分配的规划资金将用于与 2021 年冬季风暴行动计划和抗灾害建设活动有关的工作。其中至少有 80% 的工作都是为 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划提供支持，因此 1,745,280 美元（2,181,600 美元规划总额的 80%）被指定为 HUD MID 支出。规划资金将根据 CPD-2023-06 号通知使用。

本行动计划主要考虑和解决多户经济适用房、基础设施、消防设施、消防设备以及发电机需求，这些需求通过旨在确定长期需求和优先事项的全面需求评估以及利益相关者外展方法被确定为关键需求。现有的业主保险政策可能承担了很大一部分损失，同时该州获得的拨款不足以启动大规模且具有成本效益的住房援助计划。

然而，由于对多户住房的需求及多户住房的成本效益，在资金有限的情况下，HUD MID 各县将其拨款用于修复、重建或建造多户经济适用租赁住房可能是一种可行的方案。根据咨询和全州调查，基础设施需求，尤其是水电等重要基础设施的节能改造也是一个突出的未满足需求。此外，在 GLO 开展的调查中收到的利益相关者意见表明，需要资金来解决现有基础设施的损坏问题，并减轻未来与冬季风暴相关灾害的影响。

为满足重要的支持设施和能源需求，本行动计划将提供资金，用于消防设施、消防设备以及发电机需求。2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划可满足全州多起 2021 年冬季风暴事后报告中提出的广泛需求。特别是，人们对应急响应车辆设备的需求以及协助应急车辆在冬季风暴事件中充分发挥作用的能力达成了强烈共识。这些需求与应急车辆在冬季天气条件下无法安全行驶和接近受灾者以及冬季恶劣事件期间对发电机以及发电的需求有关。

尽管在需求评估中，住房是未被满足的最大需求，但两个计划都没有选择将单户住宅作为符合条件的活动。由于 2021 年的冬季风暴影响了整个州，而该州获得的拨款又比较少，因此 GLO 将重点放在多户经济适用租赁住房、基础设施以及消防设施和保护活动上。此外，单户住宅需求在很大程度上已通过以下措施得到解决：

- 根据得克萨斯州保险部 (TDI) 的数据，保险机构已向全州范围内的投保人赔付了 40 多亿美元的住宅财产损失；
- 小型企业管理局 (SBA) 提供了超过 1.65 亿美元的住房贷款；
- 根据 HUD 提供的 FEMA 的数据，截至 2023 年 8 月，与洪灾后维修与更换金额挂钩的 FEMA 个人援助 (IA) 个人财产 (PP) 拨款金额已超过 9,400 万美元；以及
- 截至 2024 年 1 月 24 日，FEMA 个人援助（住房援助）支付金额超过 1.82 亿美元。

由于上述因素，这两个计划的住房预留额度占拨款总额的 19.72%。在 HUD MID 各县对其申请做出决定后，GLO 将更新住房和基础设施的总额。

所有计划资金中至少 70% 将惠及 LMI 人群或家庭。GLO 预计将确保至少 70% 的计划资金用于符合 LMI 要求的项目，从而满足 LMI 的要求。同样，21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将优先考虑满足 LMI 国家目标的项目。

5.2.2 杠杆资金

GLO 预计将利用联邦（其他 HUD 资金、FEMA、SBA、经济发展管理局、美国陆军工程兵团、美国农业部）、州、地方、私人和非营利组织提供的 CDBG-DR 资金，在适当和可用的情况下最大限度地发挥有限 CDBG-DR 资金的影响。GLO 将与次级受助者合作，并鼓励次级受助者采取同样的措施实现更有效、更全面的恢复。同样，GLO 还将鼓励次级受助者与地方政府、地方长期恢复团体、地方非营利组织和弱势群体支持团体合作，战略调整资助机会和计划，以制定更有效、更全面的恢复和减灾战略。

使用 CDBG-DR 资金开展 CDBG-DR 合格活动时，CDBG-DR 资金还可用于满足任何其他联邦计划的非联邦匹配要求和/或向其捐助。这包括由 FEMA 或 USACE 实施的计划或活动。根据法律规定（见 HCDA 105(a) 注解），可划拨给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金金额不超过 250,000 美元。GLO 将在 HUD 灾难恢复拨款报告系统 (DRGR) 中报告杠杆资金情况。

5.2.3 计划合作伙伴

GLO 预计 2021 年冬季风暴 CDBG-DR 拨款不会有任何计划合作伙伴。

5.2.4 资金分配

由于全州性影响以及根据收到 DR-4586（2021 年冬季灾害）总统重大灾害声明的地区的资格，GLO 的 CDBG-DR 计划将通过两个主要计划向全州提供资金：1) 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD

MID 县计划，以及 2) 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施与保护措施 (FFPM) 计划。根据通知要求，GLO 将使用至少 80% 的拨款满足 HUD 确定的 MID 地区内的未满足需求。这些地区将由 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划提供服务，以资助 1974 年《住房和社区发展法案》（《美国法典》第 42 卷第 5301 条及其后条款）第一篇授权的活动所需的费用，这些活动涉及 HUD MID 地区的救灾、长期恢复、修复基础设施和多户经济适用租赁住房以及减灾。正如得克萨斯州 2018 年 10 月发布的减灾计划 (SHMP) 所示，得克萨斯州社区遭受了冬季恶劣天气造成的严重破坏，并且存在广泛的脆弱性。因此，本计划有助于 HUD MID 各县灵活处理 2021 年冬季风暴导致的特定未满足需求，同时确保各县能够利用减灾预留资金加强灾难恢复项目或实施仅减灾活动，这些活动必须处理当前和未来与冬季风暴有关的风险。

尽管在需求评估中，住房是未被满足的最大需求，但两个计划都没有选择将单户住宅作为符合条件的活动。由于 2021 年的冬季风暴影响了整个州，而该州获得的拨款又相对较少，因此该州选择将重点放在多户经济适用租赁住房、基础设施以及消防设施和保护活动上。此外，单户住宅需求在很大程度上已通过以下措施得到解决：

- 根据得克萨斯州保险部 (TDI) 的数据，保险机构已向全州范围内的投保人赔付了 40 多亿美元的住宅财产损失；
- 小型企业管理局 (SBA) 提供了超过 1.65 亿美元的住房贷款；
- 根据 HUD 提供的 FEMA 的数据，截至 2023 年 8 月，与洪灾后维修与更换金额挂钩的 FEMA 个人援助 (IA) 个人财产 (PP) 拨款金额已超过 9,400 万美元；以及
- 截至 2024 年 1 月 24 日，FEMA 个人援助（住房援助）支付金额超过 1.82 亿美元。

由于上述因素，这两个计划的住房预留额度占拨款总额的 19.72%。在 HUD MID 各县对其申请做出决定后，GLO 将更新住房和基础设施的总额。

其余 20% 资金将用于二级 MID 各县，这些县将由 21WS 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划提供服务。该计划将解决与消防设施、消防设备以及发电机相关的未满足需求。SHMP 描述这些部分为受冬季恶劣天气影响最严重的部分，同时 GLO 开展的 2021 年冬季风暴全州调查中也确定了这些部分。此外，FEMA 在其社区生命线报告中指出，消防服务是安全和治安的重要方面，进一步为这些计划部分提供了支持。该计划将为得克萨斯州除 HUD MID 县之外符合条件的县（通过 DR-4586 声明确定资格）提供服务。以下描述说明了州政府将如何通过这两项计划分配拨款资助，这不仅将确保从 2021 年冬季风暴造成的特定影响中获得长期恢复，还将帮助 HUD MID 各县减轻当前和未来与冬季风暴相关的风险。

所有计划资金中至少 70% 将惠及 LMI 人群或家庭。GLO 预计将确保至少 70% 的计划资金用于符合 LMI 要求的项目，从而满足 LMI 的要求。同样，2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将优先考虑满足 LMI 国家目标的项目。

5.2.4.1 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划

GLO 将实施 21WS HUD MID 县计划，三个 HUD MID 县（达拉斯、哈里斯和塔兰特）将作为 GLO 次级受助者，负责直接实施项目。HUD MID 各县的资金分配有助于针对各县受影响最严重的地区开展具体项目。通过需求评估数据收集和分析过程、咨询以及全州调查，GLO 已确定并认识到风暴对多户租赁住房造成的广泛影响。此外，GLO 还确定基础设施也受到了影响，需要利用这些资金进行修复。对地方基础设施的改进以及其他地区的冬季风暴减灾工作仍将是支持住房、多户经济适用租赁住房以及其他社区资产和各个社区人群的重要组成部分。

5.2.4.1.1 合格申请人

- i. 达拉斯县
- ii. 哈里斯县
- iii. 塔兰特县

5.2.4.1.2 资金分配

由于 HUD MID 各县的可用资金总额为 3,045.9 万美元，所以 GLO 决定将每个县的最低限额设定为 1,000 万美元。根据以往管理拨款的经验，至少需要 1,000 万美元才能在 HUD 指定的受影响最大和最困难的地区进行有效的灾后重建。扣除每个县 1,000 万美元的最低限额后，剩余资金总额为 459,000 美元，因此州政府决定将剩余资金平均分配给 HUD MID 各县，详情如下：

- i. 达拉斯县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）
- ii. 哈里斯县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）
- iii. 塔兰特县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）

HUD MID 各县都必须达到减灾预留金额，将减灾活动作为满足 2021 年冬季风暴相关未满足灾难恢复需求的项目的一部分，或作为独立的减灾项目，应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。

5.2.4.1.3 拨款额

- i. 最高拨款额：10,153,000 美元

5.2.4.1.4 合格活动

CDBG-DR 资金允许开展的活动如下，这些活动涉及 HUD MID 地区的救灾、长期恢复、修复基础设施和多户经济适用租赁住房以及减灾。CDBG-DR 允许的所有活动；HCDA 第 105(a)(1-5)、105(a)(7-9)、105(a)(11) 和 105(a)(14-15) 条，包括但不限于：

- i. 多户经济适用房恢复、重建和新建；
- ii. 基础设施改善（如供水和排水设施、街道、发电机的提供、残骸清除、桥梁等）；
- iii. 通信基础设施；
- iv. 公共设施；

- v. 消防设施重建、建设和改善；
- vi. 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服；
- vii. 永久安装在公共设施上的应急发电机；
- viii. 不超过 15% 的上限的公共服务（如住房咨询、法律咨询、就业培训、心理健康和综合健康服务）；以及
- ix. CDBG-DR 合格项目的分担成本，以及与联邦补助金计划相关的其他非联邦分担付款。

符合拨款减灾部分资格的各种合格活动有助于社区解决多项 FEMA 社区生命线问题，SHMP 中将每一条生命线描述为受到冬季恶劣天气和严寒的影响。

5.2.4.1.5 多户住房资格标准：

- i. 开发项目必须符合 CDBG-DR 资格要求；
- ii. 开发项目必须位于 CDBG-DR HUD MID 县；
- iii. 必须证明拟议开发项目能够解决因灾难 (DR-4586) 而未满足的租房需求；
- iv. 对于修复或重建五个或五个以上单元的多户租赁项目，至少 51% 的单元必须遵循最低十五 (15) 年的经济适用期，对于新建五个或五个以上单元的多户租赁项目必须遵循最低二十 (20) 年的经济适用期，在此期间以可负担租金提供给收入为 AMFI 的 80% 或以下的 LMI 个人。如果需要修复或重建的租赁项目须遵守其他资金来源的现有经济适用要求，则 15 年经济适用期可与此类其他资金的经济适用要求同期执行（或重叠执行）；
- v. 拥有五 (5) 个或五个以上单元的项目必须确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致；
- vi. 可负担租金必须符合最高住房租金和其他现有土地使用限制协议 (LURA) 限制（如适用）；
- vii. 房产类型：多户租赁开发项目指处于共同所有权下的五个或五个以上租赁单元；
- viii. 接受要求购买洪水保险的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让者关于购买和维持洪水保险效力的要求，并保留此等书面通知作为财产转让证明文件，如果此转让业主未能告知受让人，必须承担责任；
- ix. 项目必须符合绿色和抗灾建筑标准，包括：(i) 所有住房建筑的新建和重建，以及 (ii) 所有严重损坏住房建筑的修复活动，包括对地板系统、支柱或承重内外墙等结构元素的改动。请参阅上一章建设标准部分；并且
- x. 除另有延期外，项目建设必须在合同生效之日起 18 个月内完成

5.2.4.1.6 不合格活动包括：

- i. 用于实施政府一般行为的建筑和设施，在 1974 年《住房和社区发展法案》第 102 条中定义为“市政厅、县行政大楼、州议会大厦或办公大楼，或政府进行立法或一般行政事务的其他设施。该术语不包括位于中低收入地区的邻里服务中心或特殊用途建筑等在分散地点提供各种政府非立法功能或服务的设施”；

- ii. 根据 HCDA 第 105(a)(17) 条规定，不得向营利性实体的经济发展项目提供资金，除非该项目已根据 HUD 依照 HCDA 第 105(e)(2) 条制定的、用于评估和选择经济发展项目的指导方针经过了评估和选择；
- iii. 由于本行动计划中概述的重复福利限制，对于 FEMA、USACE、保险或其他来源提供补偿的任何灾害损失部分，将不提供灾害恢复援助。在收到总统灾难声明前进行的活动不符合资格，除非灾难对该项目产生直接影响；
- iv. 根据法律规定（见 HCD 法案 105(a) 注解），可划拨给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金金额不超过 250,000 美元；并且
- v. 如果通过征用权购买了房产，则该房产的最终用途不得使某特定私人盈利，且必须用于公共用途。

5.2.4.1.7 计划国家目标

- i. 中低收入 (LMI)；
- ii. 迫切需要 (UN)；和
- iii. 消除贫民窟和环境祸因 (S/B)。

在拨款宣布通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内，替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后，如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中，州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标准。如果采用“迫切需求国家目标”，除上文中“符合条件的活动”部分提到的多住户经济适用房的恢复、重建和新建之外，所有活动都必须就以下要素提供有关 2021 年冬季风暴影响的文件：

- 紧迫性；
- 类型；
- 规模；和
- 地点。

在批准之前，GLO 将对每份申请的文件进行审核。“危害和风险评估”及“未满足的基础设施需求”部分概述了对迫切需要国家目标的需求。以下符合条件的活动和 FEMA 社区生命线显示，在 21WS HUD MID 县计划下，可能需要采用“迫切需求国家目标”。

- 基础设施改善（如供水和排水设施、街道、发电机的提供、残骸清除、桥梁等）
 - 供水系统
 - 交通
- 通信基础设施
 - 通信
- 公共设施
 - 食物、水和避难所
 - 健康与医疗

- 安全和治安
- 消防设施重建、建设和改善
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 永久安装在公共设施上的应急发电机
 - 能源
 - 健康与医疗
 - 供水系统
- 不超过 15% 的上限的公共服务（如住房咨询、法律咨询、就业培训、心理健康和综合健康服务）
 - 食物、水和避难所
 - 健康与医疗

5.2.4.1.8 AFFH 审查

所有拟议项目均须由申请人在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG-DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将包括以下评估：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

5.2.4.1.9 时间线

2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划的开始日期为 2026 年 4 月。拟议结束日期为 2030 年 4 月。

5.2.4.2 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划

GLO 将实施 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划，以解决得克萨斯州二级 MID 地区未满足的基础设施需求。

由于资金有限、社区内对应急保护措施的需求以及 2021 年冬季风暴对所有 254 个县（251 个县为二级 MID）的影响程度，GLO 将优先支持《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用的消防设施重建、新建和改建、消防设备采购，以及符合《联邦法规汇编》第 24 篇第

570.201(c) 款规定的永久固定于公共设施的应急发电机。本计划采用两阶段实施方式，包括项目征集阶段和申请阶段。

5.2.4.2.1 合格申请人

二级受影响最大和最困难 (MID) 区域内的城市、县及联邦政府认可的印第安部落。

由于达拉斯、沃斯堡和休斯顿三市已获得 HUD 的直接拨款用以支持其辖区内的恢复工作，因此，上述三市不具备 FFPM 计划次级受助方资格。

如果合格实体代表其他实体（如第三方服务提供商、应急服务区等）提出申请，GLO 将要求申请人与合作实体签订一份地方间协议，概述双方的责任。

5.2.4.2.2 资金分配

根据对二级 MID 地区相关公开数据以及 FEMA 和其他来源数据的全面评估，决定将有限的 CDBG-DR 资金用于消防设施、消防设备以及永久固定于公共设施的应急发电机。

GLO 将开展项目征集（第一阶段），每个合格实体最多可提交两个合格项目，并由该实体对其进行优先排序。

随后，GLO 将按照下文“选择标准”一节所述标准对各项目进行排序。该排序名单将作为 GLO 在第二阶段（申请阶段）发出申请邀请的依据，邀请范围限于符合计划预算资金额度的项目。合格实体提交项目申请后，项目将接受计划资格要求审查。

在所有拥有合格项目且评分不低于 50 分的实体均获得一次资金授予之前，GLO 不会邀请任何实体为其第二个项目申请资金（视需求而定）。

每份申请的最高和最低拨款额：

- i. 最低拨款额：500,000 美元
- ii. 最高拨款额：1,000,000 美元

如为遵守联邦无障碍标准或为残障人士提供合理便利所必需，GLO 将考虑对最高拨款额给与合理例外。

5.2.4.2.3 选择标准

将根据以下标准选择申请：

评分标准*	每项标准最高分
LMI 国家目标	最高 30 分
项目符合 LMI 国家目标	30 分
项目不符合 LMI 国家目标	0 分
2021 年冬季风暴人均损失总额 (FEMA PA 类别 B-G)	最高 25 分
超过 20.00 美元	25 分
20.00 - 5.01 美元	20 分
5.00 - 2.51 美元	15 分
2.51 - 1.00 美元	10 分
0.01 - 1.00 美元	5 分
社会脆弱性指数 (SoVI)	最高 15 分
高	15 分
中高	12 分
中	9 分
中低	6 分
低	3 分
资金杠杆	最高 10 分
实体承诺提供资金杠杆 (承诺金额不少于所申请 CDBG-DR 资金的 10%)	10 分
实体未承诺提供资金杠杆 (承诺金额不少于所申请 CDBG-DR 资金的 10%)	0 分
合计	最高 80 分
加分项: 更高的贫困率	
*评分标准详情将在评分方法中提供。	

5.2.4.2.4 合格活动:

CDBG-DR 项下允许开展的活动, 依据 HCDA 第 105(a)(1-2) 条、第 105(a)(4-5) 条、第 105(a)(7) 条、第 105(a)(9) 条、第 105(a)(11) 条及第 105(a)(14) 条, 仅限于:

- 消防设施重建、建设和改善;
- 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用, 为此目的, 符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备视为公共设施的组成部分。因此, 购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具, 如“救生颚”、救生设备和消防员防护服; 以及
- 永久安装在公共设施上的应急发电机。

5.2.4.2.5 计划国家目标

- 中低收入 (LMI); 和
- 迫切需要 (UN)。

在拨款宣布通知 87 FR 31636 (2022 年 5 月 24 日) 的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198 (2023 年 1 月 18 日) 的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内, 替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后, 如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中, 州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标

准。如果采用“迫切需求国家目标”，上文中“符合条件的活动”部分提到的所有活动都必须就以下要素提供有关 2021 年冬季风暴影响的文件：

- 紧迫性；
- 类型；
- 规模；和
- 地点。

在批准之前，GLO 将对每份申请的文件进行审核。“危害和风险评估”及“未满足的基础设施需求”部分概述了对迫切需要国家目标的需求。以下符合条件的活动和 FEMA 社区生命线显示，在 2021 冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划下，可能需要采用“迫切需求国家目标”。

- 消防设施重建、建设和改善
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 永久安装在公共设施上的应急发电机。
 - 能源
 - 健康与医疗
 - 供水系统

5.2.4.2.6 AFFH 审查

所有拟议项目均须由申请人在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG-DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将包括以下评估：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

5.2.4.2.7 时间线

2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划的拟议计划开始日期为 HUD 批准行动计划修正案 1 后的六到八个月。该计划拟议于开始日期后四年结束。

5.2.5 计划收入

从本次拨款资助活动获得的任何计划收入都将受到通知中定义的《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.489(e) 款的替代性要求的限制，该条款定义了计划收入。根据与次级受助者签订的个人合同产生的计划收入将退回给 GLO，或次级受助者可以在拨款结算前将计划收入转移到其年度 CDBG 计划中。GLO 可酌情决定由社区保留计划收入，以便继续进行恢复工作。

5.2.6 转售或收回

如果 GLO 向次级受助者支付的任何款项（包括未经批准的支出）超过了最大允许金额；不被适用法律、法规或条例所允许；或者与次级受助者合同不一致，则 GLO 可以收回这些款项并得到补偿。

5.3 计划详情

5.3.1 基础设施计划

5.3.1.1 计划预算

2021 年冬季风暴拨款总额预算

计划	HUD MID	次级 MID	拨款总额	LMI 金额	各计划占拨款总额比例	拨款总额比例
21WS HUD MID 县计划	\$ 24,768,000	\$ -	\$ 24,768,000	\$ 17,337,600	56.77%	69.81%
21WS HUD MID 县计划：减灾预留资金	\$ 5,691,000	\$ -	\$ 5,691,000	\$ 3,983,700	13.04%	
21WS 消防设施和保护措施（FFPM）计划	\$ -	\$ 7,500,000	\$ 7,500,000	\$ 5,250,000	17.19%	17.19%
次级 MID 减灾预留资金	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	0.00%	
项目交付	\$ 1,047,840	\$ 261,960	\$ 1,309,800	\$ 916,860	3.00%	3.00%
州级规划	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
管理	\$ 1,745,280	\$ 436,320	\$ 2,181,600	不适用	5.00%	5.00%
合计	\$ 34,997,400	\$ 8,634,600	\$ 43,632,000	\$ 27,488,160	100%	100%

5.3.1.2 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划

5.3.1.2.1 计划说明

GLO 将实施 2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划，以解决达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县 HUD MID 地区人口的未满足需求，并消除影响。GLO 认识到了 2021 年冬季风暴对多户租赁住房造成的广泛影响。GLO 还认识到了地方基础设施和减灾工作的重要性，它们是支持住房的关键举措，也是全面长期恢复计划的一部分。该计划旨在为受 2021 年冬季风暴影响的 HUD MID 地区公共住房和多户经济适用房项目的修复、重建和新建提供资金。该计划还旨在为受 2021 年冬季风暴

影响的 HUD MID 地区基础设施需求提供资金。总体而言，该计划旨在为 HCDA 第一篇授权的活动所需的开支提供资金，这些活动涉及救灾、长期恢复、修复基础设施和多户经济适用租赁住房，以及减轻为实现此类目的而开展活动带来的风险。

HUD MID 各县都必须达到减灾预留金额，用于应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。为达到减灾预留要求，可将减灾活动作为满足 2021 年冬季风暴相关未满足灾难恢复需求的项目的一部分，或作为独立的减灾项目，应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。CDBG-DR 减灾预留拨款资助的活动无需与 2021 年冬季风暴的影响相关。

5.3.1.2.2 计划与灾难/未满足需求的联系

本行动计划主要考虑得克萨斯州 2021 年冬季风暴 (DR-4586) 的影响，并满足需求评估中概述的涉及多户租赁住房、基础设施、消防设施、消防设备以及严重冬季风暴相关减灾工作的未满足需求。21WS HUD MID 县计划满足了受 2021 年冬季风暴影响的合格 HUD MID 地区多户租赁住房和基础设施相关的未满足需求。在 HUD MID 减灾预留以外的活动中，次级受助者必须证明多户租赁住房和基础设施活动与 2021 年冬季风暴的相关性。

由于对多户住房的需求及多户住房的成本效益，在资金有限的情况下，HUD MID 各县将其拨款用于修复、重建或建造多户经济适用租赁住房可能是一种可行的方案。根据咨询和全州调查，基础设施需求，尤其是水电等重要基础设施的节能改造也是一个突出的未满足需求。此外，在 GLO 开展的调查中收到的利益相关者意见表明，需要资金来解决现有基础设施的损坏问题，并减轻未来与冬季风暴相关灾害的影响。此外，消防设施、消防设备以及发电机活动也符合本计划的条件。

5.3.1.2.3 计划将如何提高长期抗灾能力

21WS HUD MID 县计划将促进具有抗灾能力的多户经济适用房和支持住房的基础设施建设，减少苦难损失并减轻未来冬季风暴灾难的影响，从而提高社区抵御未来冬季风暴灾难的能力。计划将要求 HUD MID 各县均预留 1,897,000 美元的减灾金额，用于应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。根据 HUD 对减灾的定义，这些资金将用于“通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，减少或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险的活动”。因此，本计划有助于 HUD MID 各县灵活处理 2021 年冬季风暴导致的特定未满足需求，同时确保各县能够利用减灾预留资金加强灾难恢复项目或实施仅减灾活动，这些活动必须处理当前和未来与冬季风暴有关的风险。

符合拨款减灾部分资格的各种合格活动有助于社区解决多项 FEMA 社区生命线问题，SHMP 中将每一条生命线描述为受到冬季恶劣天气和严寒的影响。

根据 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的公平住房要求，GLO 将在适当的情况下，遵循积极促进公平住房的指导方针，促进低贫困、非少数群体地区多户经济适用房的建设，同时应对自然灾害相关影响、2021 年冬季风暴未满足开发需求以及与冬季风暴相关的减灾需求。

所有拟议项目均须由申请人在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG-DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将涵盖以下评估内容：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济

特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

5.3.1.2.4 计划将如何解决灾难相关的雨水管理/其他系统

21WS HUD MID 县计划将提高达拉斯、哈里斯和塔兰特等 HUD MID 县受 2021 年冬季风暴影响的当地基础设施系统和经济适用租赁住房的抗灾能力。HUD MID 各县将评估未满足需求、可用资金金额、合格标准和 LMI 要求，以确定项目选择。灾难恢复项目的各种合格活动确保可以采取适当的方法解决与灾难相关的冬季风暴系统和支持住房的基础设施问题。此外，该计划还有助于多户经济适用房项目建设，这些项目将考虑到冬季风暴相关的抗灾能力和系统。CDBG-DR 减灾预留拨款为此提供了进一步支持，该拨款有助于社区解决与冬季风暴相关的各种 FEMA 社区生命线问题。

5.3.1.2.5 计划国家目标

- i. 中低收入 (LMI)；
- ii. 迫切需要 (UN)；和
- iii. 消除贫民窟和环境祸因 (S/B)。

在拨款宣布通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内，替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后，如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中，州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标准。如果采用“迫切需求国家目标”，除上文中“符合条件的活动”部分提到的多住户经济适用房的恢复、重建和新建之外，所有活动都必须就以下要素提供有关 2021 年冬季风暴影响的文件：

- 紧迫性；
- 类型；
- 规模；和
- 地点。

在批准之前，GLO 将对每份申请的文件进行审核。“危害和风险评估”及“未满足的基础设施需求”部分概述了对迫切需要国家目标的需求。以下符合条件的活动和 FEMA 社区生命线显示，在 21WS HUD MID 县计划下，可能需要采用“迫切需求国家目标”。

- 基础设施改善（如供水和排水设施、街道、发电机的提供、残骸清除、桥梁等）
 - 供水系统
 - 交通
- 通信基础设施
 - 通信
- 公共设施
 - 食物、水和避难所

- 健康与医疗
- 安全和治安
- 消防设施重建、建设和改善
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 永久安装在公共设施上的应急发电机
 - 能源
 - 健康与医疗
 - 供水系统
- 不超过 15% 的上限的公共服务（如住房咨询、法律咨询、就业培训、心理健康和综合健康服务）
 - 食物、水和避难所
 - 健康与医疗

5.3.1.2.6 计划资格

合格申请人

- i. 达拉斯县
- ii. 哈里斯县
- iii. 塔兰特县

合格活动

CDBG-DR 资金允许开展的活动如下，这些活动涉及 HUD MID 地区的救灾、长期恢复、修复基础设施和多户经济适用租赁住房以及减灾。CDBG-DR 允许的所有活动；HCDA 第 105(a)(1-5)、105(a)(7-9)、105(a)(11) 和 105(a)(14-15) 条，包括但不限于：

- i. 多户经济适用房的恢复、重建和新建；
- ii. 基础设施改善（如供水和排水设施、街道、发电机的提供、残骸清除、桥梁等）；
- iii. 通信基础设施；
- iv. 公共设施；
- v. 消防设施重建、建设和改善；

- vi. 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服；
- vii. 永久安装在公共设施上的应急发电机；
- viii. 不超过 15% 的上限的公共服务（如住房咨询、法律咨询、就业培训、心理健康和综合健康服务）；以及
- ix. CDBG-DR 合格项目的分担成本，以及与联邦补助金计划相关的其他非联邦分担付款。

符合拨款减灾部分资格的各种合格活动有助于社区解决多项 FEMA 社区生命线问题，SHMP 中将每一条生命线描述为受到冬季恶劣天气和严寒的影响。

多户住房资格标准：

- i. 开发项目必须符合 CDBG-DR 资格要求；
- ii. 开发项目必须位于 CDBG-DR HUD MID 县；
- iii. 必须证明拟议开发项目能够解决因 2021 年冬季风暴 (DR-4586) 而未满足的租房需求；
- iv. 对于修复或重建五个或五个以上单元的多户租赁项目，至少 51% 的单元必须遵循最低十五 (15) 年的经济适用期，对于新建五个或五个以上单元的多户租赁项目必须遵循最低二十 (20) 年的经济适用期，在此期间以可负担租金提供给收入为 AMFI 的 80% 或以下的 LMI 个人。如果需要修复或重建的租赁项目须遵守其他资金来源的现有经济适用要求，则 15 年经济适用期可与此类其他资金的经济适用要求同期执行（或重叠执行）；
- v. 拥有五 (5) 个或五个以上单元的项目必须确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致；
- vi. 可负担租金必须符合最高住房租金和其他现有土地使用限制协议 (LURA) 限制（如适用）；
- vii. 房产类型：多户租赁开发项目指处于共同所有权下的五个或五个以上租赁单元；
- viii. 接受要求购买洪水保险的灾难援助的业主有法定责任以书面形式告知任何受让者关于购买和维持洪水保险效力的要求，并保留此等书面通知作为财产转让证明文件，如果此转让业主未能告知受让人，必须承担责任；
- ix. 项目必须符合绿色和抗灾建筑标准，包括：(i) 所有住房建筑的新建和重建，以及 (ii) 所有严重损坏住房建筑的修复活动，包括对地板系统、支柱或承重内外墙等结构元素的改动。请参阅上一章建设标准部分；并且
- x. 除另有延期外，项目建设必须在合同生效之日起 18 个月内完成

不合格活动包括：

- i. 用于实施政府一般行为的建筑和设施，在 1974 年《住房和社区发展法案》第 102 条中定义为“市政厅、县行政大楼、州议会大厦或办公大楼，或政府进行立法或一般行政事务的其他设施。该术语不包括位于中低收入地区的邻里服务中心或特殊用途建筑等在分散地点提供各种政府非立法功能或服务的设施”；
- ii. 根据 HCDA 第 105(a)(17) 条规定，不得向营利性实体的经济发展项目提供资金，除非该项目已根据 HUD 依照 HCDA 第 105(e)(2) 条制定的、用于评估和选择经济发展项目的指导方针经过了评估和选择；

- iii. 由于本行动计划中概述的重复福利限制，对于 FEMA、USACE、保险或其他来源提供补偿的任何灾害损失部分，将不提供灾害恢复援助。在收到总统灾难声明前进行的活动不符合资格，除非灾难对该项目产生直接影响；
- iv. 根据法律规定（见 HCD 法案 105(a) 注解），可划拨给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金金额不超过 250,000 美元；并且
- v. 如果通过征用权购买了房产，则该房产的最终用途不得使某特定私人盈利，且必须用于公共用途。

计划责任实体

达拉斯县、哈里斯县和塔兰特县的次级受助者是满足环境审查要求的责任实体。

计划最高援助金额

各县 10,153,000 美元

必要时，GLO 会考虑最高拨款额的合理例外情况，以遵守联邦的无障碍标准或为残障人士提供合理便利条件的要求。

计划预计开始和结束日期

2021 年冬季风暴 (21WS) HUD MID 县计划的开始日期为 2026 年 4 月。拟议结束日期为 2030 年 4 月。

5.3.1.2.7 其他计划详情

所有拟议项目必须：

- i. 促进以灾害风险的灾后评估为依据的合理且可持续的长期恢复规划，特别是反映负责任洪泛区管理，并考虑未来可能的极端天气情况和其他自然灾害和长期风险的土地使用决策；
- ii. 与地方和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（如多个地方管辖区）的灾难恢复和减灾规划；
- iii. 将减灾措施纳入重建活动中，实现区域或地方制定的计划和政策中旨在减少辖区未来风险的目标；
- iv. 考虑项目的成本和效益；
- v. 确保各项活动不会对弱势群体造成过大影响，这些群体包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老年人、残疾人、酗酒者或其他药物成瘾者、艾滋病患者及其家人以及公共住房居民；

- vi. 将投资与其他州或地方计划资产改良和基础设施开发工作相匹配，并努力促进从多种来源（包括现有州和地方的计划中的资产改良项目以及潜在私人投资）获得额外基础设施资金的潜力；
- vii. 采用适应性强且可靠的技术，防止基础设施过早淘汰；
- viii. 确定并实施综合通知 87 FR 6364（2022 年 2 月 3 日）第 II.A.2.c 节中概述的抗灾表现指标；且
- ix. 成本审核控制必须到位，以确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致。

根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，接受 CDBG-DR 资金援助的非住房建筑（包括基础设施）必须按本段所述标准进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇（或年概率 1%）洪泛区至少两英尺。位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款定义的关键行动必须进行抬高或防洪处理（按照《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2)(3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。如果 500 年一遇洪泛区或标高不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺。受抬高要求限制的活动必须符合适用的联邦无障碍要求。

下列抬高标准适用于在 FEMA 的数据来源中被划定为特殊洪水危险区域或同等区域内的新建筑、严重损坏修复或重大结构改进修复。《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(1) 款提供了有关数据来源的更多信息，适用于所有指定洪泛区。《联邦法规汇编》第 44 篇第 59.1 款规定的所有结构主要是住宅建筑，位于年概率 1%（或百年一遇）洪泛区内，根据《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(10) 款的规定接受援助，用于新建筑、重建建筑、严重损坏修复或重大结构改进修复，这些结构的最低洪水位（包括地下室）必须作抬高处理，达到高出年概率 1% 洪泛区标高（基准洪水标高）至少两英尺。无居住单元和无居民的混合用途建筑必须根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，在基准洪水标高以上至少两英尺处进行抬高或防洪处理。

位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款定义的关键行动必须进行抬高或防洪处理（按照《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2)(3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。如果 500 年一遇洪泛区不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理（根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2) - (3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺。关键行动的定义为“针对即使出现洪水的可能性极低但也许极为严重，可能导致人身伤亡、伤害或财产损失的情况而开展的活动。”例如，关键行动包括医院、疗养院、应急避难所、警察局、消防站和主要公用事业线路。

仅减灾项目必须：

- i. 符合 HUD 对减灾的定义，即“通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，减少或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险的活动。”；
- ii. 根据 HCDA 第一篇是符合 CDBG 资格要求的活动，或根据豁免或替代要求符合资格要求。

- iii. 应对当前和未来的冬季风暴风险；且
- iv. 满足国家目标；

多户住宅抗灾能力：

多户住宅抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%；基础设施抗灾解决方案将使每个项目的总成本增加 15% 至 20%。根据不同地区的威胁与危害识别及风险评估，以及减灾需求评估和 SHMP 中涵盖的危害，可以选择多种抗灾解决方案。在该计划中，抗灾和减灾工作将通过减灾预留资金进行，金额为 5,691,000 美元，平均分配给 HUD MID 三县。这些县将能够利用减灾预留资金加强灾难恢复项目或实施仅减灾活动，这些活动必须处理当前和未来与冬季风暴有关的风险。

多户住宅抗灾解决方案包括但不限于：(1) 抬高；(2) 建设贮水池；(3) 采用防火景观设计；(4) 使用防火墙；以及 (5) 设立景观防洪墙。如需抬高可居住区域的一楼，单户单元和多户住宅必须满足 GLO 住房指导方针中规定的无障碍要求和可及性标准。

AFFH 审查：

在使用 CDBG - DR 资金时，GLO 和次级受助者必须履行公平住房和非歧视义务。GLO 将确保次级受助者履行这些义务。

次级受助者可在 GLO 的实施手册和其他项目指导文件中找到 AFFH 要求和监督细节，并在 GLO 网站上找到更为详细的内容。此外，记录保存要求请参见《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.506 款和第 570.490(b)。

所有拟议项目均须由申请人在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG - DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将包括以下评估：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

计划分配方法说明/概述：

根据对 HUD MID 地区公开数据以及 FEMA 和其他来源数据的全面评估，决定该计划将把资金平均授予符合条件的 HUD MID 各县，具体如下：

- i. 达拉斯县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）
- ii. 哈里斯县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）
- iii. 塔兰特县：10,153,000 美元（包括减灾预留拨款 1,897,000 美元）

HUD MID 各县都必须达到减灾预留金额，将减灾活动作为满足 2021 年冬季风暴相关未满足灾难恢复需求的项目的一部分，或作为独立的减灾项目，应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。

减灾预留活动如何符合减灾定义？：

通过该计划资助的所有减灾活动都将通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险。GLO 将确保次级受助者在计划资金的申请中解决此部分

问题，从而保证活动符合 HUD 对减灾的定义，即“通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，减少或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险的活动”。

减灾预留活动将如何应对当前和未来的风险？：

HUD MID 各县都必须达到减灾预留金额，将减灾活动作为满足 2021 年冬季风暴相关未满足灾难恢复需求的项目的一部分，或作为独立的减灾项目，应对当前和未来与冬季风暴有关的风险。

通过该计划资助的所有减灾活动都将通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险。GLO 将确保次级受助者在计划资金的申请中解决此部分问题，从而保证活动符合 HUD 对减灾的定义，即“通过减少日后灾害的影响，提高抗灾能力，减少或消除生命损失、伤害、财产损失和苦难带来的长期风险的活动”。

5.3.1.3 2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划

5.3.1.3.1 计划说明

GLO 认识到，修复和加强公共设施及发电能力是全面长期恢复计划中至关重要的组成部分。考虑到 CDBG-DR 资金有限、社区内对应急保护措施的需求以及 2021 年冬季风暴影响程度，本计划将优先考虑《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用的消防设施、消防设备，以及符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 规定的永久固定于公共设施的应急发电机。消防设施是至关重要的服务，对于得克萨斯州受冬季风暴影响的社区的恢复和生存尤为关键。2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将为受 2021 年冬季风暴影响的二级 MID 县提供救灾、长期恢复和消防设施修复。本计划采用两阶段实施方式，包括项目征集阶段和申请阶段。

视申请需求而定，在所有拥有合格项目且评分不低于 50 分的实体均已被邀请提交一次申请之前，任何申请人均不会被邀请提交其第二次申请。

5.3.1.3.2 计划与灾难/未满足需求的联系

本计划解决了受 2021 年冬季风暴 (DR-4586) 影响的二级 MID 地区在消防设施和保护措施方面的未满足需求。次级受助者必须证明所有活动均与 2021 年冬季风暴相关。

5.3.1.3.3 计划将如何提高长期抗灾能力

2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划将促进与严重冬季风暴影响相关的有效和支持性消防设施和保护措施，减少苦难并减轻未来自然灾害的影响，从而提高社区抵御未来自然灾害的能力。本计划还将促进消防设施恢复以及改进和设备，同时还有助于满足在冬季风暴期间必不可少的发电机需求。

5.3.1.3.4 计划将如何解决灾难相关的雨水管理/其他系统

本计划将投资于消防设施、消防设备的恢复与改进工作以及永久安装在公共设施上的发电机，从而提高当地灾害响应服务的抗灾能力。

5.3.1.3.5 计划国家目标

- i. 中低收入 (LMI); 和
- ii. 迫切需要 (UN)。

在拨款宣布通知 87 FR 31636（2022 年 5 月 24 日）的适用日期 2022 年 5 月 31 日和拨款宣布通知 88 FR 3198（2023 年 1 月 18 日）的适用日期 2023 年 1 月 23 日之后 36 个月内，替代性迫切需要国家目标有效。36 个月后，如需将迫切需要国家目标用于任何新计划和/或新增到行动计划中，州政府必须遵循 HCDA 第 104(b)(3) 条及《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分中实施细则规定的标准。如果采用“迫切需求国家目标”，上文中“符合条件的活动”部分提到的所有活动都必须就以下要素提供有关 2021 年冬季风暴影响的文件：

- 紧迫性；
- 类型；
- 规模；和
- 地点。

在批准之前，GLO 将对每份申请的文件进行审核。“危害和风险评估”及“未满足的基础设施需求”部分概述了对迫切需要国家目标的需求。以下符合条件的活动和 FEMA 社区生命线显示，在 2021 冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划下，可能需要采用“迫切需求国家目标”。

- 消防设施重建、建设和改善
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备被视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服
 - 健康与医疗
 - 安全和治安
- 永久安装在公共设施上的应急发电机。
 - 能源
 - 健康与医疗
 - 供水系统

5.3.1.3.6 计划资格

合格申请人

次级 MID 区域内的城市、县及联邦政府认可的印第安部落。

由于达拉斯、沃斯堡和休斯顿三市已获得 HUD 的直接拨款用以支持其辖区内的恢复工作，因此，上述三市不具备 FFPM 计划次级受助方资格。

如果合格实体代表其他实体（如第三方服务提供商、应急服务区等）提出申请，GLO 将要求申请人与合作实体签订一份地方间协议，概述双方的责任。

合格活动：

CDBG-DR 项下允许开展的活动，依据 HCDA 第 105(a)(1-2) 条、第 105(a)(4-5) 条、第 105(a)(7) 条、第 105(a)(9) 条、第 105(a)(11) 条及第 105(a)(14) 条，仅限于：

- i. 消防设施重建、建设和改善；
- ii. 正如《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.207(b)(1)(ii) 款中所引用，为此目的，符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.201(c) 款规定的消防设备视为公共设施的组成部分。因此，购买此类设备符合公共设施和改善类别资格。这包括消防车和专用工具，如“救生颚”、救生设备和消防员防护服；以及
- iii. 永久安装在公共设施上的应急发电机。

不合格活动：

- i. 根据 HCDA 第 105(a)(17) 条规定，不得向营利性实体的经济发展项目提供资金，除非该项目已根据 HUD 依照 HCDA 第 105(e)(2) 条制定的、用于评估和选择经济发展项目的指导方针经过了评估和选择；
- ii. 用于实施政府一般行为的建筑和设施，在 1974 年《住房和社区发展法案》第 102 条中定义为“市政厅、县行政大楼、州议会大厦或办公大楼，或政府进行立法或一般行政事务的其他设施。该术语不包括位于中低收入地区的邻里服务中心或特殊用途建筑等在分散地点提供各种政府非立法功能或服务的设施”；
- iii. 由于本行动计划中概述的重复福利限制，对于 FEMA、USACE、保险或其他来源提供补偿的任何灾害损失部分，将不提供灾害恢复援助。在收到总统灾难声明前进行的活动不符合资格，除非灾难对该项目产生直接影响；
- iv. 根据法律规定（见 HCD 法案 105(a) 注解），可划拨给 USACE 项目的 CDBG-DR 资金金额不超过 250,000 美元；并且
- v. 如果通过征用权购买了房产，则该房产的最终用途不得使某特定私人盈利，且必须用于公共用途。

计划责任实体

市、县以及联邦政府认可的印第安部落为满足环境审查要求的责任实体。

计划最高援助金额

- i. 最低拨款额：500,000 美元
- ii. 最高拨款额：1,000,000 美元

必要时，GLO 会考虑最高拨款额的合理例外情况，以遵守联邦的无障碍标准或为残障人士提供合理便利条件的要求。

计划预计开始和结束日期

2021 年冬季风暴 (21WS) 消防设施和保护措施 (FFPM) 计划的拟议计划开始日期为 HUD 批准行动计划修正案 1 后的六到八个月。该计划拟议于开始日期后四年结束。

5.3.1.3.7 其他计划详情

所有拟议项目必须：

- i. 促进以灾害风险的灾后评估为依据的合理且可持续的长期恢复规划，特别是反映负责任洪泛区管理，并考虑未来可能的极端天气情况和其他自然灾害和长期风险的土地使用决策；
- ii. 与地方和区域规划工作协调，确保一致性，并促进社区和/或区域（如多个地方管辖区）的灾难恢复和减灾规划；
- iii. 将减灾措施纳入重建活动中，实现区域或地方制定的计划和政策中旨在减少辖区未来风险的目标；
- iv. 考虑项目的成本和效益；
- v. 确保各项活动不会对弱势群体造成过大影响，这些群体包括但不限于无家可归或有无家可归风险的家庭和个人、老年人、残疾人、酗酒者或其他药物成瘾者、艾滋病患者及其家人以及公共住房居民；
- vi. 将投资与其他州或地方计划资产改良和基础设施开发工作相匹配，并努力促进从多种来源（包括现有州和地方的计划中的资产改良项目以及潜在私人投资）获得额外基础设施资金的潜力；
- vii. 采用适应性强且可靠的技术，防止基础设施过早淘汰；
- viii. 确定并实施综合通知 87 FR 6364（2022 年 2 月 3 日）第 II.A.2.c 节中概述的抗灾表现指标；
且
- ix. 成本审核控制必须到位，以确保施工成本合理，且在施工之时与施工地点的市场成本相一致。

根据《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(3)(ii) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准，接受 CDBG-DR 资金援助的非住房建筑（包括基础设施）必须按本段所述标准进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇（或年概率 1%）洪泛区至少两英尺。位于 500 年一遇（或年概率 0.2%）洪泛区内所有符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 55.2(b)(3) 款定义的关键行动必须进行抬高或防洪处理（按照《联邦法规汇编》第 44 篇第 60.3(c)(2)(3) 款规定的 FEMA 防洪标准或后续标准），达到高于 500 年一遇洪泛区标高或高出百年一遇洪泛区标高三英尺。如果 500 年一遇洪泛区或标高不适用，而关键行动建筑又位于百年一遇洪泛区内，则必须将该建筑进行抬高或防洪处理，达到高出百年一遇洪泛区标高至少三英尺。受抬高要求限制的活动必须符合适用的联邦无障碍要求。

关键行动的定义为“针对即使出现洪水的可能性极低但也许极为严重，可能导致人身伤亡、伤害或财产损失的情况而开展的活动。”例如，关键行动包括医院、疗养院、应急避难所、警察局、消防站和主要公用事业线路。

AFFH 审查:

在使用 CDBG - DR 资金时，GLO 和次级受助者必须履行公平住房和非歧视义务。GLO 将确保次级受助者履行这些义务。

次级受助者可在 GLO 的实施手册和其他项目指导文件中找到 AFFH 要求和监督细节，并在 GLO 网站上找到更为详细的内容。此外，记录保存要求请参见《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.506 款和第 570.490(b)。

所有拟议项目均须由申请人在获 GLO 批准前接受 AFFH 审查，以确保 CDBG - DR 资金的使用符合 AFFH 义务要求。此类审查将包括以下评估：(1) 拟议项目所在区域的人口统计；(2) 社会经济特征；(3) 住房配置和需求；(4) 教育、交通和医疗保健机会；(5) 环境危害或问题；以及 (6) 与 AFFH 决定相关的所有其他因素。

计划竞争性申请概述

GLO 将开展项目征集（第一阶段），每个合格实体最多可提交两个合格项目，并由该实体对其进行优先排序。随后，GLO 将按照下文“选择标准”一节所述标准对各项目进行排序。该排序名单将作为 GLO 在第二阶段（申请阶段）发出申请邀请的依据，邀请范围限于符合计划预算资金额度的项目。合格实体提交项目申请后，项目将接受计划资格要求审查。

在所有拥有合格项目且评分不低于 50 分的实体均获得一次资金授予之前，GLO 不会邀请任何实体为其第二个项目申请资金（视需求而定）。每份申请的最高和最低拨款额：

- i. 最低拨款额：500,000 美元
- ii. 最高拨款额：1,000,000 美元

选择标准

将根据以下标准选择申请：

评分标准*	每项标准最高分
LMI 国家目标	最高 30 分
项目符合 LMI 国家目标	30 分
项目不符合 LMI 国家目标	0 分
2021 年冬季风暴人均损失总额 (FEMA PA 类别 B-G)	最高 25 分
超过 20.00 美元	25 分
20.00 - 5.01 美元	20 分
5.00 - 2.51 美元	15 分
2.51 - 1.00 美元	10 分
0.01 - 1.00 美元	5 分
社会脆弱性指数 (SoVI)	最高 15 分
高	15 分
中高	12 分
中	9 分
中低	6 分
低	3 分
资金杠杆	最高 10 分
实体承诺提供资金杠杆 (承诺金额不少于所申请 CDBG-DR 资金的 10%)	10 分
实体未承诺提供资金杠杆 (承诺金额不少于所申请 CDBG-DR 资金的 10%)	0 分
合计	最高 80 分
加分项: 更高的贫困率	
*评分标准详情将在评分方法中提供。	

6. 附录

6.1 保证

- a. 受助者保证，其已实施并遵守与 CDBG-DR 资助拨款资助的任何活动相关的住宅反迁移和搬迁援助计划 (RARAP)，该计划符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 42 部分第 104(d) 条和《联邦法规汇编》第 24 篇第 570 部分（经豁免和替代要求修订）的要求。
- b. 受助者保证其遵守《联邦法规汇编》第 24 篇第 87 部分所要求的游说限制，并提供了第 87 部分要求的披露表。
- c. 受助者保证，其灾难恢复行动计划已根据州和地方法律（如适用）获得授权，且受助者、受助者指定的任何实体、任何承包商、次级受助者或指定的利用 CDBG-DR 资金开展活动的公共机构拥有合法的权力，可以按照适用的 HUD 法规（经豁免和替代要求修改）开展需资助的项目。
- d. 受助者保证，其利用 CDBG-DR 资金开展的活动与其行动计划一致。
- e. 受助者保证，其将遵守经修订 URA 中的采购和迁移要求以及《联邦法规汇编》第 49 篇第 24 部分的实施条例，因为此类要求可能通过豁免或替代要求而被修改。
- f. 受助者保证，其将遵守 1968 年《住房与城市发展法》第 3 节（《美国法典》第 12 卷第 1701U 条）的规定以及《联邦法规汇编》第 24 篇第 75 部分的执行条例。
- g. 受助者保证，其正在遵循符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 91.115 或 91.105 款要求的详细公民参与计划（豁免和替代要求中规定的除外）。此外，从州级受助者处获得援助的地方政府必须遵循符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 570.486 款要求的详细公民参与计划（豁免和替代要求中规定的除外）。
- h. 州级受助者保证，其已与所有受灾地方政府（包括任何 CDBG 权利受助者）、联邦政府认可的印第安部落和任何地方公共住房管理局进行磋商沟通，就资金的用途（包括资金分配方法）或州直接开展的活动做出决策。
- i. 受助者保证其符合以下各项标准：
 1. 资金将只用于为总统根据 1974 年《罗伯特 T 斯塔福德减灾和紧急事务援助法案》（《美国法典》第 42 卷第 5121 条及其后条款）发出重大灾难声明的受影响最大和最困难的地区支付救灾、长期恢复、修复基础设施和住房、经济振兴以及减灾相关的必要费用。
 2. 对于预期将得到 CDBG-DR 资金资助的活动，已制定了行动计划，以便最大限度地优先考虑有利于中低收入家庭的活动。
 3. CDBG-DR 资金的总体使用应主要使中低收入家庭获益，确保至少 70%（或 HUD 在豁免中批准的其他百分比）的拨款金额用于惠及中低收入家庭的活动。
 4. 受助者不会根据中低收入人群所拥有或占有的财产评估任何金额（包括作为获得此类公共改善的条件而收取的任何费用或开展的评估），以此来试图收回 CDBG-DR 拨款资助的公共改善的任何资本成本，除非：
 - a. 灾难恢复拨款资金用于支付与此类公共改善的资本成本相关的费用或评估费用，这些公共改善由本条规定的收入来源以外其他来源提供经费；
或

- b. 在评估中等收入人群所拥有或占有财产的任何金额时，受助者（以任何形式）向部长证明其缺乏足够的 CDBG 资金来满足 (a) 条的要求。
- j. 州和地方政府受助者保证，本项拨款的实施和管理将符合 1964 年《民权法案》第六章（《美国法典》第 42 卷第 2000d 条）、《公平住房法案》（《美国法典》第 42 卷第 3601 - 3619 条）及实施条例的规定，并将积极促进公平住房。印第安部落受助者保证，本项拨款的实施和管理将符合《印第安民权法案》规定。
- k. 受助者保证其已采纳并执行以下政策，此外，州级受助者必须保证将要求接受拨款资助的地方政府也作出保证，其已采用并正在执行以下政策：(1) 禁止执法机构在其管辖范围内对任何从事非暴力公民权利示威活动的个人过度使用武力的政策；以及 (2) 按照适用的州和地方法律行事，不得禁止个人进出其管辖范围内作为非暴力民权示威活动场所的设施或地点的政策。
- l. 受助者保证其（以及任何次级受助者或管理实体）目前具有或将发展并维持及时开展灾难恢复活动的的能力，且受助者已审查了使用拨款资金的适用要求。
- m. 受助者保证，其金融管理和拨款合规保证要求或其他最近提交的保证（如经 HUD 批准）以及综合通知第 III.A.1. 节规定的相关证明文件、综合通知第 III.A.2. 节规定的受助者实施计划和向 HUD 提交的相关文件均准确无误。
- n. 受资助者保证，其不会在确定为洪水易发区或在 FEMA 最新洪水咨询图中被划定为特殊洪水危险区域（或百年一遇洪泛区）内，使用 CDBG-DR 资金开展任何州、地方或部落政府提出的土地利用或减灾规划活动，除非其保证根据第 11988 号行政命令和《联邦法规汇编》第 24 篇第 55 部分规定设计或修改该行动，以最大限度地减少对洪泛区或洪泛区内的损害。本规定的相关数据来源于州、地方和部落政府土地使用法规和减灾计划，以及最新发布的 FEMA 数据或指南，其中包括咨询数据（如咨询基准洪水标高）或初步和最终的洪水保险费率图。
- o. 受助方保证，其有关含铅油漆的活动将符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 35 部分、子部分 A、B、J、K 和 R 的要求。
- p. 受助方保证，其将符合《联邦法规汇编》第 24 篇第 58 部分的环境要求。
- q. 受助方保证，其将遵守 HCDA 第一篇规定及其他适用法律。

警告：根据《美国法典》第 18 卷第 287、1001 条和《美国法典》第 31 卷第 3729 条，任何故意向 HUD 提出虚假索赔或陈述的个人将受到民事或刑事处罚。

6.2 豁免（如适用）

《拨款法案》授权 HUD 部长豁免或指定任何法规或条例中任何条款的替代要求。对于每项豁免和替代要求，HUD 部长已确定存在正当理由，且豁免或替代要求符合 HCD 法案的总体目标。豁免和替代要求有助于灵活实现全面、快速的恢复。豁免不得与以下任一要求相冲突：

- 平等机会
- 公平住房
- 环境审查
- 戴维斯培根劳工标准

6.3 预计支出与成果

6.3.1 计划支出

2021 年冬季风暴（21WS）HUD MID 县计划

补助编号	周期	季度预测	季度实际值	累计预测	累计实际值
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2025	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2027	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2027	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2027	\$138,828.43	\$0.00	\$138,828.43	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2027	\$484,558.85	\$0.00	\$623,387.28	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2028	\$1,317,167.51	\$0.00	\$1,940,554.79	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2028	\$2,788,443.64	\$0.00	\$4,728,998.43	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2028	\$4,597,366.34	\$0.00	\$9,326,364.77	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2028	\$5,903,135.23	\$0.00	\$15,229,500.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2029	\$5,903,135.23	\$0.00	\$21,132,635.23	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2029	\$4,597,366.34	\$0.00	\$25,730,001.57	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2029	\$2,788,443.64	\$0.00	\$28,518,445.21	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2029	\$1,317,167.51	\$0.00	\$29,835,612.72	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2030	\$484,558.85	\$0.00	\$30,320,171.57	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2030	\$138,828.43	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2030	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2030	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$30,459,000.00	\$0.00

消防设施和保护措施（FFPM）计划

补助编号	周期	季度预测	季度实际值	累计预测	累计实际值
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2025	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2026	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2027	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2027	\$0.00	\$0.00	\$0.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2027	\$34,184.09	\$0.00	\$34,184.09	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2027	\$119,314.20	\$0.00	\$153,498.30	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2028	\$324,329.63	\$0.00	\$477,827.93	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2028	\$686,605.84	\$0.00	\$1,164,433.77	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2028	\$1,132,021.65	\$0.00	\$2,296,455.42	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2028	\$1,453,544.58	\$0.00	\$3,750,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2029	\$1,453,544.58	\$0.00	\$5,203,544.58	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2029	\$1,132,021.65	\$0.00	\$6,335,566.23	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2029	\$686,605.84	\$0.00	\$7,022,172.07	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2029	\$324,329.63	\$0.00	\$7,346,501.70	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2030	\$119,314.20	\$0.00	\$7,465,815.91	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2030	\$34,184.09	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2030	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2030	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	1/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	4/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	7/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00
P-21-TX-48-LDZ1	10/1/2031	\$0.00	\$0.00	\$7,500,000.00	\$0.00

6.3.2 计划成果

2021 年冬季风暴（21WS）HUD MID 县计划

周期	绩效指标	季度预测	季度实际值	累计预测	累计实际值
10/1/2025	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
10/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
10/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
10/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2029	公共设施数量	3	0	3	0
4/1/2029	公共设施数量	0	0	3	0
7/1/2029	公共设施数量	0	0	3	0
10/1/2029	公共设施数量	0	0	3	0
1/1/2030	公共设施数量	0	0	3	0
4/1/2030	公共设施数量	0	0	3	0
7/1/2030	公共设施数量	0	0	3	0
10/1/2030	公共设施数量	0	0	3	0
1/1/2031	公共设施数量	0	0	3	0
4/1/2031	公共设施数量	0	0	3	0
7/1/2031	公共设施数量	0	0	3	0
10/1/2031	公共设施数量	0	0	3	0

消防设施和保护措施（FFPM）计划

周期	绩效指标	季度预测	季度实际值	累计预测	累计实际值
10/1/2025	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
10/1/2026	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
10/1/2027	公共设施数量	0	0	0	0
1/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
4/1/2028	公共设施数量	0	0	0	0
7/1/2028	公共设施数量	1	0	1	0
10/1/2028	公共设施数量	2	0	3	0
1/1/2029	公共设施数量	2	0	5	0
4/1/2029	公共设施数量	2	0	7	0
7/1/2029	公共设施数量	1	0	8	0
10/1/2029	公共设施数量	0	0	8	0
1/1/2030	公共设施数量	0	0	8	0
4/1/2030	公共设施数量	0	0	8	0
7/1/2030	公共设施数量	0	0	8	0
10/1/2030	公共设施数量	0	0	8	0
1/1/2031	公共设施数量	0	0	8	0
4/1/2031	公共设施数量	0	0	8	0
7/1/2031	公共设施数量	0	0	8	0
10/1/2031	公共设施数量	0	0	8	0

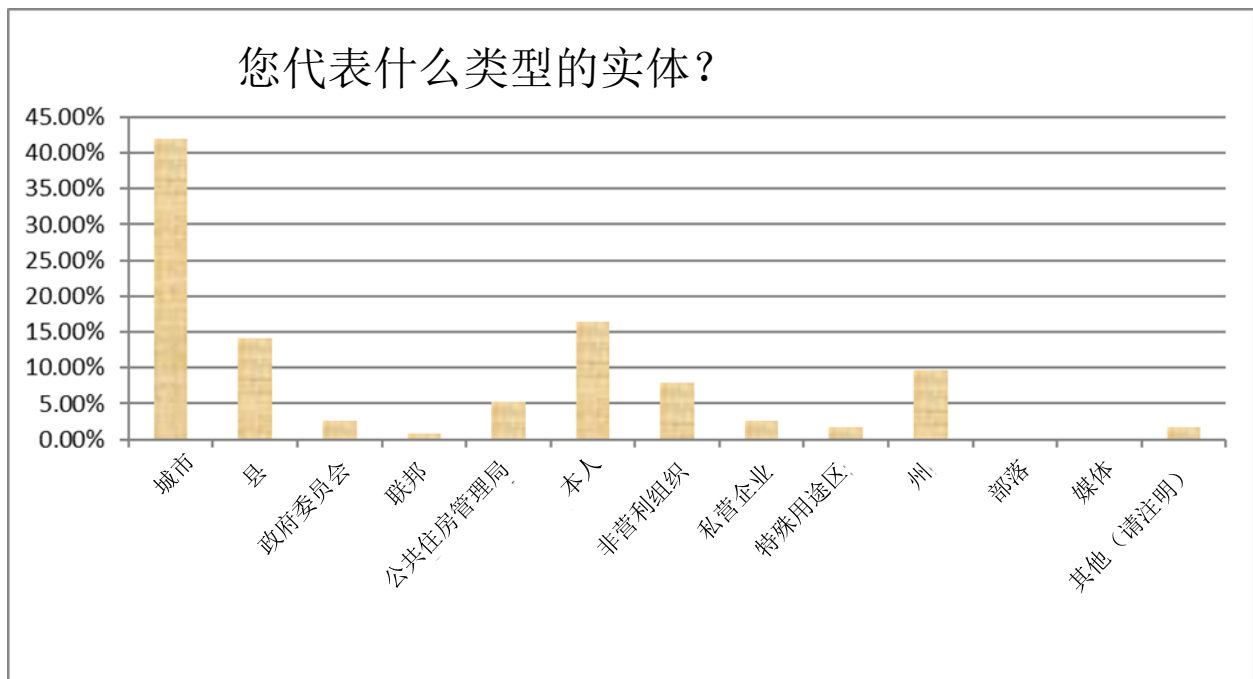
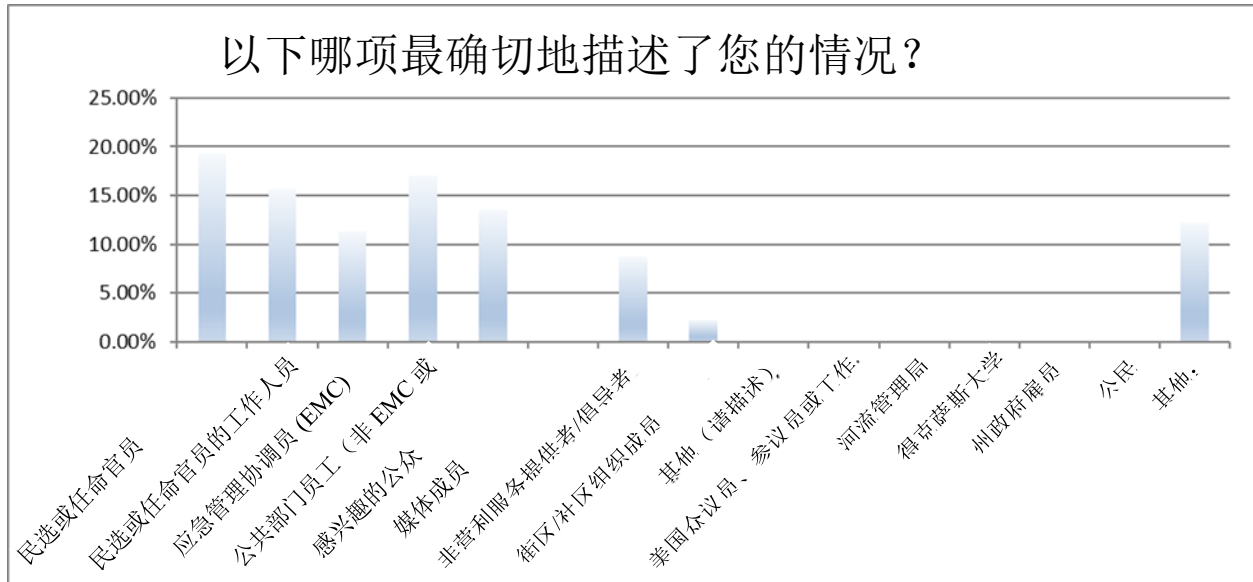
6.4 公众意见摘要与回应

以下是针对 DR-4586 的得克萨斯州 2021 年冬季风暴 CDBG-DR 行动计划在 2023 年 11 月 6 日至 2023 年 12 月 6 日的公示期内收到的公众意见摘要。在 30 个日历日内，GLO 共收到 11 条意见。

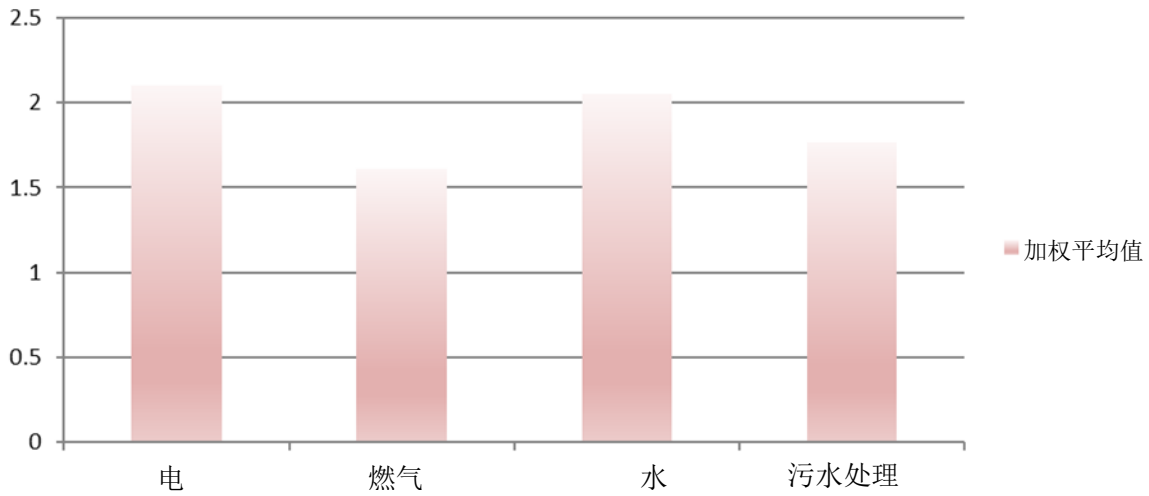
6.4.1 GLO 2021 年全州冬季风暴灾难恢复调查

2023 年 6 月 5 日，GLO 通过在线服务 Survey Monkey 发起了一项数字调查，以评估整个得克萨斯州各社区的灾难恢复和减灾需求。GLO 联系并鼓励民选官员、地方、区域和州机构代表、公共住房代表、私营部门以及关注住房、灾难恢复以及低收入和弱势群体需求的非营利组织完成此项调查。在 5 月 30 日至 6 月 1 日为期一周的得克萨斯州应急管理大会上的多个会议中也宣布了此次调查。

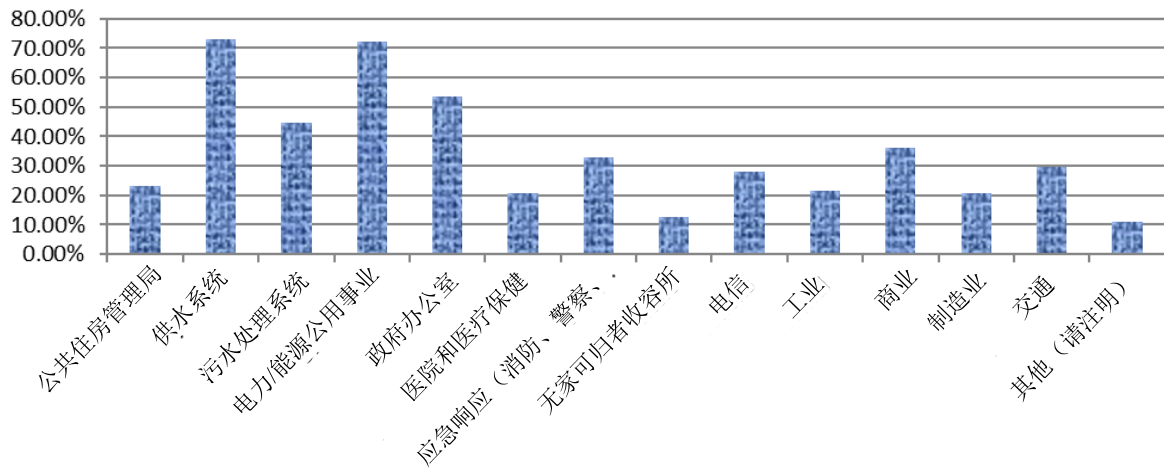
截至 2023 年 6 月 23 日调查结束时，全州共有 229 名受访者提供了宝贵意见。调查结果见以下图表。



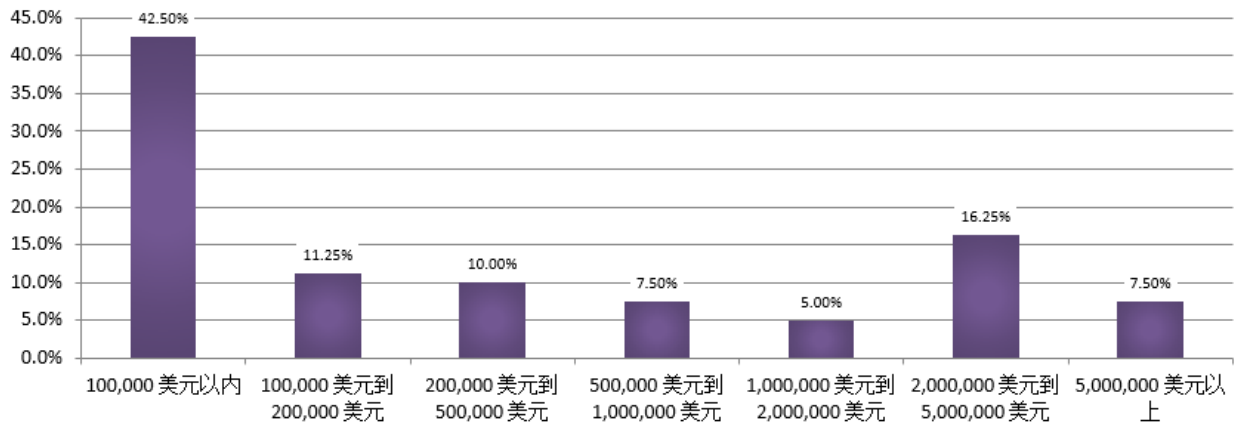
您所在的社区是否经历了以下任何服务中断？如果有，持续多长时间？



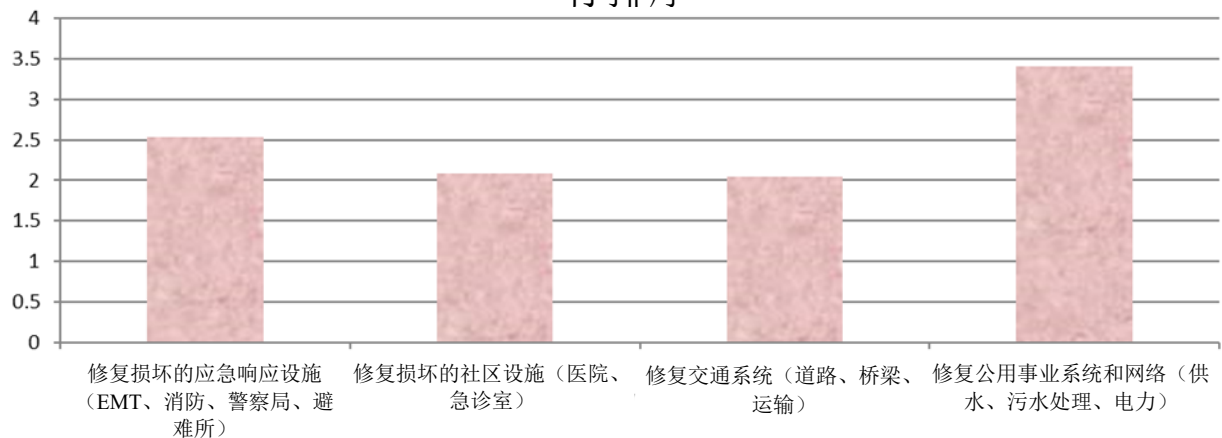
哪些设施受到了服务中断的影响？
请选择所有适用项。



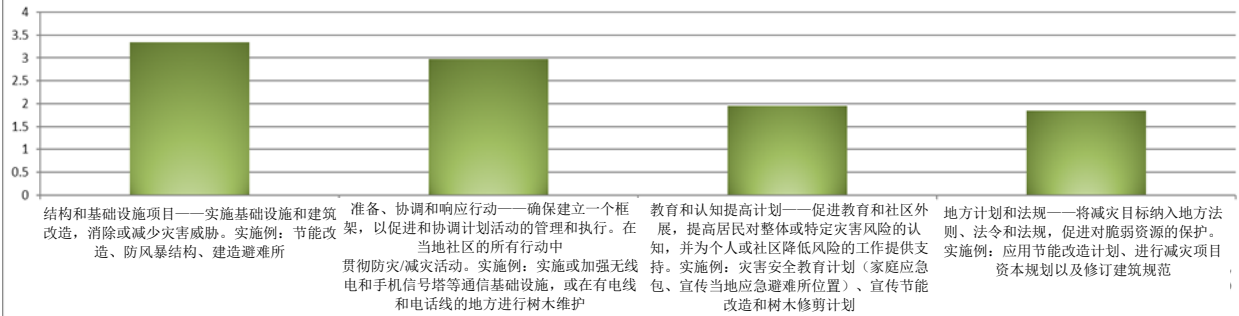
如果造成损坏且损坏尚未修复，请选择修复尚未修复的损坏
(整个社区) 所需的总成本预计金额 (美元)。



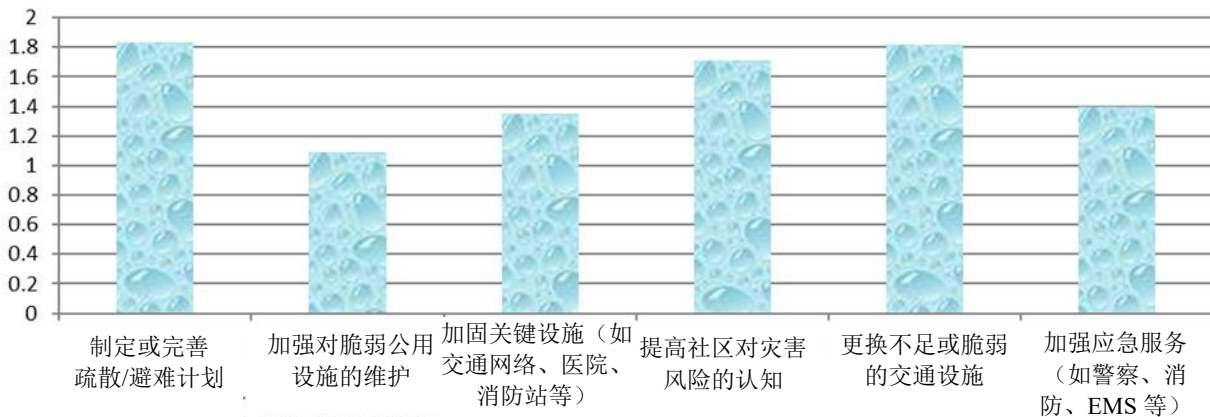
如果您所在的社区在 2021 年冬季风暴中遭受了损害，
请按 1-4 的等级对您所在的社区处理损坏的优先事项进行排序

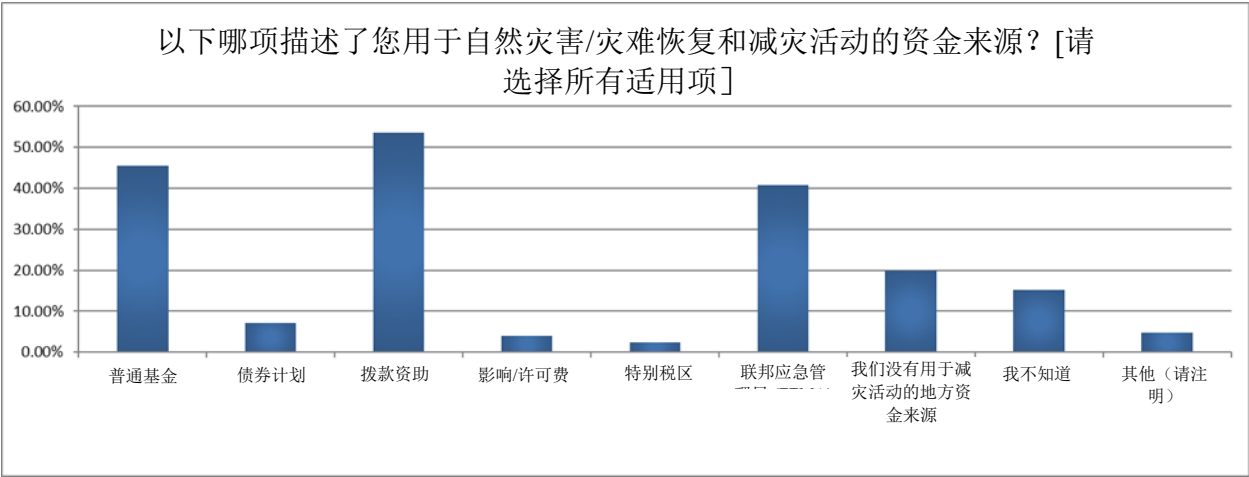
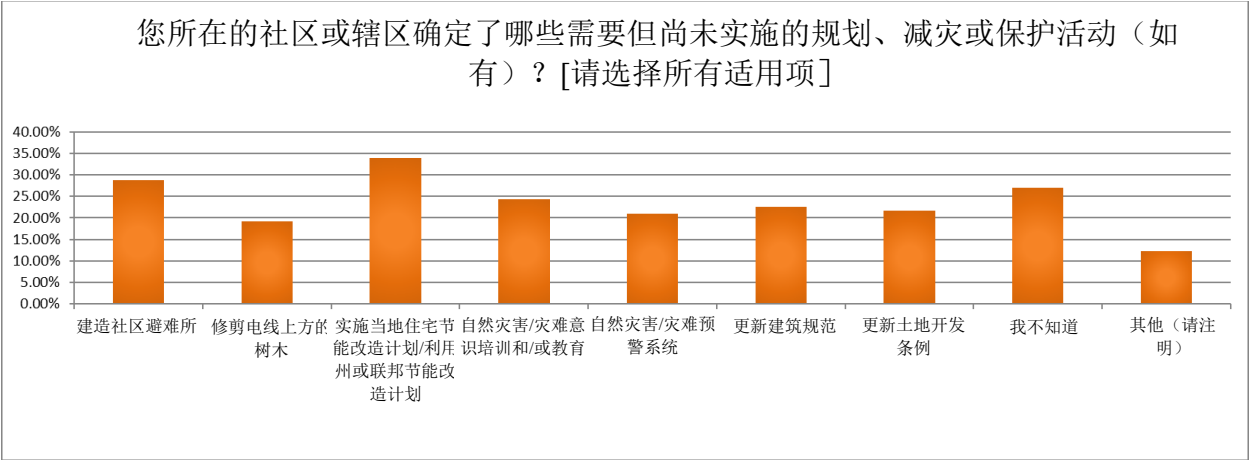
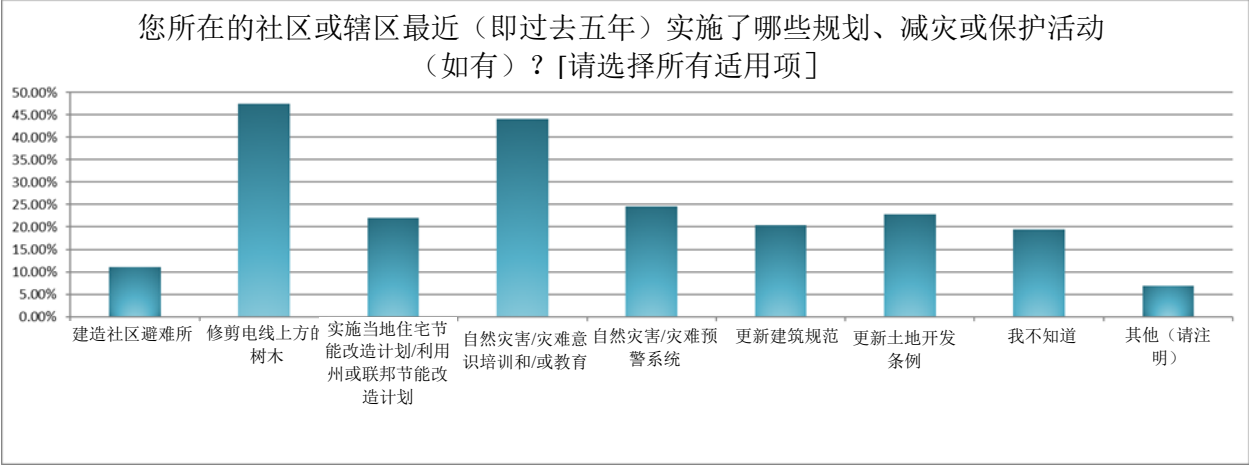


回顾您所在的社区过去应对自然灾害的经历，请按从 1 到 4 的等级评价您所在的社区对开展以下活动的意向（1——最重要，4——最不重要）



如果可以获得额外的有限资金，请根据您所在社区当前的优先事项评价以下减灾活动：





6.5 数据来源/方法

业主自住家庭：

- 轻微-低：
 - 经 FEMA 检查的房地产损失低于 3,000 美元
- 轻微-高：
 - 经 FEMA 检查的房地产损失在 3,000 美元至 7,999 美元之间
- 重大-低：
 - 经 FEMA 检查的房地产损失在 8,000 美元至 14,999 美元之间
- 重大-高：
 - 经 FEMA 检查的房地产损失在 15,000 美元至 28,800 美元之间
- 严重：
 - 经 FEMA 检查的房地产损失超过 28,800 美元

租户居住家庭：

- 轻微-低：
 - 经 FEMA 检查的个人财产损失低于 1,000 美元
- 轻微-高：
 - 经 FEMA 检查的个人财产损失在 1,000 美元至 1,999 美元之间
- 重大-低：
 - 经 FEMA 检查的个人财产损失在 2,000 美元至 3,499 美元之间
- 重大-高：
 - 经 FEMA 检查的个人财产损失在 3,500 美元至 7,500 美元之间
- 严重：
 - 经 FEMA 检查的个人财产损失超过 7,500 美元

严重冰暴乘数 - 88 FR 32046（2023 年 5 月 18 日）

- 重大-低：33,528 美元
- 重大-高：33,714
- 严重：36,592 美元

6.6 重要定义和术语

- ACS：美国社区调查
- ADA：《美国残疾人法案》
- AFFH：积极促进公平住房
- AMI：地区收入中位数
- CBDO：社区发展组织
- CDBG：社区发展整笔拨款

- CDBG-DR: 社区发展整笔拨款-灾难恢复
- CDBG-MIT: 社区发展整笔拨款-减灾
- CFR: 《联邦法规汇编》
- CO: 认证官
- CP: 公民参与
- 出生日期: 重复福利
- DRGR: 灾难恢复拨款报告系统
- ERCOT: 得克萨斯州电力可靠性委员会
- FEMA: 联邦应急管理局
- GLO: 得克萨斯州土地总局
- LEP: 英语水平有限
- HCD 法案: 1974 年《住房与社区发展法》（经修订）
- MID: 受影响最大和最困难
- HMGP: 减灾拨款计划
- HUD: 美国住房和城市发展部
- IA: (FEMA) 个人援助
- LIHTC: 低收入住房税收抵免
- LMI: 中低收入
- NFIP: 国家洪水保险计划
- PA: (FEMA) 公共援助
- RE: 责任实体
- R/ECAP: 种族/民族聚集贫困地区
- RFP: 征求建议书
- SBA: 美国小型企业管理局
- SFHA: 特殊洪水危险区域
- SoVI: 社会脆弱性指数
- TCEQ: 得克萨斯州环境质量委员会
- TDEM: 得克萨斯州应急管理司
- TDHCA: 得克萨斯州住房和社区事务部
- TDI: 得克萨斯州保险部
- UGLG: 一般地方政府单位
- URA: 1970 年《统一搬迁援助和不动产收购法案》（经修订）
- USACE: 美国陆军工程兵团

6.7 标准表格 424

标准表格 424 与最终提交的公共行动计划一同提交至 DRGR 系统。